



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 17 juni 2016  
(OR. en)

10434/16

SOC 419  
EMPL 278  
ECOFIN 630  
SAN 271  
EDUC 243

## LÄGESRAPPORT

---

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	9273/16 SOC 336 EMPL 232 ECOFIN 477 SAN 206 EDUC 207
Ärende:	Kampen mot fattigdom och social utestängning: en integrerad strategi – Rådets slutsatser (16 juni 2016)

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser *Kampen mot fattigdom och social utestängning: en integrerad strategi* som antogs av rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) vid mötet den 16 juni 2016.

# Kampen mot fattigdom och social utestängning: en integrerad strategi

## Rådets slutsatser

### EUROPEISKA UNIONENS RÅD SOM ÄR MEDVETET OM ATT

1. den finansiella och ekonomiska krisen har lett till en kumulativ ökning på mer än 4 miljoner människor som hotas av fattigdom eller social utestängning, trots de ansträngningar som har gjorts för att nå det mål som Europeiska unionen har satt upp i Europa 2020-strategin om att minska detta antal med 20 miljoner fram till 2020,
2. unionen har förbundit sig att upprätthålla det ambitiösa målet om fattigdom och social utestängning i Europa 2020-strategin; när nu de europeiska ekonomierna visar de första tecknen på återhämtning är det dags att vända trenden och medlemsstaterna bör intensifiera sina ansträngningar för att minska antalet människor som hotas av fattigdom eller social utestängning; de allt större skillnaderna mellan och inom medlemsstaterna understryker vikten av att åtgärder vidtas inom hela unionen,
3. innovativa satsningar på och lösningar för aktiv integration, som kombinerar adekvat försörjningsstöd, tillgång till högkvalitativa tjänster och inkluderande arbetsmarknader, samtidigt som man garanterar lika möjligheter för kvinnor och män, är nödvändiga för att effektivt bekämpa fattigdom och social utestängning, särskilt mot bakgrund av begränsningar inom de offentliga finansernas hållbarhet; unionen, medlemsstaterna och alla berörda parter besitter omfattande kunskaper vilka kan göra det möjligt att genomföra effektiva åtgärder genom utbyte av sakkunskap, erfarenheter och bästa praxis,

## **SOM BETONAR ATT**

4. det, för att man effektivt ska kunna bekämpa och förebygga fattigdom och social utestängning, särskilt fattigdom bland förvärvsarbetande, krävs att man inser att fattigdom har många aspekter; detta ställer krav på en integrerad strategi även på hushållsnivå, där man beaktar varje enskild situation ur ett helhetsperspektiv – från avsaknad av inkomst till social utestängning – och där man erkänner vilken inverkan andra områden i livet har och vilka följderna blir för dem, till exempel när det gäller anställning, hälso- och sjukvård, långtidsvård, möjligheten att förena arbete och familjeliv, utbildning och boende; i denna integrerade strategi bör man beakta de olika riskerna för fattigdom för kvinnor och män under alla livsfaser, från tidig barndom till ålderdom,
5. en integrerad strategi kräver samarbete mellan berörda aktörer inom all relevant offentlig politik och tvärs över alla relevanta områdesgränser genom att man sammankopplar tjänster mellan offentliga aktörer, arbetsmarknadens parter, privata aktörer, icke-statliga organisationer, det civila samhället och målgrupperna; samarbetet bör leda till samordnade, fortlöpande, omfattande och individanpassade insatser som sätts in i rätt tid och inriktas på respektive område i livet,
6. en integrerad strategi ligger väl i linje med paketet om sociala investeringar; effektiviteten i systemen för socialt skydd skulle kunna förbättras genom att allmänna system kompletteras med selektiva och individanpassade lösningar som är inriktade på dem som behöver dem vid den tidpunkt som de behöver dem,

SOM VÄLKOMNAR utbytet av erfarenheter och bästa praxis vad gäller integrerade strategier för att förebygga och bekämpa fattigdom och social utestängning,

## **UPPMANAR KOMMISSIONEN ATT**

7. behålla förebyggande och bekämpning av fattigdom och social utestängning högt upp på dagordningen samt stödja medlemsstaterna i deras ansträngningar att leva upp till sina respektive nationella mål och omsätta de gemensamma ambitionerna enligt Europa 2020-strategin i konkreta resultat, även genom att beakta mervärdet med integrerade strategier,

