



Bryssel den 31 maj 2024
(OR. en)

10443/24

Interinstitutionellt ärende:
2024/0069(NLE)

SOC 404
EMPL 231
ECOFIN 611
EDUC 189
JEUN 121
IA 135

NOT

från: Ordförandeskapet
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Ärende: Förslag till RÅDETS REKOMMENDATION om förstärkta kvalitetskriterier för praktikprogram och om ersättande av rådets rekommendation av den 10 mars 2014 om kvalitetskriterier för praktikprogram
– *Lägesrapport*

I. INLEDNING

Den 20 mars 2024 antog kommissionen ett förslag till rådets rekommendation om förstärkta kvalitetskriterier för praktikprogram. Syftet med initiativet är att ersätta rådets rekommendation om kvalitetskriterier för praktikprogram från 2014 och att förbättra praktikprogrammets kvalitet, särskilt när det gäller utbildning och lärande samt arbetsvillkor, för att underlätta övergången till arbete från utbildning eller arbetslöshet samt för personer som står utanför arbetsmarknaden. Rekommendationen omfattar bestämmelser om skälig ersättning, tillgång till fullgott socialt skydd, mentorskap, lika tillgång för personer med olika bakgrunder och möjligheten till hybrid- och distansarbete. Förslaget offentliggjordes som ett paket tillsammans med förslaget till praktikantdirektiv.

Under det belgiska ordförandeskapet sammanträdde arbetsgruppen för sociala frågor vid tre tillfällen: den 9 april, den 22–23 april och den 28 maj 2024, och avslutade den första behandlingen av förslaget artikel för artikel. De framsteg som har gjorts sammanfattas i avsnitt II nedan.

De flesta delegationer välkomnade syftet med förslaget, samtidigt som de betonade behovet av att säkerställa tillräckligt med tid för en grundlig behandling, särskilt med tanke på förslagets övergripande karaktär samt dess kopplingar till och överlappningar med praktikantdirektivet. Flera delegationer har fortfarande granskningsreservationer.

II. RÅDETS ARBETE UNDER DET BELGISKA ORDFÖRANDESKAPET

Arbetsgruppen för sociala frågor inledde behandlingen av den föreslagna rekommendationen under det belgiska ordförandeskapet den 9 april 2024, tre veckor efter offentliggörandet. Kommissionen lade då fram den föreslagna rekommendationen och delegationerna hade möjlighet att lämna preliminära allmänna synpunkter och ställa frågor.

Kommissionens förslag åtföljdes av en konsekvensbedömning som även omfattar det föreslagna praktikantdirektivet. Ordförandeskapet lämnade ett frågeformulär om konsekvensbedömningen till delegationerna den 4 april 2024. 21 medlemsstater besvarade frågeformuläret. Konsekvensbedömningen analyserades och diskuterades ingående i arbetsgruppen för sociala frågor den 22 april 2024. En sammanfattning av utvärderingen och medlemsstaternas svar på konsekvensbedömningen återfinns i dok. 10456/24.

Vid mötena i arbetsgruppen för sociala frågor den 23 april och 28 maj 2024 behandlades och diskuterades den föreslagna rekommendationen, i syfte att säkerställa en bättre förståelse av förslaget. Delegationerna framförde då sina synpunkter och frågor, som kommissionen behandlade, särskilt i fråga om den föreslagna rekommendationens tillämpningsområde samt dess detaljnivå och normativa karaktär.

III. DE VIKTIGASTE FRÅGORNA SOM DISKUTERATS I ARBETSGRUPPEN

Rättslig grund

Några delegationer ställde frågor om förslagets rättsliga grund och pekade på EU:s begränsade befogenheter på utbildningsområdet. Delegationerna upprepade också att förslaget bör vara förenligt med nationella system och nationell lagstiftning om praktiktjänstgöring.

Tillämpningsområde

Förslaget syftar till att utvidga tillämpningsområdet för rådets rekommendation från 2014 om kvalitetskriterier för praktikprogram, som endast gäller praktik på den öppna arbetsmarknaden och praktik inom ramen för aktiva arbetsmarknadsåtgärder, till ytterligare två typer av praktik: praktik som ingår i läroplanerna för formell utbildning och praktik som är ett obligatoriskt krav för att få tillträde till ett visst yrke.

Flera delegationer underströk att förslagets tillämpningsområde var otydligt och ifrågasatte hur det förhåller sig till rådets befintliga rekommendation om lärlingsutbildning från 2018 och om alla åtgärder som rekommenderas i förslaget faktiskt skulle kunna tillämpas på alla typer av praktik, med tanke på skillnaderna i syftet med dem, t.ex. tillträde till arbetsmarknaden eller utbildning.

Vissa delegationer betonade vidare att praktik som ingår i formell utbildning inte bör omfattas av förslaget.

Skälig ersättning

Flera delegationer var betänksamma i fråga om rekommendationspunkten att alla praktikanter bör få ”skälig ersättning” och begärde ett förtydligande av vad som ska anses vara ”skäligt”. Kommissionen förklarade att ”skälig ersättning” är ett viktigt begrepp som fått starkt stöd av Europaparlamentet och att det lämnat utrymme för tolkning.

Skriftligt avtal

Vissa delegationer var skeptiska till mervärdet av skriftliga avtal, särskilt när det gäller utbildningspraktik, och till att praktikanter ska rådfrågas vid fastställandet av det skriftliga avtalet.

Anpassning till praktikantdirektivet

Flera delegationer efterlyste en högre grad av anpassning till praktikantdirektivet i fråga om definitioner och tidsfrister för genomförande. Delegationerna ifrågasatte också behovet av att lämna in en nationell genomförandeplan.

IV. SLUTSATSER

Det belgiska ordförandeskapet såg till att diskussionerna om den föreslagna rekommendationen kunde inledas i tid och på ett produktivt sätt. Genom de tre på varandra följande mötena i arbetsgruppen för sociala frågor kunde delegationerna slutföra den första grundliga behandlingen av förslaget. Som ett resultat av de konstruktiva diskussionerna mellan delegationerna och med kommissionen har förtydliganden gjorts och en viss gemensam förståelse har uppnåtts.

Det krävs ytterligare tekniska diskussioner för att bygga vidare på detta arbete i syfte att nå en kompromisstext.