

Bruksela, 9 czerwca 2023 r.
(OR. en)

10449/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0186 (NLE)

UK 117

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 9 czerwca 2023 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2023) 322 final

Dotyczy: Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do przyjęcia decyzji o zmianie części I załącznika I do umowy

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 322 final.

Zał.: COM(2023) 322 final



Bruksela, dnia 9.6.2023 r.
COM(2023) 322 final

2023/0186 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do przyjęcia decyzji o zmianie części I załącznika I do umowy

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („umowa o wystąpieniu”) w związku z planowanym przyjęciem decyzji Wspólnego Komitetu o zmianie części I załącznika I do tej umowy.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej

Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („umowa o wystąpieniu”) określa warunki uporządkowanego wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii i Euratomu. Umowa o wystąpieniu weszła w życie 1 lutego 2020 r.

2.2. Wspólny Komitet

Wspólny Komitet ustanowiony na mocy art. 164 ust. 1 umowy o wystąpieniu składa się z przedstawicieli Unii i Zjednoczonego Królestwa. Współprzewodniczą mu Unia i Zjednoczone Królestwo. W załączniku VIII do umowy o wystąpieniu określono regulamin Wspólnego Komitetu. Wspólny Komitet zbiera się co najmniej raz w roku lub na wniosek Unii lub Zjednoczonego Królestwa i określa swój harmonogram posiedzeń i porządek obrad za obopólną zgodą.

Zadania Wspólnego Komitetu są określone w art. 164 umowy o wystąpieniu i obejmują przede wszystkim:

- nadzorowanie wdrożenia i stosowania umowy, bezpośrednio lub za pośrednictwem podlegających mu specjalnych komitetów;
- przyjmowanie decyzji i zaleceń, w tym zmian umowy, w przypadkach określonych w umowie;
- zapobieganie problemom i rozwiązywanie sporów, które mogą powstać w związku z wykładnią i stosowaniem umowy.

2.3. Planowany akt Wspólnego Komitetu

Na swoim następnym posiedzeniu Wspólny Komitet ma przyjąć decyzję zmieniającą część I załącznika I do umowy o wystąpieniu dotyczącego koordynacji zabezpieczenia społecznego („planowany akt”). Wspólny Komitet przyjmuje decyzje zmieniające umowę o wystąpieniu zgodnie z art. 36 ust. 4 umowy o wystąpieniu w celu odzwierciedlenia wszelkich nowych decyzji lub zaleceń zatwierdzonych przez Komisję Administracyjną ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego.

Celem planowanego aktu jest umieszczenie w części I załącznika I dwóch nowych decyzji zatwierdzonych przez Komisję Administracyjną ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego oraz usunięcie poprzednich decyzji, które zostały zastąpione dwiema nowymi decyzjami.

Planowany akt będzie wiążący dla stron zgodnie z art. 166 ust. 2 umowy o wystąpieniu. Zgodnie z pkt 9 regulaminu w decyzjach przyjętych przez Wspólny Komitet określa się dzień, w którym stają się one skuteczne.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

3.1. Część I załącznika I do umowy o wystąpieniu dotyczącego koordynacji zabezpieczenia społecznego

Część I załącznika I do umowy o wystąpieniu zawiera decyzje i zalecenia Komisji Administracyjnej ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego wymagające należytego uwzględnienia przez Unię i Zjednoczone Królestwo przy stosowaniu zasad koordynacji zabezpieczenia społecznego (art. 31 ust. 1 umowy o wystąpieniu).

19 października 2021 r. Komisja Administracyjna ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego przyjęła decyzję nr H12 dotyczącą daty, którą bierze się pod uwagę przy ustalaniu kursu wymiany, o którym mowa w art. 90 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009. Decyzję tą należy dodać do załącznika I do umowy o wystąpieniu. Decyzja ta zastępuje decyzję nr H3 z dnia 15 października 2009 r. dotyczącą daty, którą bierze się pod uwagę przy ustalaniu kursu wymiany, o którym mowa w art. 90 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009, zmienioną decyzją nr H7 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie przeglądu decyzji nr H3 dotyczącej daty, którą bierze się pod uwagę przy ustalaniu kursu wymiany, o którym mowa w art. 90 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009. Decyzje nr H3 i H7 zostaną zatem usunięte z części I załącznika I do umowy o wystąpieniu.