8. fortsätta att följa utvecklingen när det gäller fattigdom och social utestängning i nära samarbete med medlemsstaterna och då ta särskild hänsyn till innovativa integrerade strategier i det framtida arbetet,
9. föra en dialog med alla relevanta offentliga och privata aktörer på unionsnivå och främja olika möjligheter till utbyte för en bättre dialog med arbetsmarknadens parter och det civila samhället i syfte att stimulera utbytet av bästa praxis vad gäller innovativa integrerade strategier för att bekämpa fattigdom och social utestängning,
10. uppmuntra till aktiv medverkan av befintliga plattformar, såsom den europeiska plattformen mot fattigdom och social utestängning, inom ramen för den europeiska planeringsterminen och den öppna samordningsmetoden för socialt skydd och social integration,
11. fortsätta att utveckla gemensamma verktyg tillsammans med medlemsstaterna och berörda aktörer i syfte att stimulera utbytet av erfarenheter, information och bästa praxis när det gäller integrerade strategier och integrerade tjänster, enligt samma modell som paketet om sociala investeringar och den europeiska plattformen för investeringar i barns framtid,

**UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA, med beaktande av deras särskilda förutsättningar,  
ATT**

12. inse värdet av att tillämpa en integrerad strategi och att öka sina ansträngningar för att förebygga och bekämpa fattigdom och social utestängning och nå sina respektive nationella mål på detta område,
13. ta itu med barnfattigdom och främja barns välfärd genom flerdimensionella och integrerade strategier i enlighet med kommissionens rekommendation *Bryta det sociala arvet – investera i barnens framtid*,

14. bekämpa fattigdom och social utestängning inom andra utsatta och marginaliserade grupper, såsom personer med funktionsnedsättning, äldre, ungdomar, arbetslösa, personer med omsorgsbörda, romer, personer med invandrarbakgrund och hemlösa, genom att beakta integrerade strategier och bästa praxis,
15. stärka samarbetet mellan alla berörda aktörer, såväl offentliga som privata och inom det civila samhället, liksom deras delaktighet, även genom att hänvisa till expertunderlag vid utformningen, införlivandet, genomförandet och utvärderingen av politiken,
16. främja utvecklingen av individanpassade och integrerade tjänster i linje med rekommendationen om aktiv inkludering och därvid involvera alla berörda offentliga och privata aktörer på alla relevanta nivåer,
17. låta sig inspireras av de exempel på bästa praxis när det gäller integrerade strategier för förebyggande och bekämpning av fattigdom och social utestängning som offentliggörs i form av ett addendum till dessa slutsatser från rådet samt intensifiera utbytet av kunskap, erfarenheter och bästa praxis på detta område,
18. bättre utnyttja de europeiska struktur- och investeringsfonderna, Europeiska unionens program för sysselsättning och social innovation (EaSI) och fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt samt genomföra åtgärder som effektivt bidrar till att förebygga och bekämpa fattigdom och social utestängning,

## **UPPMANAR SYSSELSÄTTNINGSKOMMITTÉN OCH KOMMITTÉN FÖR SOCIALT SKYDD ATT**

19. säkerställa fortsatt övervakning av sysselsättningsutvecklingen och utvecklingen på det sociala området, särskilt framstegen när det gäller de överordnade målen i Europa 2020-strategin för sysselsättning och minskning av fattigdom och social utestängning, inklusive exempel på en positiv utveckling som har sin grund i tillämpandet av integrerade strategier,

20. fortsätta att tillhandahålla adekvata analyser av specifika fattigdomsrelaterade frågor, med särskilt fokus på vilket genomslag de integrerade strategierna har,
21. där så är lämpligt stärka inblandningen från arbetsmarknadens parter och det civila samhället i arbetet med att bekämpa fattigdom och social utestängning,

#### **UPPMANAR KOMMITTÉN FÖR SOCIALT SKYDD ATT**

22. inom ramen för den öppna samordningsmetoden för socialt skydd och social integration fortsätta att underlätta och stimulera insamling och utbyte av idéer, kunskap och erfarenheter avseende integrerade strategier för bekämpning av fattigdom och social utestängning och att därvid dra nytta av all relevant tillgänglig sakkunskap från både offentliga och privata organisationer,
23. organisera tematiska granskningar av positiva trender och resultat som har uppnåtts genom tillämpning av en integrerad strategi, inbegripet användningen av sakkunnigbedömningar (*peer review*) inom ramen för programmet för socialt skydd och social delaktighet.

