



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 31. toukokuuta 2024
(OR. en)

10443/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0069(NLE)

SOC 404
EMPL 231
ECOFIN 611
EDUC 189
JEUN 121
IA 135

ILMOITUS

Lähettiläjä: Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: Ehdotus NEUVOSTON SUOSITUKSEKSI harjoittelun vahvistetuista
laatupuitteista ja harjoittelun laatupuitteista 10. maaliskuuta 2014 annetun
neuvoston suosituksen korvaamisesta
– *Tilanneselvitys*

I. JOHDANTO

Komissio hyväksyi 20. maaliskuuta 2024 ehdotuksen neuvoston suositukseksi harjoittelun vahvistetuista laatupuitteista. Ehdotetun suosituksen tarkoituksena on korvata harjoittelun laatupuitteista vuonna 2014 annettu neuvoston suositus, ja sillä pyritään parantamaan harjoittelun laatua, erityisesti oppimisen ja koulutuksen sisältöä sekä työehtoja, jotta voidaan helpottaa koulutuksesta, työttömyydestä tai työmarkkinoiden ulkopuolelta työelämään siirtymistä. Suositus sisältää säännöksiä oikeudenmukaisesta korvauksesta, riittävästä sosiaalisesta suojelusta, mentoroinnista, erilaisista taustoista tulevien henkilöiden yhtäläisistä mahdollisuuksista sekä mahdollisuudesta hybridi- ja etätyöjärjestelyihin. Ehdotus julkaistiin yhtenä pakettina yhdessä harjoitteludirektiivin kanssa.

Sosiaalityöryhmä kokoontui Belgian puheenjohtajakaudella kolmeen otteeseen 9. huhtikuuta, 22.–23. huhtikuuta ja 28. toukokuuta 2024 ja saattoi päätökseen ehdotuksen ensimmäisen artiklakohtaisen tarkastelun. Yhteenvedo käsittelyn edistymisestä on esitetty jäljempänä osassa II.

Useimmat valtuuskunnat suhtautuivat myönteisesti ehdotuksen tavoitteeseen ja korostivat, että perusteellista tarkastelua varten on varattava riittävästi aikaa, erityisesti kun otetaan huomioon ehdotuksen monialainen luonne sekä sen yhteydet ja päällekkäisyydet harjoitteludirektiivin kanssa. Useilla valtuuskunnilla on edelleen tarkasteluvarauksia.

II. EHDOTUKSEN KÄSITTELY NEUVOSTOSSA BELGIAN PUHEENJOHTAJAKAUDELLA

Sosiaalityöryhmä aloitti ehdotetun suosituksen tarkastelun Belgian puheenjohtajakaudella 9. huhtikuuta 2024 eli kolme viikkoa sen julkaisemisen jälkeen. Tässä yhteydessä komissio esitteli ehdotetun suosituksen ja valtuuskunnilla oli tilaisuus esittää alustavia yleisiä huomautuksia ja kysymyksiä.

Komission ehdotukseen liittyi vaikutustenarviointi, joka kattaa myös ehdotetun harjoitteludirektiivin. Puheenjohtajavaltio esitti valtuuskunnille 4. huhtikuuta 2024 kyselyn vaikutustenarviointista. Kyselyyn vastasi 21 jäsenvaltiota. Vaikutustenarviointia analysoitiin ja siitä keskusteltiin perusteellisesti sosiaalityöryhmässä 22. huhtikuuta 2024.

Tiivistelmä arvioinnista ja jäsenvaltioiden vaikutustenarviointiin antamista vastauksista on asiakirjassa 10456/24.

Ehdotettua suositusta käsiteltiin ja siitä keskusteltiin sosiaalityöryhmän kokouksissa 23. huhtikuuta ja 28. toukokuuta 2024, jotta ehdotuksesta saataisiin parempi käsitys. Näissä yhteyksissä valtuuskunnat esittivät huomautuksiaan ja kysymyksiään, joita komissio käsitteli ja jotka koskivat erityisesti ehdotetun suosituksen soveltamisalaa sekä sen yksityiskohtaisuutta ja ohjailevuutta.