30 marca 2022 r. Komisja Administracyjna ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego zatwierdziła decyzję nr H13 dotyczącą składu i metod działania Komisji Obrachunkowej przy Komisji Administracyjnej ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego. Decyzję tą należy dodać do załącznika I do umowy o wystąpieniu. Decyzja ta zastępuje decyzję nr H4 z dnia 22 grudnia 2009 r. dotyczącą składu i metod działania Komisji Obrachunkowej przy Komisji Administracyjnej ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego. Decyzja nr H4 zostanie zatem usunięta z części I załącznika I do umowy o wystąpieniu.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „aktów mających skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na podstawie prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”¹.

¹ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

4.1.2. *Zastosowanie w niniejszej sprawie*

Wspólny Komitet jest organem utworzonym na mocy umowy, mianowicie umowy o wystąpieniu.

Akt, który Wspólny Komitet ma przyjąć, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 166 ust. 2 umowy o wystąpieniu.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy o wystąpieniu.

W związku z powyższym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

Art. 218 ust. 9 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

4.2. **Materialna podstawa prawna**

4.2.1. *Zasady*

Materialna podstawa prawna decyzji na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy przede wszystkim od celu i treści planowanego aktu, w którego kwestii ma zostać zajęte stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie charakter pomocniczy, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. *Zastosowanie w niniejszej sprawie*

Celem i treścią planowanego aktu jest zmiana części I załącznika I do umowy o wystąpieniu poprzez umieszczenie dwóch nowych decyzji zatwierdzonych przez Komisję Administracyjną ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego oraz usunięcie poprzednich decyzji, które zostały zastąpione dwiema nowymi decyzjami.

Podstawą zawarcia umowy o wystąpieniu był art. 50 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej.

W związku z tym i zgodnie z podstawową zasadą stanowiącą, że akt prawny może zostać zmieniony jedynie przez akt tego samego rodzaju, materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 50 ust. 2 TUE.

4.3. **Podsumowanie**

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 50 ust. 2 TUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. **PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU**

Ponieważ akt Wspólnego Komitetu zmieni część I załącznika I do umowy o wystąpieniu, po przyjęciu należy go opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do przyjęcia decyzji o zmianie części I załącznika I do umowy

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 50 ust. 2,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (zwana dalej „umową o wystąpieniu”) została zawarta przez Unię decyzją Rady (UE) 2020/135² z dnia 30 stycznia 2020 r. i weszła w życie w dniu 1 lutego 2020 r.
- (2) Zgodnie z art. 36 ust. 4 umowy o wystąpieniu Wspólny Komitet przyjmuje decyzje dotyczące zmian części I załącznika I do umowy o wystąpieniu w celu odzwierciedlenia wszelkich nowych decyzji lub zaleceń zatwierdzonych przez Komisję Administracyjną ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego.
- (3) Na swoim następnym posiedzeniu Wspólny Komitet ma przyjąć decyzję zgodnie z art. 36 ust. 4 umowy o wystąpieniu dotyczącą zmiany części I załącznika I do tej umowy poprzez dodanie dwóch nowych decyzji zatwierdzonych przez Komisję Administracyjną ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego do wykazu w niej zamieszczonego oraz usunięcie z tego wykazu trzech decyzji, które zostały zastąpione dwiema nowymi decyzjami.
- (4) Należy ustalić stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w ramach Wspólnego Komitetu, ponieważ decyzja w sprawie zmiany części I załącznika I do umowy będzie dla Unii wiążąca,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy art. 164 ust. 1 umowy o wystąpieniu oparte jest na projekcie decyzji Wspólnego Komitetu dołączonym do niniejszej decyzji.

² [Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 1.](#)

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*