



Brussel, 13 juni 2023  
(OR. en)

10444/23

---

Interinstitutioneel dossier:  
2016/0224(COD)

---

ASILE 68  
FRONT 199  
CODEC 1076

## RESULTAAT BESPREKINGEN

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:            | het secretariaat-generaal van de Raad                                                                                                                                                                                                              |
| d.d.:           | 8 juni 2023                                                                                                                                                                                                                                        |
| aan:            | de delegaties                                                                                                                                                                                                                                      |
| nr. vorig doc.: | 10083/23                                                                                                                                                                                                                                           |
| nr. Comdoc.:    | 11317/16+ADD1-ADD2; 11202/20                                                                                                                                                                                                                       |
| Betreft:        | Gewijzigd voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU<br>- Algemene oriëntatie |

Voor de delegaties gaat hierbij de algemene oriëntatie over bovengenoemd voorstel die de Raad JBZ tijdens zijn zitting van 8 en 9 juni 2023 heeft bereikt. De overwegingen 53 tot en met 62 en de bijlagen 1, 1a en 2 maken geen deel uit van de algemene oriëntatie.

De wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel zijn als volgt aangegeven:

- nieuwe tekst is **vetgedrukt**;
- geschrapte tekst wordt aangegeven met [...].

2016/0224 (COD)

**Gewijzigd** voorstel voor een

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU**

**HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,**

**Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 78, lid 2, punt d), en artikel 79, lid 2, punt c),**

**Gezien het voorstel van de Europese Commissie,**

**Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,**

**Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,**

**Overwegende hetgeen volgt:**

- (1) Deze verordening heeft tot doel de procedurele regelingen van de lidstaten te stroomlijnen, te vereenvoudigen en te harmoniseren door de vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie. Om die doelstelling te verwezenlijken, wordt in Richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad<sup>1</sup> een aantal materiële wijzigingen aangebracht en moet die richtlijn worden ingetrokken en door een verordening worden vervangen. Verwijzingen naar de ingetrokken richtlijn moeten worden opgevat als verwijzingen naar deze verordening.

---

<sup>1</sup> Richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming (herschikking) (PB L 180 van 29.6.2013, blz. 60).

- (2) Een gemeenschappelijk asielbeleid [...], gestoeld op de volledige en niet-restrictieve toepassing van het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen van 28 juli 1951, als gewijzigd bij het Protocol van New York van 31 januari 1967 (Verdrag van Genève), is een wezenlijk aspect van de doelstelling van de Europese Unie om geleidelijk een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht tot stand te brengen die openstaat voor [...] **onderdanen van derde landen en staatlozen die** in de Unie bescherming zoeken. Dit beleid moet gebaseerd zijn op het beginsel van solidariteit en een eerlijke verdeling van de verantwoordelijkheid, inclusief de financiële gevolgen, tussen de lidstaten.
- (3) Het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (**Common European Asylum System – CEAS**) is gebaseerd op gemeenschappelijke minimumnormen voor asielprocedures, erkenning en bescherming op het niveau van de Unie, en opvangvoorzieningen, en **voorziet in** een systeem voor het bepalen van de lidstaat die verantwoordelijk is voor asielzoekers. **Ondanks de [...]** vooruitgang **die is** geboekt bij de ontwikkeling van het [...] **CEAS**, zijn er nog grote verschillen tussen de lidstaten wat betreft de soorten toegepaste procedures, de erkenningspercentages, het soort bescherming dat wordt verleend en de materiële opvangvoorzieningen en prestaties voor personen die om internationale bescherming verzoeken of die internationale bescherming genieten. **Die [...]** verschillen zetten in grote mate aan tot secundaire bewegingen en ondermijnen de doelstelling om te verzekeren dat alle verzoekers in een [...] **CEAS** gelijk worden behandeld, waar ook in de Unie zij een verzoek indienen.

- (4) In haar mededeling van 6 april 2016, **getiteld "Naar een hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel en een verbetering van de legale mogelijkheden om naar Europa te komen"**<sup>2</sup>, heeft de Commissie [...] **prioritaire gebieden** bepaald voor het **structureel** verbeteren van het [...] CEAS, namelijk [...] **totstandbrenging van** een duurzaam en billijk systeem voor het bepalen van de lidstaat die verantwoordelijk is voor [...] **verzoekers om internationale bescherming**, [...] **verbetering van** het Eurodac-systeem, [...] **bewerkstelling van meer convergentie in** het [...] asielstelsel, [...] **voorkoming van** secundaire bewegingen binnen de Unie en **opstelling van een uitgebreider** [...] mandaat voor het Asielagentschap van de Europese Unie. Die mededeling strookt met de oproep van de Europese Raad van 18 en 19 februari 2016<sup>3</sup> om vorderingen te maken met de hervorming van het bestaande [...] **Uniekader**, opdat een **humaan, billijk** en efficiënt asielbeleid kan worden gevoerd. Voorts worden in de mededeling vervolgstappen voorgesteld overeenkomstig de holistische aanpak van migratie die het Europees Parlement heeft uiteengezet in zijn initiatiefverslag van 12 april 2016 **over de situatie in het Middellandse Zeegebied en de noodzaak van een holistische EU-aanpak van migratie**.
- (5) Ten behoeve van de goede werking van het [...] CEAS moet de convergentie van de nationale asielstelsels aanzienlijk worden bevorderd. De bestaande ongelijksoortige asielprocedures in alle lidstaten moeten worden vervangen door een gemeenschappelijke procedure voor de toekenning en intrekking van internationale bescherming, die in alle lidstaten van toepassing is overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX van het Europees Parlement en de Raad (verordening asielnormen)<sup>4</sup> en garandeert dat de procedure snel en doeltreffend is. Verzoeken om **internationale bescherming** van onderdanen van derde landen en staatlozen moeten worden behandeld in een procedure waarvoor dezelfde regels gelden, ongeacht de lidstaat waar het verzoek is ingediend, teneinde billijkheid in de behandeling van de verzoeken om internationale bescherming, duidelijkheid en rechtszekerheid voor de individuele verzoeker te waarborgen.

---

<sup>2</sup> COM(2016) 197 final.

<sup>3</sup> EUCO 19.2.2016, doc. ST 1/16.

<sup>4</sup> PB L [...] van [...], blz. [...].

- (6) Een gemeenschappelijke procedure voor de toekenning en intrekking van internationale bescherming moet helpen om de secundaire bewegingen van personen die om internationale bescherming verzoeken tussen de lidstaten te beperken, indien die stromen worden veroorzaakt door verschillen in de wetgeving, door[...] **stroomlijning van de procedures** en verduidelijking van de rechten en verplichtingen van de verzoekers, **alsmede van de gevolgen van de niet-nakoming van die verplichtingen**; een gemeenschappelijke procedure moet gelijkwaardige voorwaarden scheppen voor de toepassing van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen) in de lidstaten.
- (7) Deze verordening moet van toepassing zijn op alle verzoeken om internationale bescherming die op het grondgebied van de lidstaten worden gedaan, met inbegrip van verzoeken die aan de buitengrens, op de territoriale zee of in transitzones van lidstaten worden gedaan, en op de intrekking van internationale bescherming. Personen die internationale bescherming zoeken en zich op de territoriale zee van een lidstaat bevinden, moeten aan land worden gebracht en hun verzoeken moeten overeenkomstig deze verordening worden behandeld.
- (8) Deze verordening moet van toepassing zijn op verzoeken om internationale bescherming in een procedure waarin wordt onderzocht of de verzoeker in aanmerking komt voor erkenning als persoon die internationale bescherming geniet overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen). Naast de internationale bescherming kunnen de lidstaten op grond van hun nationale recht ook andere nationale humanitaire statussen toekennen aan personen die niet in aanmerking komen voor de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus. [...]
- (9) Wat betreft de behandeling van personen die onder deze verordening vallen, zijn de lidstaten gebonden aan hun verplichtingen op grond van instrumenten van internationaal recht waarbij zij partij zijn.

- (10) **Er moet worden gebruikgemaakt van de middelen uit het bij Verordening (EU) 2021/1147 opgerichte Fonds voor asiel, migratie en integratie en uit andere relevante fondsen van de Unie om de lidstaten passende ondersteuning te bieden bij de toepassing van deze verordening, overeenkomstig de regels betreffende het gebruik van het betrokken fonds en onverminderd andere door het Fonds gesteunde prioriteiten. In dit verband zullen de lidstaten kunnen gebruikmaken van de toewijzingen in het kader van hun respectieve programma's, onder meer de bedragen die beschikbaar zullen worden gesteld na de tussentijdse evaluatie. Met name kunnen acties van de lidstaten om voldoende capaciteit voor de uitvoering van de grensprocedure te scheppen, financieel worden ondersteund door de fondsen van de Unie, die beschikbaar zijn in het meerjarig financieel kader 2021-2027. Aanvullende steun uit de thematische faciliteiten kan beschikbaar worden gesteld, in het bijzonder voor lidstaten die hun capaciteit aan de grenzen eventueel moeten vergroten of die met specifieke druk op of behoeften met betrekking tot hun asiel- en opvangstelsels en hun grenzen worden geconfronteerd.**
- (11) Het Asielagentschap van de Europese Unie moet de lidstaten de nodige operationele en technische bijstand bieden bij de toepassing van deze verordening, met name door deskundigen ter beschikking te stellen die de nationale autoriteiten helpen bij het [...] registreren [...] van verzoeken om internationale bescherming **en de beslissingsautoriteit helpen bij de uitvoering van haar taken, mede bij het behandelen van verzoeken om internationale bescherming**, en door actuele informatie **en analyse** over derde landen te verstrekken, waaronder informatie over landen van herkomst en aanwijzingen over de situatie in specifieke landen van herkomst. De lidstaten moeten bij de toepassing van deze verordening de operationele normen, indicatoren, richtsnoeren en beste praktijken van het Asielagentschap van de Europese Unie in aanmerking nemen.

- (12) Ten behoeve van een correcte erkenning van personen die bescherming behoeven als vluchteling in de zin van artikel 1 van het Verdrag van Genève of als persoon die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komt, moet elke verzoeker daadwerkelijk toegang hebben tot de procedure, in de gelegenheid worden gesteld om **volledige** medewerking te verlenen aan en te communiceren met de [...] **bevoegde** autoriteiten, teneinde **in het bijzonder** de voor zijn of haar zaak relevante feiten uiteen te zetten, en over voldoende procedurele waarborgen beschikken om zijn of haar rechten in alle fasen van de procedure te doen gelden.
- (13) De verzoeker moet daadwerkelijk in de gelegenheid worden gesteld om alle [...] elementen [...] **waarover hij of zij beschikt ter staving van het verzoek of die relevant zijn voor de procedures overeenkomstig deze verordening** aan de **bevoegde** [...] autoriteiten[...] voor te leggen. De verzoeker moet daarom het recht hebben, behoudens beperkte uitzonderingen, op een persoonlijk onderhoud over de ontvankelijkheid of over de gegrondheid van zijn of haar verzoek, naargelang. **Indien de verzoeker niet in staat is om zijn of haar persoonlijk onderhoud bij te wonen, zouden de autoriteiten de verzoeker om overlegging van een medisch getuigschrift kunnen verzoeken.** Het recht op een persoonlijk onderhoud kan slechts daadwerkelijk worden uitgeoefend, indien de verzoeker door een tolk wordt bijgestaan **wanneer dat voor goede communicatie noodzakelijk is**, en in de gelegenheid wordt gesteld om [...] zijn of haar verzoek uitvoerig toe te lichten. De verzoeker moet voldoende tijd voor voorbereiding en overleg met zijn of haar juridisch adviseur of **andere** raadspersoon (**juridisch adviseur**) worden geboden, en mag tijdens het onderhoud door de juridisch adviseur [...] worden bijgestaan. Het persoonlijke onderhoud moet plaatsvinden in zodanige omstandigheden dat een passende **bescherming van de persoonlijke levenssfeer en** geheimhouding worden gewaarborgd, en worden gevoerd door adequaat opgeleid en bevoegd personeel, waaronder, zo nodig, personeel van autoriteiten van andere lidstaten of deskundigen van het Asielagentschap van de Europese Unie. [...]

- (14) Het is in het belang van zowel de lidstaten als de verzoekers **dat verzoekers in een zeer vroeg stadium uitgebreide informatie over de te volgen procedure en over hun rechten en verplichtingen ontvangen. [...]** Daarnaast is het van essentieel belang dat behoeften aan internationale bescherming al in de fase van de administratieve procedure correct worden erkend op grond van kwalitatief hoogwaardige informatie en juridische ondersteuning die tot efficiëntere en betere beslissingen leiden. [...] **Daartoe moeten verzoekers op hun verzoek tijdens de administratieve procedure kosteloos over de juridische en procedurele aspecten worden geïnformeerd. [...]** Voorts moeten verzoekers, ten behoeve van een doeltreffende bescherming van hun rechten, in het bijzonder het recht van verdediging en het billijkheidsbeginsel, op hun verzoek en behoudens beperkte uitzonderingen, kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging krijgen [...] in de beroepsprocedure. **De lidstaten moeten ook kunnen voorzien in kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging tijdens de administratieve fase, overeenkomstig het nationale recht. [...]**
- (15) Sommige verzoekers kunnen bijzondere procedurele waarborgen behoeven, op grond van, onder meer, hun leeftijd, geslacht, seksuele gerichtheid, genderidentiteit, handicap, ernstige lichamelijke of geestelijke ziekten of [...] aandoeningen, **ook wanneer die een [...]** gevolg **zijn** van foltering, verkrachting of andere ernstige vormen van psychologisch, fysiek, seksueel of gendergerelateerd geweld. Er moet [...] worden beoordeeld of [...] individuele verzoekers [...] bijzondere procedurele waarborgen behoeven [...]. [...]
- (16) [...] **De betrokken personeelsleden van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten die de behoeften aan bijzondere procedurele waarborgen beoordelen [...], moeten adequaat worden opgeleid, zodat zij kunnen erkennen dat verzoekers mogelijk bijzondere procedurele waarborgen nodig hebben, en in die behoeften kunnen voorzien zodra zij die hebben vastgesteld [...]. [...]**



- (16a) **Deze verordening geldt onverminderd de mogelijkheid voor de Commissie overeenkomstig artikel 13 van Verordening (EU) 2021/2303 (EUAA-verordening) om het Asielagentschap van de Europese Unie te verzoeken operationele normen, indicatoren, richtsnoeren en beste praktijken voor de uitvoering van het Unierecht inzake asiel te ontwikkelen.**
- (17) [...]
- (18) Om een wezenlijke gelijkheid tussen vrouwelijke en mannelijke verzoekers te garanderen, moeten behandelingsprocedures gendergevoelig zijn. Met name het persoonlijke onderhoud moet zodanig worden georganiseerd dat zowel vrouwelijke als mannelijke verzoekers **vrijuit** over hun ervaringen kunnen spreken, **ook** wanneer zij zijn vervolgd op basis van **geslacht, genderidentiteit of seksuele gerichtheid**. **Verzoekers [...]** moeten daartoe daadwerkelijk in de gelegenheid worden gesteld om een apart onderhoud te hebben, zonder hun echtgenoot, partner of andere familieleden. [...]
- (19) **Bij het behandelen van een verzoek om internationale bescherming moeten de bevoegde autoriteiten de reisroute van de verzoeker kunnen bepalen en de identiteit van de verzoeker kunnen verifiëren. Daartoe kunnen de bevoegde autoriteiten genoodzaakt zijn de verzoeker te fouilleren of zijn of haar bezittingen te doorzoeken. Daarbij kan het ook gaan om elektronische apparaten zoals laptops, tabletcomputers of mobiele telefoons. Dergelijke fouilleringen of doorzoekingën moeten worden uitgevoerd met inachtneming van de grondrechten en het evenredigheidsbeginsel. [...]**

- (20) Het belang van het kind moet bij de toepassing van deze verordening een essentiële overweging van de lidstaten zijn, overeenkomstig artikel 24 van het Handvest en het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van het kind van 1989. Bij het beoordelen van het belang van het kind moeten de lidstaten met name het welzijn en de sociale ontwikkeling van de minderjarige, met inbegrip van zijn of haar achtergrond, terdege in aanmerking nemen. Gelet op artikel 12 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van het kind betreffende het recht van het kind om te worden gehoord, **moet de beslissingsautoriteit, indien zij van oordeel is dat dit in het belang van het kind is en noodzakelijk is voor de behandeling van het verzoek, [...] een persoonlijk onderhoud voor een minderjarige regelen, waarbij zij met name rekening houdt met zijn of haar leeftijd en maturiteit [...].**
- (21) De gemeenschappelijke procedure stroomlijnt de termijnen voor de toegang van een persoon tot de procedure en voor de behandeling van het verzoek door de beslissingsautoriteit [...]. Omdat het risico bestaat dat de toegang tot de procedure en de behandeling van verzoeken door een onevenredig aantal [...] **in dezelfde periode ingediende** verzoeken vertraging oplopen, kan er soms behoefte zijn aan flexibiliteit om die termijnen uitzonderlijk te verlengen. Om een doeltreffende procesbeheersing te garanderen, moet een verlenging van die termijnen echter een laatste redmiddel zijn, aangezien de lidstaten regelmatig hun behoeften moeten inventariseren om een efficiënt asielstelsel in stand te houden, onder meer door zo nodig noodplannen op te stellen, en aangezien het Asielagentschap van de Europese Unie de lidstaten de nodige operationele en technische bijstand moet bieden. Indien de lidstaten voorzien dat zij niet in staat zijn om de vastgestelde termijnen in acht te nemen, moeten zij het Asielagentschap van de Europese Unie om bijstand verzoeken. Indien een dergelijk verzoek niet wordt gedaan en het asielstelsel in een lidstaat vanwege de onevenredige druk ondoeltreffend wordt [...] **voor** de werking van het [...] CEAS [...], kan het Agentschap, op basis van een uitvoerings**handeling [...] van de Raad na een voorstel** van de Commissie, maatregelen ter ondersteuning van die lidstaat nemen.

- (22) De toegang tot de gemeenschappelijke procedure moet op een aanpak in drie stappen gebaseerd zijn, bestaande uit het doen, het registreren en het indienen van een verzoek. Het doen van een verzoek is de eerste stap, die de toepassing van deze verordening teweegbrengt. Een onderdaan van een derde land of een staatloze wordt geacht een verzoek te hebben gedaan wanneer hij of zij **aangeeft [...]** internationale bescherming van een lidstaat **nodig te hebben. Die behoefte moet tot uitdrukking kunnen worden gebracht aan de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat, waartoe ten minste grenswachters, politie en autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor detentiecentra dienen te behoren.** Die [...] behoefte kan in elke vorm worden uitgedrukt en de individuele verzoeker hoeft niet noodzakelijkerwijs specifieke zinsneden als "internationale bescherming", "asiel" of "subsidiare bescherming" te gebruiken. Het bepalende element moet zijn dat de onderdaan van een derde land of de staatloze uitdrukking geeft aan een vrees voor vervolging of ernstige schade bij terugkeer naar zijn of haar land van herkomst of, in het geval van een staatloze, naar het land van zijn of haar vroegere gewone verblijfplaats. In geval van twijfel of een bepaalde verklaring kan worden opgevat als een verzoek om internationale bescherming, moet de onderdaan van een derde land of de staatloze uitdrukkelijk worden gevraagd of hij of zij internationale bescherming wenst te ontvangen. Zodra de verzoeker een verzoek doet, moet hij of zij de rechten uit hoofde van deze verordening en Richtlijn XXX/XXX/EU (richtlijn opvangvoorzieningen)<sup>5</sup> genieten.

---

<sup>5</sup> PB L [...] van [...], blz. [...].

- (23) Een verzoek moet **onverwijld** worden geregistreerd [...]. In deze fase moeten de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het [...] registreren van verzoeken [...], het verzoek registreren samen met de persoonlijke gegevens van de [...] verzoeker. Die autoriteiten moeten de verzoeker informeren over zijn of haar rechten en verplichtingen, en over de gevolgen voor de verzoeker bij niet-nakoming van die verplichtingen. **De informatie kan ook worden verstrekt door organisaties die met de autoriteiten samenwerken en hen bijstaan.** Aan de verzoeker moet een document ter hand worden gesteld **met de vermelding** dat een verzoek is gedaan **en geregistreerd**. De termijn voor de indiening van een verzoek loopt vanaf het tijdstip waarop een verzoek is geregistreerd.
- (24) De indiening van het verzoek is de handeling die het verzoek om internationale bescherming formaliseert. De verzoeker moet de nodige informatie ontvangen over de manier waarop en de plaats waar hij of zij het verzoek moet indienen, en moet [...] in de gelegenheid worden gesteld om dat te doen. In deze fase moet de verzoeker **zo spoedig mogelijk** alle nodige elementen **en documenten** verstrekken waarover hij of zij beschikt ter staving en ter vervollediging van het verzoek. [...] **Kort na de indiening van het verzoek moet de** verzoeker [...] een document ontvangen waarin zijn of haar status van verzoeker is vermeld.
- (25) De verzoeker moet tijdig adequaat worden geïnformeerd over zijn of haar rechten en verplichtingen in een taal die hij of zij begrijpt of redelijkerwijs mag worden geacht te begrijpen. Aangezien, in het geval dat een verzoeker bijvoorbeeld weigert mee te werken met de nationale autoriteiten, **met name** door de voor de behandeling van zijn verzoek vereiste elementen te verstrekken [...] **of** door zijn of haar vingerafdrukken en gezichtsopname niet af te staan [...], [...] het verzoek [...] **wordt afgewezen of [...]** impliciet **ingetrokken wordt verklaard**, is het noodzakelijk dat de verzoeker [...] is geïnformeerd over de gevolgen van de niet-nakoming van die verplichtingen.

- (26) Om hun verplichtingen [...] te kunnen nakomen, moeten de personeelsleden van de autoriteiten die **deze verordening toepassen [...]**, op het gebied van internationale bescherming [...] **voldoende** kennis hebben of [...] **zo nodig** [...] opleiding krijgen, onder meer met de steun van het Asielagentschap van de Europese Unie. Zij moeten ook adequate middelen, **met inbegrip van het vereiste bekwame personeel**, en [...] **sturing** krijgen om hun taken doeltreffend te kunnen uitvoeren.
- (27) [...] **Bij verzoeken die worden gedaan** aan grensdoorlaatposten en in detentiecentra, moet [...] **via tolkdiensten communicatie worden gewaarborgd [...]**, zodat de bevoegde autoriteiten kunnen begrijpen of mensen aangeven internationale bescherming nodig te hebben [...].
- (28) Deze verordening moet voorzien in de mogelijkheid voor verzoekers om een verzoek in te dienen namens [...] volwassenen **die bijstand nodig hebben om in rechte op te treden**, en minderjarigen **indien zij krachtens het nationale recht niet handelingsbekwaam zijn om in eigen naam een verzoek in te dienen**. Deze optie maakt het mogelijk dat dergelijke verzoeken gezamenlijk worden behandeld. [...]

- (29) Om te garanderen dat niet-begeleide minderjarigen daadwerkelijk toegang tot de procedure hebben **en de rechten kunnen genieten en de verplichtingen kunnen nakomen krachtens deze verordening, Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asiel- en migratiebeheer] en Verordening (EU) XXX/XXX [Eurodac-verordening]**, moet er voor hen [...] **een vertegenwoordiger [...]** worden aangesteld, **ook indien op enig tijdstip in de asielprocedure wordt vastgesteld dat de verzoeker een niet-begeleide minderjarige is.** De vertegenwoordiger [...] moet [...] de minderjarige bijstaan en door de procedure leiden teneinde het belang van het kind te waarborgen, **en moet met name hulp bieden bij het indienen van het verzoek en bij het persoonlijk onderhoud [...].** Zo nodig moet de vertegenwoordiger [...] **het verzoek namens [...]** de minderjarige indienen. **Voor niet-begeleide minderjarigen moet een persoon worden aangesteld [...]** om hen bij te staan totdat er een vertegenwoordiger is aangewezen, mede, in voorkomend geval, in samenhang met procedures voor leeftijdsbepaling en de procedures in het kader van Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asiel- en migratiebeheer] en Verordening (EU) XXX/XXX [Eurodac-verordening]. Om de niet-begeleide minderjarigen doeltreffende steun te verlenen, moeten [...] **vertegenwoordigers [...]** voor een [...]evenredig **en beperkt** aantal niet-begeleide minderjarigen tegelijkertijd worden aangesteld. De lidstaten moeten **administratieve of rechterlijke autoriteiten of andere entiteiten [...]** benoemen die verantwoordelijk zijn voor [...] het toezicht op de **vertegenwoordigers [...]** bij de uitvoering van hun taken. Een niet-begeleide minderjarige moet **het recht hebben** in eigen naam een verzoek in te dienen **indien hij of zij volgens het nationale recht [...]** **handelingsbekwaam is.** Ter waarborging van de rechten en procedurele waarborgen van een niet-begeleide minderjarige **die volgens het nationale recht niet handelingsbekwaam is, moet het verzoek door de vertegenwoordiger zo spoedig mogelijk worden ingediend, rekening houdend met het belang van het kind [...].** Het feit dat een niet-begeleide minderjarige [...] een verzoek in eigen naam indient [...], mag niet uitsluiten dat voor hem of haar een [...] **vertegenwoordiger** wordt aangesteld.

- (29a) **Tot als zo min mogelijk ingrijpend beschouwde medische onderzoeken zouden lichamelijke, gebits- en röntgenonderzoeken volgens de huidige stand van de wetenschap kunnen worden gerekend. [...]**
- (30) Om de rechten van de verzoekers te waarborgen, moeten alle beslissingen over verzoeken om internationale bescherming worden genomen op basis van de feiten, op objectieve en onpartijdige wijze en op individuele basis na een grondige behandeling waarbij rekening wordt gehouden met alle door de verzoeker verstrekte gegevens en de individuele omstandigheden van de verzoeker. Om een zorgvuldige behandeling van een verzoek te garanderen, moet de beslissingsautoriteit rekening houden met relevante, precieze en actuele informatie over de situatie in het land van herkomst van de verzoeker **op het moment waarop een beslissing over het verzoek wordt genomen. Deze informatie kan worden** ingewonnen bij het Asielagentschap van de Europese Unie en andere bronnen, zoals de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen. De beslissingsautoriteit moet ook rekening houden met, **indien deze beschikbaar zijn, [...]** de gemeenschappelijke analyse [...] **van de situatie in specifieke landen** van herkomst [...] **en de** door het Asielagentschap van de Europese Unie ontwikkelde **richtsnoeren**. Een uitstel van het afronden van de procedure moet volledig stroken met de verplichtingen van de lidstaten krachtens Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen) en met het recht op behoorlijk bestuur, onverminderd de efficiëntie en de billijkheid van de procedure krachtens deze verordening.

- (31) [...] Om de rechten van de verzoeker te waarborgen, moet een beslissing over zijn of haar verzoek schriftelijk worden meegedeeld. Indien bij de beslissing geen internationale bescherming wordt toegekend, moet de verzoeker op de hoogte worden gebracht van de feitelijke en de rechtsgronden, de gevolgen van de beslissing en de wijze waarop die kan worden aangevochten.
- (31a) Om de procedures efficiënter te maken en het risico op onderduiken en de waarschijnlijkheid van onrechtmatige verplaatsingen te beperken, mogen er geen procedurele leemten zijn tussen de uitvaardiging van een negatieve beslissing over een verzoek om internationale bescherming en van een terugkeerbesluit. Ten aanzien van verzoekers van wie het verzoek is afgewezen, moet onmiddellijk een terugkeerbesluit worden uitgevaardigd. Onverminderd het recht op een doeltreffende voorziening in rechte moet het terugkeerbesluit deel uitmaken van de negatieve beslissing over een verzoek om internationale bescherming of, als het om afzonderlijke handelingen gaat, tegelijkertijd en samen met de negatieve beslissing of zonder onnodige vertraging daarna worden uitgevaardigd.
- (31b) In het geval van een overlevering of overdracht van een internationaal strafhof of tribunaal aan een derde land of een andere lidstaat, zou de betrokken bevoegde autoriteit rekening kunnen houden met elementen die in aanmerking worden genomen bij het nemen van een besluit over de overlevering of overdracht, die relevant kunnen zijn voor een beoordeling van het risico op direct of indirect refoulement.



- (32) Het is noodzakelijk dat beslissingen over verzoeken om internationale bescherming worden genomen door autoriteiten waarvan de personeelsleden wat betreft de **relevante normen die gelden op het gebied van [...] het asiel- en vluchtelingenrecht** over [...] **voldoende** kennis beschikken en [...] **adequate** opleiding hebben gekregen, en dat zij hun activiteiten verrichten met inachtneming van de toepasselijke ethische beginselen. Dit moet gelden voor het personeel van autoriteiten van andere lidstaten en deskundigen van het Asielagentschap van de Europese Unie die worden ingezet om de beslissingsautoriteit van een lidstaat bij te staan bij de behandeling van verzoeken om internationale bescherming.
- (33) Onverminderd het gegeven dat een verzoek om internationale bescherming adequaat en volledig moet worden behandeld, is het in het belang van zowel de lidstaten als de verzoekers dat een beslissing zo snel mogelijk wordt genomen. Er moeten maximumtermijnen voor de duur van de administratieve procedure [...] worden vastgesteld om de procedure voor internationale bescherming te stroomlijnen. Op die manier moeten verzoekers in alle lidstaten een beslissing over hun verzoek kunnen ontvangen binnen de kortst mogelijke termijn, waardoor een snelle en efficiënte procedure wordt gewaarborgd.
- (34) Teneinde in bepaalde gevallen de totale duur van de procedure in te korten, moeten de lidstaten over de flexibiliteit beschikken om, in overeenstemming met hun nationale behoeften, een verzoek met voorrang boven andere, eerder ingediende verzoeken te behandelen. **Het met voorrang behandelen van verzoeken moet geschieden** zonder af te wijken van de normaal toepasselijke [...] **procedures, met name de ontvankelijkheidsprocedure of de versnelde behandelingsprocedure**, termijnen, beginselen en waarborgen. **De krachtens deze verordening vereiste behandeling van bepaalde verzoeken volgens de versnelde procedure of de grensprocedure moet derhalve de flexibiliteit van de lidstaten om al dan niet voorrang te geven aan dergelijke verzoeken, onverlet laten.**

- (35) [...] De lidstaten moeten de mogelijkheid hebben een verzoek als niet-ontvankelijk af te wijzen, bijvoorbeeld wanneer een land dat geen lidstaat is, als een eerste land van asiel of veilig derde land voor de verzoeker wordt beschouwd, of wanneer een internationaal strafhof of tribunaal heeft gezorgd voor veilige herplaatsing van de verzoeker in een lidstaat of derde land, of wanneer het verzoek pas wordt gedaan na zeven werkdagen na de datum waarop de verzoeker het terugkeerbesluit ontvangt, mits hij of zij op de hoogte was gebracht van de gevolgen van het niet doen van een verzoek binnen die termijn en er geen nieuwe relevante elementen naar voren zijn gekomen. [...]
- Daarnaast moet een verzoek als niet-ontvankelijk worden beschouwd wanneer het een volgend [...] verzoek is zonder nieuwe relevante elementen [...], of wanneer een andere lidstaat dan de lidstaat die het verzoek behandelt, de verzoeker internationale bescherming heeft toegekend.
- (35a) Voor de toepassing van de begrippen "eerste land van asiel" en "veilig derde land" is het van essentieel belang dat het derde land ten aanzien waarvan de begrippen worden toegepast, partij is bij en voldoet aan het Verdrag van 1951 of het Protocol van New York, tenzij dat derde land anderszins voorziet in doeltreffende bescherming in rechte en in de praktijk overeenkomstig de fundamentele mensenrechtennormen, zoals toegang tot voldoende bestaansmiddelen om een toereikende levensstandaard te handhaven, tot spoedeisende gezondheidszorg en essentiële behandeling van ziekten en toegang tot basisonderwijs. Het moet mogelijk zijn een derde land als veilig derde land aan te merken, met uitzonderingen voor specifieke delen van zijn grondgebied of duidelijk identificeerbare categorieën personen.