**Referenser****1. Rådet**

- Den europeiska plattformen mot fattigdom och social utestängning – rådets slutsatser av den 7 mars 2011 (dok. 6917/11).
- Sociala investeringar till stöd för tillväxt och sammanhållning – rådets slutsatser av den 20 juni 2013 (dok. 11487/13).
- Rådets beslut (EU) 2015/772 och (EU) 2015/773 av den 11 maj 2015 om inrättande av sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd (särskilt den uppgift som tilldelats de båda förberedande rådsorganen att bidra till alla aspekter av den europeiska planeringsterminen inom sina befogenhetsområden och rapportera om dem till rådet).
- Reviderade integrerade riktlinjer för Europa 2020, inklusive de allmänna riktlinjer för den ekonomiska politiken som antogs av rådet den 8 juli 2015 (rådets rekommendation (EU) 2015/1184) och de riktlinjer för sysselsättningspolitiken som antogs av rådet den 5 oktober 2015 (rådets beslut (EU) 2015/1848, särskilt riktlinje 8 om främjande av social integration och bekämpande av fattigdom och skäl 11 där det fastställs att sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd bör övervaka hur den relevanta politiken genomförs mot bakgrund av riktlinjerna för sysselsättning i enlighet med sina respektive fördragsenliga mandat).
- Mot mer inkluderande arbetsmarknader – rådets slutsatser av den 9 mars 2015 (dok. 7017/15).
- Social styrning i ett inkluderande Europa – rådets slutsatser av den 7 december 2015 (dok. 15070/15).
- Rådets rekommendation om långtidsarbetslösas återinträde på arbetsmarknaden (dok. 15107/15 – antaget av rådet (jordbruk och fiske) den 15 februari 2016).
- Rådets slutsatser om gemensamma principer för aktiv integration till stöd för en effektivare fattigdomsbekämpning (dok. 15984/08 + COR 1 + REV 1 COR 1 (hu) + REV 2 (lv)).

## 2. Kommittén för socialt skydd

- Den sociala dimensionen i Europa 2020-strategin: uppfyllande av EU:s åtagande för fattigdomsminskning och integration (2011) – yttrande från kommittén för socialt skydd, som godkändes av rådet den 1 december 2011 (dok. 17050/11).
- Europa 2020-strategin: Halvtidsöversyn, inklusive utvärdering av den europeiska planeringsterminen – gemensamt yttrande från sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd, som godkändes av rådet den 14 oktober 2014 (dok. 13809/14).
- 2015 års rapport från kommittén för socialt skydd om de senaste socialpolitiska reformerna: bidrag till den årliga tillväxtöversikten 2016 (på engelska) (dok. 12079/15 ADD 1).

## 3. Europeiska kommissionen

- Meddelandet *Ett förnyat engagemang för det sociala Europa: Förstärka den öppna samordningsmetoden för socialt skydd och social integration* (KOM(2008) 418 slutlig).
- Rekommendation 2008/867/EG av den 3 oktober 2008 om aktiv inkludering av människor som är utestängda från arbetsmarknaden (EUT L 307, 18.11.2008, s. 11).
- Meddelandet *Den europeiska plattformen mot fattigdom och social utestängning: en europeisk ram för social och territoriell sammanhållning* (KOM(2010) 0758).
- Meddelandet *EU:s handikappstrategi 2010–2020: Nya åtgärder för ett hinderfritt samhälle i EU* (KOM(2010) 636 slutlig).
- Meddelandet *Sociala investeringar till stöd för tillväxt och sammanhållning – inklusive genomförandet av Europeiska socialfonden 2014–2020*, (COM(2013) 83 final).
- Arbetsdokument från kommissionens avdelningar *Strategic engagement for gender equality 2016-2019* (SWD(2015) 278 final).

#### 4. Europaparlamentet

- Betänkande om vikten av ett system med minimiinkomst för att bekämpa fattigdom och främja ett samhälle som är öppet för alla i Europa (den 16 juli 2010).
- Resolution om den europeiska plattformen mot fattigdom och social utestängning (den 15 november 2011).
- Resolutionen *Mot en verklig ekonomisk och monetär union* (den 20 november 2012), i vilken kommissionen uppmanas att fastställa konkreta riktmärken i form av ett socialt grundskydd.
- Resolutionen *Att stärka EMU:s sociala dimension* (den 21 november 2013), i vilken rådet uppmanas att fastställa konkreta riktmärken i form av ett socialt grundskydd, i syfte att främja en social konvergens uppåt och sociala framsteg.
- Resolution om den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken: sysselsättning och sociala aspekter i den årliga tillväxtöversikten 2015 (den 11 mars 2015), där kommissionen bland annat uppmanas att fortsätta att utveckla den sociala dimensionen och att använda den sociala resultattavlan mer i utformningen av politiken samtidigt som Europa 2020-strategin ska ta hänsyn till det akuta behovet av att göra större framsteg när det gäller fattigdomsminskning och andra sociala mål.

#### 5. Regionkommittén

- *Fighting poverty and social exclusion – What role for regions and cities? –* Konferenspublikation, ReK, av den 29 maj 2013.

#### 6. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén

- Yttrande från EESK om principer för effektiva och tillförlitliga välfärdssystem av den 17 september 2015.