III. TÄRKEIMMÄT TYÖRYHMÄTASOLLA KÄSITELLYT KYSYMYKSET

Oikeusperusta

Jotkin valtuuskunnat esittivät kysymyksiä ehdotuksen oikeusperustasta viitaten EU:n rajalliseen toimivaltaan koulutuksen alalla. Valtuuskunnat totesivat myös, että ehdotuksen olisi oltava yhteensopiva harjoittelua koskevien kansallisten järjestelmien ja lainsäädännön kanssa.

Soveltamisala

Ehdotuksella pyritään laajentamaan harjoittelun laatupuitteista vuonna 2014 annetun neuvoston suosituksen soveltamisalaa. Vuoden 2014 suositusta sovelletaan ainoastaan avoimilla markkinoilla tapahtuvaan harjoitteluun ja aktiiviseen työmarkkinapolitiikkaan kuuluvaan harjoitteluun sekä kahteen muuntyyppiseen harjoitteluun: virallisen koulutuksen opinto-ohjelmiin kuuluva harjoittelu ja tietyn ammatin harjoittamisen pakollisena edellytyksenä oleva harjoittelu.

Useat valtuuskunnat korostivat, että ehdotuksen soveltamisala ei ole selkeä, ja lisäksi ne kyseenalaistivat, miten se liittyy vuonna 2018 oppisopimuskoulutuksesta annettuun neuvoston suositukseen ja voitaisiinko kaikkia ehdotuksessa suositeltuja toimia todella soveltaa kaikentyyppisiin harjoitteluihin, kun otetaan huomioon niiden tavoitteiden erot (esim. pääsy työmarkkinoille vai koulutus).

Muutamit valtuuskunnat korostivat lisäksi, että harjoittelua, joka on osa virallista koulutusta, ei pitäisi sisällyttää ehdotukseen.

Oikeudenmukainen palkka

Useat valtuuskunnat suhtautuivat varauksellisesti suosituksen kohtaan, jonka mukaan kaikista harjoitteluista olisi maksettava oikeudenmukainen palkka, ja pyysivät selvennystä siitä, mitä oikeudenmukaisella tarkoitetaan. Komissio vastasi, että oikeudenmukainen palkka on tärkeä käsite, jota Euroopan parlamentti on tukenut voimakkaasti, ja että käsitteessä on tulkinnanvaraa.

Kirjallinen sopimus

Jotkin valtuuskunnat suhtautuivat epäilevästi kirjallisten sopimusten lisäarvoon erityisesti koulutukseen liittyvän harjoittelun osalta sekä harjoittelijoiden kuulemiseen kirjallisen sopimuksen laatimisessa.

Yhdenmukaisuus harjoitteludirektiivin kanssa

Useat valtuuskunnat toivoivat, että ehdotus olisi määritelmien ja täytäntöönpanon määräaikojen osalta yhdenmukaisempi harjoitteludirektiivin kanssa. Valtuuskunnat kyseenalaistivat myös tarpeen toimittaa kansallinen täytäntöönpanosuunnitelma.

IV. PÄÄTELMÄT

Puheenjohtajavaltio Belgia varmisti, että ehdotetusta suosituksesta käytävät keskustelut aloitettiin oikea-aikaisesti ja tuotteliaasti. Valtuuskunnat pystyivät saattamaan ehdotuksen ensimmäisen perusteellisen tarkastelun päätökseen sosiaalityöryhmän kolmessa peräkkäisessä kokouksessa. Valtuuskuntien kesken ja komission kanssa käytyjen rakentavien keskustelujen tuloksena on saatu selvennyksiä ja edetty jonkin verran yhteisymmärryksen saavuttamisessa.

Tämän työn pohjalta tarvitaan lisää teknisiä keskusteluja kompromissitekstin aikaansaamiseksi.