- (36) **[...] De lidstaten moeten de mogelijkheid hebben om het begrip "eerste land van asiel" [...] als grond voor niet-ontvankelijkheid toe te passen [...] indien de verzoeker [...] doeltreffende [...] bescherming heeft genoten en op die bescherming nog steeds een beroep kan doen in [...] een derde land waar zijn of haar leven en vrijheid niet worden bedreigd op grond van ras, godsdienst, nationaliteit, het behoren tot een bepaalde sociale groep, of politieke overtuiging, indien hij of zij niet aan vervolging is onderworpen en geen reëel risico loopt op ernstige schade in de zin van Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asielnormen] en hij of zij beschermd is tegen refoulement en tegen verwijdering in strijd met het recht op vrijwaring tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of vernederende behandeling of straffen, zoals neergelegd in het internationaal recht. [...]**

- (37) **[...] De lidstaten moeten de mogelijkheid hebben om het begrip "veilig derde land" [...] als grond voor niet-ontvankelijkheid toe te passen [...] indien voor de verzoeker de mogelijkheid bestaat om doeltreffende [...] bescherming te vragen en, indien aan de voorwaarden is voldaan, te krijgen in een derde land waar zijn of haar leven en vrijheid niet worden bedreigd op grond van ras, godsdienst, nationaliteit, het behoren tot een bepaalde sociale groep, of politieke overtuiging, indien hij of zij niet aan vervolging is onderworpen en geen reëel risico loopt op ernstige schade in de zin van Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asielnormen] en hij of zij beschermd is tegen refoulement en tegen verwijdering in strijd met het recht op vrijwaring tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of vernederende behandeling of straffen, zoals neergelegd in het internationaal recht. Niettemin moeten de beslissingsautoriteiten van de lidstaten het recht moeten behouden om, zelfs als aan de voorwaarden om een verzoek als niet-ontvankelijk te beschouwen is voldaan, de gegrondheid van het verzoek te beoordelen, met name wanneer zij daartoe genoodzaakt zijn op grond van hun nationale verplichtingen. Lidstaten mogen het begrip "veilig derde land" alleen toepassen indien er een band [...] bestaat tussen de verzoeker en [...] het derde land op grond waarvan het voor de verzoeker [...] redelijk zou zijn [...] naar dat land te gaan. De band tussen de verzoeker en het veilige derde land kan met name als bewezen worden beschouwd indien zich familieleden van de verzoeker in dat land bevinden of indien de verzoeker zich heeft gevestigd of heeft verbleven in dat land.**

- (37a)** De begrippen "eerste land van asiel" en "veilig derde land" mogen niet worden toegepast op verzoekers die als familielid van een onderdaan van een derde land of van een burger van de Unie een verzoek indienen en die in de lidstaat die het verzoek behandelt, aanspraak kunnen maken op de rechten die zijn vastgelegd in Richtlijn 2003/86/EG of Richtlijn 2004/38/EG.
- (37b)** Bij de beoordeling of een derde land voldoet aan de in deze verordening vastgestelde criteria voor doeltreffende bescherming, moet onder "toegang tot middelen van bestaan die toereikend zijn voor een adequate levensstandaard", worden verstaan de toegang tot voedsel, kleding, huisvesting of onderdak, en het recht om betaald werk te verrichten onder voorwaarden die niet minder gunstig zijn dan die voor niet-onderdanen van het derde land die in het algemeen in dezelfde omstandigheden verkeren.
- (37c)** Om een lidstaat in staat te stellen een verzoek als niet-ontvankelijk af te wijzen op basis van de begrippen "eerste land van asiel" of "veilig derde land" [...], moeten de bijzondere omstandigheden van de verzoeker individueel worden beoordeeld, met inbegrip van alle door de verzoeker ingediende elementen ter onderbouwing van waarom deze begrippen niet op hem of haar van toepassing zouden zijn. Indien de verzoeker een niet-begeleide minderjarige is, houdt de bevoegde autoriteit rekening met de belangen van de minderjarige, met name de beschikbaarheid van duurzame passende zorg en opvang.

- (37d) Een verzoek mag niet op basis van de begrippen "eerste land van asiel" of "veilig derde land" als niet-ontvankelijk worden afgewezen indien reeds in het stadium van het ontvankelijkheidsonderzoek duidelijk is dat het betrokken derde land de verzoeker niet zal toelaten of opnieuw toelaten. Indien de verzoeker uiteindelijk niet (opnieuw) tot het derde land wordt toegelaten nadat het verzoek als niet-ontvankelijk is afgewezen, moet de verzoeker [...] overeenkomstig deze verordening opnieuw toegang krijgen tot de procedure voor internationale bescherming.
- (38) Een verzoek om internationale bescherming moet ten gronde worden behandeld om te bepalen of een verzoeker in aanmerking komt voor internationale bescherming overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen). Een verzoek hoeft niet ten gronde te worden behandeld indien het overeenkomstig deze verordening als niet-ontvankelijk moet worden afgewezen, [indien een andere lidstaat verantwoordelijk is overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asiel- en migratie-beheer], of indien een verzoek moet worden afgewezen dan wel impliciet of expliciet ingetrokken moet worden verklaard. [...]
- (39) De behandeling van een verzoek moet **in een beperkt aantal gevallen** worden versneld en worden afgerond binnen een termijn van ten hoogste [...] **drie** maanden, onder meer indien een verzoeker uit een veilig land van herkomst komt of een verzoeker enkel een verzoek indient om de uitvoering van een terugkeerbesluit te vertragen of te dwarsbomen, of indien de nationale veiligheid of de openbare **orde** ernstig in het gedrang komt. [...] Voor niet-begeleide minderjarigen mag slechts binnen de beperkte omstandigheden die in deze verordening zijn vastgesteld, een versnelde behandelingsprocedure worden toegepast.

- (39a) Om een snelle en eerlijke procedure voor alle verzoekers te waarborgen en er tegelijkertijd voor te zorgen dat het verblijf in de Unie van verzoekers die niet in aanmerking komen voor internationale bescherming, niet onnodig wordt verlengd, ook als het gaat om onderdanen van derde landen die krachtens Verordening (EU) 2018/1806 van de visumplicht zijn vrijgesteld, moeten de lidstaten de behandeling versnellen van verzoeken van verzoekers die onderdaan zijn van of, in het geval van staatlozen, hun gewone verblijfplaats hadden in een derde land waarvoor het percentage erkende verzoeken om internationale bescherming minder dan 20 % bedraagt. De behandeling van het verzoek mag niet worden versneld indien zich sinds de publicatie van de desbetreffende Eurostat-gegevens, rekening houdend met de richtsnoeren uit hoofde van artikel 11 van Verordening (EU) 2021/2303 inzake het Asielagentschap van de Europese Unie, een belangrijke verandering in het betrokken derde land heeft voorgedaan, of wanneer de verzoeker behoort tot een specifieke categorie van personen voor wie het lage erkenningspercentage wegens een specifieke vervolgingsgrond niet als representatief voor hun beschermingsbehoeften kan worden beschouwd. Het feit dat een derde land kan worden beschouwd als een voor de verzoeker veilig land van herkomst of veilig derde land in de zin van deze verordening, moet onverminderd in aanmerking kunnen worden genomen als aparte grond voor respectievelijk de versnelde behandelingsprocedure of de ontvankelijkheidsprocedure.**

- (40) [...] Veel verzoeken om internationale bescherming worden ingediend aan de buitengrens of in een transitzone van een lidstaat, vaak door personen die zijn aangehouden wegens het onrechtmatig overschrijden van de buitengrens of die zijn ontscheept na een opsporings- en reddingsoperatie. Om aan de buitengrens identiteits-, veiligheids- en medische controles te kunnen uitvoeren en de betrokken onderdanen van derde landen en staatlozen naar de geschikte procedure te kunnen doorverwijzen, is een screening nodig. Er moeten naadloze en efficiënte koppelingen tussen alle fasen van de desbetreffende procedures voor alle irreguliere binnenkomsten tot stand worden gebracht. Na de screening moeten onderdanen van derde landen en staatlozen naar de passende asiel- of terugkeerprocedure worden doorverwezen, of moet hun de toegang worden geweigerd. Daartoe moet een fase vóór binnenkomst worden ingevoerd, die bestaat uit een screening en uit grensprocedures voor asiel en terugkeer.
- (40a) De grensprocedure voor asiel en terugkeer moet erop gericht zijn snel aan de buitengrenzen te beoordelen of een verzoek ongegrond of niet-ontvankelijk is en te zorgen voor een snelle terugkeer van wie geen recht heeft om te blijven, terwijl er - tegelijkertijd voor wordt gezorgd dat personen met een gegrond verzoek naar de gewone procedure worden geleid en snel toegang krijgen tot internationale bescherming. Daarom moeten de lidstaten verzoekers om internationale bescherming kunnen verplichten om met het oog op de beoordeling van de ontvankelijkheid van hun verzoek aan of in de nabijheid van de buitengrens of in een transitzone, in de regel, of op andere aangewezen locaties binnen hun grondgebied, te verblijven. De lidstaten moeten ook de mogelijkheid hebben om in welomschreven omstandigheden te voorzien in het onderzoek van de gegrondheid van het verzoek en, als het verzoek wordt afgewezen, in de terugkeer van de betrokken onderdanen van derde landen en staatlozen. Met het oog op de uitvoering van de grensprocedures voor asiel en terugkeer moeten de lidstaten de maatregelen nemen die nodig zijn om een toereikende opvang- en personele capaciteit tot stand te brengen om te allen tijde een vastgesteld aantal verzoeken te behandelen en terugkeerbesluiten te handhaven.



- (40aa) Wat voor een lidstaat een toereikende capaciteit is, moet bij uitvoeringshandeling van de Commissie worden vastgesteld aan de hand van een formule die gebaseerd is op de totale door de lidstaten aan Frontex gerapporteerde irreguliere grensoverschrijdingen, waaronder aankomsten na opsporings- en reddingsoperaties, en weigeringen van toegang aan de buitengrens, volgens Eurostatgegevens, berekend over een periode van drie jaar. De vaststelling van de uitvoeringshandeling overeenkomstig deze verordening moet worden afgestemd op de aanneming van het verslag over het Europees migratiebeheer [in het kader van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asiel- en migratiebeheer)], waarin de situatie op alle migratieroutes en in alle lidstaten wordt beoordeeld. Als extra element van stabiliteit en voorspelbaarheid moet het maximumaantal verzoeken dat een lidstaat moet zijn gehouden per jaar te behandelen in de grensprocedure, worden vastgesteld op vier maal de toereikende capaciteit van die lidstaat. Bij de omvang van de verplichting van de lidstaat om toereikende capaciteit op te zetten, moet op passende wijze rekening worden gehouden met de bezorgdheid van de lidstaten met betrekking tot de nationale veiligheid en de openbare orde.**
- (40b) De lidstaten moeten een verzoek in een grensprocedure beoordelen indien de verzoeker een gevaar vormt voor de nationale veiligheid of de openbare orde, indien de verzoeker de autoriteiten heeft misleid door omtrent zijn of haar identiteit of nationaliteit valse informatie of documenten te verstrekken of relevante informatie of documenten die een negatieve invloed op de beslissing hadden kunnen hebben, achter te houden, en indien het verzoek waarschijnlijk ongegrond is omdat de verzoeker de nationaliteit heeft van een derde land waarvoor het percentage erkende verzoeken om internationale bescherming minder dan 20 % bedraagt. In andere gevallen, zoals wanneer de verzoeker afkomstig is uit een veilig land van herkomst of een veilig derde land, moet het gebruik van de grensprocedure facultatief zijn voor de lidstaten.**

**(40c) In het kader van de toepassing van de grensprocedure voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming moeten de lidstaten de nodige regelingen treffen zodat de verzoekers in de regel aan of dicht bij de buitengrens of in transitzones kunnen worden opgevangen, in overeenstemming met Richtlijn XXX/XXX/EU [richtlijn opvangvoorzieningen]. De lidstaten mogen de verzoeken behandelen op een andere locatie aan de buitengrens dan waar het asielverzoek is ingediend, door verzoekers over te brengen naar een specifieke locatie aan of in de nabijheid van de buitengrens van de betrokken lidstaat, of op andere aangewezen locaties binnen hun grondgebied waar passende faciliteiten voorhanden zijn. De lidstaten moeten zelf kunnen beslissen op welke specifieke locaties die faciliteiten worden ingericht. Niettemin moeten de lidstaten proberen de noodzaak van dergelijke overbrengingen te beperken door ernaar te streven dergelijke faciliteiten met voldoende capaciteit op te zetten aan de grensdoorlaatposten of de delen van de buitengrens waar de meeste verzoeken om internationale bescherming worden ingediend, mede rekening houdend met de lengte van de buitengrens en het aantal grensdoorlaatposten of transitzones. Zij moeten de Commissie in kennis stellen van de specifieke locaties waar de grensprocedures zullen worden uitgevoerd.**

**Indien een lidstaat die locaties ook gebruikt voor de behandeling van verzoeken die niet onder de grensprocedure vallen, mogen verzoeken die niet onder de grensprocedure vallen, niet worden meegerekend voor het bereiken van de toereikende capaciteit van die lidstaat.**

- (40d) De grensprocedure voor de behandeling van verzoeken om internationale bescherming moet zo kort mogelijk worden gehouden, terwijl tegelijkertijd een volledig en eerlijk onderzoek van de verzoeken wordt gewaarborgd. Zij mag in geen geval langer duren dan twaalf weken. De lidstaten moeten deze termijn in bepaalde welomschreven omstandigheden kunnen verlengen tot 16 weken. Die termijn moet worden opgevat als een op zichzelf staande termijn voor de asielgrensprocedure, vanaf de registratie van het verzoek totdat de verzoeker niet langer het recht heeft om te blijven en geen toestemming heeft om te blijven. Binnen die grenzen staat het de lidstaten vrij om in hun nationale wetgeving de termijn voor de administratieve en de verschillende daaropvolgende procedurele stappen vast te leggen, waarbij zij er evenwel voor moeten zorgen dat de behandelingsprocedure kan worden afgerond en dat vervolgens, in voorkomend geval, de beslissing over het verzoek om te blijven en, indien van toepassing, de beslissing betreffende het beroep binnen 12 of, indien van toepassing, 16 weken worden genomen. Indien de lidstaat er toch niet in slaagt binnen die termijn de desbetreffende beslissingen te nemen, moet de verzoeker in beginsel toegang krijgen tot het grondgebied van die lidstaat. Verzoekers mogen echter geen toegang krijgen tot het grondgebied indien zij geen recht hebben om te blijven, indien zij niet hebben verzocht om te mogen blijven ten behoeve van een beroepsprocedure, of indien een rechterlijke instantie heeft besloten dat zij niet mogen blijven in afwachting van de uitkomst van een beroepsprocedure. In dergelijke gevallen moet, om de continuïteit tussen de asielprocedure en de terugkeerprocedure te waarborgen, ook de terugkeerprocedure worden uitgevoerd in het kader van een grensprocedure die ten hoogste twaalf weken duurt. Die termijn moet van start gaan op het moment waarop de verzoeker, de onderdaan van een derde land of de staatloze niet langer het recht heeft om te blijven of geen toestemming meer heeft om te blijven.**

- (40e) Hoewel de grensprocedure voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming kan worden toegepast zonder een beroep te doen op bewaring, moeten de lidstaten toch de mogelijkheid hebben om tijdens de grensprocedure de gronden voor bewaring toe te passen overeenkomstig de bepalingen van Richtlijn (EU) XXX/XXX [richtlijn opvangvoorzieningen], teneinde een beslissing te nemen over het recht van de verzoeker om het grondgebied binnen te komen. Indien tijdens een dergelijke procedure wordt gebruikgemaakt van bewaring, moeten de bepalingen inzake bewaring van Richtlijn (EU) XXX/XXX [richtlijn opvangvoorzieningen] van toepassing zijn, onder meer inzake de waarborgen voor verzoekers in bewaring, de voorwaarden met betrekking tot bewaring, rechterlijke toetsing en de noodzaak om elk geval individueel te beoordelen. In de regel mogen minderjarigen niet in bewaring worden gesteld. Minderjarigen mogen enkel in uitzonderlijke omstandigheden in bewaring worden gesteld, als maatregel in laatste instantie en nadat is vastgesteld dat andere, minder dwingende alternatieve maatregelen niet doeltreffend kunnen worden toegepast, en nadat overeenkomstig Richtlijn (EU) XXX/XXX [richtlijn opvangvoorzieningen] is beoordeeld dat bewaring in hun belang is.**

- (40f) Wanneer een verzoek in de grensprocedure wordt afgewezen, moet onmiddellijk jegens de betrokken verzoeker, onderdaan van een derde land of staatloze een terugkeerbesluit of, indien aan de voorwaarden van artikel 14 van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad<sup>6</sup> is voldaan, een weigering van toegang worden uitgevaardigd. Om de gelijke behandeling te waarborgen van alle onderdanen van derde landen van wie het verzoek is afgewezen in de grensprocedure, moet, indien een lidstaat op grond van artikel 2, lid 2, punt a), van Richtlijn XXX/XXX/EU [terugkeerrichtlijn] heeft besloten de bepalingen van die richtlijn niet toe te passen en jegens de betrokken onderdaan van een derde land geen terugkeerbesluit uitvaardigt, de behandeling en het beschermingsniveau van de betrokken verzoeker, onderdaan van een derde land of staatloze in overeenstemming zijn met artikel 4, lid 4, van Richtlijn XXX/XXX/EU [terugkeerrichtlijn] en gelijkwaardig zijn aan die welke van toepassing zijn op personen jegens wie een terugkeerbesluit wordt uitgevaardigd.

---

<sup>6</sup> Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1).

- (40g) Bij de uitvoering van de grensprocedure voor het uitvoeren van terugkeer moeten sommige bepalingen van [de herschikte terugkeerrichtlijn] van toepassing zijn, aangezien daarin elementen van de terugkeerprocedure worden geregeld die niet in deze verordening zijn bepaald, met name met betrekking tot definities, gunstiger bepalingen, non-refoulement, het belang van het kind, het familie- en gezinsleven en de gezondheidstoestand, het risico op onderduiken, de verplichting tot medewerking, de termijn voor vrijwillig vertrek, het terugkeerbesluit, de verwijdering, het uitstel van verwijdering, de terugkeer en de verwijdering van niet-begeleide minderjarigen, inreisverboden, waarborgen in afwachting van terugkeer, bewaring, de voorwaarden met betrekking tot bewaring, de bewaring van minderjarigen en gezinnen en noodsituaties. Om het risico op onrechtmatige binnenkomsten en verplaatsingen van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen die worden onderworpen aan de grensprocedure voor het uitvoeren van terugkeer, te beperken, kan een termijn voor vrijwillig vertrek worden toegekend. Een dergelijke termijn voor vrijwillig vertrek wordt alleen op verzoek toegekend en bedraagt ten hoogste 15 dagen, zonder het recht om het grondgebied van de lidstaat binnen te komen. De betrokkene overhandigt, zo lang als nodig is om onderduiken te voorkomen, alle geldige reisdocumenten die hij of zij bezit aan de bevoegde autoriteiten.**
- (40ga) Indien de illegaal verblijvende onderdaan van een derde land binnen de maximale termijn van de grensprocedure voor het uitvoeren van terugkeer niet is teruggekeerd of verwijderd, moet de terugkeerprocedure worden voortgezet overeenkomstig de bepalingen van de [herschikte terugkeerrichtlijn] die van toepassing zijn.**

**(40h) Indien een verzoeker, een onderdaan van een derde land of een staatloze die tijdens de grensprocedure voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming in bewaring is gesteld, niet langer het recht heeft om te blijven en geen toestemming heeft gekregen om te blijven, moeten de lidstaten de bewaring kunnen blijven toepassen om een binnenkomst op het grondgebied te beletten en de terugkeerprocedure uit te voeren, met inachtneming van de waarborgen en voorwaarden voor bewaring van Richtlijn XXX/XXX/EU [terugkeerrichtlijn]. Een verzoeker, een onderdaan van een derde land of een staatloze die tijdens de grensprocedure voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming niet in bewaring is gesteld, en die niet langer het recht heeft om te blijven en geen toestemming heeft om te blijven, kan ook in bewaring worden gesteld indien er een risico op onderduiken bestaat, de betrokkene terugkeer vermijdt of belemmert of een risico vormt voor de openbare orde, de openbare veiligheid of de nationale veiligheid. De duur van de bewaring moet zo kort mogelijk zijn en mag niet langer zijn dan de maximale duur van de grensprocedure voor het uitvoeren van terugkeer. Als de illegaal verblijvende onderdaan van een derde land binnen die termijn niet is teruggekeerd of verwijderd en de grensprocedure voor het uitvoeren van terugkeer niet meer van toepassing is, moeten de bepalingen van [de herschikte terugkeerrichtlijn] van toepassing zijn. De periode van bewaring tijdens de grensprocedure voor het uitvoeren van terugkeer moet worden meegerekend in de in artikel 18 van die richtlijn vastgestelde maximale duur van bewaring.**

- (40i) Een lidstaat waarnaar een verzoeker overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asiel- en migratiebeheer] is overgedragen, moet de mogelijkheid hebben het verzoek te behandelen in een grensprocedure, op voorwaarde dat de verzoeker nog geen toegang heeft gekregen tot het grondgebied van de lidstaten en er is voldaan aan de voorwaarden voor de toepassing van die procedure door de lidstaat waaruit de verzoeker is overgedragen.
- (41) Het begrip "openbare orde" kan onder meer een veroordeling wegens een ernstig misdrijf bestrijken.
- (42) Zolang een verzoeker gegronde redenen kan aanvoeren, hoeft het ontbreken van documenten bij binnenkomst of het gebruik van vervalste documenten op zich niet te leiden tot automatische toepassing van een versnelde behandelingsprocedure of een grensprocedure.
- (43) [...] **Indien een verzoeker bepaalde [...]** verplichtingen die uit deze verordening, [Verordening (EU) XXX/XXX (**verordening asiel- en migratiebeheer**)] of Richtlijn XXX/XXX/EU (richtlijn opvangvoorzieningen) [...] voortvloeien, niet nakomt, [...], hoeft het verzoek niet verder te worden behandeld en moet het worden afgewezen **of [...]** **impliciet** ingetrokken **worden verklaard [...]**, en alle **nieuw** verzoeken in de lidstaten van dezelfde verzoeker [...] na die beslissing moeten als een volgend verzoek worden beschouwd. **Indien een persoon een volgend verzoek heeft ingediend in een andere lidstaat en overeenkomstig artikel 35 [Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asiel- en migratiebeheer)] aan de verantwoordelijke lidstaat wordt overgedragen, mag de verantwoordelijke lidstaat niet worden verplicht het in de andere lidstaat gedane verzoek te behandelen. [...]**



- (44) Indien een verzoeker een volgend verzoek doet zonder nieuwe [...] **elementen** voor te leggen die de kans aanzienlijk groter maken dat hij of zij in aanmerking komt voor erkenning als persoon die internationale bescherming geniet, of die verband houden met de redenen waarom het eerdere verzoek niet-ontvankelijk is verklaard, mag dat volgend verzoek niet aan een nieuwe volledige behandelingsprocedure worden onderworpen. In die gevallen moeten verzoeken na een voorlopige behandeling als niet-ontvankelijk [...] worden afgewezen op grond van het beginsel van het gezag van gewijsde. De voorlopige behandeling **moet** plaatsvinden op grond van schriftelijke opmerkingen [...] **of** een persoonlijk onderhoud. Van het persoonlijke onderhoud kan **met name** worden afgezien indien het op grond van de schriftelijke opmerkingen duidelijk is dat het verzoek geen nieuwe [...] elementen [...] bevat [...]. In geval van volgende verzoeken kunnen uitzonderingen worden gemaakt op het recht van het individu om op het grondgebied van een lidstaat te blijven [...].
- (44a) **Een verzoeker die op het laatste moment een volgend verzoek indient louter om zijn of haar verwijdering te vertragen of te dwarsbomen, mag geen toestemming krijgen om in afwachting van de beslissing waarbij het verzoek niet-ontvankelijk wordt verklaard, te blijven in gevallen waarin het voor de beslissingsautoriteit onmiddellijk duidelijk is dat geen nieuwe elementen zijn voorgelegd en er geen risico op refoulement bestaat. De beslissingsautoriteit moet een beslissing krachtens het nationale recht uitvaardigen waarin wordt bevestigd dat is voldaan aan deze criteria en dat de verzoeker dus geen toestemming krijgt om te blijven.**

- (45) Fundamenteel voor de gegrondheid van een verzoek om internationale bescherming is de veiligheid van de verzoeker in zijn of haar land van herkomst. Omdat Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen) streeft naar een hoog niveau van convergentie van de normen om onderdanen van derde landen en staatlozen in aanmerking te nemen voor erkenning als personen die internationale bescherming genieten, stelt deze verordening gemeenschappelijke criteria vast om derde landen als veilige landen van herkomst aan te merken; omdat de toepassing van het begrip "veilig land van herkomst" moet worden versterkt als een wezenlijk instrument om verzoeken die waarschijnlijk ongegrond zijn, sneller te **behandelen**, stelt deze verordening een gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst vast.
- (46) [...] **Het moet mogelijk zijn een derde land als veilig land van herkomst aan te merken, met uitzonderingen voor specifieke delen van het grondgebied ervan of duidelijk identificeerbare categorieën personen. Daarnaast** kan het feit dat een derde land op [...] een lijst van veilige landen van herkomst **is vermeld** geen absolute waarborg vormen voor de veiligheid van de onderdanen van dat land, **zelfs niet voor degenen die niet behoren tot een categorie van personen voor wie een dergelijke uitzondering is gemaakt**, en maakt dit dus een passende individuele behandeling van het verzoek om internationale bescherming niet overbodig. De aard van de aan de aanmerking ten grondslag liggende beoordeling impliceert dat er enkel rekening kan worden gehouden met de algemene civiele, juridische en politieke omstandigheden in dat land en met het feit dat actoren van vervolging, foltering of onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing in de praktijk worden gestraft wanneer zij in dat land schuldig worden bevonden. Daarom kan, indien **de verzoeker kan aantonen dat er elementen zijn die rechtvaardigen dat het begrip "veilig land van herkomst" niet op hem of haar van toepassing is**, de aanmerking van het land als zijnde veilig niet langer relevant voor hem of haar worden geacht.

- (47) Wat de aanmerking op het niveau van de Unie van veilige derde landen betreft, voorziet deze verordening in een dergelijke aanmerking. Derde landen moeten op het niveau van de Unie als veilige derde landen worden aangemerkt in een [...] **bijlage bij** deze verordening op basis van de in deze verordening vastgestelde voorwaarden en nadat een gedetailleerde, op feiten gebaseerde beoordeling is uitgevoerd die een inhoudelijk onderzoek en een brede raadpleging van de lidstaten en relevante belanghebbenden omvat.
- (48) De vaststelling van een gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst en een gemeenschappelijke EU-lijst van veilige derde landen moet een antwoord bieden op sommige van de bestaande verschillen tussen de nationale lijsten van veilige landen van de lidstaten. Hoewel de lidstaten bevoegd moeten blijven om wetgeving toe te passen of in te voeren die het mogelijk maakt om op nationaal niveau andere derde landen dan die welke op het niveau van de Unie als veilige derde landen zijn aangemerkt, of die welke op de gemeenschappelijke EU-lijst vermeld zijn, als veilige landen van herkomst aan te merken, moet de vaststelling van een dergelijke gemeenschappelijke aanmerking of lijst ervoor zorgen dat de begrippen [...] door alle lidstaten op eenvormige wijze worden toegepast met betrekking tot verzoekers wier landen van herkomst op de[...] gemeenschappelijke lijst staan of **voor wie er** een veilig derde land is. Dit moet een eenvormige toepassing van de procedures vergemakkelijken en daardoor ook secundaire bewegingen van verzoekers om internationale bescherming tegengaan. [...]

- (49) De Commissie moet [...] de situatie in derde landen die op het niveau van de Unie als veilige derde landen zijn aangemerkt of die op de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst zijn vermeld, evalueren met de hulp van het Asielagentschap van de Europese Unie. In geval van een [...] **significante** verslechtering in de situatie van een dergelijk derde land, **en na een onderbouwde beoordeling**, moet de Commissie de aanmerking op het niveau van de Unie van dat derde land als veilig derde land of de vermelding van dat derde land op de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst voor een beperkte termijn kunnen schorsen door middel van een gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. **De Commissie moet de situatie in het betrokken derde land voortdurend evalueren, waarbij zij onder meer rekening houdt met de door de lidstaten en het Asielagentschap van de Europese Unie verstrekte informatie over veranderingen in de situatie van dat land die zich naderhand voordoen.** Daarenboven moet de Commissie in dat geval een wijziging voorstellen [...] om dat derde land uit de gemeenschappelijke EU-lijsten van veilige landen [...] te schrappen binnen drie maanden na de vaststelling van de gedelegeerde handeling waarbij het derde land wordt geschorst.
- (50) Bij deze onderbouwde beoordeling moet de Commissie rekening houden met een reeks beschikbare informatiebronnen, waaronder met name de jaarlijkse voortgangsverslagen van de Commissie voor derde landen die door de Europese Raad als kandidaat-lidstaat zijn aangewezen, regelmatige verslagen van de Europese Dienst voor extern optreden en de informatie van de lidstaten, het Asielagentschap van de Europese Unie, de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen, de Raad van Europa en andere relevante internationale organisaties. [...] Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau. De Commissie moet bij de voorbereiding en opstelling van de gedelegeerde handelingen ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op passende wijze gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en aan de Raad.

- (51) Indien de geldigheidsduur van de gedelegeerde handeling en de verlengingen verstrijkt zonder dat een nieuwe gedelegeerde handeling is vastgesteld, mag de aanmerking op het niveau van de Unie van het derde land als veilig derde land of de vermelding op de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst niet langer geschorst zijn. Dit laat alle voorgestelde wijzigingen voor de schrapping van het derde land uit de lijsten onverlet.
- (52) De Commissie moet de situatie in derde landen die uit de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst of veilige derde landen zijn geschrapt, [...] evalueren met de hulp van het Asielagentschap van de Europese Unie, onder meer indien een lidstaat de Commissie meedeelt dat hij op basis van een onderbouwde beoordeling van oordeel is dat een derde land na veranderingen in de situatie van dat land opnieuw voldoet aan de voorwaarden die in deze verordening zijn vastgesteld om het als veilig aan te merken. In een dergelijk geval kunnen de lidstaten dat derde land alleen op nationaal niveau als veilig land van herkomst of veilig derde land aanmerken, zolang de Commissie tegen die aanmerking geen bezwaar maakt **binnen een termijn van twee jaar na de datum waarop dat derde land van de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst of veilige derde landen is geschrapt**. Indien de Commissie van oordeel is dat aan deze voorwaarden is voldaan, kan zij een wijziging voorstellen aan de aanmerking op het niveau van de Unie van veilige derde landen of aan de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst zodat het derde land wordt toegevoegd.
- (53) [Wat veilige landen van herkomst betreft, heeft – naar aanleiding van de conclusies van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 20 juli 2015, tijdens welke de lidstaten zijn overeengekomen dat prioriteit moet worden gegeven aan een beoordeling door alle lidstaten van de veiligheid van de Westelijke Balkan – het Asielagentschap van de Europese Unie op 2 september 2015 met de lidstaten een vergadering van deskundigen georganiseerd waarop er een brede consensus over werd bereikt dat Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo\*, de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, Montenegro en Servië zijn aan te merken als veilige landen van herkomst in de zin van deze verordening.]

---

\* Deze benaming laat de standpunten over de status van Kosovo onverlet, en is in overeenstemming met Resolutie 1244/99 van de VN-Veiligheidsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

- (54) [Op basis van een reeks informatiebronnen, waaronder met name verslagen van de Europese Dienst voor extern optreden en informatie van de lidstaten, het Asielagentschap van de Europese Unie, de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen, de Raad van Europa en andere relevante internationale organisaties, wordt een aantal derde landen als veilig land van herkomst aangemerkt.]
- (55) [In Albanië vormt de materiële en procedurele mensenrechten- en antidiscriminatie-wetgeving, inclusief het lidmaatschap van alle belangrijke internationale mensenrechten-verdragen, een adequate rechtsgrondslag voor bescherming tegen vervolging en mishandeling. In 2014 heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens geoordeeld dat er in 4 van de in totaal 150 aanvragen sprake was van schendingen. Er zijn geen aanwijzingen van incidenten van uitzetting, verwijdering of uitlevering van eigen onderdanen naar derde landen, waar er, onder meer, een ernstig risico bestaat dat zij zouden worden onderworpen aan de doodstraf, foltering, vervolging of andere onmenselijke of ontorende behandelingen of bestraffingen, of waar hun leven of vrijheid bedreigd zou worden op grond van hun ras, godsdienst, nationaliteit, seksuele geaardheid, het behoren tot een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging, dan wel een ernstig risico bestaat op uitzetting, verwijdering of uitlevering vanuit dat land naar een ander derde land. In 2014 waren de lidstaten van oordeel dat 7,8 % (1040) van de asielaanvragen van burgers van Albanië gegrond was. Ten minste acht lidstaten hebben Albanië als veilig land van herkomst aangemerkt. Albanië is door de Europese Raad als kandidaat-lidstaat aangewezen. Op het tijdstip van aanmerking luidde het oordeel dat Albanië voldeed aan de criteria die zijn vastgesteld door de Europese Raad van Kopenhagen van 21-22 juni 1993 met betrekking tot de stabiliteit van de instellingen die de democratie, de rechtsorde, de mensenrechten en het respect voor en de bescherming van minderheden waarborgen, en Albanië moet aan die criteria blijven voldoen om lid te worden in overeenstemming met de aanbevelingen in het jaarlijkse voortgangsverslag.]

