



Брюксел, 31 май 2024 г.
(OR. en)

10443/24

Междуинституционално досие:
2024/0069(NLE)

SOC 404
EMPL 231
ECOFIN 611
EDUC 189
JEUN 121
IA 135

БЕЛЕЖКА

От: Председателството
До: Комитета на постоянните представители/Съвета

Относно: Предложение за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно укрепена рамка за качество на стажовете, заменяща Препоръката на Съвета от 10 март 2014 г. относно рамка за качество на стажовете
- Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На 20 март 2024 г. Комисията прие предложение за препоръка на Съвета относно укрепена рамка за качество на стажовете. Инициативата има за цел да се замени Препоръката на Съвета от 2014 г. относно рамка за качество на стажовете и да се подобри качеството на стажовете, по-специално по отношение на учебното и обучителното съдържание, както и на условията на труд, с цел улесняване на прехода от учебната скамейка, безработицата или икономическата неактивност към пазара на труда. Препоръката включва разпоредби относно справедливото възнаграждение, достъпа до подходяща социална закрила, наставничеството, равния достъп на лица с различен произход и възможността за хибридни и дистанционни работни режими. Предложението беше публикувано в пакет с предложението за директива за стажовете.

По време на белгийското председателство работна група „Социални въпроси“ проведе три заседания: на 9 април, 22—23 април и 28 май 2024 г., и приключи първото разглеждане на предложението член по член. Постигнатият напредък е обобщен в раздел II по-долу.

Повечето делегации приветстваха целта на предложението, като същевременно изтъкнаха необходимостта да се осигури достатъчно време за задълбочено разглеждане, особено като се има предвид неговият хоризонтален характер, както и взаимовръзките и припокриването с директивата за стажовете. Няколко делегации все още поддържат резерви за разглеждане.

II. РАБОТАТА В СЪВЕТА ПРИ БЕЛГИЙСКОТО ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО

Работна група „Социални въпроси“ започна разглеждането на предложената препоръка по време на белгийското председателство на 9 април 2024 г., три седмици след публикуването ѝ. На това заседание Комисията представи предложената препоръка и делегациите имаха възможност да представят предварителни общи бележки и въпроси.

Предложението на Комисията беше придружено от оценка на въздействието, която обхваща и предложената директива за стажовете. На 4 април 2024 г. председателството изпрати на делегациите въпросник във връзка с оценката на въздействието. Двадесет и една държави членки отговориха на въпросника. Оценката на въздействието беше анализирана и задълбочено обсъдена на заседанието на работна група „Социални въпроси“ от 22 април 2024 г. Обобщението на оценката и отговорите на държавите членки във връзка с оценката на въздействието се съдържат в док. 10456/24.

Заседанията на работна група „Социални въпроси“ от 23 април и 28 май 2024 г. бяха посветени на разглеждането и обсъждането на предложената препоръка с цел да се гарантира по-добро разбиране на предложението. На тези заседания делегациите споделиха бележките си и поставиха въпроси, които бяха разгледани от Комисията, по-специално по отношение на обхвата на предложената препоръка, степента на подробност и предписателния ѝ характер.

III. ОСНОВНИ ВЪПРОСИ, ОБСЪДЕНИ НА РАВНИЩЕ РАБОТНА ГРУПА

Правно основание

Някои делегации поставиха въпроси, отнасящи се до правното основание на предложението, като посочиха ограничените правомощия на ЕС в областта на образованието и обучението. Освен това делегациите изтъкнаха отново, че предложението следва да бъде съвместимо с националните системи и законодателство относно стажовете.

Обхват

Предложението има за цел да се разшири обхватът на Препоръката на Съвета от 2014 г. относно рамката за качество на стажовете — която се прилага само за стажовете на свободния пазар и тези, които са част от активните политики по заетостта — така че да се обхванат още два вида стажове: такива, които са част от учебните програми на формалното образование и обучение, и стажове, чието преминаване е задължително изискване за достъп до дадена професия.

Няколко делегации подчертаха, че обхватът на предложението не е ясен, като поставиха въпроса за връзката му със съществуващата препоръка на Съвета от 2018 г. относно чиракуването, както и дали всички действия, препоръчани в предложението, действително биха могли да се прилагат за всички стажове, като се има предвид разликата в целите им — например достъп до пазара на труда с/у обучение в рамките на образованието.

Някои делегации подчертаха също така, че стажовете, които са част от формалното образование, не следва да бъдат обхванати от предложението.

Справедливо възнаграждение

Няколко делегации изразиха предпазливост по отношение на препоръката за всички стажове да се получава „справедливо възнаграждение“ и поискаха пояснения какво следва да се разбира под „справедливо“. Комисията обясни, че „справедливото възнаграждение“ е съществено понятие, получило сериозната подкрепа на Европейския парламент, което дава възможност за интерпретация.

Писмено споразумение

Някои делегации изразиха скептицизъм относно добавената стойност на писмените споразумения, особено при стажовете в рамките на образованието, както и по отношение на провеждането на консултации със стажантите при изготвянето на писменото споразумение.

Съгласуваност с директивата за стажовете

Няколко делегации призоваха за по-голяма съгласуваност с директивата за стажовете по отношение на определенията и сроковете за изпълнение. Делегациите поставиха под въпрос и необходимостта от представяне на национален план за изпълнение.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Белгийското председателство постави навременно и продуктивно начало на обсъжданията по предложената препоръка. На три поредни заседания на работна група „Социални въпроси“ делегациите успяха да приключат с първото задълбочено разглеждане на предложението. В резултат на конструктивния обмен между делегациите, както и с Комисията, бяха дадени разяснения и беше постигната известна степен на общо разбиране.

Необходими са по-нататъшни технически обсъждания, за да бъде изготвен компромисен текст въз основа на вече извършената работа.