- (56) [In Bosnië en Herzegovina bepaalt de grondwet de wijze waarop de verschillende bevolkingsgroepen van het land de macht delen. De materiële en procedurele wetgeving op het gebied van mensenrechten en antidiscriminatie, inclusief het lidmaatschap van alle belangrijke internationale mensenrechtenverdragen, vormt een adequate rechtsgrondslag voor bescherming tegen vervolging en mishandeling. In 2014 heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens geoordeeld dat er in 5 van de in totaal 1 196 aanvragen sprake was van schendingen. Er zijn geen aanwijzingen van incidenten van uitzetting, verwijdering of uitlevering van eigen onderdanen naar derde landen, waar er, onder meer, een ernstig risico bestaat dat zij zouden worden onderworpen aan de doodstraf, foltering, vervolging of andere onmenselijke of ontterende behandelingen of bestraffingen, of waar hun leven of vrijheid bedreigd zou worden op grond van hun ras, godsdienst, nationaliteit, seksuele geaardheid, het behoren tot een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging, dan wel een ernstig risico bestaat op uitzetting, verwijdering of uitlevering vanuit dat land naar een ander derde land. In 2014 waren de lidstaten van oordeel dat 4,6 % (330) van de asielaanvragen van burgers van Bosnië en Herzegovina gegrond was. Ten minste negen lidstaten hebben Bosnië en Herzegovina als veilig land van herkomst aangemerkt.]

- (57) [In de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië vormt de materiële en procedurele mensenrechten- en antidiscriminatiewetgeving, inclusief het lidmaatschap van alle belangrijke internationale mensenrechtenverdragen, een adequate rechtsgrondslag voor bescherming tegen vervolging en mishandeling. In 2014 heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens geoordeeld dat er in 6 van de in totaal 502 aanvragen sprake was van schendingen. Er zijn geen aanwijzingen van incidenten van uitzetting, verwijdering of uitlevering van eigen onderdanen naar derde landen, waar er, onder meer, een ernstig risico bestaat dat zij zouden worden onderworpen aan de doodstraf, foltering, vervolging of andere onmenselijke of ontterende behandelingen of bestraffingen, of waar hun leven of vrijheid bedreigd zou worden op grond van hun ras, godsdienst, nationaliteit, seksuele geaardheid, het behoren tot een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging, dan wel een ernstig risico bestaat op uitzetting, verwijdering of uitlevering vanuit dat land naar een ander derde land. In 2014 waren de lidstaten van oordeel dat 0,9 % (70) van de asielaanvragen van burgers van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië gegrond was. Ten minste zeven lidstaten hebben de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië als veilig land van herkomst aangemerkt. De voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië is door de Europese Raad als kandidaat-lidstaat aangewezen. Op het tijdstip van de aanmerking luidde het oordeel dat de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië voldeed aan de criteria die zijn vastgesteld door de Europese Raad van Kopenhagen van 21-22 juni 1993 met betrekking tot de stabiliteit van de instellingen die de democratie, de rechtsorde, de mensenrechten en het respect voor en de bescherming van minderheden waarborgen. De voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië moet aan die criteria blijven voldoen om lid te worden in overeenstemming met de aanbevelingen in het jaarlijkse voortgangsverslag.]



- (58) [In Kosovo\* vormt de materiële en procedurele mensenrechten- en antidiscriminatie-wetgeving een adequate rechtsgrondslag voor bescherming tegen vervolging en mishandeling. Het feit dat Kosovo\* geen partij is bij relevante internationale instrumenten op het gebied van de mensenrechten, zoals het EVRM, vloeit voort uit het ontbreken van een internationale consensus over zijn status als soevereine staat. Er zijn geen aanwijzingen van incidenten van uitzetting, verwijdering of uitlevering van eigen onderdanen naar derde landen, waar er, onder meer, een ernstig risico bestaat dat zij zouden worden onderworpen aan de doodstraf, foltering, vervolging of andere onmenselijke of ontterende behandelingen of bestraffingen, of waar hun leven of vrijheid bedreigd zou worden op grond van hun ras, godsdienst, nationaliteit, seksuele geaardheid, het behoren tot een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging, dan wel een ernstig risico bestaat op uitzetting, verwijdering of uitlevering vanuit dat land naar een ander derde land. In 2014 waren de lidstaten van oordeel dat 6,3 % (830) van de asielaanvragen van burgers van Kosovo\* gegrond was. Ten minste zes lidstaten hebben Kosovo\* als veilig land van herkomst aangemerkt.]
- (59) [Deze verordening laat de conform de nationale gebruiken en het internationale recht bepaalde standpunten van de lidstaten inzake de status van Kosovo\* onverlet. Daarnaast vormt geen van de termen, bewoordingen of definities die in deze verordening worden gebruikt, een erkenning van Kosovo\* door de Unie als een onafhankelijke staat, noch een erkenning door individuele lidstaten van Kosovo\* in die hoedanigheid indien zij daartoe geen stappen hebben ondernomen. Met name het gebruik van de term "landen" impliceert geen erkenning als staat.]

---

\* Deze benaming laat de standpunten over de status van Kosovo onverlet, en is in overeenstemming met Resolutie 1244/99 van de VN-Veiligheidsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

- (60) [In Montenegro vormt de materiële en procedurele mensenrechten- en antidiscriminatie-wetgeving, inclusief het lidmaatschap van alle belangrijke internationale mensenrechten-verdragen, een adequate rechtsgrondslag voor bescherming tegen vervolging en mishandeling. In 2014 heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens geoordeeld dat er in 1 van de in totaal 447 aanvragen sprake was van schendingen. Er zijn geen aanwijzingen van incidenten van uitzetting, verwijdering of uitlevering van eigen onderdanen naar derde landen, waar er, onder meer, een ernstig risico bestaat dat zij zouden worden onderworpen aan de doodstraf, foltering, vervolging of andere onmenselijke of ontorende behandelingen of bestraffingen, of waar hun leven of vrijheid bedreigd zou worden op grond van hun ras, godsdienst, nationaliteit, seksuele geaardheid, het behoren tot een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging, dan wel een ernstig risico bestaat op uitzetting, verwijdering of uitlevering vanuit dat land naar een ander derde land. In 2014 waren de lidstaten van oordeel dat 3,0 % (40) van de asielaanvragen van burgers van Montenegro gegrond was. Ten minste negen lidstaten hebben Montenegro als veilig land van herkomst aangemerkt. Montenegro is door de Europese Raad als kandidaat-lidstaat aangewezen en de onderhandelingen zijn geopend. Op het tijdstip van de aanmerking luidde het oordeel dat Montenegro voldeed aan de criteria die zijn vastgesteld door de Europese Raad van Kopenhagen van 21-22 juni 1993 met betrekking tot de stabiliteit van de instellingen die de democratie, de rechtsorde, de mensenrechten en het respect voor en de bescherming van minderheden waarborgen. Montenegro moet aan die criteria blijven voldoen om lid te worden in overeenstemming met de aanbevelingen in het jaarlijkse voortgangsverslag.]

- (61) [In Servië vormt de grondwet de basis voor zelfbestuur van minderheden op het gebied van onderwijs, taalgebruik, informatie en cultuur. De materiële en procedurele wetgeving op het gebied van mensenrechten en antidiscriminatie, inclusief het lidmaatschap van alle belangrijke internationale mensenrechtenverdragen, vormt een adequate rechtsgrondslag voor bescherming tegen vervolging en mishandeling. In 2014 heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens geoordeeld dat er in 16 van de in totaal 11 490 aanvragen sprake was van schendingen. Er zijn geen aanwijzingen van incidenten van uitzetting, verwijdering of uitlevering van eigen onderdanen naar derde landen, waar er, onder meer, een ernstig risico bestaat dat zij zouden worden onderworpen aan de doodstraf, foltering, vervolging of andere onmenselijke of ontorende behandelingen of bestraffingen, of waar hun leven of vrijheid bedreigd zou worden op grond van hun ras, godsdienst, nationaliteit, seksuele geaardheid, het behoren tot een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging, dan wel een ernstig risico bestaat op uitzetting, verwijdering of uitlevering vanuit dat land naar een ander derde land. In 2014 waren de lidstaten van oordeel dat 1,8 % (400) van de asielaanvragen van burgers van Servië gegrond was. Ten minste negen lidstaten hebben Servië als veilig land van herkomst aangemerkt. Servië is door de Europese Raad als kandidaat-lidstaat aangewezen en de onderhandelingen zijn geopend. Op het tijdstip van de aanmerking luidde het oordeel dat Servië voldeed aan de criteria die zijn vastgesteld door de Europese Raad van Kopenhagen van 21-22 juni 1993 met betrekking tot de stabiliteit van de instellingen die de democratie, de rechtsorde, de mensenrechten en het respect voor en de bescherming van minderheden waarborgen. Servië moet aan die criteria blijven voldoen om lid te worden in overeenstemming met de aanbevelingen in het jaarlijkse voortgangsverslag.]

- (62) [In Turkije vormt de materiële en procedurele mensenrechten- en antidiscriminatie-wetgeving, inclusief het lidmaatschap van alle belangrijke internationale mensenrechten-verdragen, een adequate rechtsgrondslag voor bescherming tegen vervolging en mishandeling. In 2014 heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens geoordeeld dat er in 94 van de in totaal 2 899 aanvragen sprake was van schendingen. Er zijn geen aanwijzingen van incidenten van uitzetting, verwijdering of uitlevering van eigen onderdanen naar derde landen, waar er, onder meer, een ernstig risico bestaat dat zij zouden worden onderworpen aan de doodstraf, foltering, vervolging of andere onmenselijke of ontorende behandelingen of bestraffingen, of waar hun leven of vrijheid bedreigd zou worden op grond van hun ras, godsdienst, nationaliteit, seksuele geaardheid, het behoren tot een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging, dan wel een ernstig risico bestaat op uitzetting, verwijdering of uitlevering vanuit dat land naar een ander derde land. In 2014 waren de lidstaten van oordeel dat 23,1 % (310) van de asielaanvragen van burgers van Turkije gegrond was. Eén lidstaat heeft Turkije als veilig land van herkomst aangemerkt. Turkije is door de Europese Raad als kandidaat-lidstaat aangewezen en de onderhandelingen zijn geopend. Op dat moment luidde het oordeel dat Turkije in voldoende mate voldeed aan de politieke criteria die zijn vastgesteld door de Europese Raad van Kopenhagen van 21-22 juni 1993 met betrekking tot de stabiliteit van de instellingen die de democratie, de rechtsorde, de mensenrechten en het respect voor en de bescherming van minderheden waarborgen, en Turkije moet aan die criteria blijven voldoen om lid te worden in overeenstemming met de aanbevelingen in het jaarlijkse voortgangsverslag.]
- (63) [...]

- (64) Tegen beslissingen **tot afwijzing** van een verzoek om internationale bescherming **als niet-ontvankelijk, ongegrond of kennelijk ongegrond met betrekking tot de vluchtelingen-status of de subsidiaire beschermingsstatus, en als impliciet ingetrokken [...]** alsook **[...] tegen beslissingen tot [...]** intrekking [...] van de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus, moet een doeltreffende voorziening in rechte bij een rechterlijke instantie mogelijk zijn overeenkomstig alle vereisten en voorwaarden die in artikel 47 van het Handvest zijn vastgelegd. **Dit mag geen afbreuk doen aan de mogelijkheid voor verzoekers om internationale bescherming of personen die internationale bescherming genieten om gebruik te maken van andere algemeen toepasselijke rechtsmiddelen waarin op nationaal niveau is voorzien en die niet specifiek zijn voor de procedure voor de toekenning of intrekking van internationale bescherming [...]. [...]**
- (64a) In sommige lidstaten is het op grond van wettelijke procedurele bepalingen verplicht te voorzien in een tweede niveau van beroep in een hogere instantie dan vereist bij deze verordening. In het licht van het evenredigheids- en het subsidiariteitsbeginsel en met inachtneming van de procedurele autonomie van de lidstaten en de doelstellingen van deze verordening, moet worden voorzien in een flexibele definitie van wat een definitief besluit is door te verwijzen naar het nationale recht, met dien verstande dat de lidstaten zich mogen beperken tot de in hoofdstuk V van deze verordening vastgelegde rechtsmiddelen.

- (64b) Het begrip "rechterlijke instantie" valt onder het recht van de Unie en kan per definitie slechts betrekking hebben op een instantie die de hoedanigheid van derde heeft ten opzichte van de autoriteit die de aangevochten beslissing heeft genomen. Die instantie moet rechterlijke taken vervullen en het is niet doorslaggevend of die instantie krachtens het nationale recht als een rechterlijke instantie wordt erkend. Deze verordening mag geen afbreuk doen aan de bevoegdheid van de lidstaten om hun nationale rechtsstelsel te organiseren en het aantal instanties van beroep te bepalen. Indien in het nationale recht wordt voorzien in de mogelijkheid om verdere beroepen in te stellen tegen een eerste of volgende beslissing in beroep, moeten de procedure en de schorsende werking van die beroepen overeenkomstig het recht van de Unie en internationale verplichtingen worden geregeld bij het nationale recht.
- (64c) [...]
- (64d) Voor de toepassing van de beroepsprocedure kunnen de lidstaten bepalen dat hoorzittingen voor een rechterlijke instantie van eerste aanleg per videoconferentie kunnen plaatsvinden, mits de nodige regelingen worden getroffen.
- [...]
- (65) [...] Om een verzoeker in staat te stellen zijn of haar recht op een doeltreffende voorziening in rechte tegen een beslissing tot weigering van een verzoek om internationale bescherming uit te oefenen, moeten alle gevolgen van het terugkeerbesluit automatisch worden geschorst zolang de verzoeker het recht of de toestemming heeft gekregen om op het grondgebied van een lidstaat te blijven.

- (66) [...] Verzoekers moeten in beginsel het recht hebben op het grondgebied van een lidstaat te blijven totdat de termijn voor het instellen van een beroep bij een rechterlijke instantie van eerste aanleg verstrijkt en, indien dat recht binnen de vastgestelde termijn wordt uitgeoefend, in afwachting van de uitkomst van het beroep. Slechts in een beperkt aantal gevallen dat in deze verordening is vastgelegd, waarin het verzoek waarschijnlijk ongegrond is, mag de verzoeker niet automatisch het recht hebben om te blijven ten behoeve van een beroepsprocedure.**
- (66a) In gevallen waarin de verzoeker niet automatisch het recht heeft om te blijven ten behoeve van een beroepsprocedure, moet een rechterlijke instantie toch, op verzoek van de verzoeker of ambtshalve, de verzoeker kunnen toestaan om in afwachting van de uitkomst van het beroep op het grondgebied van de lidstaat te blijven. In dergelijke gevallen moeten verzoekers het recht hebben om te blijven tot de termijn waarbinnen een verzoek om te mogen blijven bij een rechterlijke instantie moet worden ingediend, verstrijkt en, indien de verzoeker binnen die termijn een dergelijk verzoek heeft ingediend, tot de rechterlijke instantie een beslissing neemt. Om volgende verzoeken die bedrieglijk zijn of op het laatste moment worden ingediend, te ontmoedigen, moeten de lidstaten in hun nationaal recht kunnen bepalen dat verzoekers, in geval van een afwijzing van een volgend verzoek, geen recht hebben om gedurende die periode te blijven, teneinde te voorkomen dat verdere ongegronde volgende verzoeken worden ingediend. In het kader van de procedure voor het bepalen of de verzoeker al dan niet mag blijven in afwachting van de uitkomst van het beroep, moeten de rechten van de verdediging van de verzoeker voldoende worden gewaarborgd door te voorzien in de nodige tolkdiensten en rechtsbijstand. Voorts moet de bevoegde rechterlijke instantie de beslissing tot weigering van internationale bescherming op feitelijke en juridische gronden kunnen onderzoeken.**

- (66b) Om daadwerkelijke terugkeer te waarborgen, mogen verzoekers tijdens een beroep voor een rechterlijke instantie in tweede of hogere aanleg tegen een negatieve beslissing over een verzoek om internationale bescherming geen recht hebben om op het grondgebied van de lidstaat te blijven, tenzij een rechterlijke instantie de verzoeker toestemming geeft om te blijven.
- (66c) Met het oog op een consistente rechterlijke toetsing van een beslissing tot weigering van een verzoek om internationale bescherming en het bijbehorende terugkeerbesluit, een snellere behandeling van de betrokken zaken en een vermindering van de last voor de bevoegde rechterlijke instanties, moeten dergelijke besluiten, indien zij deel uitmaken van het gerelateerde besluit over het verzoek om internationale bescherming of de beslissing tot intrekking van de internationale bescherming, voorwerp uitmaken van dezelfde procedure voor dezelfde rechterlijke instantie.
- (66d) Om een eerlijk en doeltreffend beheer van verzoeken en een doeltreffende gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming te waarborgen, moeten termijnen worden vastgesteld voor de administratieve procedure.
- (67) Overeenkomstig artikel 72 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie laat deze verordening de uitoefening van de verantwoordelijkheden van de lidstaten ten aanzien van de handhaving van de openbare orde en de bescherming van de binnenlandse veiligheid onverlet.



- (68) Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)<sup>7</sup> is van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens door de lidstaten bij de toepassing van deze verordening.
- (69) Bij elke verwerking van **persoonsgegevens** door het Asielagentschap van de Europese Unie in het kader van deze verordening moet worden voldaan aan Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad<sup>8</sup>, alsook Verordening (EU) **2021/2303** (Verordening Asielagentschap van de EU)<sup>9</sup> en moeten met name de beginselen van noodzakelijkheid en evenredigheid in acht worden genomen.
- (70) Alle persoonsgegevens die bij de registratie of de indiening van een verzoek om internationale bescherming en tijdens het persoonlijke onderhoud worden verzameld, moeten worden geacht deel uit te maken van het dossier van de verzoeker en moeten gedurende een **voldoende** aantal jaar worden bewaard, omdat onderdanen van derde landen of staatlozen die in een lidstaat om internationale bescherming verzoeken, kunnen proberen om in een andere lidstaat om internationale bescherming te verzoeken, of in de komende jaren in dezelfde of in een andere lidstaat verdere volgende verzoeken kunnen indienen. [...]

---

<sup>7</sup> PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1.

<sup>8</sup> Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1).

<sup>9</sup> PB L [...] van [...], blz. [...].

- (71) Om eenvormige voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van deze verordening [...] wat betreft de **inhoud van de aan de verzoekers te verstrekken gemeenschappelijke informatiebrochure [...]**, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad<sup>10</sup> van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren.
- (72) Om te reageren op [...] **verregaande** verslechtingen in een derde land dat op het niveau van de Unie als veilig derde land is aangemerkt of op de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst vermeld is, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ten aanzien van de schorsing van de aanmerking op het niveau van de Unie van dat derde land als veilig derde land of de vermelding van dat derde land op de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst gedurende een termijn van zes maanden wanneer de Commissie op basis van een onderbouwde beoordeling van oordeel is dat niet langer is voldaan aan de in deze verordening vastgestelde voorwaarden. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>10</sup> Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

- (73) Deze verordening heeft geen betrekking op procedures tussen lidstaten die vallen onder Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asiel- en migratiebeheer), ook wat betreft beroepen in het kader van deze procedures.]
- (74) Deze verordening moet van toepassing zijn op verzoekers op wie Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asiel- en migratiebeheer) van toepassing is, in aanvulling op en onverminderd de bepalingen van die verordening.]
- (74a) **Met het oog op een coherente uitvoering van deze verordening zodra deze van toepassing wordt, moeten op het niveau van de Unie en op nationaal niveau uitvoeringsplannen worden ontwikkeld en uitgevoerd waarin lacunes en operationele stappen voor elke lidstaat worden vastgesteld.**
- (75) De toepassing van deze verordening moet regelmatig worden geëvalueerd.
- (76) Daar de doelstelling van deze verordening, namelijk de vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor de toekenning en intrekking van internationale bescherming, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang en de gevolgen ervan beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
- (77) **Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.**

- (78) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het VEU en het VWEU, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van deze verordening; deze is bijgevolg niet bindend voor noch van toepassing op deze lidstaat.
- (79) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en gaat uit van de beginselen die met name in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn vastgelegd. Deze verordening beoogt met name te waarborgen dat de menselijke waardigheid ten volle wordt geëerbiedigd, en te bevorderen dat de artikelen 1, 4, 8, 18, 19, 21, 23, 24 en 47 van het Handvest worden toegepast,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

# HOOFDSTUK I

## ALGEMENE BEPALINGEN

### *Artikel 1*

#### **Onderwerp**

Bij deze verordening wordt een gemeenschappelijke procedure vastgesteld voor de toekenning en intrekking van internationale bescherming, zoals bedoeld in Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asielnormen)].

### *Artikel 2*

#### **Toepassingsgebied**

1. Deze verordening is van toepassing op alle verzoeken om internationale bescherming die op het grondgebied van de lidstaten, daaronder begrepen aan de buitengrens, in de territoriale zee of in de transitzones van de lidstaten, worden gedaan en op de intrekking van internationale bescherming.
2. De verordening is niet van toepassing op verzoeken om internationale bescherming en op verzoeken om diplomatiek of territoriaal asiel die bij vertegenwoordigingen van de lidstaten worden ingediend.

### *Artikel 3*

#### **Uitbreiding van het toepassingsgebied**

[...]

## *Artikel 4*

### **Definities**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- (a) [...];
- (b) [...];
- (c) [...];
- (d) "internationale bescherming": **de vluchtelingenstatus en de subsidiaire beschermingsstatus zoals omschreven in de punten e) en f);**
- (e) "vluchtelingenstatus": **de erkenning door een lidstaat van een onderdaan van een derde land of een staatloze als vluchteling, overeenkomstig Verordening (EU) nr. XXX/XXX [(verordening asielnormen)];**
- (f) "subsidiaire beschermingsstatus": **de erkenning door een lidstaat van een onderdaan van een derde land of een staatloze als een persoon die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komt, overeenkomstig Verordening (EU) nr. XXX/XXX [(verordening asielnormen)];**
- (g) [...];
- (h) [...];
- [...]i) [...] "verzoek om internationale bescherming" of "verzoek": een vraag **bij een lidstaat [...] om bescherming [...]**, door een onderdaan van een derde land of een staatloze [...] die kennelijk [...] de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus [...] wenst;

- [...]j) "verzoeker": een onderdaan van een derde land of een staatloze die een verzoek om internationale bescherming heeft ingediend waarover nog geen definitieve beslissing is genomen;
- [...]k) "verzoeker die bijzondere procedurele waarborgen behoeft": een verzoeker die ten gevolge van individuele omstandigheden beperkt is in zijn mogelijkheden om aanspraak te kunnen maken op de rechten en te kunnen voldoen aan de verplichtingen waarin deze verordening voorziet;
- [...]l) "definitieve beslissing": een beslissing of een onderdaan van een derde land of staatloze al dan niet de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus wordt verleend overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asielnormen)], met inbegrip van een beslissing waarbij het verzoek niet-ontvankelijk wordt verklaard of wordt afgewezen **en een handeling waarbij het verzoek [...] impliciet wordt ingetrokken, [...] [...] waartegen geen rechtsmiddel meer openstaat in het kader van hoofdstuk V van deze verordening of dat volgens het nationale recht definitief is geworden, ongeacht of de verzoeker het recht heeft om overeenkomstig deze verordening te blijven;**
- m) **"behandeling van een verzoek om internationale bescherming": de behandeling van de ontvankelijkheid of de gegrondheid van een verzoek om internationale bescherming overeenkomstig deze verordening en Verordening (EU) nr. XXX/XXX [(verordening asielnormen)];**
- [...]n) "beslissingsautoriteit": elk semi-rechterlijk of administratief orgaan in een lidstaat dat [...] **in de administratieve fase van de procedure** verantwoordelijk is voor het onderzoek naar **en de besluitvorming inzake** verzoeken om internationale bescherming;

[...]o) [...];

[...]p) "intrekking van internationale bescherming": de beslissing van een beslissingsautoriteit **of een bevoegd gerecht** om de internationale bescherming in te trekken **of** te beëindigen, **onder meer door te weigeren [...]** deze te verlengen, **overeenkomstig Verordening (EU) nr. XXX/XXX [(verordening asielnormen)] [...]**;

[...]r) [...];

[...]s) [...];

[...]t) "verantwoordelijke lidstaat": de lidstaat die verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek overeenkomstig **de criteria van** Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asiel- en migratiebeheer, **AMMR**)] [...];

(u) **"minderjarige": een onderdaan van een derde land of een staatloze die jonger is dan 18 jaar;**

(v) **"niet-begeleide minderjarige": een minderjarige die zonder begeleiding van een volgens het recht of de praktijk van de betrokken lidstaat voor hem of haar verantwoordelijke volwassene op het grondgebied van een lidstaat aankomt, zolang hij of zij niet daadwerkelijk onder de hoede van een dergelijke volwassene staat. Onder dit begrip valt ook een minderjarige die zonder begeleiding wordt achtergelaten nadat hij of zij op het grondgebied van een lidstaat is aangekomen;**

(w) **"biometrische gegevens": vingerafdrukken en gezichtsopname overeenkomstig artikel 3, punt p), van Verordening (EU) XXX/XXX [(Eurodac-verordening)];**

(x) **"toereikende capaciteit": de capaciteit die op een bepaald moment nodig is om de grensprocedures voor asiel en terugkeer uit te voeren.**



## *Artikel 5*

### **[...] Bevoegde autoriteiten**

1. [...] De lidstaten wijzen een beslissingsautoriteit aan **voor de uitvoering van haar taken als bedoeld in deze verordening en in Verordening (EU) nr. XXX/XXX [(verordening asielnormen)], met name [...]**:
  - (a) [...] behandelen van verzoeken om internationale bescherming;
  - (b) beslissingen nemen over verzoeken om internationale bescherming;
  - (c) beslissingen nemen over [...] **de intrekking van [...] internationale bescherming [...]**.
2. [...]
3. [...] De lidstaten kunnen de beslissingsautoriteit of andere bevoegde nationale autoriteiten, zoals politie, immigratiediensten, grenswachters, autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor detentiecentra of opvangfaciliteiten, belasten met de registratie van verzoeken om internationale bescherming overeenkomstig artikel 27.
  - (a) [...]
  - (b) [...]
  - (c) [...]
  - (d) [...]

[...]

- 3aa. De lidstaten kunnen uit hoofde van het nationale recht [...] beperkingen opleggen aan de nationale autoriteiten die belast zijn met het ontvangen van overeenkomstig artikel 25 ingediende verzoeken om internationale bescherming. Deze autoriteiten omvatten ten minste [...] politie, grenswachters en de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor detentiecentra [...].**
- 3a. De lidstaten kunnen bepalen dat een andere autoriteit dan de beslissingsautoriteit verantwoordelijk is voor [de procedure om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR) en voor] het verlenen of weigeren van toegang tot het grondgebied in het kader van de procedure van artikel 41, onder de in dat artikel vastgelegde voorwaarden.**
- 3b. De lidstaten kunnen de taken uit hoofde van deze verordening aan andere bevoegde autoriteiten toevertrouwen, met uitzondering van taken die krachtens deze verordening uitsluitend aan de beslissingsautoriteit worden toevertrouwd.**
- 4. [...]**
- (a) [...]**
- (b) [...]**
- 4a. De lidstaten voorzien de autoriteiten die deze verordening toepassen van passende middelen, waaronder het nodige bekwame personeel, om hun taken uit te voeren.**
- 5. De lidstaten zorgen ervoor dat het personeel van de autoriteiten die deze verordening toepassen, over de adequate kennis beschikt en zo nodig [...] opleiding en [...] begeleiding krijgt om aan zijn verplichtingen te voldoen [...].**

## *Artikel 5a*

### **Samenwerking**

1. De autoriteiten van de lidstaat waar een verzoek wordt ingediend, kunnen, op verzoek van die lidstaat, bij de registratie van verzoeken worden bijgestaan door de autoriteiten van een andere lidstaat waar zij met dezelfde taak zijn belast [...].
2. De beslissingsautoriteit van de lidstaat waar een verzoek wordt ingediend of van de verantwoordelijke lidstaat, kan, op verzoek van die lidstaat, worden bijgestaan door personeel van de beslissingsautoriteit van een andere lidstaat bij de uitvoering van haar taken uit hoofde van deze verordening en Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asielnormen)], ook wat het persoonlijke onderhoud betreft. [...].

Bovendien kan, wanneer er een onevenredig aantal onderdanen van derde landen of staatlozen binnen dezelfde termijn een verzoek indient, waardoor het voor de beslissingsautoriteit in de praktijk moeilijk wordt om elke verzoeker tijdig persoonlijk te horen, de beslissingsautoriteit van de lidstaat waar het verzoek wordt gedaan en ingediend of van de verantwoordelijke lidstaat, zich laten bijstaan door het personeel van andere autoriteiten van die lidstaat.

## *Artikel 5b [voorheen artikel 18]*

### *De rol van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen*

De lidstaten zorgen ervoor dat de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen:

- (a) toegang heeft tot de verzoekers, met inbegrip van die welke zich in opvangcentra, in detentie, aan de grens en in transitzones bevinden;

- (b) **toegang heeft tot gegevens betreffende individuele verzoeken om internationale bescherming, het verloop van de procedure en de genomen beslissingen, mits de verzoeker daarmee instemt;**
- (c) **bij de uitoefening van zijn toezichthoudende taak in het kader van artikel 35 van het Verdrag van Genève, in elke fase van de procedure aan de bevoegde autoriteiten zijn zienswijze kan geven in verband met individuele verzoeken om internationale bescherming.**

### *Artikel 6*

#### **Vertrouwelijkheidsbeginsel**

1. De autoriteiten die deze verordening toepassen, [...] **zijn gebonden aan het vertrouwelijkheidsbeginsel zoals omschreven in het nationale recht met betrekking tot persoonlijke informatie die zij bij de uitoefening van hun taken hebben verkregen. Dit laat de uitwisseling van informatie tussen andere autoriteiten van de lidstaten onverlet.**
2. Tijdens de gehele procedure voor internationale bescherming en nadat een definitieve beslissing over het verzoek is genomen:
  - (a) delen de autoriteiten de informatie betreffende het individuele verzoek om internationale bescherming of het feit dat een verzoek is gedaan, niet mee aan de vermeende actoren van de vervolging of ernstige schade;
  - (b) winnen de autoriteiten bij de vermeende actoren van de vervolging of ernstige schade geen informatie in op een wijze die ertoe leidt dat deze actoren rechtstreeks te weten komen dat de betrokkene een verzoek heeft gedaan, en er gevaar zou ontstaan voor de fysieke integriteit van de verzoeker of voor de te zijnen of haren laste komende personen, dan wel voor de vrijheid en veiligheid van zijn of haar nog in het land van herkomst wonende familie[...].

## HOOFDSTUK II

### FUNDAMENTELE BEGINSELEN EN WAARBORGEN

#### AFDELING I

##### RECHTEN EN VERPLICHTINGEN VAN VERZOEKERS

###### *Artikel 7*

###### Verplichtingen van verzoekers

1. De verzoeker doet **en dient** zijn of haar verzoek in in de lidstaat [...] als bedoeld in [artikel 9, leden 1 en 2, van Verordening (EU) nr. XXX/XXX (verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR)].
2. De verzoeker werkt volledig samen met de [...] **bevoegde** autoriteiten [...] **met betrekking tot onder deze verordening vallende aangelegenheden, met name door:**
  - (a) het verstrekken van **zijn of haar naam, geboortedatum, geslacht, nationaliteit en informatie over gezinsleden en andere persoonsgegevens die relevant zijn voor de procedure voor internationale bescherming [...];**
  - aa) het verstrekken van **zijn of haar identiteits- of reisdocument en, indien deze niet beschikbaar is, een redelijke verklaring daarvoor;**
  - ab) het verstrekken van **zijn of haar woonplaats of adres en, indien beschikbaar, een telefoonnummer en e-mailadres waar hij of zij bereikbaar is, en eventuele wijzigingen daarvan;**
  - (b) het afstaan van **biometrische gegevens**, zoals bedoeld in Verordening (EU) XXX/XXX [(Eurodac-verordening)];

- (c) het indienen van zijn of haar verzoek overeenkomstig artikel 28 [...];
- (d) [...] **het zo spoedig mogelijk verstrekken van alle elementen waarover hij of zij beschikt ter staving van het verzoek om internationale bescherming als bedoeld in [artikel 4, lid 2, van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen)] en alle andere [...] voor de procedures overeenkomstig deze verordening relevante informatie of documenten;**

**da) het bijwonen van het persoonlijk onderhoud;**

**db) op het grondgebied te blijven van de lidstaat waar hij of zij verplicht is zich te bevinden [overeenkomstig artikel 9, lid 4, Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR)].**

3. [...]

4. [...] De verzoeker aanvaardt iedere kennisgeving op de meest recente verblijfplaats die of het meest recente adres dat [...] **hij of zij aan de bevoegde autoriteiten heeft meegedeeld. De lidstaten bepalen uit hoofde van het nationale recht en de nationale praktijk de wijze van kennisgeving en het tijdstip waarop de kennisgeving wordt geacht door de verzoeker te zijn ontvangen [...].**

5. [...]

6. [...].

7. **Onverminderd fouillering om veiligheidsredenen [...] kan, indien dat nodig is voor de [...] behandeling van een verzoek, de verzoeker door de [...] bevoegde autoriteiten worden verplicht zich te laten fouilleren of zijn of haar goederen te laten doorzoeken overeenkomstig het nationale recht. [...] Iedere fouillering van de verzoeker [...] wordt verricht door een persoon van hetzelfde geslacht met volledige eerbiediging van de beginselen inzake de menselijke waardigheid en de lichamelijke en psychische integriteit.**

**Algemene waarborgen voor verzoekers**

1. [...]
2. De beslissingsautoriteit **of, in voorkomend geval, andere bevoegde autoriteiten of organisaties die daartoe door de lidstaten zijn belast**, stellen de verzoeker [...], [...] in kennis van het volgende:
  - (a) het **recht** om een [...] verzoek in te dienen;
  - (b) de **termijnen en de fasen van de procedure** [...];
  - (c) **zijn of haar** [...] rechten en verplichtingen tijdens de procedure [...] **en de gevolgen van niet-naleving van die verplichtingen, met name wat betreft de expliciete of impliciete intrekking van een verzoek** [...];
  - (d) [...] de procedure voor het overleggen van elementen ter staving van zijn of haar verzoek om internationale bescherming;
  - (e) [...]
  - (f) [...]
  - (g) [...]
  - (h) [...].

De in [...] **dit lid bedoelde informatie wordt [...] uiterlijk bij de registratie van het verzoek verstrekt in een taal die de verzoeker begrijpt of waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat hij of zij deze begrijpt. Die informatie wordt materieel of elektronisch verstrekt door middel van de in lid 6a bedoelde brochure, of [...] indien [...] nodig mondeling.**

**De verzoeker bevestigt de ontvangst van de informatie. Deze bevestiging wordt in het dossier van de verzoeker gedocumenteerd. Indien de verzoeker de ontvangst van de informatie weigert te bevestigen, wordt daarvan melding gemaakt in zijn of haar dossier.**

3. **[...] Tijdens de administratieve procedure wordt een tolk ter beschikking van de verzoekers gesteld om, indien nodig, bijstand te verlenen bij de indiening van hun verzoek en bij het persoonlijk onderhoud [...]** wanneer passende communicatie niet anderszins kan worden gewaarborgd [...]. Deze[...] tolkdiensten worden betaald uit overheidsmiddelen.
4. De [...] **bevoegde autoriteiten** bieden [...] verzoekers de mogelijkheid om contact op te nemen met **de** Hoge Commissaris voor de vluchtelingen van de Verenigde Naties of met andere organisaties die verzoekers juridisch of ander advies geven overeenkomstig het nationale recht.
5. De beslissingsautoriteit zorgt er, **onverminderd artikel 16, lid 2, [...]**voor dat verzoekers en, in voorkomend geval, hun **vertegenwoordigers [...]**, juridisch adviseurs **of andere door het nationale recht als zodanig erkende of toegelaten adviseurs ("raadsliden") [...]** toegang hebben tot de in artikel 33, lid 2, **punt [...] b) en punt ca)**, bedoelde informatie die nodig is voor de behandeling van verzoeken en tot de door de in artikel 33, lid 3, bedoelde deskundigen verstrekte informatie, indien de beslissingsautoriteit met die informatie rekening [...] **houdt** om een beslissing te nemen over hun verzoek.
6. [...]



- 6a. De Commissie specificeert door middel van uitvoeringshandelingen de inhoud van de aan de verzoekers te verstrekken informatie, die in de vorm van een gemeenschappelijke brochure wordt opgesteld. De gemeenschappelijke brochure wordt zodanig opgesteld dat de lidstaten deze kunnen aanvullen met informatie die eigen is aan de betrokken lidstaat. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 58, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

### *Artikel 9*

Het recht om gedurende [...] de administratieve procedure te blijven

[...]

1. [...] De verzoeker heeft het recht [...] op het grondgebied te blijven van de lidstaat waar hij of zij verplicht is zich te bevinden [overeenkomstig artikel 9, lid 4, van Verordening (EU) nr. XXX/XXX [verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR]] [...] totdat in [...] de administratieve procedure een beslissing over het verzoek is genomen [...].
2. Het recht om te blijven houdt geen recht op een verblijfsvergunning in [...].
3. [...] De lidstaten kunnen in hun nationale recht voorzien in een uitzondering op [...] het recht van de verzoeker om tijdens de administratieve procedure op hun grondgebied te blijven indien:
  - (a) [...] aan de voorwaarden van artikel 43 is voldaan;
  - (b) [...]

**ba) de betrokkene wordt of zal worden uitgeleverd of overgeleverd aan of overgebracht naar een andere lidstaat, een derde land, het internationale strafhof of een ander internationaal gerecht met het oog op of als het gevolg van een gerechtelijke procedure of met het oog op de tenuitvoerlegging van een straf;**

**bb) de betrokkene een gevaar vormt voor de openbare orde of de nationale veiligheid, onverminderd [artikel 12 en artikel 18 van Verordening (EU) nr. XXX/XXX (verordening asielnormen)].**

**3a. De lidstaten voorzien in het nationale recht in een uitzondering op het recht van de verzoeker om tijdens de administratieve procedure op hun grondgebied te blijven indien de betrokkene [...] naar een andere lidstaat wordt overgebracht op grond van verplichtingen uit hoofde van een Europees aanhoudingsbevel.**

**4. Een lidstaat kan een verzoeker krachtens lid[...] 3, punt [...] [...] ba), alleen uitleveren of overleveren aan of overbrengen naar een derde land indien de [...] bevoegde autoriteit van oordeel is [...] dat een [...] besluit niet zal leiden tot direct of indirect refoulement in strijd met de internationale en Unie-verplichtingen van die lidstaat.**

**[...]**

## HOOFDSTUK II

### FUNDAMENTELE BEGINSELEN EN WAARBORGEN

#### AFDELING II

##### PERSOONLIJK ONDERHOUD

###### *Artikel 10*

###### **Onderhoud over de ontvankelijkheid**

1. **Onverminderd artikel 42, lid 3, [...]** wordt de verzoeker, voordat de beslissingsautoriteit [...] **overeenkomstig artikel 36** een beslissing over de **niet-ontvankelijkheid** van een verzoek neemt, in de gelegenheid gesteld om een onderhoud over de **ontvankelijkheid** te hebben [...].
  2. Tijdens het onderhoud over de ontvankelijkheid wordt de verzoeker in de gelegenheid gesteld om [...] **alle elementen in te dienen die uitleggen [...]** waarom de in artikel 36 bedoelde gronden voor **niet-ontvankelijkheid** niet op [...] **hem of haar** van toepassing zouden zijn.
- 2a. Het onderhoud over de ontvankelijkheid kan worden gevoerd op hetzelfde tijdstip als het onderhoud dat wordt gevoerd om gemakkelijker te kunnen bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming als bedoeld in [artikel 12 van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR).]**
- 2b. Indien het onderhoud over de ontvankelijkheid plaatsvindt in de verantwoordelijke lidstaat, kan dat gesprek tegelijk met het inhoudelijke onderhoud worden gevoerd.**

## *Artikel 11*

### **Inhoudelijk onderhoud**

1. Voordat de beslissingsautoriteit een beslissing neemt over [...] **de vraag of de verzoeker voor de vluchtelingenstatus of voor subsidiaire bescherming in aanmerking komt**, wordt de verzoeker in de gelegenheid gesteld een inhoudelijk onderhoud te hebben over zijn of haar verzoek.
2. Tijdens het inhoudelijke onderhoud wordt de verzoeker [...] in de gelegenheid gesteld om de elementen aan te voeren ter staving van zijn verzoek overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asielnormen)], en verstrekt hij of zij zo volledig mogelijk de elementen **als bedoeld in [artikel 4, lid 2, van Verordening (EU) nr. XXX/XXX (verordening asielnormen)] [...]**. De verzoeker wordt in de gelegenheid gesteld om uitleg te geven over eventueel ontbrekende elementen of over inconsistenties of tegenstrijdigheden in [...] **zijn of haar** verklaringen.
3. [...]

## *Artikel 12*

### **Vereisten inzake het persoonlijke onderhoud**

1. [...] **De beslissingsautoriteit kan van de verzoeker verlangen om vóór het persoonlijke onderhoud de elementen te verstrekken die nodig zijn om zijn of haar verzoek te staven en algemene vragen te beantwoorden over de redenen voor de indiening van het verzoek.**
- 1a. **Indien een verzoek om internationale bescherming wordt ingediend overeenkomstig artikel 30a, kan de verzoeker in de gelegenheid worden gesteld een persoonlijk onderhoud te voeren, mits lid 5, punt b), niet van toepassing is.**
2. [...]

3. [...] **Onverminderd artikel 5a, lid 2**, worden persoonlijke onderhouden gevoerd door het personeel van de beslissingsautoriteit [...].
4. [...] **De persoon die het persoonlijke onderhoud voert, draagt geen militair uniform of politie-uniform.**
5. Er kan worden afgezien van het [...] **onderhoud over de ontvankelijkheid of van het inhoudelijke onderhoud, naargelang het geval, [...] indien:**
  - (a) **de beslissingsautoriteit een positieve beslissing kan nemen op basis van het beschikbare bewijsmateriaal met betrekking tot de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus, mits deze dezelfde rechten en voordelen biedt als de vluchtelingenstatus krachtens het Unierecht en het nationale recht [...];**
  - aa) **de beslissingsautoriteit [...] van oordeel is dat** het verzoek ontvankelijk is op basis van het beschikbare bewijsmateriaal; [...]
  - (b) [...] de verzoeker niet in staat is, [...], of ongeschikt is om te worden gehoord als gevolg van blijvende omstandigheden waarop hij of zij geen invloed heeft; [...]
  - ba) **bij een volgend verzoek de in artikel 42, lid 3, bedoelde voorlopige behandeling wordt verricht op basis van een schriftelijke verklaring;**
  - c) **de beslissingsautoriteit het verzoek niet-ontvankelijk acht op grond van artikel 36, lid 1aa, punt b) of c).**

Het feit dat er geen persoonlijk onderhoud heeft plaatsgevonden zoals bedoeld in punt b), heeft geen negatieve invloed op de beslissing van de beslissingsautoriteit. **Indien een dergelijk onderhoud niet heeft plaatsgevonden, [...] stelt de beslissingsautoriteit de verzoeker [...] in de gelegenheid nadere informatie schriftelijk te verstrekken.** Bij twijfel over de toestand van de verzoeker raadpleegt de beslissingsautoriteit **indien nodig** een medisch beroepsbeoefenaar om na te gaan of [...] de verzoeker **tijdelijk** ongeschikt of niet in staat is te worden gehoord [...] dan wel **of zijn of haar [...] situatie van** blijvende aard is.

- 5a. Verzoekers zijn aanwezig bij het persoonlijke onderhoud en moeten de gestelde vragen persoonlijk beantwoorden. In afwijking hiervan kan de beslissingsautoriteit het persoonlijke onderhoud per videoconferentie afnemen, mits de bevoegde autoriteiten de nodige regelingen treffen voor de nodige faciliteiten en vertolking.
- 5b. Een verzoeker mag zich tijdens het persoonlijke onderhoud door een juridisch adviseur laten bijstaan, ook wanneer het onderhoud via videoconferentie plaatsvindt. De afwezigheid van de juridisch adviseur belet de beslissingsautoriteit niet het onderhoud te voeren. Indien een juridisch adviseur aan het persoonlijke onderhoud deelneemt, krijgt hij of zij de gelegenheid om, binnen het kader dat wordt vastgesteld door de persoon die het onderhoud voert, ten minste aan het einde van het persoonlijke onderhoud opmerkingen te maken. Een juridisch adviseur kan ook vragen stellen indien het nationale recht dit toestaat.
6. De persoon die het onderhoud voert, is bevoegd om rekening te houden met de persoonlijke en algemene omstandigheden die een rol spelen bij het verzoek, met inbegrip van culturele achtergrond, leeftijd, **geslacht [...]**, seksuele gerichtheid, genderidentiteit en **bijzondere procedurele behoeften [...]** van de verzoeker. Het personeel dat met verzoekers een onderhoud voert, beschikt ook over algemene kennis betreffende [...] **factoren** die het vermogen van de verzoeker om een onderhoud te hebben, negatief kunnen beïnvloeden, zoals aanwijzingen dat de betrokkene in het verleden mogelijk is gefolterd.
7. Het personeel dat met verzoekers een onderhoud voert, met inbegrip van de deskundigen die door het Asielagentschap van de Europese Unie worden ingezet, heeft vooraf [...] **een** opleiding gekregen, die onder meer betrekking heeft op [...] **de ter zake relevante elementen onder die welke** in artikel 8, lid 4[...], van Verordening (EU) nr. **2021/2303** (verordening inzake het Asielagentschap van de EU) [...] worden opgesomd.
8. [...] **Voor het persoonlijke onderhoud wordt voorzien in vertolking wanneer dit nodig is** [...] om de communicatie tussen de verzoeker en de persoon die het persoonlijke onderhoud voert, goed te doen verlopen [...]. Daarbij wordt gebruikgemaakt van [...] **een taal [...]** die **de verzoeker** verstaat en waarin hij of zij helder kan communiceren.

- 8a. Op vraag van de verzoeker, **en indien mogelijk**, zorgt de beslissingsautoriteit ervoor dat de personen die het onderhoud voeren en de tolken het [...] geslacht hebben **dat [...]** de verzoeker **verkiest, [...]** **tenzij** de beslissingsautoriteit [...] redenen heeft **om aan te nemen** dat dit verzoek [...] geen verband **houdt [...]** met moeilijkheden van de verzoeker om de gronden voor zijn of haar verzoek [...] uiteen te zetten.
- 8b. **Het persoonlijke onderhoud vindt plaats in omstandigheden die een passende bescherming van de persoonlijke levenssfeer en vertrouwelijkheid waarborgen. Indien de beslissingsautoriteit dit nodig acht, kan zij toestaan dat andere personen bij het persoonlijke onderhoud aanwezig zijn, mits de verzoeker daarmee instemt.**
9. Het ontbreken van een persoonlijk onderhoud, **indien dit overeenkomstig lid 5 achterwege wordt gelaten of indien de verzoeker zonder redelijke rechtvaardiging niet aanwezig is of weigert op de gestelde vragen te antwoorden**, belet de beslissingsautoriteit niet een beslissing te nemen over [...] **het** verzoek om internationale bescherming.

### *Artikel 13*

#### **Verslag over en opname van het persoonlijk onderhoud**

1. De beslissingsautoriteit of een andere autoriteit, of deskundigen die deze autoriteit bijstaan [...] **met** het voeren van het persoonlijke onderhoud, stellen een uitvoerig en feitelijk verslag op dat alle inhoudelijke elementen **van het onderhoud** bevat, **of een schriftelijke weergave van het onderhoud of van de opname ervan [...]**, **dat in het dossier van de verzoeker moet worden opgenomen.**
2. Van het persoonlijke onderhoud [...] **kan** een geluidsopname of audiovisuele opname worden gemaakt. De verzoeker wordt vooraf van het maken van deze opname in kennis gesteld. **Indien een opname wordt gemaakt, zorgt de beslissingsautoriteit ervoor dat de opname en alle in lid 1 genoemde schriftelijke resultaten in het dossier van de verzoeker worden opgenomen.**

3. De verzoeker wordt bij de afsluiting van het persoonlijke onderhoud of binnen een bepaalde termijn voordat de beslissingsautoriteit een beslissing neemt, in de gelegenheid gesteld om mondeling of schriftelijk opmerkingen te maken of opheldering te verschaffen over onjuiste vertalingen of misverstanden in het verslag **of in de schriftelijke weergave van het onderhoud**. Daartoe wordt de verzoeker geïnformeerd over de volledige inhoud van het verslag **of van de schriftelijke weergave van het onderhoud [...]**, zo nodig met bijstand van een tolk. [...]
4. [...] **De verzoeker wordt gevraagd te bevestigen dat de inhoud van het verslag of van de schriftelijke weergave van het onderhoud een correcte afspiegeling is van het persoonlijke onderhoud**. Indien [...] de verzoeker weigert te bevestigen dat de inhoud van het verslag [...] **of de schriftelijke weergave van het onderhoud** een correcte afspiegeling van het persoonlijke onderhoud vormt, worden de redenen voor deze weigering in [...] **zijn of haar dossier [...]** opgenomen. Die weigering belet de beslissingsautoriteit niet om een beslissing over het verzoek te nemen.
- 4a. **De verzoeker hoeft niet te worden verzocht opmerkingen te maken of opheldering te verschaffen over het verslag of de schriftelijke weergave van het onderhoud, noch te bevestigen dat de inhoud van het verslag of van de schriftelijke weergave van het onderhoud een correcte afspiegeling van het onderhoud vormt indien:**
- (a) **het persoonlijke onderhoud wordt opgenomen en de opname of een schriftelijke weergave daarvan krachtens het nationale recht als bewijs in de beroepsprocedure kan worden toegelaten, of**
  - (b) **het voor de beslissingsautoriteit duidelijk is dat aan de verzoeker de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus zal worden toegekend, mits deze dezelfde rechten en voordelen biedt als de vluchtelingenstatus uit hoofde van het Unierecht en het nationale recht.**



5. **Onverminderd artikel 16, lid 1, hebben [...] verzoekers of [...], in voorkomend geval, hun juridisch adviseurs [...] toegang tot de [...] desbetreffende schriftelijke resultaten als bedoeld in lid 1 of tot de opname voordat de beslissingsautoriteit een beslissing neemt. [...] In het kader van de beroepsprocedure wordt niettemin toegang tot de opname verleend.**
6. Indien het verzoek wordt behandeld overeenkomstig de procedure **van artikel 36 of artikel 40**, kan de beslissingsautoriteit **verzoekers en, in voorkomend geval, hun juridisch adviseurs** op hetzelfde tijdstip als waarop de beslissing wordt genomen, toegang verlenen tot **de desbetreffende schriftelijke resultaten als bedoeld in lid 1.**
7. [...]

## AFDELING III

### **[...] Informatie over juridische en procedurele aspecten, rechtsbijstand en vertegenwoordiging**

#### *Artikel 14*

#### **Recht op rechtsbijstand en vertegenwoordiging**

1. Een [...] verzoeker [...] heeft het recht om, **op eigen kosten**, een juridisch adviseur te raadplegen, **of door deze bijgestaan of vertegenwoordigd te worden [...]** betreffende met [...] **zijn of haar** verzoek samenhangende aangelegenheden.
2. Onverminderd **lid 1 [...]** kan een verzoeker verzoeken om **kosteloze informatie over juridische en procedurele aspecten [...]** in de administratieve procedure, en **kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging in de beroepsprocedure**, met inachtneming van de uitzonderingen van respectievelijk artikel 15, lid 3, en artikel 15a, lid 2, [...], en heeft hij hier recht op.
- 2a. De lidstaten kunnen voorzien in **kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging tijdens de administratieve procedure**, overeenkomstig het nationale recht.

#### *Artikel 15*

#### **Kosteloze informatie over juridische en procedurele aspecten [...]**

1. [...]
2. [...] **Tijdens de administratieve procedure zorgen de lidstaten er op vraag van de verzoeker en na de indiening van het verzoek voor dat deze laatste [...]** kosteloze informatie krijgt over juridische en procedurele aspecten [...] in het licht van de bijzondere omstandigheden van de verzoeker [...], waaronder ten minste:

- (a) **toelichting bij de te volgen procedure [...];**
  - (b) **indien een verzoek wordt afgewezen met betrekking tot de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus, de redenen voor die beslissing en informatie over de wijze waarop die beslissing kan worden aangevochten overeenkomstig [...] artikel 35, leden 2 en 2a. [...]**
  - (c) [...]
3. Het verstrekken van kosteloze **informatie over juridische en procedurele aspecten [...]** tijdens de administratieve procedure kan **door de lidstaten** worden uitgesloten [...]:
- (a) [...]
  - (b) [...]
  - (c) [...]
  - (d) **indien de verzoeker wordt bijgestaan of vertegenwoordigd door een juridisch adviseur;**
  - (e) [...] indien [...] de beslissingsautoriteit meent dat aan de verzoeker de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus zal worden toegekend, mits deze dezelfde rechten en voordelen biedt als de vluchtelingenstatus uit hoofde van het Unierecht en het nationale recht.
- 3a. **Lidstaten die voorzien in [...] rechtsbijstand en vertegenwoordiging tijdens de administratieve procedure overeenkomstig het nationale recht, kunnen dit artikel [...] niet toepassen.**

## *Artikel 15a*

### **Kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging tijdens de beroepsprocedure**

[...] 1. [...] **Tijdens de beroepsprocedure zorgen de lidstaten, op vraag van de verzoeker, ervoor dat hem of haar [...] kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging geboden wordt, met inbegrip van [...] de voorbereiding van de krachtens het nationale recht vereiste [...] processtukken, de voorbereiding van het beroep en, in geval van een hoorzitting, de deelname aan [...] die hoorzitting voor een rechterlijke instantie [...].**

[...]2. Het bieden van kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging tijdens de beroepsprocedure kan **door de lidstaten** worden uitgesloten indien:

- (a) **de verzoeker, die zijn of haar financiële situatie openbaar maakt, [...] wordt geacht over voldoende middelen te beschikken om zelf de rechtsbijstand en vertegenwoordiging te bekostigen;**
- (b) **[...] het beroep wordt geacht [...] onvoldoende kans van slagen te hebben of bedrieglijk te zijn;**
- (c) het om een beroep of herziening in tweede of hogere instantie gaat, zoals bepaald in het nationale recht, met inbegrip van een nieuwe hoorzitting of een herziening van beroep.
- (d) **de verzoeker reeds wordt bijgestaan of vertegenwoordigd door een juridisch adviseur.**

3. [...].

**[...] Toegang van de juridisch adviseur**

1. Een juridisch adviseur [...] die een verzoeker overeenkomstig de bepalingen van het nationale recht bijstaat of vertegenwoordigt, heeft toegang tot de informatie in het dossier van de verzoeker op grond waarvan een beslissing is of zal worden [...] **genomen**.
2. **Bij wijze van uitzondering op lid 1 kan [...] de toegang tot de informatie of tot de bronnen in het dossier van de verzoeker overeenkomstig het nationale recht worden geweigerd** indien de openbaarmaking van informatie of bronnen de nationale veiligheid, de veiligheid van de organisaties of personen die de informatie hebben verstrekt dan wel de veiligheid van de personen op wie de informatie betrekking heeft, in gevaar zou brengen [...]. **In dergelijke gevallen wordt de toegang tot die informatie of bronnen aan de bevoegde rechterlijke instanties in de beroepsprocedure verleend overeenkomstig het nationale recht. De toegang tot de informatie of tot de bronnen in het dossier van de verzoeker kan ook worden geweigerd overeenkomstig het nationale recht [...], indien de openbaarmaking het belang van het onderzoek in verband met de behandeling van verzoeken om internationale bescherming door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten of de internationale betrekkingen van de lidstaten zou schaden, of indien de informatie of bronnen volgens het nationale recht zijn geclassificeerd. In dergelijke gevallen is de toegang tot informatie onderworpen aan het nationale recht. [...]**

De lidstaten zorgen ervoor **dat de nodige maatregelen worden getroffen om ervoor te zorgen dat [...]** het recht van verdediging van de verzoeker [...] wordt geëerbiedigd. [...]
3. De juridisch adviseur [...] die een verzoeker bijstaat of vertegenwoordigt, heeft toegang tot gesloten ruimten, zoals detentiecentra en transitzones, [...] overeenkomstig Richtlijn XXX/XXX/EU [(richtlijn opvangvoorzieningen)].
4. [...]

5. [...]

6. [...]

### *Artikel 17*

#### **Voorwaarden voor [...] kosteloze informatie inzake juridische en procedurele aspecten en kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging**

- 1. **Kosteloze informatie over juridische en procedurele aspecten in de administratieve procedure kan worden verstrekt door de desbetreffende bevoegde autoriteiten van de lidstaat of door niet-gouvernementele organisaties die door de lidstaat met het verstrekken van dergelijke informatie zijn belast.**
- 1. Kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging **als bedoeld in artikel 14, lid 2a, en artikel 15a** worden verstrekt door juridisch adviseurs [...] aan wie het krachtens het nationale recht is toegestaan verzoekers bij te staan of te vertegenwoordigen [...].
- 2. De lidstaten stellen specifieke procedureregels vast betreffende de wijze waarop verzoeken om **kosteloze informatie over juridische en procedurele aspecten en om kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging** in verband met verzoeken om internationale bescherming worden ingediend en behandeld of passen de bestaande regels toe die gelden voor soortgelijke binnenlandse verzoeken, op voorwaarde dat deze regels de toegang **tot kosteloze informatie over juridische en procedurele aspecten en kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging** niet onmogelijk of buitensporig moeilijk maken.
- 2a. **De lidstaten stellen specifieke regels vast betreffende de uitsluiting van het verstrekken van kosteloze informatie over juridische en procedurele aspecten en van kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging, respectievelijk overeenkomstig artikel 15, lid 3, en artikel 15a, lid 2.**

3. De lidstaten kunnen het verstrekken van **kosteloze informatie over juridische en procedurele aspecten en van** kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging financieel of in de tijd beperken, mits deze beperkingen de toegang tot **kosteloze informatie over juridische en procedurele aspecten en tot** kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging niet willekeurig belemmeren. Wat vergoedingen en andere kosten betreft, mag de behandeling van verzoekers niet ongunstiger zijn dan de behandeling die hun eigen onderdanen op het gebied van rechtsbijstand in het algemeen genieten.
4. De lidstaten kunnen om gehele of gedeeltelijke terugbetaling van de betaalde kosten verzoeken wanneer de financiële situatie van de verzoeker aanzienlijk verbetert of wanneer de beslissing om die kosten te betalen, is genomen op basis van door de verzoeker verstrekte onjuiste informatie. **Daartoe stellen de verzoekers de bevoegde autoriteiten onmiddellijk in kennis van elke belangrijke wijziging in hun financiële situatie.**

#### *Artikel 18*

#### **De rol van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen**

1. [...]
  - (a) [...]
  - (b) [...]
  - (c) [...]
2. [...]

## HOOFDSTUK II

### FUNDAMENTELE BEGINSELEN EN WAARBORGEN

#### AFDELING IV

##### BIJZONDERE WAARBORGEN

*Artikel [...] 19 [voormalig artikel 20]*

##### **[...] Beoordeling van bijzondere procedurele behoeften**

- 1. De bevoegde autoriteiten beoordelen of een verzoeker bijzondere procedurele waarborgen behoeft. Die beoordeling kan worden geïntegreerd in bestaande nationale procedures, hoeft niet in de vorm van een administratieve procedure te zijn en kan, indien het nationale recht dat voorschrijft, afhankelijk zijn van de toestemming van de verzoeker; deze toestemming geldt ook voor het ter beschikking stellen van het resultaat van de beoordeling aan de beslissingsautoriteit.**
- 1. De in lid -1 bedoelde beoordeling wordt zo spoedig mogelijk na de indiening van een verzoek ingeleid door [...] na te gaan of een verzoeker eerste aanwijzingen vertoont dat hij bijzondere procedurele waarborgen behoeft [...]. De identificatie wordt gebaseerd op zichtbare tekenen, de verklaringen of het gedrag van de verzoeker, of relevante documenten. In het geval van minderjarigen wordt ook rekening gehouden met verklaringen van de ouders, de verantwoordelijke volwassene of de vertegenwoordiger van de verzoeker.**



**De bevoegde autoriteiten nemen informatie over deze eerste aanwijzingen op in het dossier van de verzoeker en stellen deze informatie ter beschikking van de beslissingsautoriteit.**

2. [...]

3. [...]

**De in lid -1 bedoelde beoordeling wordt voortgezet [...] nadat het verzoek is ingediend, ook wanneer die behoeften in een later stadium van de procedure aan het licht komen, rekening houdend met alle informatie in het dossier van de verzoeker als bedoeld in lid 1. De beoordeling wordt herzien in geval van relevante veranderingen in de omstandigheden van de verzoeker.**

**3a. De [...] bevoegde autoriteit [...] kan de verzoeker, mits zijn of haar voorafgaande toestemming, die ook de toezending van de resultaten omvat, doorverwijzen naar de bevoegde arts of psycholoog of naar een andere beroepsbeoefenaar voor advies over de behoefte van de verzoeker aan bijzondere procedurele waarborgen. De beslissingsautoriteit kan met het resultaat rekening houden wanneer zij beslist over het soort bijzondere procedurele waarborgen die aan de verzoeker kan worden gegeven.**

**In voorkomend geval kan deze beoordeling worden geïntegreerd in de medische beoordelingen als bedoeld in artikel 23 en artikel 24.**

4. [...]

**4a. Het betrokken personeel van de bevoegde autoriteiten die de behoefte aan bijzondere procedurele waarborgen beoordelen, krijgt [...] opleidingen [...] waardoor het kan vaststellen dat een verzoeker mogelijk bijzondere procedurele waarborgen nodig heeft en het in die behoeften kan voorzien wanneer deze worden vastgesteld [...].**

### **Verzoekers die bijzondere procedurele waarborgen behoeven**

1. [...]
2. Verzoekers waarvan is geconstateerd dat zij bijzondere procedurele waarborgen behoeven, krijgen [...] de **nodige** [...] ondersteuning, zodat zij aanspraak **kunnen maken** op de rechten en kunnen voldoen aan de verplichtingen die in deze verordening zijn vastgelegd.
3. **Indien de beslissingsautoriteit, onder meer op basis van de beoordeling van een andere betrokken nationale autoriteit, van oordeel is dat [...] de nodige** ondersteuning niet kan worden verleend in het kader van de in artikel 40 bedoelde versnelde behandelingsprocedure of de in artikel 41 bedoelde grensprocedure [...], past de beslissingsautoriteit die procedures niet of niet langer toe op de verzoeker.
4. [...]

### *Artikel 21*

### **Waarborgen voor minderjarigen**

1. Bij de toepassing van deze verordening laten **de bevoegde autoriteiten** [...] zich in eerste instantie leiden door het belang van het kind.
2. **Indien de beslissingsautoriteit van oordeel is dat dit in het belang van het kind is en noodzakelijk is voor de behandeling van het verzoek om internationale bescherming, organiseert zij een persoonlijk onderhoud voor een minderjarige, waarbij met name rekening wordt gehouden met de leeftijd en de maturiteit van die minderjarige. De beslissingsautoriteit kan een dergelijk onderhoud ook op verzoek van de minderjarige, de verantwoordelijke volwassene of de vertegenwoordiger van de minderjarige organiseren. [...]**

- 2a. [...] **Het persoonlijke onderhoud met een minderjarige** wordt gevoerd door een persoon die over de [...] **gepaste** kennis over de rechten en bijzondere behoeften van minderjarigen beschikt. [...] **Het** wordt op een kindvriendelijke [...] manier gevoerd **waarbij rekening wordt gehouden met de leeftijd, de maturiteit en het belang van het kind.**
- 2aa. **Indien een minderjarige wordt begeleid, wordt het persoonlijke onderhoud gevoerd in aanwezigheid van een verantwoordelijke volwassene. De lidstaten kunnen, indien nodig en wanneer dit in het belang van het kind is, het persoonlijke onderhoud met deze minderjarige ook voeren in aanwezigheid van een persoon die over de nodige vaardigheden en deskundigheid beschikt. Om gerechtvaardigde redenen en alleen indien dit in het belang van het kind is, kan de beslissingsautoriteit een onderhoud met de minderjarige voeren zonder de aanwezigheid van een verantwoordelijke volwassene, op voorwaarde dat zij ervoor zorgt dat de minderjarige tijdens het onderhoud wordt bijgestaan door een persoon met de nodige vaardigheden en deskundigheid om zijn of haar belangen te beschermen.**
3. **Het betrokken personeel van de beslissingsautoriteit [...] krijgt een passende opleiding [...] over de rechten en bijzondere behoeften van minderjarigen.**

## *Artikel 22*

### **Bijzondere waarborgen voor niet-begeleide minderjarigen**

- 1. **De bevoegde autoriteiten zorgen ervoor dat niet-begeleide minderjarigen op zodanige wijze worden vertegenwoordigd en bijgestaan dat zij aanspraak kunnen maken op de rechten en kunnen voldoen aan de verplichtingen uit hoofde van deze verordening, [Verordening (EU) nr. XXXX/XXXX [verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR]] en Verordening (EU) nr. XXXX/XXXX [Eurodac-verordening].**
1. **[...] Indien een verzoek wordt ingediend door een persoon die beweert minderjarig te zijn of ten aanzien van wie er objectieve redenen zijn om aan te nemen dat hij of zij minderjarig is, en die niet begeleid is, duiden de bevoegde autoriteiten [...] aan:**

- a) zo spoedig mogelijk, een [...] persoon [...] die over de nodige vaardigheden en deskundigheid beschikt om de minderjarige voorlopig bij te staan teneinde zijn of haar belangen en algemeen welzijn te beschermen, waardoor de minderjarige gebruik kan maken van de rechten uit hoofde van deze [...] verordening en die, in voorkomend geval, als vertegenwoordiger kan optreden totdat er een vertegenwoordiger is aangewezen [...];
- (c) een vertegenwoordiger, zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk vijftien werkdagen na de indiening van het verzoek, of zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk vijftien werkdagen na ontvangst van het resultaat van de leeftijdsbeoordeling waaruit blijkt dat de verzoeker minderjarig is, indien van toepassing. [...]

De vertegenwoordiger en de in punt a) bedoelde persoon kunnen dezelfde zijn als die waarin is voorzien in [artikel 23 van Richtlijn (EU) XXXX/XXXX (richtlijn opvangvoorzieningen)]. Hij of zij houdt rekening met de eigen opvattingen van de minderjarige over zijn of haar behoeften, al naargelang de leeftijd en de maturiteit van de minderjarige.

[...]

Indien de bevoegde autoriteit tot de slotsom is gekomen dat een verzoeker die beweert minderjarig te zijn, [...] zonder enige twijfel [...] ouder is dan achttien jaar, hoeft zij geen vertegenwoordiger aan te wijzen overeenkomstig deze alinea.

De taken van de vertegenwoordiger en van de in lid 1, punt a), bedoelde persoon worden beëindigd indien de bevoegde autoriteiten na de in artikel 24, lid 1, bedoelde leeftijdsbeoordeling van oordeel zijn dat de verzoeker niet minderjarig is of wanneer de verzoeker niet langer een niet-begeleide minderjarige is.

**1aa. In geval van een onevenredig aantal verzoeken van niet-begeleide minderjarigen of in andere uitzonderlijke situaties kan de termijn voor de aanwijzing van een vertegenwoordiger met tien werkdagen worden verlengd.**

**1a. Wanneer een organisatie uit hoofde van lid 1, punt a), [...] of als vertegenwoordiger is aangewezen, duidt zij een natuurlijke persoon aan [...] om deze [...] taken ten aanzien van de niet-begeleide minderjarige uit te voeren.**

**[...]**

**1c. De [...] bevoegde autoriteit[...] stelt onmiddellijk:**

- (a) de niet-begeleide minderjarige [...], op een kindvriendelijke manier en in een taal waarvan redelijkerwijs kan worden verwacht dat hij of zij deze begrijpt, in kennis van de aanwijzing van de in lid 1, punt a), bedoelde persoon en van zijn of haar vertegenwoordiger en van de wijze waarop een klacht tegen de vertegenwoordiger in vertrouwen en in alle veiligheid kan worden ingediend;**
- (b) de beslissingsautoriteit en, in voorkomend geval, de voor de registratie van het verzoek bevoegde autoriteit ervan in kennis dat voor de niet-begeleide minderjarige een vertegenwoordiger is aangewezen; en**
- (c) de in lid 1, punt a), bedoelde persoon en de vertegenwoordiger in kennis van de relevante feiten, procedurele stappen en termijnen met betrekking tot het verzoek van de niet-begeleide minderjarige.**

**1d. De in lid 1, punt a), bedoelde persoon ontmoet de niet-begeleide minderjarige en voert de volgende taken uit, tenzij deze door de juridisch adviseur worden uitgevoerd:**

- (a) hem of haar relevante informatie verstrekken met betrekking tot de procedures waarin deze verordening voorziet;**
- (b) in voorkomend geval, hem of haar bijstaan in verband met de in artikel 24 bedoelde leeftijdsbeoordelingsprocedure;**
- (c) in voorkomend geval, hem of haar de relevante informatie verstrekken en hem of haar bijstaan met betrekking tot de procedures van [Verordening (EU) XXXX/XXXX [verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR]] en Verordening (EU) XXXX/XXXX [Eurodac-verordening].**

**1da. Zolang geen vertegenwoordiger is aangewezen, kunnen de lidstaten de in lid 1, punt a), bedoelde persoon [...] machtigen de minderjarige bij te staan bij de registratie en indiening van het verzoek of het verzoek namens de verzoeker in te dienen overeenkomstig artikel 32.**

**1e. De vertegenwoordiger ontmoet de niet-begeleide minderjarige en voert de volgende taken uit, tenzij deze door de juridisch adviseur worden uitgevoerd:**

- (a) in voorkomend geval, hem of haar relevante informatie verstrekken met betrekking tot de procedures waarin deze verordening voorziet;**

- (b) in voorkomend geval, helpen met de in artikel 24 bedoelde leeftijdsbeoordelingsprocedure;**
- ba) in voorkomend geval, helpen bij de registratie van het verzoek;**
- (c) in voorkomend geval, helpen bij het indienen van het verzoek of het verzoek namens hem of haar indienen overeenkomstig artikel 32;**
- (d) in voorkomend geval, helpen bij en aanwezig zijn bij het persoonlijke onderhoud en informatie verstrekken over de mogelijke gevolgen van het persoonlijke onderhoud en over de wijze waarop de verzoeker zich op dat onderhoud moet voorbereiden;**
- (e) in voorkomend geval, hem of haar de relevante informatie verstrekken en hem of haar bijstaan met betrekking tot de procedures van [Verordening (EU) XXXX/XXXX [verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR] en Verordening (EU) XXXX/XXXX [Eurodac-verordening].**

**Tijdens het persoonlijke onderhoud heeft de vertegenwoordiger de gelegenheid vragen te stellen of opmerkingen te maken binnen het kader dat is vastgesteld door de persoon die het onderhoud voert.**

**De afwezigheid van de vertegenwoordiger belet de beslissingsautoriteit niet het onderhoud te voeren indien de niet-begeleide minderjarige volgens het nationale recht van de betrokken lidstaat handelingsbekwaam is of indien de juridisch adviseur aanwezig is en het belang van het kind in aanmerking wordt genomen.**

2. [...]
3. [...]
4. De [...] **vertegenwoordiger** vervult zijn of haar [...] **taken** in overeenstemming met het beginsel van het belang van het kind. **Een vertegenwoordiger** beschikt over de nodige [...] **kennis van de rechten en bijzondere behoeften van minderjarigen** en heeft geen geverifieerde antecedenten van met kinderen verband houdende misdrijven [...] **en strafbare feiten, of misdrijven en strafbare feiten die ernstige twijfels doen rijzen over zijn vermogen om verantwoordelijkheid voor minderjarigen te dragen.**
- 4a. De [...] **vertegenwoordiger** wordt [...] **indien nodig vervangen** [...], met name wanneer de [...] **bevoegde** autoriteiten van oordeel zijn dat hij of zij zijn of haar taken niet naar behoren heeft vervuld [...]. Organisaties of [...] **natuurlijke personen** waarvan de belangen in strijd zijn met [...] die van de niet-begeleide minderjarige, worden niet als [...] **vertegenwoordiger** [...] **aangewezen.**
5. De [...] **bevoegde** autoriteiten [...] geven een [...] **vertegenwoordiger** tegelijkertijd de verantwoordelijkheid voor een [...] **evenredig en beperkt** aantal niet-begeleide minderjarigen, [...] **teneinde te waarborgen dat hij** of zij zijn of haar taken doeltreffend kan uitvoeren.
- 5a. De lidstaten **zorgen ervoor** [...] **dat er administratieve of rechterlijke instanties of andere entiteiten** [...] **zijn die erop moeten** [...] **toezien en moeten waarborgen** [...] **dat de uit hoofde van lid 1, punt a), aangewezen persoon en de vertegenwoordiger** [...] **hun taken naar behoren** uitvoeren [...]. Die **administratieve of rechterlijke instanties of andere entiteiten** [...] beoordelen de klachten die door niet-begeleide minderjarigen tegen **hun** [...] **vertegenwoordiger** zijn ingediend.
6. [...]



## AFDELING V

### MEDISCH ONDERZOEK [...] EN LEEFTIJDSEBEOORDELING

#### *Artikel 23*

##### **Medisch onderzoek**

1. Indien de beslissingsautoriteit dit voor de [...] **behandeling** van een verzoek om internationale bescherming overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen) relevant acht, [...] **kan zij**, mits de verzoeker daarmee instemt, [...] **verzoeken om** een medisch onderzoek van de verzoeker met betrekking tot tekenen en symptomen die kunnen wijzen op vroegere vervolging of ernstige schade, **en om van de resultaten ervan op de hoogte te worden gebracht.**
2. **In het geval van een minderjarige wordt het medisch onderzoek alleen uitgevoerd indien de ouder[...], de verantwoordelijke volwassene, de vertegenwoordiger of de persoon als bedoeld in artikel 22, lid 1, punt a), en, indien het nationale recht daarin voorziet, de verzoeker daarmee instemmen. [...] Dit medisch onderzoek [...] is kosteloos [...].**
3. Indien er geen medisch onderzoek overeenkomstig lid 1 wordt verricht, stelt de beslissingsautoriteit verzoekers ervan in kennis dat zij op eigen initiatief en kosten een medisch onderzoek kunnen regelen met betrekking tot tekenen en symptomen die kunnen wijzen op vroegere vervolging of ernstige schade.
4. De resultaten van het **in lid 1 bedoelde** medisch onderzoek worden zo snel mogelijk voorgelegd aan de beslissingsautoriteit, die deze samen met de andere elementen van het verzoek beoordeelt.
- 4a. **Het in lid 1 bedoelde medisch onderzoek is [...] zo min mogelijk ingrijpend en wordt alleen door medische beroepsbeoefenaars verricht, en wel op een wijze die de waardigheid van het individu eerbiedigt.**

5. De weigering van een verzoeker om een medisch onderzoek te ondergaan **of zijn of haar beslissing om op eigen initiatief een medisch onderzoek te ondergaan wanneer een dergelijk onderzoek niet binnen een passend tijdsbestek plaatsvindt**, belet de beslissingsautoriteit niet een beslissing over het verzoek om internationale bescherming te nemen.

#### *Artikel 24*

##### **[...]Leeftijdsbeoordeling van [...] minderjarigen**

1. **In geval van twijfel over de leeftijd van de verzoeker beoordelen de bevoegde autoriteiten of de verzoeker minderjarig is op basis van verklaringen van de verzoeker of andere relevante aanwijzingen, met inbegrip van niet-medische aanwijzingen.**

[...] Medisch onderzoek [...] wordt voor de leeftijdsbeoordeling slechts in laatste instantie [...] gebruikt, [...] indien er na verklaringen van de verzoeker, de ouders, de verantwoordelijke volwassene, [...] de vertegenwoordiger of de persoon als bedoeld in artikel 22, lid 1, punt a), of andere relevante aanwijzingen nog steeds twijfel bestaat over de vraag of de verzoeker al dan niet minderjarig is [...].

Indien het [...] resultaat van de in dit lid bedoelde leeftijdsbeoordeling onvoldoende doorslaggevend is, [...] gaan de bevoegde autoriteiten ervan uit dat de verzoeker minderjarig is.

2. [...]
3. [...] **Het medisch onderzoek is zo min mogelijk ingrijpend en wordt verricht [...] op een wijze die de waardigheid van het individu [...] eerbiedigt [...]. Dat onderzoek wordt verricht door [...] medische beroepsbeoefenaars, met het oog op een zo betrouwbaar mogelijk resultaat.**

4. Indien medische onderzoeken worden gebruikt om [...] **de leeftijd van een verzoeker te beoordelen**, zorgt de [...] **bevoegde autoriteit** ervoor dat [...] **verzoekers en hun ouders, de verantwoordelijke volwassene, hun vertegenwoordiger[...] of de in artikel 22, lid 1, punt a), bedoelde persoon**, vóór de behandeling van hun verzoek om internationale bescherming en in een taal die zij begrijpen of waarvan redelijkerwijze kan worden [...] **aangenomen** dat zij deze begrijpen, in kennis worden gesteld van de mogelijkheid dat hun leeftijd door middel van een medisch onderzoek wordt [...] beoordeeld. Het gaat daarbij onder meer om informatie over de onderzoeksmethode en over mogelijke gevolgen van het resultaat van het medisch onderzoek voor de behandeling van het verzoek, alsook over de mogelijkheid en de gevolgen van een weigering [...] om het medisch onderzoek te laten uitvoeren.
- 4a. **Een medisch onderzoek ter beoordeling van de leeftijd van een verzoeker wordt alleen uitgevoerd indien [...]de ouder[...], de verantwoordelijke volwassene, de vertegenwoordiger of de [...] persoon als bedoeld in artikel 22, lid 1, punt a), en, indien het nationale recht daarin voorziet, de verzoeker daarmee instemmen na ontvangst van de in lid 4 bedoelde informatie.**
5. De weigering door [...] **de verzoeker, de ouder[...], de verantwoordelijke volwassene, [...] de vertegenwoordiger of de persoon als bedoeld in artikel 22, lid 1, punt a),[...] van een medisch onderzoek dat moet worden verricht voor de beoordeling van de leeftijd van de verzoeker [...]**, belet de beslissingsautoriteit niet een beslissing te nemen over het verzoek om internationale bescherming. **Een dergelijke weigering kan alleen worden beschouwd als een weerlegbaar vermoeden dat de verzoeker niet minderjarig is.**
6. [...] **De bevoegde autoriteiten kunnen [...] rekening houden met [...] leeftijdsbeoordelingen [...] die door bevoegde autoriteiten in andere lidstaten zijn verricht op basis van een medisch onderzoek dat overeenkomstig dit artikel is verricht en is gebaseerd op methoden die krachtens hun nationale recht worden erkend. De bevoegde autoriteiten kunnen ook rekening houden met het feit dat een verzoeker eerder in een andere lidstaat heeft verklaard meerderjarig te zijn en derhalve als zodanig in die lidstaat is geregistreerd.**

## HOOFDSTUK III

### ADMINISTRATIEVE PROCEDURE

#### AFDELING I

##### TOEGANG TOT DE PROCEDURE

###### *Artikel 25*

###### **Een verzoek om internationale bescherming doen**

1. Een verzoek om internationale bescherming wordt **beschouwd als** zijnde gedaan indien een onderdaan van een derde land of een staatloze, **met inbegrip van een niet-begeleide minderjarige, in eigen persoon aan een bevoegde autoriteit als bedoeld in artikel 5, lid 3aa**, te kennen geeft [...] internationale bescherming **van een lidstaat [...] nodig [...] te hebben.**

[...]

- 1a. **De autoriteiten die overeenkomstig Richtlijn XXX/XXX/EU [(richtlijn opvangvoorzieningen)] verantwoordelijk zijn voor de opvangfaciliteiten worden zo nodig in kennis gesteld van het feit dat een verzoek is ingediend. Voor onderdanen van derde landen die worden onderworpen aan een screening als bedoeld in [artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) XXX/XXX [screeningverordening]], [...] kunnen de lidstaten ervoor kiezen deze bepaling pas na afloop van de screening toe te passen.**

2. [...]

## *Artikel 26*

### **Taken van de verantwoordelijke autoriteiten wanneer een verzoek is gedaan**

1. [...]
- (a) [...]
- (b) [...]
- (c) [...]
- (d) [...]
2. [...]

## *Artikel 27*

### **Registratie van verzoeken om internationale bescherming**

1. De autoriteiten [...] **die verantwoordelijk zijn voor het registreren van verzoeken of de deskundigen die hen hierin bijstaan**, registreren een verzoek onverwijld, en uiterlijk [...] **zeven dagen** nadat het verzoek is gedaan. [...] **Daartoe registreren zij ten minste de volgende informatie, die afkomstig kan zijn van het in [artikel 13 van Verordening (EU) XXX/XXX (screeningverordening) bedoelde screeningformulier]:**
  - (a) naam, geboortedatum en -plaats, [...] geslacht, nationaliteit of staatloosheid, gezinsleden zoals gedefinieerd in [artikel 2, punt g), van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR)], en in het geval van minderjarigen, broers en zussen of familieleden als omschreven in [artikel 2, punt h), van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR)] die zich in een lidstaat bevinden, indien van toepassing, [...] evenals overige personalia van de verzoeker **die relevant zijn voor de procedure inzake internationale bescherming en voor de vaststelling van de verantwoordelijke lidstaat;**

- (b) **indien beschikbaar, het soort, [...] het nummer en de geldigheidsduur van de identiteits- of reisdocumenten van de verzoeker en het land dat het document heeft afgegeven, evenals andere documenten van de verzoeker die de bevoegde autoriteit relevant acht voor zijn of haar identificatie en voor de procedure inzake internationale bescherming en voor het bepalen van de verantwoordelijke lidstaat;**
  - ba) **de datum van het verzoek, de plaats waar het verzoek werd gedaan en de autoriteit waarbij het verzoek is gedaan;**
  - bb) **de locatie van de verzoeker of zijn verblijfplaats of adres en, indien beschikbaar, een telefoonnummer en een e-mailadres waar hij of zij bereikbaar is.**
- 1a. **De bevoegde autoriteiten verzamelen de in [Verordening (EU) XXX/XXX (Eurodac-verordening)] bedoelde biometrische gegevens naargelang het geval bij het doen of bij de registratie van een verzoek om internationale bescherming en zenden die gegevens toe overeenkomstig die verordening.**

**[...]**
- 1b. **Indien een verzoek wordt ingediend bij een autoriteit die belast is met de ontvangst van verzoeken om internationale bescherming en die niet verantwoordelijk is voor de registratie van verzoeken, stelt die autoriteit, indien nodig, onverwijld en uiterlijk binnen [...] drie werkdagen na de indiening van het verzoek de voor de registratie van verzoeken verantwoordelijke autoriteit daarvan in kennis, en wordt het verzoek zo spoedig mogelijk en uiterlijk [...] zeven dagen nadat de voor de registratie van verzoeken verantwoordelijke autoriteit de informatie heeft ontvangen, door de verantwoordelijke autoriteit geregistreerd.**

2. [...]
3. Indien [...] er een onevenredig groot aantal onderdanen van een derde land of staatlozen is **dat binnen dezelfde termijn een verzoek indient, waardoor** het in de praktijk moeilijk wordt om verzoeken binnen **de in de leden 1 en 1b vastgelegde termijnen te registreren, [...]** wordt het verzoek uiterlijk binnen [...] eenentwintig dagen geregistreerd.
4. [...] De lidstaten kunnen, in geval van volgende verzoeken, uitzonderingen op lid 1, punten a), b) en bb), en lid 1a regelen, mits de in deze leden bedoelde informatie reeds beschikbaar is voor de bevoegde autoriteit.
5. Voor onderdanen van een derde land die worden onderworpen aan een screening als bedoeld in [artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) XXX/XXX [screeningverordening]], zijn de leden 1 tot en met 4 pas van toepassing na afloop van de screening.
6. [...]

#### *Artikel 28*

##### **Indienen van een verzoek om internationale bescherming**

1. De verzoeker dient het verzoek **zo spoedig mogelijk en uiterlijk [...] eenentwintig [...] dagen [...] na [...] de registratie van het verzoek in bij de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar het verzoek is gedaan,** op voorwaarde dat hij daartoe [...] overeenkomstig dit artikel daadwerkelijk in de gelegenheid is gesteld. **Bij wijze van uitzondering wordt in de in artikel 32 bedoelde gevallen het verzoek uiterlijk eenentwintig dagen na de aanwijzing van de vertegenwoordiger ingediend. Indien het verzoek niet bij de beslissingsautoriteit wordt ingediend, stelt de bevoegde autoriteit de beslissingsautoriteit er onverwijld van in kennis dat een verzoek is ingediend.**

- 1a. Na een overbrenging overeenkomstig [artikel 26, lid 1, punt a), van de verordening asiel- en migratiebeheer (AMMR-verordening)] dient de verzoeker het verzoek zo spoedig mogelijk en uiterlijk 21 dagen nadat de verzoeker zich bij de bevoegde autoriteiten van de verantwoordelijke lidstaat heeft geïdentificeerd, in bij de bevoegde autoriteiten van de verantwoordelijke lidstaat [...].**
- 1b. Het verzoek wordt persoonlijk ingediend op een bepaald tijdstip of op een bepaalde datum en plaats, die door de bevoegde autoriteiten aan de verzoeker worden meegedeeld.**

**De lidstaten kunnen in hun nationale recht bepalen dat een verzoek geacht wordt persoonlijk te zijn ingediend wanneer de bevoegde autoriteit verifieert dat de verzoeker fysiek aanwezig is op het grondgebied van de lidstaat op het tijdstip van registratie of indiening van een verzoek.**

**Bij wijze van alternatief kunnen de lidstaten in het nationale recht voorzien in de mogelijkheid voor de verzoeker om een verzoek in te dienen door middel van een formulier, ook wanneer hij of zij niet persoonlijk kan verschijnen als gevolg van aanhoudende ernstige omstandigheden waarop hij of zij geen invloed heeft, zoals gevangenisstraf of langdurige ziekenhuisopname. Het verzoek wordt geacht te zijn ingediend op voorwaarde dat de verzoeker het formulier binnen de in lid 1 vastgelegde termijn indient en de bevoegde autoriteit concludeert dat aan de voorwaarden van dit lid is voldaan. In dat geval gaat de termijn voor de behandeling van het verzoek in op de datum waarop de bevoegde autoriteit het formulier ontvangt.**

**2. [...]**



3. **Voor de toepassing van lid 1b, eerste alinea, wordt, [...] indien er een onevenredig aantal onderdanen van een derde land of staatloze personen is dat [...] binnen dezelfde termijn een verzoek om internationale bescherming doet, waardoor het in de praktijk moeilijk is om [...] de verzoeker [binnen [...] die termijn] een afspraak te geven, [...] de verzoeker [...] een afspraak gegeven om zijn of haar verzoek op een datum uiterlijk [...] twee maanden na [...] de registratie van het verzoek in te dienen.**
4. Bij het indienen van een verzoek worden door de verzoekers **onverwijld alle hun ter beschikking staande elementen en documenten** zoals bedoeld in artikel 4, lid 2[...], van Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asielnormen)] aangevoerd die nodig zijn ter staving van hun verzoek. [...] **Na de indiening van hun verzoek, met name [...] tijdens hun persoonlijke onderhoud, wordt verzoekers [...] toegestaan binnen een door de lidstaat vastgestelde termijn of, indien deze termijn niet is vastgesteld, voordat in het kader van de administratieve procedure een besluit is genomen [...], alle aanvullende elementen aan te voeren die relevant zijn voor de behandeling van het verzoek.**
- [...]
5. [...]
6. [...]
- 6aa. **Een verzoeker mag geen verzoek indienen wanneer hij of zij weigert te voldoen aan de verplichting om biometrische gegevens af te staan overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX (Eurodac-verordening), mits de administratieve maatregelen van [artikel 2, lid 3, van Verordening (EU) XXX/XXX (Eurodac-verordening)] zijn uitgeput. De procedure van artikel 39 is van toepassing.**

- 6a. De lidstaten kunnen de toegang tot de procedure zodanig organiseren dat het doen, registreren en indienen tegelijkertijd plaatsvinden. [...]

*Artikel 29*

**Documenten voor de verzoeker**

1. De **bevoegde** autoriteiten van de lidstaat waar een verzoek om internationale bescherming wordt gedaan, verstrekken de verzoeker bij de registratie een document [...] **waaruit blijkt** dat een verzoek is gedaan **en geregistreerd, dat geldig is tot het in lid 2 bedoelde document is afgegeven [...]**.
- 1a. **Het in lid 1 bedoelde document hoeft niet te worden verstrekt indien het in lid 2 bedoelde document reeds kan worden afgegeven.**
- 1b. **Het in lid 1 bedoelde document wordt ingetrokken bij de afgifte van het in lid 2 bedoelde document.**
2. De bevoegde autoriteiten van de lidstaat waar het verzoek wordt ingediend **overeenkomstig artikel 28, leden 1 en 1a**, verstrekken [...] **zo spoedig mogelijk na de indiening van het verzoek [...]** een document **dat ten minste de volgende gegevens bevat, die zo nodig moeten worden bijgewerkt [...]**:
  - (a) **naam, geboortedatum en -plaats, geslacht, nationaliteit of staatloosheid, [...]** gezichtsopname van de verzoeker [...] **en handtekening [...]**;
  - (b) de autoriteit die het document afgeeft, de datum en plaats van afgifte en de geldigheidsduur van het document [...];
  - (c) de status van de betrokkene als verzoeker [...];

- (d) waarin wordt verklaard dat de verzoeker het recht heeft om op het grondgebied van die lidstaat te blijven, met vermelding of de verzoeker zich vrij kan verplaatsen op het gehele grondgebied van de lidstaat of op slechts een deel ervan;
- (e) waarin wordt verklaard dat het document geen [...] reisdocument is **en dat de verzoeker niet zonder toestemming naar andere lidstaten mag reizen [...]**.
- (f) [...]

**2a. Het is niet nodig de in dit artikel bedoelde documenten af te geven wanneer en zolang de verzoeker zich in detentie of gevangenschap bevindt, [...] of onderworpen is aan de in de artikelen 41 tot en met 41d, bedoelde procedure.**

**2b. In het geval van begeleide minderjarigen kunnen de in dit artikel bedoelde documenten die aan een van de ouders of aan de verantwoordelijke volwassene zijn afgegeven, in voorkomend geval ook betrekking hebben op de minderjarige.**

**2c. De in dit artikel [...] bedoelde documenten hoeven niet het bewijs van identiteit te zijn, maar worden beschouwd als voldoende middelen voor verzoekers om zich voor de duur van de procedure inzake internationale bescherming te identificeren ten overstaan van de nationale autoriteiten.**

**3. [...]**

**4. Het in lid 2 bedoelde document is geldig voor [...] ten hoogste [...] twaalf maanden [of tot de overbrenging van de verzoeker naar een andere lidstaat overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR]]. Indien het document door de verantwoordelijke lidstaat wordt afgegeven, wordt de geldigheid [...] verlengd [...] om de termijn [...] te dekken gedurende welke de verzoeker het recht heeft op [...] zijn grondgebied te blijven [...]. De [...] geldigheidstermijn van het document houdt niet het recht in om te blijven [...] overeenkomstig deze verordening.**

**5. [...]**

**Toegang tot de procedure in detentiecentra en aan grensdoorlaatposten**

1. [...]
- (a) [...]
- (b) [...]
- (c) [...]
3. **Indien een verzoeker een verzoek indient in detentiecentra, in de gevangenis, aan grensdoorlaatposten, met inbegrip van transitzones, of aan de buitengrenzen, [...] treffen de [...] bevoegde autoriteiten [...] regelingen voor tolkdiensten, [...] voor zover dat nodig is om de toegang tot de procedure inzake internationale bescherming te vergemakkelijken.**
4. Organisaties en personen die **krachtens het nationale recht** advies en counseling mogen [...] verstrekken, krijgen [...] toegang tot [...] **verzoekers** die worden vastgehouden in detentiecentra of zich aan grensdoorlaatposten, met inbegrip van transitzones, aan de buitengrenzen bevinden. **Deze toegang kan afhankelijk worden gesteld van voorafgaande toestemming van de bevoegde autoriteiten.**

**Daarnaast** kunnen de lidstaten die toegang [...] uit hoofde van het nationale recht beperken **indien** dit noodzakelijk is voor de veiligheid, de openbare orde of het administratieve beheer van een grensdoorlaatpost, **met inbegrip van transitzones**, of van een detentiecentrum, op voorwaarde dat de toegang hierdoor niet ernstig wordt belemmerd of onmogelijk wordt gemaakt.

### *Artikel 30a*

**Verzoeken namens een volwassene die bijstand nodig heeft om rechtshandelingen te verrichten**

- 1. In het geval van een volwassene die bijstand nodig heeft om rechtshandelingen te verrichten overeenkomstig het nationale recht ("ten laste komende meerderjarige"), kan een volwassene die krachtens het recht of de praktijk van de betrokken lidstaat voor hem of haar verantwoordelijk is ("verantwoordelijke volwassene") namens de ten laste komende meerderjarige een verzoek doen en indienen.**
- 2. De ten laste komende meerderjarige is aanwezig bij de indiening van het verzoek, [...] tenzij er gegronde redenen zijn waarom hij of zij niet aanwezig kan zijn of, indien het nationale recht in die mogelijkheid voorziet, het verzoek door middel van een formulier wordt ingediend.**

[...]

### *Artikel 31*

**Verzoeken namens een [...] begeleide minderjarige**

[...]

- 1. [...] Een begeleide minderjarige heeft het recht in eigen naam een verzoek in te dienen indien hij of zij volgens het nationale recht van de betrokken lidstaat handelingsbekwaam is. Indien de begeleide minderjarige volgens het nationale recht van de betrokken lidstaat niet handelingsbekwaam is, dient een ouder of een andere volwassene die krachtens het recht of de praktijk van de betrokken lidstaat verantwoordelijk is voor de minderjarige, het verzoek namens hem of haar in.**

2. [...] In het geval van een begeleide minderjarige die niet handelingsbekwaam is volgens het nationale recht van de betrokken lidstaat en die aanwezig is op het moment dat de ouder het verzoek om internationale bescherming doet of indient op het grondgebied van die lidstaat, met name indien die minderjarige geen andere wettelijke middelen heeft om te blijven, worden het doen en het indienen van een verzoek door een ouder of een andere verantwoordelijke volwassene beschouwd als het doen en het indienen van een verzoek om internationale bescherming namens de minderjarige. De lidstaten kunnen besluiten dit lid ook toe te passen in het geval van een begeleide minderjarige die geboren wordt of aanwezig is tijdens de administratieve procedure.
3. [...] Indien de ouder van de begeleide minderjarige of zijn verantwoordelijke volwassene het verzoek namens de minderjarige indient, is de minderjarige aanwezig bij de indiening van het verzoek, tenzij er gegronde redenen zijn waarom de minderjarige niet aanwezig kan zijn of, indien het nationale recht in die mogelijkheid voorziet, het verzoek namens de minderjarige wordt ingediend door middel van een formulier.
4. [...]
5. [...]
6. [...]
7. [...]
8. [...]
9. [...]
10. [...]

**Verzoeken van niet-begeleide minderjarigen**

1. Een niet-begeleide minderjarige **heeft het recht** in eigen naam een verzoek in te dienen indien hij of zij volgens het nationale recht van de betrokken lidstaat[...] handelingsbekwaam [...] is. **Indien de niet-begeleide minderjarige volgens het nationale recht van de betrokken lidstaat niet handelingsbekwaam is, [...] dient [...] een vertegenwoordiger of een [...] persoon als bedoeld in artikel 22, lid 1, punt a), namens hem of haar [...] het verzoek in.**

[...]

2. In het geval van een niet-begeleide minderjarige **die volgens het nationale recht van de betrokken lidstaat niet handelingsbekwaam is, wordt het verzoek ingediend [...] binnen de in artikel 28, lid 1, vastgelegde termijn, rekening houdend met het belang van het kind [...].**

[...]

- 2a. **Indien de vertegenwoordiger van een niet-begeleide minderjarige of een [...] persoon als bedoeld in artikel 22, lid 1, punt a), het verzoek namens de minderjarige indient, is de minderjarige aanwezig bij de indiening van het verzoek, tenzij er gegronde redenen zijn waarom de minderjarige niet aanwezig kan zijn of, indien het nationale recht in die mogelijkheid voorziet, het verzoek wordt ingediend door middel van een formulier.**

3. [...] [...]

## AFDELING II

### ONDERZOEKSPROCEDURE

#### *Artikel 33*

#### **Behandeling van verzoeken**

1. [...] **De beslissingsautoriteit behandelt en neemt beslissingen over** verzoeken om internationale bescherming overeenkomstig de in hoofdstuk II beschreven fundamentele beginselen en waarborgen.
2. [...] De beslissingsautoriteit onderzoekt verzoeken objectief, onpartijdig en op individuele basis. In het kader van de behandeling van [...] **een** verzoek neemt [...] **de beslissingsautoriteit** het volgende in acht:
  - (a) de door de verzoeker afgelegde relevante verklaringen en overgelegde documenten [...] **overeenkomstig [artikel 4, leden 1 en 2, van Verordening nr. XXX/XXX (verordening asielnormen)]**;
  - (b) [...] relevante, [...] **nauwkeurige** en actuele informatie over de situatie in het land van herkomst van de verzoeker op het tijdstip waarop een beslissing over het verzoek wordt genomen, met inbegrip van wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van het land van herkomst en de wijze waarop deze worden toegepast, [...] verkregen uit de relevante **op nationaal, EU- of internationaal niveau beschikbare informatiebronnen en, indien beschikbaar, [...] de gemeenschappelijke analyse van de [...] situatie in specifieke landen van herkomst en de richtsnoeren** zoals bedoeld in artikel [...] **11** van Verordening [...] (EU) **2021/2303** (verordening inzake het Asielagentschap van de EU);



- ca) **bij de toepassing van de begrippen "eerste land van asiel" of "veilig derde land", relevante, nauwkeurige en actuele informatie over de situatie in het derde land dat, op het moment waarop een beslissing over het verzoek wordt genomen, als het eerste land van asiel of als een veilig derde land wordt beschouwd;**
- (d) de individuele situatie en de persoonlijke omstandigheden van de verzoeker, [...] zoals achtergrond, **geslacht** [...], leeftijd, seksuele gerichtheid en genderidentiteit, teneinde te beoordelen of op basis van de persoonlijke omstandigheden van de verzoeker, de daden waaraan hij blootgesteld was of zou kunnen worden, vervolging of ernstige schade zouden inhouden;
- (e) de vraag of de activiteiten die de verzoeker heeft ontplooid sinds hij of zij zijn of haar land van herkomst heeft verlaten, door hem of haar uitsluitend of hoofdzakelijk werden verricht om de nodige voorwaarden te scheppen om een verzoek om internationale bescherming te kunnen indienen, teneinde na te gaan of de betrokkene, in geval van terugkeer naar dat land, door die activiteiten aan vervolging of ernstige schade zou worden blootgesteld **als bedoeld in [artikel 5 van Verordening (EU) XXX/XXX van de verordening asielnormen];**
- (f) de vraag of in redelijkheid van de verzoeker kan worden verwacht dat hij of zij zich onder de bescherming stelt van een ander land waar hij of zij zich op zijn of haar staatsburgerschap zou kunnen beroepen;
- fa) **de vraag of het binnenlandse vluchtalternatief als bedoeld in [artikel 8 van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen)] van toepassing is.**

3. Het personeel dat verzoeken behandelt en daarover beslist, beschikt over de nodige kennis **en krijgt passende opleiding** over de normen die van toepassing zijn op het gebied van het asiel- en vluchtelingenrecht. **Die opleiding kan worden gegeven met de hulp van het Asielagentschap van de Europese Unie of, in voorkomend geval, op basis van de door dat agentschap ontwikkelde opleiding.** [...] De betrokken personeelsleden kunnen, **voor zover beschikbaar en voor zover nodig [...]**, advies vragen aan deskundigen over specifieke kwesties, zoals medische, culturele, religieuze en kind- of gendergerelateerde kwesties. [...] **Zij** kunnen vragen stellen aan het Asielagentschap van de Europese Unie, overeenkomstig artikel [...]10, lid 2, punt b), van Verordening (EU) **2021/2303 [...]**(verordening inzake het Asielagentschap van de EU).
4. **De beslissingsautoriteit beoordeelt en bepaalt of geeft aan welke documenten of delen van de door de verzoeker overgelegde documenten moeten worden vertaald. Voor deze beoordeling kan gebruik worden gemaakt van een mondelinge vertaling door een tolk. Die documenten of delen ervan worden vertaald door de bevoegde autoriteiten, of kunnen in het kader van de kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging, indien die worden verstrekt, ook mondeling worden vertaald door een tolk. Bij wijze van alternatief kunnen vertalingen van die relevante documenten of van delen ervan worden verstrekt door andere entiteiten en worden betaald uit overheidsmiddelen overeenkomstig het nationale recht.**

**De verzoeker kan op eigen kosten zorgen voor de vertaling van andere documenten. Bij volgende verzoeken kan de verzoeker [...] verantwoordelijk worden gesteld voor de vertaling van documenten.**

5. **De beslissingsautoriteit kan voorrang geven** aan de behandeling van een verzoek om internationale bescherming [...], met name indien:
- (a) het verzoek waarschijnlijk gegrond is;
  - (b) de verzoeker bijzondere opvangbehoeften heeft in de zin van [artikel 20 van Richtlijn XXX/XXX/EU (richtlijn opvangvoorzieningen)] of bijzondere procedurele waarborgen behoeft, in het bijzonder wanneer het om een niet-begeleide minderjarige gaat;
  - (c) **er redelijke gronden zijn om de verzoeker als een gevaar voor de nationale veiligheid of de openbare orde van de lidstaat te beschouwen;**
  - (d) **het gaat om een volgend verzoek;**
  - (e) **de verzoeker het voorwerp is geweest van een beslissing overeenkomstig [artikel 19, lid 2, punt e)] [herschikte richtlijn opvangvoorzieningen], en/of betrokken is geweest bij het veroorzaken van overlast of bij criminele gedrag.**

#### *Artikel 34*

##### **Duur van de behandelingsprocedure**

1. Het onderzoek **van de ontvankelijkheid van een verzoek** overeenkomstig artikel 36 [...], **lid 1a), punten a), b), en f), en lid 1aa), punten a) en [c)], wordt zo snel mogelijk en uiterlijk [...] twee maanden** na de indiening van het verzoek afgerond.

**In het in artikel 36[...], lid 1a, punt g), bedoelde geval sluit de beslissingsautoriteit het onderzoek binnen [...] tien [...] werkdagen af.**

**[...]**

**Het verzoek wordt enkel niet geacht ontvankelijk te zijn indien binnen de in dit lid en lid 1b gestelde termijnen geen beslissing over niet-ontvankelijkheid is genomen.**

- 1a. De beslissingsautoriteit rondt de versnelde behandelingsprocedure zo snel mogelijk en uiterlijk drie maanden na de indiening van het verzoek af.**
- 1b. De beslissingsautoriteit kan de in lid 1, eerste alinea, en lid 1a bedoelde termijnen met maximaal [...] twee maanden verlengen indien:**
  - (a) een onevenredig groot aantal onderdanen van derde landen of staatlozen in dezelfde periode een verzoek om internationale bescherming indient, waardoor het in de praktijk moeilijk is de ontvankelijkheidsprocedure of de versnelde behandelingsprocedure binnen de vastgestelde termijnen af te ronden;**
  - (b) er complexe feitelijke of juridische kwesties aan de orde zijn;**
  - (c) de vertraging uitsluitend aan de verzoeker kan worden toegeschreven.**

2. De beslissingsautoriteit zorgt ervoor dat een behandeling [...] ten gronde, **waarbij geen versnelde behandelingsprocedure wordt toegepast**, zo spoedig mogelijk wordt afgerond, en in elk geval niet later dan zes maanden na de indiening van het verzoek [...].
3. **Onverminderd lid 5 bis kan** de beslissingsautoriteit [...] die termijn [...] met ten hoogste [...] **negen maanden verlengen indien:**
  - (a) een onevenredig aantal onderdanen van derde landen of staatlozen [...] **in dezelfde periode een verzoek** om internationale bescherming [...] **indient**, waardoor het in de praktijk moeilijk is de procedure binnen de vastgestelde termijn van zes maanden af te ronden;
  - (b) er complexe feitelijke of juridische kwesties aan de orde zijn;
  - (c) **de vertraging uitsluitend aan de verzoeker kan worden toegeschreven.**
4. Indien een verzoek onder de procedure van [Verordening (EU) XXX/XXX (**verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR**)] valt, **en de verzoeker zich reeds bevindt in de lidstaat die op grond van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR) verantwoordelijk is**, vangen[...] de in de leden 1a en 2, en in voorkomend geval **lid 1**, bedoelde termijnen aan op het tijdstip waarop **de verantwoordelijke lidstaat bepaald is**. **Indien de verzoeker zich niet in de verantwoordelijke lidstaat bevindt, begint de termijn te lopen vanaf de indiening van het verzoek overeenkomstig artikel 28, lid 1a.**  
[...]  
[...]

5. **Onverminderd lid 5 bis kan** de beslissingsautoriteit [...] het afronden van de behandelingsprocedure uitstellen wanneer redelijkerwijs niet kan worden verwacht dat zij een beslissing neemt binnen de in **lid 1bis en lid 2** [...] vastgelegde termijnen [...] vanwege een onzekere situatie in het land van herkomst die naar verwachting tijdelijk is. In dergelijke gevallen dient [...] de beslissingsautoriteit:
- (a) ten minste om de [...]zes maanden [...] de situatie in dat land van herkomst opnieuw te evalueren;
  - aa) **indien beschikbaar, rekening te houden met de door het Asielagentschap van de Europese Unie verrichte evaluatie van de situatie in dat land van herkomst;**
  - (b) de betrokken verzoekers binnen een redelijke termijn in kennis **te stellen** [...] van de redenen voor het uitstel.

De lidstaat stelt de Commissie en het Asielagentschap van de Europese Unie binnen een redelijke termijn in kennis van het uitstel van procedures [...].

- 5a. [...] **Indien de behandelingsprocedure overeenkomstig lid 5 wordt uitgesteld, rondt de beslissingsautoriteit [...] de behandelingsprocedure in elk geval af binnen [...] 21 maanden na de indiening van het verzoek.**
6. [...] **De lidstaten stellen termijnen vast voor de afsluiting van de behandelingsprocedure indien het Hof de beslissing van de beslissingsautoriteit vernietigt en de zaak terugverwijst. Die termijnen moeten korter zijn dan de in dit artikel vastgelegde termijnen.**

## AFDELING III

### BESLISSINGEN OVER VERZOEKEN

#### *Artikel 35*

#### **Beslissingen over verzoeken**

1. Een beslissing over een verzoek om internationale bescherming wordt schriftelijk gegeven en de verzoeker onverwijld meegedeeld [...] **overeenkomstig de nationale wetgeving. De lidstaten kunnen bepalen dat wanneer een verzoeker zich laat vertegenwoordigen door een vertegenwoordiger of juridisch adviseur, de [...] bevoegde autoriteit niet de verzoeker maar de vertegenwoordiger of juridisch adviseur van de beslissing in kennis stelt.**
2. Indien een verzoek wordt afgewezen als niet-ontvankelijk, ongegrond **of kennelijk ongegrond** ten aanzien van de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus, als een verzoek [...] **dat impliciet is ingetrokken of in het geval als bedoeld in artikel 38, lid 1b,** worden de feitelijke en juridische gronden vermeld in de beslissing [...] **of in de handeling voor de gevallen als bedoeld in artikel 38.**
- 2a. **De verzoeker wordt in kennis gesteld van het resultaat van de beslissing en van [...] de wijze waarop een beslissing [...] tot afwijzing van een verzoek als niet-ontvankelijk, ongegrond of kennelijk ongegrond ten aanzien van de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus, dan wel als impliciet ingetrokken, kan worden aangevochten, in voorkomend geval als onderdeel van een beslissing over een verzoek om internationale bescherming. [...] Die informatie wordt verstrekt in een taal die hij of zij begrijpt of redelijkerwijs geacht wordt te begrijpen, wanneer hij of zij niet wordt bijgestaan door een juridisch adviseur [...]. Indien de verzoeker wordt bijgestaan door een juridisch adviseur, volstaat het die informatie uitsluitend aan die juridisch adviseur te verstrekken zonder deze te vertalen in een taal die de verzoeker begrijpt of redelijkerwijs geacht wordt te begrijpen.**

3. Ten aanzien van [...] **niet-begeleide minderjarigen** en ten laste komende meerderjarigen, en telkens wanneer het verzoek op dezelfde gronden gebaseerd is **als het verzoek van de verantwoordelijke volwassene**, kan de beslissingsautoriteit, **na een individuele beoordeling voor elke verzoeker**, één beslissing nemen die voor alle verzoekers geldt, tenzij dusdanig handelen zou leiden tot de bekendmaking van specifieke omstandigheden van een verzoeker die zijn of haar belangen zou kunnen schaden, met name in gevallen van vervolging op grond van gender, seksuele gerichtheid, genderidentiteit of leeftijd. In dergelijke gevallen wordt [...] een afzonderlijke beslissing afgegeven **en meegedeeld overeenkomstig lid 1 [...]**.

### *Artikel 35a*

#### **Afwijzing van een verzoek en uitvaardiging van een terugkeerbesluit**

**Indien een verzoek wordt afgewezen als niet-ontvankelijk, ongegrond of kennelijk ongegrond ten aanzien van zowel de vluchtelingenstatus als de subsidiaire beschermingsstatus, dan wel als impliciet of expliciet ingetrokken, vaardigen de lidstaten, indien dat op grond van Richtlijn XXX/XXX/EU [herschikte terugkeerrichtlijn] verplicht is, een terugkeerbesluit uit, tenzij vóór de indiening van een verzoek om internationale bescherming reeds een terugkeerbesluit of een ander besluit waarin een terugkeerverplichting wordt opgelegd, was uitgevaardigd. Het terugkeerbesluit wordt uitgevaardigd als onderdeel van de beslissing tot afwijzing van het verzoek om internationale bescherming, of in een afzonderlijke handeling. Een terugkeerbesluit dat als een afzonderlijke handeling wordt uitgevaardigd, wordt hetzij samen met, hetzij onverwijld na de beslissing tot afwijzing van het verzoek om internationale bescherming uitgevaardigd en meegedeeld.**



**Beslissing over de ontvankelijkheid van het verzoek**

1. [...]
- 1a. **De beslissingsautoriteit kan krachtens het nationale recht worden gemachtigd om [...]**  
**het verzoek niet-ontvankelijk te verklaren wanneer een van de volgende gronden van**  
toepassing is:
  - (a) een land dat geen lidstaat is, wordt uit hoofde van artikel 44 beschouwd als een eerste land van asiel voor de verzoeker, tenzij duidelijk is dat de verzoeker niet tot dat land zal worden toegelaten of opnieuw zal worden toegelaten;
  - (b) een land dat geen lidstaat is, wordt uit hoofde van artikel 45 beschouwd als een veilig derde land voor de verzoeker, tenzij duidelijk is dat de verzoeker niet tot dat land zal worden toegelaten of opnieuw zal worden toegelaten;
  - (c) [...]
  - (d) [...]
  - (f) **een internationaal strafhof of tribunaal heeft gezorgd voor veilige herplaatsing van de verzoeker naar een lidstaat of een derde land of onderneemt ondubbelzinnig maatregelen in die zin, tenzij nieuwe relevante omstandigheden zijn ontstaan waarmee het strafhof of tribunaal geen rekening heeft gehouden of er geen juridische mogelijkheid bestond om omstandigheden die relevant zijn voor internationaal erkende mensenrechtennormen aan te voeren voor dat internationale strafhof of tribunaal;**

- (g) een verzoeker aan wie een terugkeerbesluit is uitgevaardigd overeenkomstig artikel [...] 8 van Richtlijn 2008/115/EG, dient slechts na zeven werkdagen te rekenen van de datum van ontvangst van het terugkeerbesluit een verzoek in, terwijl hij of zij in kennis was gesteld van de gevolgen van niet-indiening binnen de gestelde termijn en voor zover er sinds het verstrijken van die termijn geen nieuwe relevante gegevens naar voren zijn gekomen.

**1aa. De beslissingsautoriteit verwerpt een verzoek als niet-ontvankelijk indien een van de volgende gronden van toepassing is:**

- (a) het gaat om een volgend verzoek waarbij geen nieuwe relevante elementen als bedoeld in artikel 42, leden 2 en 3a, naar voren zijn gekomen of door de verzoeker zijn voorgelegd in verband met de behandeling van de vraag of hij of zij in aanmerking komt voor erkenning als persoon die internationale bescherming geniet overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asielnormen)] of in verband met de eerder toegepaste grond voor niet-ontvankelijkheid;

[...]

- b) een andere lidstaat dan de lidstaat die het verzoek behandelt, heeft de verzoeker internationale bescherming verleend.

2. [...]

3. [...]

4. [...]

5. [...]

**Beslissing ten gronde over een verzoek**

- 1. Een verzoek wordt niet ten gronde behandeld indien:**
- a) een andere lidstaat verantwoordelijk is overeenkomstig [Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR)];**
  - (b) een verzoek wordt afgewezen als niet-ontvankelijk overeenkomstig artikel 36; of**
  - (c) een verzoek expliciet of impliciet wordt ingetrokken. Een en ander laat de toepassing van artikel 38, lid 2, en artikel 39, lid 5b, onverlet.**
1. Bij de behandeling van een verzoek ten gronde [...] **bepaalt** de beslissingsautoriteit [...] of de verzoeker als vluchteling kan worden aangemerkt. Indien dat niet het geval is, gaat zij na of de verzoeker in aanmerking komt voor subsidiaire bescherming overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asielnormen)].
2. De beslissingsautoriteit wijst een verzoek af als ongegrond indien zij heeft vastgesteld dat de verzoeker niet in aanmerking komt voor internationale bescherming overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asielnormen)].
3. De beslissingsautoriteit [...] **kan op grond van de nationale wetgeving worden gemachtigd** een ongegrond verzoek kennelijk ongegrond [...] te verklaren **als op het tijdstip van afronding van de behandeling één van de gevallen** als bedoeld in artikel 40, leden 1 en 5, [...] **van toepassing is.**

### Expliciete intrekking van verzoeken

1. Een verzoeker kan uit eigen beweging [...] zijn of haar verzoek intrekken. **Het verzoek wordt schriftelijk ingetrokken, hetzij persoonlijk door de verzoeker, hetzij middels een kennisgeving door zijn of haar juridisch adviseur overeenkomstig het nationale recht. [...]**
- 1a. **De bevoegde autoriteiten zorgen ervoor dat de verzoeker overeenkomstig artikel 8, lid 2, punt c), in kennis is gesteld van de gevolgen van die intrekking, in een taal die hij of zij begrijpt of redelijkerwijs geacht wordt te begrijpen.**
- 1b. **De bevoegde autoriteiten stellen een besluit of handeling [...] [...] vast waarin wordt verklaard dat het verzoek expliciet is ingetrokken. Dat besluit of die handeling is definitief en niet vatbaar voor beroep als bedoeld in hoofdstuk V van deze verordening.**
2. [...] **Indien de beslissingsautoriteit op het ogenblik waarop het verzoek expliciet wordt ingetrokken reeds heeft vastgesteld dat de verzoeker niet in aanmerking komt voor internationale bescherming overeenkomstig Verordening (EU) nr. XXX/XXX [(verordening asielnormen)], [...] kan zij een besluit nemen tot afwijzing van het verzoek als zijnde [...] ongegrond of kennelijk ongegrond.**

### Impliciete intrekking van verzoeken

1. De [...] bevoegde autoriteit stelt een besluit of handeling vast waarbij het verzoek wordt afgewezen als zijnde impliciet ingetrokken of waarbij verklaard wordt dat het verzoek [...] als impliciet ingetrokken wordt beschouwd

indien:

(a) [...];

(b) [...];

ca) de verzoeker geen medewerking verleent door te weigeren zijn of haar naam, geboortedatum, nationaliteit, biometrische gegevens te verstrekken of door de verplichtingen van artikel 7, lid 2, punt aa) niet na te komen;

(c) [...] het verzoek niet is ingediend overeenkomstig artikel [...] 28 [...] zonder dat daartoe een geldige reden bestaat;

[...]

cb) de verzoeker zijn of haar adres weigert mee te delen, behoudens in gevallen waarin de bevoegde autoriteiten in huisvesting voorzien;

[...]

[...]

(d) de verzoeker **zonder gegronde reden** niet is **verschenen** voor een persoonlijk onderhoud, hoewel hij **of zij** daartoe verplicht was ingevolge [...] artikel 12, **of tijdens het onderhoud zonder gegronde reden heeft geweigerd vragen te beantwoorden, waardoor de resultaten van dat onderhoud ontoereikend zijn om een beslissing te kunnen nemen over de gegrondheid van het verzoek;**

- (e) [...]
  - (f) [...]
  - (h) **de verzoeker niet ter beschikking blijft van de bevoegde administratieve of rechterlijke instanties, bijvoorbeeld door naar een onbekende bestemming te vertrekken of zonder toestemming van de bevoegde autoriteiten het grondgebied van de lidstaat te verlaten om redenen die niet buiten de controle van de verzoeker vallen [...];**
  - (i) **de verzoeker het verzoek heeft ingediend in een andere dan de in artikel 9, leden 1 en 2, van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR)] [...] bedoelde lidstaat en niet in die lidstaat blijft in afwachting van de vaststelling van de verantwoordelijke lidstaat of de uitvoering van de overdrachtsprocedure, indien van toepassing.**
2. [...] [...] De bevoegde autoriteit kan, alvorens het verzoek te verwerpen als zijnde impliciet ingetrokken of het als impliciet ingetrokken te verklaren, de procedure opschorten om de verzoeker de mogelijkheid te bieden een en ander recht te zetten of te rechtvaardigen.
3. [...]
4. [...]
5. [...]
- 5a. [...]
- 5b. [...] Een verzoek kan worden afgewezen als ongegrond of kennelijk ongegrond wanneer de beslissingsautoriteit op het ogenblik waarop het verzoek impliciet wordt ingetrokken, reeds heeft vastgesteld dat de verzoeker niet in aanmerking komt voor internationale bescherming overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asielnormen)].

## AFDELING IV

### BIJZONDERE REGELINGEN

#### *Artikel 40*

#### **Versnelde behandelingsprocedure**

1. **Onverminderd artikel 20, lid 3**, versnelt de beslissingsautoriteit [...], overeenkomstig de fundamentele beginselen en waarborgen van hoofdstuk II, de behandeling ten gronde van een verzoek om internationale bescherming, in de gevallen waarin:
  - (a) de verzoeker bij de **indiening** van het verzoek en de toelichting van de feiten alleen aangelegenheden aan de orde heeft gesteld die niet ter zake doen om uit te maken of hij of zij in aanmerking komt voor erkenning als persoon die internationale bescherming geniet overeenkomstig Verordening (EU) nr. XXX/XXX [(verordening asielnormen)];
  - (b) de verzoeker kennelijk inconsequente [...] **of** tegenstrijdige, kennelijk valse of duidelijk onwaarschijnlijke verklaringen heeft afgelegd, **of verklaringen heeft afgelegd** die strijdig zijn met [...] **relevante en beschikbare** informatie over het land van herkomst, waardoor zijn of haar verklaringen alle overtuigingskracht wordt ontnomen met betrekking tot de vraag of hij of zij in aanmerking komt voor erkenning als persoon die internationale bescherming geniet op grond van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen);
  - (c) de verzoeker de autoriteiten heeft misleid door valse informatie of documenten te verstrekken of door relevante informatie **of documenten** achter te houden, **met name betreffende zijn of haar identiteit of nationaliteit, of hij of zij een identiteits- of reisdocument heeft vernietigd of weggedaan om de vaststelling van zijn identiteit of nationaliteit te voorkomen, of als de omstandigheden duidelijk aanleiding geven om aan te nemen dat dit gebeurd is [...]**;

- (d) de verzoeker enkel een verzoek indient om de uitvoering te vertragen of te verhinderen van **een** [...] beslissing [...] **tot** verwijdering van het grondgebied van een lidstaat [...];
- (e) een derde land kan worden beschouwd als een veilig land van herkomst voor de verzoeker in de zin van deze verordening;
- (f) [...] **er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat de verzoeker een gevaar vormt voor de nationale veiligheid of de openbare orde van de lidstaat, of dat de verzoeker onder dwang is uitgezet om ernstige redenen van nationale openbare veiligheid of openbare orde krachtens het nationale recht;**
- (g) [...]
- (h) het verzoek een volgend verzoek is, **maar geen niet-ontvankelijkverzoek** [...];
- ha) **de verzoeker het grondgebied van de lidstaat [...] onrechtmatig is binnengekomen of zijn of haar verblijf op onrechtmatige wijze heeft verlengd en zich, gezien de omstandigheden van zijn of haar binnenkomst, zonder gegronde reden niet zo spoedig mogelijk bij de bevoegde autoriteiten heeft aangemeld of geen verzoek om internationale bescherming heeft ingediend;**
- hb) **de verzoeker het grondgebied van een lidstaat rechtmatig is binnengekomen, maar zonder gegronde reden niet zo spoedig mogelijk een verzoek om internationale bescherming heeft ingediend op basis van de gronden voor zijn of haar verzoek; dit doet geen afbreuk aan de behoefte aan internationale bescherming die ter plaatse ontstaat;**



- (i) de verzoeker de nationaliteit heeft van of, in het geval van een staatloze, zijn gewone verblijfplaats had in een derde land waarvoor volgens de meest recente beschikbare jaargemiddelden van Eurostat voor de gehele Unie de beslissingsautoriteit in 20 % of minder van de gevallen internationale bescherming heeft verleend, tenzij de beslissingsautoriteit oordeelt dat zich sinds de publicatie van de desbetreffende Eurostat-gegevens in het betrokken derde land een belangrijke wijziging heeft voorgedaan of dat de verzoeker behoort tot een categorie van personen voor wie het erkenningspercentage van 20 % of minder niet als representatief voor hun beschermingsbehoeften kan worden beschouwd;

2. [...] [...]

[...]

[...]

3. [...]

4. Indien de beslissingsautoriteit van mening is dat de behandeling van het verzoek betrekking heeft op feitelijke of juridische elementen die in het kader van een versnelde behandelingsprocedure moeilijk te onderzoeken zijn, mag zij de behandeling ten gronde overeenkomstig artikel 34, **lid 2**, en artikel 37 voortzetten. [...]

5. De versnelde behandelingsprocedure mag op niet-begeleide minderjarigen alleen worden toegepast wanneer:

- (a) de verzoeker afkomstig is uit een derde land dat als een veilig land van herkomst [...] **kan worden beschouwd [...] in de zin van deze verordening;**

- (b) **er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat de verzoeker [...] een gevaar [...] vormt voor de nationale veiligheid of de openbare orde van de lidstaat, of onder dwang is uitgezet om ernstige redenen van nationale openbare veiligheid of openbare orde krachtens het nationale recht [...];**
- ba) het verzoek een volgend verzoek is, maar geen niet-ontvankelijk verzoek [...];**
- baa) de verzoeker de autoriteiten heeft misleid door valse informatie of documenten te verstrekken of door relevante informatie of documenten achter te houden, met name betreffende zijn of haar identiteit of nationaliteit, of hij of zij een identiteits- of reisdocument heeft vernietigd of weggedaan om de vaststelling van zijn identiteit of nationaliteit te voorkomen, of als de omstandigheden duidelijk aanleiding geven om aan te nemen dat dit gebeurd is [...]; of**
- (c) **de verzoeker de nationaliteit heeft van of, in het geval van een staatloze, zijn gewone verblijfplaats had in een derde land waarvoor volgens de meest recente beschikbare jaargemiddelden van Eurostat voor de gehele Unie de beslissingsautoriteit in 20 % of minder van de gevallen internationale bescherming heeft verleend, tenzij de beslissingsautoriteit oordeelt dat zich sinds de publicatie van de desbetreffende Eurostat-gegevens in het betrokken derde land een belangrijke wijziging heeft voorgedaan of dat de verzoeker behoort tot een categorie van personen voor wie het erkenningspercentage van 20 % of minder niet als representatief voor hun beschermingsbehoeften kan worden beschouwd;**
- (d) [...]

**Punt baa) wordt alleen toegepast indien er ernstige redenen zijn om aan te nemen dat de verzoeker relevante elementen tracht te verbergen [...] nadat hij of zij daadwerkelijk de gelegenheid heeft gekregen om gemotiveerde redenen voor zijn handelingen aan te voeren. [...].**

## *Artikel 41*

### *Voorwaarden voor de asielgrensprocedure*

[...]

1. **Na afloop van de screening overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX [screeningverordening] kan een lidstaat, met het oog op de toepassing van artikel 36 of indien een van de in artikel 40, lid 1, punten a) tot en met h) en i), en lid, 5, punt b), bedoelde omstandigheden zich voordoen en in overeenstemming met de fundamentele beginselen en waarborgen van hoofdstuk II, een verzoek in een grensprocedure behandelen indien dat verzoek is ingediend door een onderdaan van een derde land of een staatloze die niet voldoet aan de voorwaarden voor toegang tot het grondgebied van een lidstaat als vastgelegd in artikel 6 van Verordening (EU) 2016/399, op voorwaarde dat de verzoeker nog geen toegang heeft gekregen tot het grondgebied van de lidstaten. De grensprocedure kan worden toegepast:**
  - (a) **na de indiening van een verzoek aan een doorlaatpost aan de buitengrens of in een transitzone;**
  - (b) **na een aanhouding in verband met een onrechtmatige overschrijding van de buitengrens;**
  - (c) **na een ontschepping op het grondgebied van een lidstaat volgend op een opsporings- en reddingsoperatie;**
  - (d) **na een overdracht krachtens artikel [57, lid 9,] van Verordening (EU) XXX/XXX [...] verordening betreffende asiel- en migratiebeheer].**

2. **Onverminderd [...] artikel 41c, lid 2, en artikel 41e, lid 2, wordt verzoekers die worden onderworpen aan de grensprocedure, geen toegang verleend tot het grondgebied van de lidstaat. De lidstaten nemen overeenkomstig Richtlijn XXX/XXX/EU [herschikte richtlijn opvangvoorzieningen] alle passende maatregelen om illegale binnenkomst op hun grondgebied te voorkomen.**
3. **In afwijking van de laatste zin van de eerste alinea van [...] artikel 41c, lid 2, wordt de verzoeker geen toegang verleend tot het grondgebied van de betrokken lidstaat indien:**
  - (a) **het recht van de verzoeker om te blijven is ingetrokken overeenkomstig artikel 9, lid 3, punt a) of bb);**
  - (b) **de verzoeker geen recht heeft om te blijven overeenkomstig artikel 54 en niet binnen de toepasselijke termijn heeft verzocht om te mogen blijven ten behoeve van een beroepsprocedure;**
  - (c) **de verzoeker geen recht heeft om te blijven overeenkomstig artikel 54 en een rechterlijke instantie heeft besloten dat de verzoeker geen toestemming krijgt om te blijven in afwachting van de uitkomst van een beroepsprocedure.**

**In dergelijke gevallen is artikel 41g van toepassing wanneer jegens de verzoeker een terugkeerbesluit overeenkomstig Richtlijn XXX/XXX/EU [terugkeerrichtlijn] of een weigering van toegang overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) 2016/399 is uitgevaardigd.**

## *Artikel 41a*

### *Beslissingen in het kader van de asielgrensprocedure*

[...] Wanneer een grensprocedure wordt toegepast, kan een beslissing worden genomen over:

- (a) de ontvankelijkheid van een verzoek overeenkomstig artikel 36;**
- (b) de gegrondheid van een verzoek [...] indien een van de in artikel 40, lid 1, punten a) tot en met h) en i), en lid 5, punt b), genoemde omstandigheden zich voordoen.**

**Bij de toepassing van de grensprocedure kan een lidstaat voorrang geven aan de behandeling van verzoeken van bepaalde onderdanen van derde landen of, in het geval van staatlozen, van personen die hun vorige gewone verblijfplaats hadden in derde landen, die vanuit die lidstaat naar alle waarschijnlijkheid zullen terugkeren naar hun land van herkomst of, in het geval van staatlozen, naar het land van hun vorige gewone verblijfplaats, naar een veilig derde land of naar een eerste land van asiel in de zin van deze verordening.**

## *Artikel 41b*

### *Verplichte toepassing van de asielgrensprocedure*

- [...] 1. In de in artikel [...] 41, lid 1, bedoelde gevallen behandelt een lidstaat een verzoek in een grensprocedure als een van de in artikel 40, lid 1, punt c), f) of i), bedoelde omstandigheden zich voordoet.**
- 1a. Indien de voorwaarden van artikel 40, lid 1, punt f), van toepassing zijn, worden de verzoeken van alle gezinsleden behandeld in het kader van de grensprocedure.**

**1b. Voor de toepassing van lid 1a worden, teneinde de eenheid van het gezin te bewaren en voor zover het gezin reeds was gevormd vóór de aankomst van de verzoeker op het grondgebied van de lidstaten, onder "gezinsleden van de verzoeker" verstaan, de volgende leden van het gezin van de verzoeker die zich in verband met het verzoek om internationale bescherming op het grondgebied van dezelfde lidstaat bevinden:**

- (i) de echtgenoot of echtgenote van de verzoeker of zijn of haar niet-gehuwde partner met wie de verzoeker een duurzame relatie onderhoudt, indien het recht of de praktijk van de betrokken lidstaat ongehuwde paren krachtens zijn recht inzake onderdanen van derde landen op een vergelijkbare wijze behandelt als gehuwde paren;**
- (ii) de minderjarige kinderen van paren als bedoeld onder punt i), of van de verzoeker, mits zij niet gehuwd zijn, ongeacht of zij volgens het nationale recht wettige, buitenechtelijke of geadopteerde kinderen zijn;**
- (iii) indien de verzoeker een ongehuwde minderjarige is, de vader, moeder of andere volwassene die krachtens de wet of volgens de praktijk van de lidstaat waar de volwassene zich bevindt, voor de verzoeker verantwoordelijk is;**
- (iv) indien de verzoeker een ongehuwde minderjarige is, de broer(s) of zus(sen) van de verzoeker, mits zij ongehuwd en minderjarig zijn.**

**Voor de toepassing van de punten ii), iii) en iv) wordt een minderjarige, op basis van een individuele beoordeling, als ongehuwd beschouwd indien zijn of haar huwelijk in de betrokken lidstaat niet zou kunnen worden gesloten op grond van het nationale recht, met name vanwege de wettelijke huwelijksleeftijd.**

2. [...]
3. [...]
4. [...]

#### *Artikel 41ba*

##### *Toereikende capaciteit op het niveau van de Unie*

De toereikende capaciteit op het niveau van de Unie voor de uitvoering van de grensprocedures wordt geacht 30 000 te zijn.

#### *Artikel 41bb*

##### *Toereikende capaciteit van een lidstaat*

1. De Commissie stelt door middel van een uitvoeringshandeling een aantal vast dat wordt geacht overeen te stemmen met de toereikende capaciteit van elke lidstaat om de grensprocedures uit te voeren.

Onverminderd lid 2 stelt de Commissie tevens het maximumaantal verzoeken vast dat een lidstaat elk jaar gehouden is te behandelen in de grensprocedure. Dat maximumaantal is twee keer het aantal dat is verkregen door het gebruik van de formule in artikel 41bb, lid 2, na de inwerkingtreding van deze verordening, drie keer het aantal dat is verkregen door het gebruik van de formule in artikel 41bb, lid 2, één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening, en vier keer het aantal dat is verkregen door het gebruik van de formule in artikel 41bb, lid 2, twee jaar na de inwerkingtreding van deze verordening.

2. Wanneer een lidstaat het in lid 1 bedoelde maximumaantal verzoeken heeft behandeld, blijft die lidstaat niettemin verzoeken van onderdanen van derde landen op wie de in artikel 40, lid 1, punt f), en lid 5, punt b), bedoelde omstandigheden van toepassing zijn, in de grensprocedure behandelen.

3. Het in de eerste alinea van lid 1 bedoelde aantal wordt berekend door het in artikel 41ba vastgelegde aantal te vermenigvuldigen met de som van de irreguliere overschrijdingen van de buitengrens, aankomsten na opsporings- en reddingsoperaties en weigeringen van toegang aan de buitengrens in de betrokken lidstaat in de voorgaande drie jaar en dat resultaat vervolgens te delen door de som van de irreguliere overschrijdingen van de buitengrens, aankomsten na opsporings- en reddingsoperaties en weigeringen van toegang aan de buitengrens in de gehele Unie in dezelfde periode volgens de meest recente gegevens van Frontex en Eurostat.
4. De in lid 1 bedoelde uitvoeringshandeling wordt door de Commissie voor het eerst vastgesteld binnen twee maanden na de inwerkingtreding van deze verordening en vervolgens om de drie jaar, op 15 oktober. Nadat de Commissie de uitvoeringshandeling heeft vastgesteld zorgt elke lidstaat ervoor dat hij over de toereikende capaciteit beschikt die in die handeling wordt vastgelegd.

#### *Artikel 41bc*

##### *Maatregel die van toepassing is wanneer de toereikende capaciteit van een lidstaat bereikt is*

1. Wanneer het aantal verzoekers dat in een lidstaat aan de grensprocedure is onderworpen, gelijk is aan of hoger is dan het aantal dat voor die lidstaat is vastgelegd in de in artikel 41bb, lid 1, eerste alinea, bedoelde uitvoeringshandeling van de Commissie, kan die lidstaat de Commissie daarvan in kennis stellen.



2. Wanneer een lidstaat de Commissie overeenkomstig lid 1 in kennis stelt, is die lidstaat in afwijking van artikel 41b, lid 1, niet verplicht om in het kader van een grensprocedure verzoeken te behandelen van in artikel 40, lid 1, punt i), bedoelde verzoekers op een moment waarop het aantal verzoekers dat in die lidstaat aan de grensprocedure is onderworpen, gelijk is aan of hoger is dan het in artikel 41bb, lid 1, eerste alinea, bedoelde aantal.
3. De maatregel in lid 2 wordt toegepast op instroom-uitstroombasis en de betrokken lidstaat is verplicht verzoeken van in artikel 40, lid 1, punt i), bedoelde verzoekers te behandelen in een grensprocedure zodra het aantal verzoekers dat aan de grensprocedure is onderworpen in die lidstaat op enig moment lager ligt dan het in artikel 41bb, lid 1, eerste alinea, bedoelde aantal.
4. De maatregel in lid 2 mag door een lidstaat gedurende de rest van het kalenderjaar in kwestie en vanaf de dag volgende op de datum van kennisgeving overeenkomstig lid 1 worden toegepast.

#### *Artikel 41bd*

##### *Kennisgeving door een lidstaat indien de toereikende capaciteit is bereikt*

1. De kennisgeving bedoeld in artikel 41bc bevat de volgende informatie:
  - (a) het aantal verzoekers dat op het moment van de kennisgeving in de betrokken lidstaat aan de grensprocedure is onderworpen;
  - (b) de in artikel 41bc bedoelde maatregel die de betrokken lidstaat voornemens is toe te passen of te blijven toepassen;

(c) een onderbouwde motivering, waarin wordt uitgelegd hoe de betrokken maatregel kan helpen om de situatie aan te pakken, en, indien van toepassing, andere maatregelen die de betrokken lidstaat op nationaal niveau heeft genomen of voornemens is te nemen om de situatie te verlichten, met inbegrip van de in artikel 6a van Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR] bedoelde maatregelen.

2. De lidstaten kunnen de Commissie overeenkomstig artikel 41bc in kennis stellen als onderdeel van de kennisgeving als bedoeld in de artikelen 44c en 44d van Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asiel- en migratiebeheer, AMMR], naargelang het geval.
3. Wanneer een lidstaat de Commissie overeenkomstig artikel 41bc in kennis stelt, brengt hij ook de andere lidstaten op de hoogte.
4. Een lidstaat die de maatregel van artikel 41bc toepast, stelt de Commissie maandelijks in kennis van de volgende elementen:
  - het aantal verzoekers dat op het moment van de kennisgeving in de betrokken lidstaat aan de grensprocedure is onderworpen,
  - de instroom-uitstroomevolutie van het aantal aan grensprocedures onderworpen personen voor elke week van die maand,
  - het aantal personeelsleden dat verantwoordelijk is voor het behandelen van verzoeken in de grensprocedure,
  - de gemiddelde duur van de behandeling tijdens de administratieve fase van de procedure, en
  - de gemiddelde duur van de behandeling door een rechterlijke instantie van een verzoek om toestemming te krijgen om te blijven in afwachting van het beroep.

De Commissie houdt toezicht op de toepassing van de maatregel in artikel 41bc en evalueert daartoe de door de lidstaten verstrekte informatie.

### *Artikel 41be*

#### ***Kennisgeving door een lidstaat indien het jaarlijkse maximumaantal verzoeken is bereikt***

Indien het aantal verzoeken dat binnen een kalenderjaar in een lidstaat in de grensprocedure is behandeld, gelijk is aan of hoger is dan het maximumaantal verzoeken dat voor die lidstaat in de in artikel 41bb, lid 1, bedoelde uitvoeringshandeling is vastgesteld, kan die lidstaat de Commissie daarvan in kennis stellen.

Indien de lidstaat de Commissie overeenkomstig dit artikel in kennis heeft gesteld, onderzoekt de Commissie onverwijld de door de betrokken lidstaat verstrekte informatie om te verifiëren of de betrokken lidstaat sinds het begin van het kalenderjaar in de grensprocedure een aantal verzoeken heeft behandeld dat gelijk is aan of hoger is dan het aantal dat voor die lidstaat in de in artikel 41bb, lid 1, bedoelde uitvoeringshandeling is vastgesteld. Na voltooiing van de verificatie machtigt de Commissie de betrokken lidstaat door middel van een uitvoeringshandeling om in de grensprocedure verzoeken van verzoekers als bedoeld in artikel 40, lid 1, punten c) en i), niet te behandelen. Een dergelijke machtiging ontslaat de lidstaat niet van de verplichting om in de grensprocedure verzoeken van verzoekers als bedoeld in artikel 40, lid 1, punt f), te behandelen.

### *Artikel 41c*

#### ***Termijnen***

1. In afwijking van artikel 28 van deze verordening worden verzoeken waarop een grensprocedure wordt toegepast, ingediend uiterlijk vijf dagen na de eerste registratie of, na een overdracht krachtens artikel [57, lid 9,] van Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asiel- en migratiebeheer], uiterlijk vijf dagen nadat de verzoeker na een dergelijke overdracht [...] aankomt in de [...] lidstaat van herplaatsing. Niet-naleving van de termijn van vijf dagen heeft geen gevolgen voor de verdere toepassing van de grensprocedure.

**[...] 2. De grensprocedure moet zo kort mogelijk worden gehouden, maar tegelijkertijd een volledig en eerlijk onderzoek van de verzoeken mogelijk maken. Onverminderd de laatste alinea van dit lid wordt de grensprocedure voltooid binnen een termijn van ten hoogste twaalf weken vanaf het tijdstip waarop het verzoek wordt geregistreerd tot de verzoeker niet langer het recht heeft om te blijven en geen toestemming krijgt om te blijven. Na die termijn krijgt de verzoeker toegang tot het grondgebied van de betrokken lidstaat, behalve wanneer artikel [...] 41g van toepassing is.**

**De lidstaten stellen bepalingen vast betreffende de looptijd van de behandelingsprocedure in afwijking van artikel 34, van de behandeling door een rechterlijke instantie van een overeenkomstig artikel 54, leden 4 en 5, ingediend verzoek om te blijven en, indien van toepassing, van de beroepsprocedure. Die bepalingen moeten waarborgen dat al deze verschillende procedurele stappen binnen twaalf weken na de registratie van het verzoek worden afgerond.**

**De termijn van twaalf weken kan worden verlengd tot 16 weken indien de procedure niet binnen die termijn kan worden afgesloten als gevolg van handelingen van de verzoeker om de afronding van de procedure te vertragen of te dwarsbomen, of indien de beslissingsautoriteit of de rechterlijke instantie van eerste aanleg extra tijd nodig heeft om een adequaat en volledig onderzoek of een doeltreffende voorziening in rechte te waarborgen, of indien de lidstaat waaraan de persoon krachtens artikel [57, lid 9] van Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asiel- en migratiebeheer] wordt overgedragen de grensprocedure toepast.**

**[...]**

## *Artikel 41d*

### *Bepaling van de verantwoordelijke lidstaat en herplaatsing*

- [...] 1.[...] Indien de voorwaarden voor de grensprocedure van toepassing zijn, kunnen de lidstaten besluiten de in Verordening (EU) nr. XXX/XXX [verordening asiel- en migratiebeheer] vastgelegde procedure toe te passen om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van het verzoek op de locaties waar de grensprocedure zal worden uitgevoerd, een en ander onverminderd de in [...] artikel 41c, lid 2, vastgelegde termijnen.
- [...] 2. De lidstaat waarnaar een verzoeker overeenkomstig artikel [...] 57, lid 9,) van Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asiel- en migratiebeheer] is overgedragen, mag een grensprocedure toepassen indien in de lidstaat waaruit de verzoeker is overgedragen, is voldaan aan de voorwaarden voor de toepassing van de grensprocedure, met inbegrip van de in lid 41, lid 1, punt d), bedoelde gevallen.

## *Artikel 41e*

### *Uitzonderingen op de asielgrensprocedure*

- [...] 1. De grensprocedure mag slechts op niet-begeleide minderjarigen worden toegepast in de in artikel 40, lid 5, punt b), bedoelde gevallen. In geval van twijfel over de leeftijd van de verzoeker beoordelen de bevoegde autoriteiten overeenkomstig artikel 24 of de verzoeker minderjarig is.

- [...] 2. De lidstaten passen de grensprocedure niet toe of zetten die procedure stop indien in enige fase van de procedure:**
- (a) de beslissingsautoriteit van oordeel is dat de gronden voor het afwijzen van een verzoek als niet-ontvankelijk of voor het toepassen van de versnelde behandelingsprocedure niet of niet langer van toepassing zijn;**
  - (b) verzoekers met bijzondere opvangbehoeften, waaronder minderjarigen, overeenkomstig hoofdstuk IV van Richtlijn XXX/XXX/EU [richtlijn opvangvoorzieningen] niet de nodige ondersteuning kan worden verleend op de in artikel 41f bedoelde locaties;**
  - (c) verzoekers met bijzondere procedurele behoeften niet de nodige ondersteuning kan worden geboden op de in [...] artikel 41f bedoelde locaties;**
  - (d) de beslissingsautoriteit van oordeel is dat er dwingende medische redenen zijn om de grensprocedure niet toe te passen;**

**In dergelijke gevallen verleent de bevoegde autoriteit de verzoeker toegang tot het grondgebied van de lidstaat.**

- 2a. Bewaring, met inbegrip van bewaring van minderjarigen, mag alleen worden opgelegd onder de voorwaarden en waarborgen voor bewaring als bedoeld in de artikelen 8 tot en met 11 van Richtlijn XXX/XXX/EU [herschikte richtlijn opvangvoorzieningen]**

## *Artikel 41f*

### *Voorwaarden voor de uitvoering van de asielgrensprocedure*

[...] 1. Tijdens de behandeling van verzoeken waarop een grensprocedure wordt toegepast, verplichten de lidstaten overeenkomstig artikel 7 van Richtlijn XXX/XXX/EU [richtlijn herschikte opvangvoorzieningen] en onverminderd artikel 8 van die richtlijn, verzoekers [...] om aan of in de nabijheid van de buitengrens of in transitzones, in de regel, of op andere aangewezen locaties binnen hun grondgebied te verblijven, waarbij terdege rekening wordt gehouden met de specifieke geografische omstandigheden van de lidstaten. Elke lidstaat stelt de Commissie uiterlijk twee maanden vóór de datum van toepassing van deze verordening in kennis van de locaties waar de grensprocedure zal worden uitgevoerd, ook bij de toepassing van [...] artikel 41b, en zorgt ervoor dat die locaties voldoende capaciteit hebben om de onder dat artikel vallende verzoeken te behandelen. Elke wijziging van de locaties waar de grensprocedure wordt toegepast, wordt binnen twee maanden na de wijziging meegedeeld aan de Commissie.

[...]

2. De verplichting om overeenkomstig de leden 1 en 2 op een bepaalde plaats te verblijven, wordt niet beschouwd als een toestemming om het grondgebied van een lidstaat binnen te komen en er te verblijven.
3. Indien een verzoeker op wie de grensprocedure van toepassing is, ten behoeve van die procedure moet worden overgedragen aan de beslissingsautoriteit of een bevoegde rechterlijke instantie van eerste aanleg, of moet worden overgedragen voor een medische behandeling, vormt die reis op zichzelf geen binnenkomst op het grondgebied van een lidstaat.

[...]

## **Artikel 41g**

### **Grensprocedure voor het uitvoeren van terugkeer**

- 1. Onderdanen van derde landen en staatlozen van wie het verzoek is afgewezen in het kader van de in de artikelen 41 tot en met 41f bedoelde procedure, wordt geen toegang verleend tot het grondgebied van de lidstaat.**
- 2. De in lid 1 [...] bedoelde personen worden door de lidstaten verplicht om gedurende ten hoogste twaalf weken op locaties aan of in de buurt van de buitengrens of in transitzones te verblijven. Indien die personen niet op die locaties kunnen worden opgevangen, mag de lidstaat andere locaties op zijn grondgebied gebruiken. De termijn van twaalf weken vangt aan wanneer de verzoeker, de onderdaan van een derde land of de staatloze niet langer het recht heeft om te blijven en geen toestemming krijgt om te blijven. De verplichting om overeenkomstig dit lid op een bepaalde plaats te verblijven, wordt niet beschouwd als een toestemming om het grondgebied van een lidstaat binnen te komen en er te verblijven.**
- 3. Voor de toepassing van dit artikel zijn artikel 3, artikel 4, lid 1, de artikelen 5, 6 en 7, artikel 8, leden 1 tot en met 5, artikel 9, leden 2, 3 en 4, de artikelen 10 tot en met 13, artikel 15, artikel 17, lid 1, artikel 18, leden 2, 3 en 4, en de artikelen 19, 20 en 21 van Richtlijn XXX/XXX/EU [herschikte terugkeerrichtlijn] van toepassing.**
- 3a. Indien het terugkeerbesluit niet binnen de in lid 2 bedoelde maximumtermijn ten uitvoer kan worden gelegd, zetten de lidstaten de terugkeerprocedures voort overeenkomstig Richtlijn XXX/XXX/EU [herschikte terugkeerrichtlijn].**



4. Onverminderd de mogelijkheid om op elk moment vrijwillig terug te keren, kan aan de in lid 1 bedoelde personen een termijn voor vrijwillig vertrek worden toegekend. De termijn voor vrijwillig vertrek wordt alleen op verzoek toegekend en bedraagt ten hoogste 15 dagen, zonder het recht om het grondgebied van de lidstaat binnen te komen. Voor de toepassing van deze bepaling, en zo lang als nodig is om onderduiken te voorkomen, overhandigt de betrokkene alle geldige reisdocumenten die hij of zij bezit aan de bevoegde autoriteiten.
5. De lidstaten die na de afwijzing van een verzoek in het kader van de in de artikelen 41 tot en met 41f bedoelde procedure een weigering van toegang overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) 2016/399 uitvaardigen en die overeenkomstig artikel 2, lid 2, punt a), van Richtlijn XXX/XXX/EU [terugkeerrichtlijn] hebben besloten om die richtlijn in dergelijke gevallen niet toe te passen, zorgen ervoor dat de behandeling en het niveau van bescherming van de onderdanen van een derde land en de staatlozen aan wie toegang wordt geweigerd, in overeenstemming zijn met artikel 4, lid 4, van Richtlijn XXX/XXX/EU [terugkeerrichtlijn] en gelijkwaardig aan de behandeling en het beschermingsniveau als beschreven in de artikelen 41g, lid 2, en 41h, lid 3.

#### *Artikel 41h*

#### *Bewaring*

- [...] 1. In [...] artikel 41g, lid 1, bedoelde personen die tijdens de in de artikelen 41 tot en met 41f bedoelde procedure in bewaring zijn gesteld en die niet langer het recht hebben om te blijven en geen toestemming krijgen om te blijven, kunnen verder in bewaring worden gehouden om de binnenkomst op het grondgebied van de lidstaat te beletten, de terugkeer voor te bereiden of de verwijderingsprocedure uit te voeren.

- [...] 2. In [...] artikel 41g, lid 1, bedoelde personen die niet langer het recht hebben om te blijven en geen toestemming hebben gekregen om te blijven, en die tijdens de in de artikel 41 tot en met 41f bedoelde procedure niet in bewaring zijn gesteld, kunnen in bewaring worden gesteld indien er een risico bestaat op onderduiken in de zin van Richtlijn XXX/XXX/EU [terugkeerrichtlijn], indien zij de voorbereiding van de terugkeer of de verwijderingsprocedure ontwijken of belemmeren of indien zij een risico vormen voor de openbare orde, de openbare veiligheid of de nationale veiligheid. Bewaring wordt slechts als laatste redmiddel opgelegd wanneer dit noodzakelijk blijkt op basis van een individuele beoordeling van elk geval en als andere, minder dwingende maatregelen niet doeltreffend kunnen worden toegepast.
- [...] 3. De bewaring duurt zo kort mogelijk en niet langer dan de met de nodige zorgvuldigheid uitgevoerde voorbereiding van de verwijdering. De bewarings-termijn mag de in [...] artikel 41g, lid 2, bedoelde termijn niet overschrijden en wordt meegerekend voor de maximale bewaringstermijn die is vastgelegd in artikel 18, leden 5 en 6, van Richtlijn XXX/XXX/EU [herschikte terugkeer-richtlijn] als een bewaring wordt opgelegd die onmiddellijk aansluit op de bewaring op grond van dit artikel.

#### *Artikel 42*

#### *Volgende verzoeken*

- 1. Een verzoek dat wordt ingediend wanneer over een eerder verzoek van dezelfde verzoeker nog geen definitieve beslissing is genomen, wordt beschouwd als een nadere verklaring en niet als een nieuw verzoek.

De verantwoordelijke lidstaat onderzoekt die nadere verklaring in het kader van de lopende administratieve behandelingsprocedure of in het kader van een lopende beroepsprocedure, voor zover de bevoegde rechterlijke instantie rekening kan houden met de elementen die aan de nadere verklaring ten grondslag liggen.

1. Nadat een eerder verzoek is afgewezen bij een definitieve beslissing, wordt elk nieuw verzoek **van dezelfde verzoeker in een [...] lidstaat [...] als een volgend verzoek beschouwd en onderzocht** door de verantwoordelijke lidstaat [...].
2. Een volgend verzoek wordt onderworpen aan een voorlopige behandeling waarbij de beslissingsautoriteit nagaat of er nieuwe relevante elementen [...] naar voren zijn gekomen of door de verzoeker zijn voorgelegd **die**:
  - (a) de kans aanzienlijk groter maken dat de verzoeker voor erkenning als persoon die internationale bescherming geniet in aanmerking komt krachtens Verordening (EU) XXX/XXX [(verordening asielnormen)]; of
  - (b) [...] die verband houden met **een eerder toegepaste grond voor niet-ontvankelijkheid** als [...] het eerdere verzoek is afgewezen als niet-ontvankelijk.
3. De voorlopige behandeling vindt plaats op grond van schriftelijke opmerkingen [...] **of** een persoonlijk onderhoud in overeenstemming met de fundamentele beginselen en waarborgen van hoofdstuk II. Van het persoonlijke onderhoud kan **met name** worden afgezien wanneer het op grond van de schriftelijke opmerkingen duidelijk is dat het verzoek geen nieuwe [...] elementen [...] bevat **als bedoeld in lid 2 [...]**.
- 3a. **De door de verzoeker voorgelegde elementen worden alleen als nieuw beschouwd als de verzoeker buiten zijn of haar eigen schuld niet in staat was die elementen in het kader van het eerdere verzoek voor te leggen. Elementen die de verzoeker eerder had kunnen voorleggen, hoeven niet in aanmerking te worden genomen, tenzij het vorige verzoek overeenkomstig artikel 39 is afgewezen als zijnde impliciet ingetrokken zonder een onderzoek ten gronde te verrichten.**

4. [...] Indien [...] er nieuwe elementen **als bedoeld in lid 2 [...]** naar voren zijn gekomen of door de verzoeker zijn voorgelegd, **wordt het verzoek verder ten gronde onderzocht, tenzij het verzoek op basis van een andere in artikel 36, lid 1a, genoemde grond als niet-ontvankelijk kan worden beschouwd.**

[...]

5. Indien er **geen nieuwe elementen als bedoeld in lid 2** naar voren zijn gekomen of door de verzoeker zijn voorgelegd, **wordt het verzoek overeenkomstig artikel 36, lid 1aa), punt a) afgewezen als niet-ontvankelijk [...].**

#### *Artikel 43*

##### **Uitzondering op het recht om te blijven bij volgende verzoeken**

Onverminderd het beginsel van non-refoulement kunnen de lidstaten voorzien in een uitzondering op het recht om op hun grondgebied te blijven en afwijken van artikel 54[...], **lid 5, punt d)**, indien:

- a) een eerste volgend verzoek is ingediend, louter en alleen om de uitvoering van een beslissing die tot de spoedige verwijdering van de verzoeker van het grondgebied van de lidstaat zou leiden, te vertragen of te dwarsbomen en dat verzoek overeenkomstig artikel 42, lid 5, niet verder wordt onderzocht;**

(a) [...]

- (b) een tweede of verder volgend verzoek wordt ingediend in eender welke lidstaat na een definitieve beslissing waarbij een voorgaand volgend verzoek wordt afgewezen als niet-ontvankelijk, ongegrond of kennelijk ongegrond.

(c) [...]

## **AFDELING V**

### **"VEILIG LAND"-BEGRIPPEN**

#### *Artikel 43a*

#### **Het begrip "doeltreffende bescherming"**

- 1. Een derde land dat het Verdrag van Genève heeft geratificeerd en naleeft binnen de grenzen van de door dat derde land vastgestelde afwijkingen of beperkingen, zoals toegestaan uit hoofde van dat Verdrag, wordt geacht een doeltreffende bescherming te waarborgen. Indien het derde land geografische grenzen heeft ingesteld, wordt de mate van bescherming van personen die buiten de werkingssfeer van het Verdrag vallen, beoordeeld aan de hand van de criteria van lid 2.**
- 2. In andere dan de in lid 1 bedoelde gevallen wordt dat derde land geacht doeltreffende bescherming te bieden wanneer ten minste aan de volgende criteria is voldaan:**
  - (a) het is toegestaan om op het grondgebied van het derde land te blijven;**
  - (b) er is toegang tot middelen van bestaan die toereikend zijn voor een adequate levensstandaard, rekening houdend met de algemene situatie van het ontvangende derde land;**
  - (c) er is toegang tot dringende gezondheidszorg en essentiële ziektebehandelingen; en**
  - (d) er is toegang tot basisonderwijs.**

**Het begrip "eerste land van asiel"**

1. Een derde land **mag** [...] ten aanzien van een [...] verzoeker [...] **slechts** als eerste land van asiel **worden beschouwd indien in dat land** [...]:
  - (a) **het leven en de vrijheid van de verzoeker niet worden bedreigd om redenen van ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging;**
  - (b) **de verzoeker [...] geen risico loopt op [...] ernstige schade in de zin van [artikel 16 van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen)];**
    - ba) **de verzoeker wordt beschermd tegen refoulement en tegen verwijdering in strijd met het recht op vrijwaring tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of vernederende behandeling of straffen, zoals neergelegd in het internationaal recht;**
    - bb) **de verzoeker alvorens naar de Unie te reizen doeltreffende bescherming genoot in de zin van artikel 43a en daar nog steeds een beroep op kan doen.**
2. [...]
  - (a) [...]
  - (b) [...]
  - (c) [...]
  - (d) [...]

(e) [...]

(f) [...]

(g) [...]

2a. [...] Het begrip "eerste land van asiel" mag alleen worden toegepast indien de verzoeker in het kader van een individuele beoordeling niet kan aantonen dat er elementen bestaan die rechtvaardigen dat het begrip "eerste land van asiel" niet op hem of haar van toepassing is.

3. [...]

4. [...]¹

5. [...]

(a) [...]

(b) [...]

5a. Een derde land kan voor een niet-begeleide minderjarige alleen als eerste land van asiel worden beschouwd indien er duidelijke aanwijzingen zijn dat de verzoeker door het derde land zal worden toegelaten of opnieuw zal worden toegelaten en dit niet in strijd is met zijn of haar belang.

6. Indien het betrokken derde land de verzoeker niet [...] opnieuw toelaat tot zijn grondgebied **of niet binnen de door de bevoegde autoriteit vastgestelde termijn antwoordt**, [...] krijgt de **verzoeker toegang tot** de procedure overeenkomstig de fundamentele beginselen en waarborgen van hoofdstuk II en afdeling I van hoofdstuk III.

7. [...]

### Het begrip "veilig derde land"

1. Een derde land **mag slechts worden** [...] aangewezen als een veilig derde land, wanneer **in dat land**:
  - (a) het leven en de vrijheid van **onderdanen van derde landen** niet worden bedreigd om redenen van ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging;
  - (b) **onderdanen van derde landen** [...] geen reëel risico lopen [...] op ernstige schade in de zin van [artikel 16 van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen)];
  - (c) **onderdanen van derde landen worden beschermd tegen refoulement en tegen** [...] verwijdering in strijd met het recht op **bescherming** [...] tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of vernederende behandeling **of straffen**, zoals neergelegd in het internationaal recht [...];
  - e) de mogelijkheid bestaat om [...] **doeltreffende bescherming in de zin van artikel 43a aan te vragen en, als de voorwaarden vervuld zijn, te krijgen** [...].
- 1a. Een derde land kan op Unie- en nationaal niveau als veilig derde land worden aangemerkt, met uitzonderingen voor specifieke delen van zijn grondgebied of duidelijk identificeerbare categorieën personen.



**1b.** De beoordeling of een derde land [...] een veilig derde land **is** overeenkomstig deze verordening, **gebeurt** [...] op basis van een reeks **relevante en beschikbare** informatiebronnen, waaronder [...] informatie van de lidstaten, het Asielagentschap van de Europese Unie, de Europese dienst voor extern optreden, de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen [...] en andere relevante **internationale** organisaties.

**2.** Het begrip "veilig derde land" **mag worden** [...] toegepast:

wanneer een derde land **op EU- of nationaal niveau** is aangemerkt als veilig derde land overeenkomstig [...] **artikel 46 of 50**;

[...]

b) [...]

[...] met betrekking tot een specifieke verzoeker **indien het land niet op EU- of nationaal niveau als veilig derde land is aangemerkt, mits met betrekking tot die verzoeker aan de voorwaarden van lid 1 is voldaan.**

**2b.** Het begrip "veilig derde land" mag slecht worden toegepast indien:

(a) [...] de verzoeker in het kader van een individuele beoordeling niet kan aantonen dat er elementen bestaan die rechtvaardigen dat het begrip "veilig derde land" niet op hem of haar van toepassing is;

(b) er een band bestaat tussen de verzoeker en het betrokken derde land op grond waarvan het voor hem of haar redelijk zou zijn naar dat land te gaan, of indien een dergelijke band niet bestaat, de verzoeker ermee instemt daarheen te gaan;

(c) in het geval van niet-begeleide minderjarigen, indien er duidelijke aanwijzingen zijn dat de verzoeker door het derde land zal worden toegelaten of opnieuw zal worden toegelaten en dit niet in strijd is met zijn belang.

3. [...] Indien de EU met een derde land een overeenkomst heeft gesloten op grond waarvan migranten die krachtens die overeenkomst zijn toegelaten, bescherming genieten overeenkomstig de toepasselijke internationale normen en met volledige inachtneming van het beginsel van non-refoulement, kan onverminderd lid 2b, worden aangenomen dat aan de voorwaarden van dit artikel met betrekking tot de status van veilig derde land is voldaan.

(a) [...]

(b) [...]

4. [...]

5. [...]

6. [...]

(a) [...]

(b) [...]

7. Indien het betrokken derde land de verzoeker niet toelaat of niet opnieuw toelaat tot zijn grondgebied, **krijgt de verzoeker** [...] toegang tot de procedure overeenkomstig de fundamentele beginselen en waarborgen van hoofdstuk II en afdeling I van hoofdstuk III.

**Aanmerking op EU-niveau als veilig derde land**

1. De in **[bijlage 1a] bij deze verordening** vermelde derde landen worden op EU-niveau als veilig derde land aangemerkt overeenkomstig de voorwaarden die zijn vastgelegd in artikel 45, lid 1.
2. De Commissie evalueert [...] de situatie in derde landen die op de **gemeenschappelijke EU-lijst** van veilige derde landen [...] **staan**, met de hulp van het Asielagentschap van de **Europese Unie** en op basis van de andere informatiebronnen als bedoeld in artikel 45, lid 1b).
- 2a. **Het Asielagentschap van de Europese Unie verstrekt de Commissie op verzoek informatie en analyses over specifieke derde landen die in aanmerking komen om te worden toegevoegd aan de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige derde landen. De Commissie bekijkt onverwijld elk verzoek van een lidstaat [...] om te beoordelen of een derde land op EU-niveau als veilig derde land kan worden aangemerkt.**
3. De Commissie is bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen tot schorsing van de aanmerking op EU-niveau van een derde land als veilig derde land onder de voorwaarden van artikel 49.

### Het begrip "veilig land van herkomst"

1. Een derde land kan **slechts** als veilig land van herkomst in de zin van deze verordening worden aangemerkt wanneer op basis van de rechtstoestand, de toepassing van de rechtsvoorschriften in een democratisch stelsel en de algemene politieke omstandigheden kan worden aangetoond dat er algemeen gezien geen sprake is van vervolging in de zin van [artikel 9 van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen)] [...], **noch van een reëel risico op ernstige schade in de zin van [artikel 16 van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen)]**.
- 1a. Een derde land kan op Unie- en nationaal niveau als veilig land van herkomst worden aangemerkt, met uitzonderingen voor specifieke delen van zijn grondgebied of duidelijk identificeerbare categorieën personen.
2. De beoordeling of een derde land [...] een veilig land van herkomst **is** overeenkomstig deze verordening, vindt plaats [...] op basis van een reeks **relevante en beschikbare** informatiebronnen, waaronder [...] informatie van de lidstaten, het Asielagentschap van de Europese Unie, de Europese dienst voor extern optreden, de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen [...] **en** andere relevante **internationale** organisaties, waarbij, **indien deze beschikbaar is**, rekening wordt gehouden met de gemeenschappelijke analyse van de informatie over de landen van herkomst, zoals bedoeld in artikel **11** van Verordening (EU) **2021/2303** (verordening inzake het Asielagentschap van de Europese Unie).
3. Bij deze beoordeling wordt onder meer rekening gehouden met de mate waarin bescherming wordt geboden tegen vervolging of **ernstige schade** door [...]:

- (a) de desbetreffende wetten en voorschriften van het betrokken land en de wijze waarop die worden toegepast;
- (b) de naleving van de rechten en vrijheden die zijn neergelegd in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten of het Verdrag van de Verenigde Naties tegen foltering, in het bijzonder de rechten waarop geen afwijkingen uit hoofde van artikel 15, lid 2, van voornoemd Europees Verdrag zijn toegestaan;
- (c) [...]
- (d) de beschikbaarheid van een systeem van daadwerkelijke rechtsmiddelen tegen schendingen van voornoemde rechten en vrijheden.

4. **Het begrip "veilig land van herkomst" mag slecht worden toegepast indien**

[...]:

- (a) [...] **de verzoeker** de nationaliteit van dat land heeft of staatloos is en voorheen in dat land zijn of haar gewone verblijfplaats had;

[...]

- aa) **de verzoeker niet tot een categorie personen behoort waarvoor een uitzondering is gemaakt bij de aanmerking van het derde land als veilig land van herkomst;**
- (b) [...] **de verzoeker in het kader van een individuele beoordeling niet kan aantonen dat er elementen bestaan die rechtvaardigen dat het begrip "veilig land van herkomst" niet op hem of haar van toepassing is.**

[...]

**Aanmerking op EU-niveau als veilig land van herkomst**

1. De in [bijlage 1] bij deze verordening vermelde derde landen worden op EU-niveau als veilig land van herkomst aangemerkt overeenkomstig de voorwaarden van artikel 47.
2. De Commissie evalueert [...] de situatie in derde landen die op de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst staan, met de hulp van het Asielagentschap van de **Europese Unie** en op basis van de andere informatiebronnen als bedoeld in artikel 47[...], lid 2.
3. [...] **Het Asielagentschap van de Europese Unie [...] verschaft de Commissie op verzoek inlichtingen [...] en analyses** over specifieke derde landen die in aanmerking komen om te worden toegevoegd aan de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst. **De Commissie bekijkt onverwijld elk verzoek van een lidstaat [...] om te beoordelen of een derde land kan worden toegevoegd aan de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst.**
4. De Commissie is bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen tot schorsing van de vermelding van een derde land op de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst onder de voorwaarden van artikel 49.

**Schorsing en [...] verwijdering van een derde land [...] op of van de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige derde landen of veilige landen van herkomst**

1. In geval van [...] **significante** veranderingen in de situatie van een derde land dat [...] is vermeld op de gemeenschappelijke EU-lijst **van veilige derde landen of op die van veilige landen van herkomst**, maakt de Commissie een onderbouwde beoordeling van de vraag of dat land voldoet aan de voorwaarden die zijn gesteld in artikel 45 of artikel 47 en stelt zij, indien zij van oordeel is dat niet meer aan deze voorwaarden wordt voldaan, een gedelegeerde handeling vast waarbij [...] de vermelding van dat derde land op de gemeenschappelijke EU-lijst **van veilige derde landen of op die van veilige landen van herkomst** voor de duur van zes maanden wordt geschorst.
2. De Commissie evalueert de situatie in het betrokken derde land voortdurend, waarbij zij onder meer rekening houdt met de door de lidstaten **en het Asielagentschap van de Europese Unie** verstrekte informatie over veranderingen in de situatie van dat land die zich naderhand voordoen.
3. Indien de Commissie overeenkomstig lid 1 een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld waarbij de vermelding van een derde land op de gemeenschappelijke EU-lijst **van veilige derde landen of op die van** veilige landen van herkomst wordt geschorst, dient zij binnen drie maanden na de datum van vaststelling van die gedelegeerde handeling, overeenkomstig de gewone wetgevingsprocedure een voorstel in tot wijziging van deze verordening [...], **waarbij** dat derde land van de gemeenschappelijke EU-lijst **van veilige derde landen of van die van** veilige landen van herkomst wordt verwijderd.

4. Indien de Commissie een dergelijk voorstel niet binnen drie maanden na de vaststelling van de gedelegeerde handeling als bedoeld in lid 1 [...] **indient**, is de gedelegeerde handeling waarbij [...] de vermelding van het derde land op de gemeenschappelijke EU-lijst **van veilige derde landen of op die van veilige landen van herkomst** wordt geschorst, niet langer van kracht. Indien de Commissie binnen drie maanden een dergelijk voorstel indient, is zij bevoegd om, op basis van een onderbouwde beoordeling, de geldigheidsduur van de gedelegeerde handeling te verlengen voor een periode van zes maanden, welke periode één keer met nog eens zes maanden kan worden verlengd.
- 4a. **Onverminderd lid 4 geldt dat, indien het door de Commissie ingediende voorstel tot wijziging van deze verordening, waarbij het derde land van de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige derde landen of van die van veilige landen van herkomst wordt verwijderd, niet binnen vijftien maanden na de indiening is aangenomen, de schorsing van de vermelding van dat derde land op de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige derde landen of op die van veilige landen van herkomst wordt opgeheven.**

#### *Artikel 50*

#### **Aanmerking op nationaal niveau van derde landen als veilig derde land of veilig land van herkomst**

1. [...] De lidstaten kunnen met het oog op de behandeling van verzoeken om internationale bescherming wetgeving handhaven of invoeren die voorziet in de nationale aanmerking als veilig derde land of veilig land van herkomst van andere landen dan die welke [...] op de gemeenschappelijke EU-lijsten in [de bijlagen 1 en 1a] zijn vermeld.



2. Indien de vermelding van een derde land [...] op de gemeenschappelijke EU-lijsten in [de bijlagen **1 en 1a**] bij deze verordening overeenkomstig artikel 49, lid 1, is geschorst, merken de lidstaten dat land niet op nationaal niveau aan als een veilig [...] land van oorsprong [...].
3. Indien een derde land [...] werd verwijderd van de gemeenschappelijke EU-lijsten in [de bijlagen **1 en 1a**] bij de verordening volgens de gewone wetgevingsprocedure, kan een lidstaat de Commissie mededelen dat hij van mening is dat het land, als gevolg van veranderingen in de situatie daar, opnieuw voldoet aan de voorwaarden van artikel 45, lid 1, en van artikel 47.

De mededeling gaat vergezeld van een onderbouwde beoordeling van de mate waarin dat land de voorwaarden van artikel 45, lid 1, en artikel 47 vervult, met daarbij een toelichting inzake de specifieke veranderingen in de situatie van het derde land waardoor het land opnieuw aan deze voorwaarden voldoet.

**Na de kennisgeving verzoekt de Commissie het Asielagentschap van de Europese Unie haar inlichtingen en analyses te verschaffen over de situatie in het derde land.**

De lidstaat die de mededeling doet, mag dat derde land alleen op nationaal niveau aanmerken als een veilig derde land of als een veilig land van herkomst wanneer de Commissie daar geen bezwaar tegen maakt.

**Het recht van bezwaar van de Commissie geldt slechts gedurende een periode van twee jaar na de datum waarop dat derde land is verwijderd van de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst of van die van veilige derde landen. Bezwaren van de Commissie moeten worden ingediend binnen een periode van drie maanden na de datum van kennisgeving door de lidstaat en na een degelijke evaluatie van de situatie in dat derde land, met inachtneming van de voorwaarden van artikel 45, lid 1, en artikel 47 van deze verordening.**

**Indien de Commissie van oordeel is dat aan die voorwaarden is voldaan, kan zij een wijziging van deze verordening voorstellen om dat derde land toe te voegen aan de gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst of aan die van veilige derde landen.**

4. **Met ingang van de datum waarop deze verordening van toepassing wordt en onmiddellijk nadat een derde land op nationaal niveau is aangemerkt als veilig derde land of veilig land van herkomst of nadat vermeldingen van landen zijn gewijzigd**, stellen de lidstaten de Commissie en het Asielagentschap van de Europese Unie daarvan in kennis. De lidstaten delen de Commissie en het Agentschap eenmaal per jaar mee op welke andere veilige derde landen dit begrip met betrekking tot specifieke verzoekers [...] **als bedoeld in artikel 45, lid 2, punt b)**, is toegepast.

## HOOFDSTUK IV

# PROCEDURES VOOR DE INTREKKING VAN DE INTERNATIONALE BESCHERMING

### *Artikel 51*

#### **Intrekking van de internationale bescherming**

De beslissingsautoriteit begint het onderzoek inzake de intrekking van de internationale bescherming van **een onderdaan van een derde land of een staatloze [...]** wanneer er nieuwe elementen of bevindingen naar voren zijn gekomen waaruit blijkt dat er redenen zijn om [...] te heroverwegen **of hij of zij nog voor internationale bescherming in aanmerking komt [...]. Een dergelijk onderzoek kan ook onder andere omstandigheden worden ingeleid.**

### *Artikel 52*

#### **Procedurele regels voor de intrekking van de internationale bescherming**

1. Indien de [...] beslissingsautoriteit of, indien het nationaal recht daarin voorziet, een **bevoegde rechterlijke instantie een onderzoek opent om [...]** de internationale bescherming [...] van een onderdaan van een derde land of van een staatloze in te trekken, [...] geniet de betrokkene [...] de volgende waarborgen:
  - (a) hij of zij wordt er schriftelijk van in kennis gesteld dat [...] zijn of haar internationale bescherming **wordt heroverwogen [...]** en van de redenen voor die heroverweging; en
  - aa) **hij of zij wordt ervan in kennis gesteld dat volledig moet worden meegewerkt met de beslissingsautoriteit en andere bevoegde autoriteiten, met name dat hij of zij een schriftelijke verklaring zal moeten afleggen of deel zal moeten nemen aan een persoonlijk onderhoud of een hoorzitting en vragen zal moeten beantwoorden;**

aaa) hij of zij wordt in kennis gesteld van de gevolgen indien niet wordt meegewerkt met de beslissingsautoriteit en andere bevoegde autoriteiten en van het feit dat het zonder geldige reden niet-indienen van een schriftelijke verklaring of niet-verschijnen voor het persoonlijke onderhoud of de hoorzitting, voor de beslissingsautoriteit of de bevoegde rechterlijke instantie geen belemmering vormt om een beslissing tot intrekking van de internationale bescherming te nemen; en

(b) hij of zij wordt in de gelegenheid gesteld om [...] **binnen een redelijke termijn na de ontvangst van de in punt a) bedoelde informatie** door middel van een schriftelijke verklaring [...], **of in een persoonlijk onderhoud of een hoorzitting op een door de beslissingsautoriteit of, indien het nationale recht daarin voorziet, een door de bevoegde rechterlijke instantie bepaalde datum**, de redenen mee te delen waarom de internationale bescherming niet zou moeten worden ingetrokken.

2. Voor de toepassing van lid 1 draagt [...] **de beslissingsautoriteit of de bevoegde rechterlijke instantie er zorg voor dat:**

(a) [...] **zij relevante, precieze en bijgewerkte informatie inwint uit relevante en beschikbare bronnen op EU-, internationaal en nationaal niveau**, en [...] **indien beschikbaar, rekening houdt met de gemeenschappelijke analyse van de situatie in een specifiek land van herkomst en met de richtsnoeren als bedoeld in artikel 11 van Verordening (EU) 2021/2303 [...] (Verordening inzake het Asielagentschap van de Europese Unie)[...]; en**

(b) [...] geen [...] informatie wordt ingewonnen bij de actoren van de vervolging of van de ernstige schade op een wijze die ertoe leidt dat deze actoren rechtstreeks te weten komen dat de betrokken persoon internationale bescherming geniet en dat zijn of haar status wordt heroverwogen, of resulteert in gevaar voor de fysieke integriteit van de betrokkene of van de te zijnen of haren laste komende personen, dan wel voor de vrijheid en veiligheid van zijn of haar nog in het land van herkomst levende familieleden.

3. De beslissing [...] om de internationale bescherming in te trekken, wordt schriftelijk meegedeeld. De redenen in feite en in recht worden in de beslissing genoemd en informatie over de manier waarop de beslissing kan worden aangevochten, wordt schriftelijk verstrekt.
  4. Zodra de beslissingsautoriteit de beslissing heeft genomen om de internationale bescherming in te trekken, zijn de bepalingen van artikel [...]5b, [...]en de artikelen 15a tot en met [...] 17 mutatis mutandis van toepassing.
- 4a. **Indien de onderdaan van een derde land of de staatloze niet meewerkt door, in voorkomend geval, zonder gegronde reden geen schriftelijke verklaring af te leggen, niet te verschijnen voor het persoonlijke onderhoud of de hoorzitting of vragen niet te beantwoorden, vormt het ontbreken van de schriftelijke verklaring, dan wel het niet-verschijnen voor het persoonlijke onderhoud of de hoorzitting, voor de beslissingsautoriteit of de bevoegde rechterlijke instantie geen beletsel om een beslissing tot intrekking van de internationale bescherming te nemen [...]. Een dergelijke weigering van medewerking kan alleen worden beschouwd als een weerlegbaar vermoeden dat de onderdaan van een derde land of de staatloze [...] niet langer internationale bescherming wenst te genieten.**

5. [...] De procedure van dit artikel is niet van toepassing [...] indien de onderdaan van een derde land of de staatloze [...]:

- (a) expliciet [...] afziet van zijn of haar erkenning als **persoon die internationale bescherming geniet [...]**;
- (b) een onderdaan is geworden van [...] **een** lidstaat [...]; **of**
- (c) **vervolgens in een andere lidstaat internationale bescherming heeft gekregen.**

**De lidstaten sluiten de onder dit lid vallende gevallen af overeenkomstig hun nationale wetgeving. Die afsluiting hoeft niet de vorm van een beslissing aan te nemen, maar moet ten minste in het dossier van de verzoeker worden opgenomen, met vermelding van de rechtsgrond voor de afsluiting.**

# **HOOFDSTUK V**

## **BEROEPSPROCEDURE**

### *Artikel 53*

#### **Recht op een doeltreffende voorziening in rechte**

[...]

- 1. Verzoekers en personen van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, hebben recht op een doeltreffende voorziening in rechte bij een rechterlijke instantie overeenkomstig de fundamentele beginselen en waarborgen van hoofdstuk II, tegen:**
  - (a) een beslissing waarbij een verzoek als niet-ontvankelijk wordt afgewezen;**
  - (b) een beslissing waarbij een verzoek als ongegrond of kennelijk ongegrond wordt afgewezen met betrekking tot zowel de vluchtelingenstatus als de subsidiaire beschermingsstatus;**
  - (c) een beslissing waarbij een verzoek wordt afgewezen als impliciet ingetrokken of een handeling waarbij een verzoek wordt verklaard impliciet te zijn ingetrokken;**
  - (d) een beslissing tot intrekking van internationale bescherming;**
  - (e) een overeenkomstig artikel 35a van deze verordening uitgevaardigd terugkeerbesluit.**

**Met betrekking tot de in punt d) bedoelde beslissing kunnen de lidstaten in hun nationale recht bepalen dat tegen de in artikel 52, lid 5, bedoelde gevallen geen beroep kan worden ingesteld.**

**Indien een terugkeerbesluit wordt genomen als onderdeel van het daaraan gerelateerde besluit als bedoeld in punt a), b), c) of d), moet het beroep tegen dat het terugkeerbesluit samen met het beroep tegen die besluiten, bij dezelfde rechterlijke instantie, in het kader van dezelfde gerechtelijke procedure en binnen dezelfde termijnen worden ingediend.**

**Indien een terugkeerbesluit wordt uitgevaardigd als een afzonderlijke handeling overeenkomstig artikel 35a, kan tegen dat terugkeerbesluit in een afzonderlijke gerechtelijke procedure beroep worden ingesteld. De termijnen voor al deze gerechtelijke procedures mogen de in lid 7 bedoelde termijnen niet overschrijden.**

- 2. Onverminderd lid 1 hebben personen die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komen, [...] recht op een doeltreffende voorziening in rechte tegen een beslissing om hun verzoek als ongegrond te beschouwen met betrekking tot de vluchtelingenstatus. Indien de door een lidstaat verleende subsidiaire beschermingsstatus dezelfde rechten en voordelen biedt als de vluchtelingenstatus uit hoofde van het recht van de Unie en het nationale recht, mag het beroep tegen die beslissing in die lidstaat niet-ontvankelijk worden verklaard als het nationale recht daarin voorziet.**
- 3. Een doeltreffende voorziening in rechte in de zin van lid 1 omvat een volledig onderzoek ex nunc van zowel de feitelijke als de juridische gronden bij, ten minste, een rechterlijke instantie van eerste aanleg, met inbegrip van, indien van toepassing, een onderzoek van de behoefte aan internationale bescherming overeenkomstig Verordening (EU) XXX/XXX [verordening asielnormen].**
- 4. Verzoekers, personen van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken en personen die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komen, worden ten behoeve van een eventuele hoorzitting voor de bevoegde rechterlijke instantie bijgestaan door een tolk indien passende communicatie niet op een andere manier kan worden gewaarborgd.**



- 5. Indien de rechterlijke instantie dit nodig acht, zorgt zij voor de vertaling van relevante stukken die nog niet overeenkomstig artikel 33, lid 4, zijn vertaald. Bij wijze van alternatief kunnen vertalingen van die relevante stukken worden verstrekt door andere entiteiten en worden betaald uit overheidsmiddelen overeenkomstig het nationale recht. Behalve in de gevallen waarin de in de artikelen 41 tot en met 41f bedoelde grensprocedure van toepassing is, kunnen de lidstaten verlangen dat een verzoeker, een persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken of een persoon die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komt, vertalingen verstrekt van de documenten die hij of zij voornemens is in te dienen ter ondersteuning van de rechtsmiddelen uit hoofde van dit artikel.**
- 6. De rechterlijke instantie mag weigeren om stukken in aanmerking te nemen die niet binnen de door haar bepaalde termijn zijn ingediend ingeval de verzoeker de vertaling moet verstrekken, of die niet tijdig voor vertaling zijn ingediend ingeval de rechterlijke instantie voor de vertaling zorgt [...].**
- 7. De lidstaten stellen in hun nationale recht ten aanzien van verzoekers, personen van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken en personen die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komen, de volgende termijnen vast voor het instellen van een beroep tegen de in lid 1 bedoelde beslissingen:**
- (a) minimaal vijf dagen [...] in geval van een beslissing waarbij een verzoek als niet-ontvankelijk, impliciet ingetrokken [...], ongegrond of kennelijk ongegrond wordt afgewezen indien zich op het moment waarop de beslissing wordt genomen een van de in artikel 40, leden 1 tot en met 5, genoemde omstandigheden voordoet;**
  - (b) minimaal twee weken tot maximaal [...] een maand in alle andere gevallen.**

8. De in lid 7 bedoelde termijnen gaan in op de datum waarop de beslissing van de beslissingsautoriteit ter kennis wordt gebracht van de verzoeker, de persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, de persoon die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komt of zijn of haar vertegenwoordiger of juridisch adviseur overeenkomstig artikel 35, lid 1, van deze verordening. De procedure voor kennisgeving wordt in nationaal recht vastgelegd.
9. [...]

#### *Artikel 54*

##### **Schorsende werking van beroep**

1. De gevolgen van een terugkeerbesluit worden automatisch geschorst zolang een verzoeker of een persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, overeenkomstig dit artikel het recht of de toestemming heeft om te blijven.
2. Verzoekers en personen van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, hebben het recht op het grondgebied van de lidstaten te blijven tot de termijn waarbinnen zij hun recht op een doeltreffende voorziening in rechte voor een rechterlijke instantie van eerste aanleg kunnen uitoefenen, verstrijkt en, indien dat recht binnen de vastgestelde termijn werd uitgeoefend, in afwachting van de uitkomst van de voorziening in rechte.
3. Verzoekers en personen van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, hebben geen recht om te blijven op grond van lid 2 wanneer de bevoegde autoriteit een van de volgende beslissingen heeft genomen:

- (a) een beslissing waarbij een verzoek als ongegrond of kennelijk ongegrond is afgewezen, indien op het moment waarop de beslissing wordt genomen, een van de in artikel 40, leden 1 en 5, genoemde omstandigheden van toepassing is met inbegrip van veilig land van herkomst of in gevallen waarin de grensprocedure wordt toegepast;
  - (b) een beslissing waarbij een verzoek als niet-ontvankelijk wordt afgewezen overeenkomstig artikel 36, lid 1a, punten a), [...] f) en g), of lid 1aa), punt a);
  - (c) een beslissing waarbij een verzoek wordt afgewezen als impliciet ingetrokken;
  - (d) een beslissing waarbij een volgend verzoek als ongegrond of kennelijk ongegrond wordt afgewezen;
  - (e) een beslissing tot intrekking van internationale bescherming op grond van [artikel 14, lid 1, punten b), d) en e), en artikel 20, lid 1, punt b), van Verordening (EU) XXX/XXX (verordening asielnormen)].
4. In de in lid 3 bedoelde gevallen is een rechterlijke instantie bevoegd om, op verzoek van de verzoeker of de persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, na een onderzoek van zowel de feitelijke als de juridische gronden te beslissen of de verzoeker of de persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken al dan niet op het grondgebied van de lidstaten mag blijven in afwachting van de uitkomst van de voorziening in rechte. De bevoegde rechterlijke instantie mag in nationaal recht de bevoegdheid worden verleend om ambtshalve hierover te beslissen.

- 5. Voor de toepassing van lid 4 gelden de volgende voorwaarden in geval van eventuele ambtshalve genomen besluiten:**
- (a) de verzoeker of de persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, krijgt vanaf de datum van kennisgeving van de beslissing ten minste vijf dagen de tijd om een verzoek in te dienen om op het grondgebied te mogen blijven in afwachting van de uitkomst van de voorziening in rechte;**
  - (b) de verzoeker of de persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, wordt in het geval van een hoorzitting voor de bevoegde rechterlijke instantie bijgestaan door een tolk indien passende communicatie niet op een andere manier kan worden gewaarborgd;**
  - (c) de verzoeker of de persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, krijgt op verzoek kosteloze rechtsbijstand en vertegenwoordiging overeenkomstig artikel 15a [...] en krijgt informatie over de mogelijkheden om een dergelijk verzoek te doen;**
  - (d) de verzoeker of de persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, heeft het recht om op het grondgebied van de verantwoordelijke lidstaat te blijven]:**
    - (i) tot de termijn waarbinnen een verzoek om te mogen blijven bij een rechterlijke instantie moet worden ingediend, verstrijkt;**
    - (ii) indien de verzoeker of de persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, binnen de gestelde termijn heeft verzocht om te mogen blijven, tot de rechterlijke instantie beslist of de verzoeker of de persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, toestemming krijgt om op het grondgebied te blijven.**

6. In het geval van een volgend verzoek mogen de lidstaten, in afwijking van lid [...] 5, punt d), in hun nationale recht bepalen dat de verzoeker, onverminderd de eerbiediging van het beginsel van non-refoulement, geen recht heeft om te blijven indien het beroep louter is ingesteld om de uitvoering van een terugkeerbesluit dat zou leiden tot de spoedige verwijdering van de verzoeker uit die lidstaat, te vertragen of te dwarsbomen.
7. Een verzoeker of een persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken, die een verder beroep instelt tegen een eerste of volgende beslissing in beroep, heeft geen recht om op het grondgebied van de lidstaat te blijven, tenzij een rechterlijke instantie de verzoeker of de persoon van wie de internationale bescherming wordt ingetrokken op zijn of haar verzoek of ambtshalve toestemming geeft om te blijven of in gevallen waarin het beginsel van non-refoulement wordt ingeroepen.

#### *Artikel 55*

##### **Duur van het beroep in eerste instantie**

1. De lidstaten stellen in hun nationale wetgeving termijnen vast waarbinnen beslissingen van de beslissingsautoriteit en terugkeerbesluiten in de regel door de rechterlijke instantie moeten worden onderzocht overeenkomstig artikel 53, lid 1. [...]
  - (a) [...]
  - (b) [...]
  - (c) [...]
2. [...]

## **HOOFDSTUK VI**

### **SLOTBEPALINGEN**

#### *Artikel 56*

#### **Aanvechting door overheidsinstanties**

Deze verordening doet geen afbreuk aan de mogelijkheid voor overheidsinstanties om bestuursrechtelijke of rechterlijke beslissingen aan te vechten overeenkomstig de nationale wetgeving.

#### *Artikel 57*

#### **Samenwerking**

1. Elke lidstaat wijst een nationaal contactpunt aan en stuurt het adres daarvan naar de Commissie. De Commissie stuurt deze informatie naar de andere lidstaten.
2. De lidstaten nemen in overleg met de Commissie alle passende maatregelen om een rechtstreekse samenwerking en een uitwisseling van gegevens tussen de verantwoordelijke autoriteiten tot stand te brengen.
3. Indien de lidstaten de in artikel 27, lid 3, artikel 28, lid 3, en artikel 34, leden 1**b** en 3, bedoelde maatregelen nemen, informeren zij de Commissie en het Asielagentschap van de Europese Unie zodra de redenen voor het toepassen van die uitzonderlijke maatregelen niet langer bestaan, en ten minste eenmaal per jaar. Die informatie omvat, indien mogelijk, gegevens over het percentage verzoeken waarvoor de uitzonderingen zijn toegepast ten opzichte van het totale aantal behandelde verzoeken in dezelfde periode.

### *Artikel 57a*

#### **Gegevensopslag**

[...]

[...]

[...]

**De lidstaten slaan de in de artikelen 13, 27 en 28 bedoelde gegevens zo lang als nodig op in hun nationale systeem, met inachtneming van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), met inbegrip van het beginsel van doelbinding en opslagbeperking.**

### *Artikel 57b*

#### **Berekening van termijnen**

**Tenzij anders is bepaald, worden alle in deze verordening voorgeschreven termijnen als volgt berekend:**

- (a) indien een in dagen, weken of maanden omschreven termijn ingaat op het ogenblik waarop een gebeurtenis of een handeling plaatsvindt, wordt de dag waarop deze gebeurtenis of handeling plaatsvindt, niet bij de termijn inbegrepen;**

- (b) een in weken of maanden omschreven termijn loopt af bij het einde van de dag die – in de laatste week of maand – dezelfde naam of dezelfde cijferaanduiding heeft als de dag waarop de gebeurtenis of de handeling plaatsvindt die de termijn doet ingaan. Indien in de laatste maand van een in maanden omschreven termijn de dag die bepalend is voor het einde van de termijn ontbreekt, loopt de termijn af bij het einde van de laatste dag van die maand;
- (c) de zaterdagen, zondagen en wettelijk erkende feestdagen in alle lidstaten zijn in de termijnen inbegrepen. Indien een termijn eindigt op een zaterdag, zondag of officiële feestdag, wordt de volgende werkdag als laatste dag van die termijn beschouwd.

#### *Artikel 58*

#### **Comitéprocedure**

1. De Commissie wordt bijgestaan door het Comité. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011<sup>11</sup>.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.
3. [...]

---

<sup>11</sup> Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).



### **Gedelegeerde handelingen**

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen **als bedoeld in de artikelen 46 en 48** vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend overeenkomstig de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in lid 1 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van de datum van inwerking-treding van deze verordening. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheids-delegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
- 3a. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven<sup>12</sup>.**
4. Zodra de Commissie een dergelijke gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.

---

<sup>12</sup> **PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.**

5. Een dergelijke gedelegeerde handeling en de verlenging van de duur daarvan treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van [...] **twee maanden** na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. **Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.**<sup>13</sup>

### *Artikel 59a*

#### *Overgangsmaatregelen:*

**Drie maanden na de inwerkingtreding van deze verordening dient de Commissie, in nauwe samenwerking met de betrokken agentschappen van de Unie en de lidstaten, een gemeenschappelijk uitvoeringsplan in om ervoor te zorgen dat de lidstaten voldoende voorbereid zijn om deze verordening uiterlijk op de datum waarop ze van toepassing wordt, uit te voeren; in dat uitvoeringsplan worden lacunes en de vereiste operationele stappen beoordeeld.**

**Op basis van dit gemeenschappelijk uitvoeringsplan stelt elke lidstaat, met de steun van de Commissie en de betrokken agentschappen van de Unie, zes maanden na de inwerkingtreding van deze verordening een nationaal uitvoeringsplan op, met de acties en het tijdschema voor de uitvoering daarvan. Elke lidstaat voltooit de uitvoering van zijn plan uiterlijk op de datum waarop deze verordening van toepassing wordt.**

**Voor de toepassing van dit artikel kunnen de lidstaten gebruikmaken van de steun van de betrokken agentschappen van de Unie, en fondsen van de Unie kunnen de lidstaten financiële steun verlenen, overeenkomstig de op die agentschappen en fondsen toepasselijke wetgeving.**

**De Commissie houdt nauwlettend toezicht op de uitvoering van de nationale plannen.**

---

<sup>13</sup> PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

## *Artikel 59b*

### **Financiële ondersteuning**

**Acties die door lidstaten worden ondernomen om voldoende capaciteit te scheppen voor de uitvoering van de grensprocedure overeenkomstig deze verordening, komen in aanmerking voor financiële ondersteuning uit de fondsen van de Unie, die beschikbaar zijn in het meerjarig financieel kader 2021-2027.**

## *Artikel 60*

### **Toezicht en evaluatie**

De Commissie brengt uiterlijk [twee jaar na de [...] **toepassingsdatum** van deze verordening] en vervolgens om de vijf jaar verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de toepassing van deze verordening in de lidstaten en stelt, zo nodig, wijzigingen voor.

De lidstaten sturen de Commissie op haar verzoek uiterlijk negen maanden voordat deze termijn is verstreken de voor de opstelling van haar verslag noodzakelijke informatie.

**Binnen drie jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening, en vervolgens om de drie jaar, beoordeelt de Commissie of de in artikel 41ba, lid 1, en artikel 41bb, lid 1, tweede alinea, vermelde aantallen, en de uitzonderingen op de asielgrensprocedure nog steeds adequaat zijn in het licht van de algemene migratiesituatie in de Unie en stelt zij, in voorkomend geval, gerichte wijzigingen voor.**

**Binnen een jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening herziert de Commissie het begrip "veilig derde land" en stelt zij in voorkomend geval gerichte wijzigingen voor.**

## *Artikel 61*

### **Intrekking**

Richtlijn 2013/32/EU wordt ingetrokken **met ingang van de in artikel 62, lid 2, bedoelde datum, onverminderd artikel 62, lid 3.**

Verwijzingen naar de ingetrokken richtlijn worden beschouwd als verwijzingen naar deze verordening en worden gelezen volgens de in bijlage 2 opgenomen concordantietabel.

## *Artikel 62*

### **Inwerkingtreding en toepassing**

1. Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
2. Deze verordening is van toepassing met ingang van [...] **twee jaar na** de inwerkingtreding ervan.

- 3. Deze verordening is van toepassing op de procedure voor het verlenen van internationale bescherming met betrekking tot verzoeken die worden ingediend [...] vanaf de datum waarop deze verordening van toepassing wordt. Vóór die datum ingediende verzoeken om internationale bescherming vallen onder Richtlijn 2013/32/EU. Deze verordening is van toepassing op de procedure tot intrekking van de internationale bescherming indien het onderzoek met het oog op de intrekking van de internationale bescherming is begonnen op of na de datum waarop deze verordening van toepassing wordt. Indien het onderzoek met het oog op de intrekking van de internationale bescherming vóór de datum van toepassing van deze verordening is begonnen, valt de procedure inzake intrekking van de internationale bescherming onder Richtlijn 2013/32/EU.**

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

*De voorzitter*