

Bruselj, 22. junij 2018
(OR. en)

10429/18

**Medinstitucionalna zadeva:
2018/0259 (NLE)**

ACP 59
FIN 495
PTOM 22
DEVTEN 108

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	22. junij 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2018) 485 final
Zadeva:	Predlog UREDBE SVETA o finančni uredbi, ki se uporablja za 11. Evropski razvojni sklad

V prilogi vam pošiljamo dokument COM(2018) 485 final.

Priloga: COM(2018) 485 final



Bruselj, 22.6.2018
COM(2018) 485 final

2018/0259 (NLE)

Predlog

UREDBA SVETA

o finančni uredbi, ki se uporablja za 11. Evropski razvojni sklad

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Cilj tega predloga je uskladiti finančna pravila Evropskega razvojnega sklada (v nadaljnjem besedilu: ERS) s pravili, ki se uporabljajo za proračun Unije. Uredba Sveta (EU) 2015/323 o finančni uredbi, ki se uporablja za 11. Evropski razvojni sklad (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba za 11. ERS), je strukturirana v obliki sklopa sklicevanj na finančno uredbo, ki se uporablja za splošni proračun Unije, pri čemer njene določbe zaradi posebnosti ERS izključuje ali dopolnjuje. Ker je bila Uredba št. 966/2012, tj. finančna uredba, ki se uporablja za splošni proračun Unije (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba), pred kratkim revidirana, je treba temu prilagoditi finančno uredbo za 11. ERS. To je edini način, da bo od poenostavitve, doseženih s finančno uredbo, imel koristi tudi ERS, na primer v zvezi z:

- navzkrižnim opiranjem na revizije in ocene,
- razširitvijo uporabe stebrnega ocenjevanja,
- enotnim sklopom pravil za organe v okviru posrednega upravljanja,
- novimi razlogi za izključitev,
- razširitvijo osnovnih načel sodelovanja na področju dobrega davčnega upravljanja (nekooperativne jurisdikcije) na vsa sredstva v okviru posrednega upravljanja.

Ker se finančna uredba precej spreminja, zaradi česar se predlaga sprejetje novega pravnega akta, ki razveljavlja Uredbo (EU, Euratom) št. 966/2012, ta predlog uporablja enak pristop. Zaradi pravne jasnosti in berljivosti ter ob upoštevanju precejšnjih sprememb se predlaga nov pravni akt.

Ta uskladitev se nanaša le na tekoči 11. ERS, ki preneha veljati leta 2020, in ni povezana z razpravami o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Splošno načelo, uporabljeno v tem predlogu, je tega čim bolj uskladiti s finančno uredbo, ki se uporablja tudi za druge instrumente zunanje politike. Ker pa ta 11. ERS preneha veljati decembra 2020, nekatere določbe finančne uredbe, ki bodo začele veljati šele z večletnim finančnim okvirom za obdobje 2021–2027, v finančni uredbi za 11. ERS niso bile uveljavljene.

• Skladnost z drugimi politikami Unije

Ni relevantno.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Finančna uredba za 11. ERS temelji na členu 10(2) Notranjega sporazuma, ki ureja 11. ERS.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Sprejetje finančnih pravil za 11. ERS je v izključni pristojnosti EU.

- **Sorazmernost**

Ta predlog se osredotoča na uskladitev in poenostavitev. Spremembe so omejene na tiste, ki omogočajo, da poenostavitve, predlagane v finančni uredbi, polno učinkujejo v praksi, pri čemer se ohranjajo potrebne posebnosti 11. ERS.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAJINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Predlog izhaja iz rezultatov javnega posvetovanja v letu 2016, ki je bilo opravljeno pred predlogom Komisije št. 2016/0605 z dne 14. septembra 2016 za finančno uredbo.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Za revizijo finančne uredbe za 11. ERS ni bila opravljena nobena ocena učinka. Predlagane spremembe se zgledujejo po poenostavitvah, predlaganih v finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Unije. Poleg tega ima finančna uredba za 11. ERS kot taka omejene gospodarske, okoljske ali družbene učinke, saj določa splošna pravila za izvajanje 11. ERS.

- **Ustreznost in poenostavitev ureditve**

Predlog ne spada v okvir programa ustreznosti predpisov.

- **Temeljne pravice**

Predlog nima učinka na temeljne pravice.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog nima proračunskih posledic. ERS ni vključen v proračun EU, njegova finančna sredstva pa so določena v Notranjem sporazumu. Sredstva se bodo izvrševala v skladu s finančno uredbo za 11. ERS, vendar njeno sprejetje nima finančnega učinka.

5. PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Kot je navedeno zgoraj, je splošno načelo, uporabljeno v tem predlogu, da se ta čim bolj uskladi s finančno uredbo. To se doseže z neposrednimi sklicevanji na navedeno uredbo.

Takšna sklicevanja je treba razlagati ob upoštevanju naslednjega:

- člen 2(2) predloga izključuje uporabo določb, ki dajejo Komisiji pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 290 PDEU;
- smiselno se uporabljajo nekatere določbe finančne uredbe. V takem primeru je treba veljavne določbe razumeti in uporabljati v razumnem okviru ERS kot celote in ne dobesedno.

Če veljavne določbe finančne uredbe vsebujejo notranja sklicevanja, se navedene določbe uporabljajo le, če finančna uredba za 11. ERS določa, da se uporabljajo. Drugače povedano, izključno finančna uredba za 11. ERS je tista, ki izrecno določa določbe finančne uredbe, ki se uporabljajo za ERS.

Predlog v največji možni meri upošteva strukturo finančne uredbe. Razdeljen je na tri dele: temeljne določbe, Sklad za spodbujanje naložb ter prehodne in končne določbe.

V uvodnih izjavah predloga je podrobneje obravnavana stopnja uskladitve s finančno uredbo.

Prvi del, tj. „Temeljne določbe“, je razdeljen na 11 naslovov: Predmet urejanja, področje uporabe in splošne določbe; Finančna načela; Sredstva ERS in njegovo izvajanje; Finančni udeleženci; Prihodki; Odhodki; Različne izvedbene določbe; Instrumenti financiranja; Letni zaključni računi in drugo finančno poročanje ter Zunanja revizija in razrešnica.

Samostojno besedilo predloga večinoma spada v eno od dveh kategorij. Del besedila je vsebinsko usklajen s finančno uredbo, vendar je zaradi terminoloških razlik ali potrebe po manjših prilagoditvah ERS potrebno dopolnilno besedilo. Primere zgoraj navedenega je mogoče najti v naslovu VIII „Instrumenti financiranja“. Drugo samostojno besedilo je specifično za ERS. Primere za to je mogoče najti v naslovu VI „Prihodki“, ki ga ta revizija večinoma pušča nedotaknjena.

Drugi del, ki se nanaša na Sklad za spodbujanje naložb, ki ga upravlja EIB, je specifičen za ERS in ga ta revizija večinoma pušča nedotaknjena.

Kakor je bilo navedeno zgoraj, ker ta ERS preneha veljati decembra 2020, nekatere določbe finančne uredbe, ki se uporablja za splošni proračun Unije, tj. določbe, ki bodo začele veljati šele med večletnim finančnim okvirom za obdobje 2021–2027, v finančni uredbi za 11. ERS niso bile uveljavljene. Tako na primer v predlogu niso uveljavljene določbe, ki se nanašajo na skupni sklad za rezervacije (naslov X finančne uredbe, ki se uporablja za splošni proračun Unije).

Predlog

UREDBA SVETA

o finančni uredbi, ki se uporablja za 11. Evropski razvojni sklad

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Sporazuma o partnerstvu med članicami skupine afriških, karibskih in pacifiških držav na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi, kakor je bil nazadnje spremenjen¹ (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o partnerstvu AKP-EU),

ob upoštevanju Notranjega sporazuma med predstavniki vlad držav članic Evropske unije, ki so se sestali v okviru Sveta, o financiranju pomoči Evropske unije v okviru večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020 v skladu s Sporazumom o partnerstvu AKP-EU in o dodelitvi finančne pomoči čezmorskim državam in ozemljem, za katere se uporablja četrti del Pogodbe o delovanju Evropske unije² (v nadaljnjem besedilu: Notranji sporazum), in zlasti člena 10(2) Notranjega sporazuma,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju mnenja Računskega sodišča³,

ob upoštevanju mnenja Evropske investicijske banke glede določb, ki jo zadevajo⁴,

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba Sveta (EU) 2015/323 določa podrobna pravila za finančno izvajanje 11. Evropskega razvojnega sklada (v nadaljnjem besedilu: 11. ERS), ki se nanašajo zlasti na veljavna načela; sestavo sredstev 11. ERS; finančne udeležence in subjekte, ki so pooblaščen za opravljanje nalog izvrševanja proračuna; sklepe o financiranju, obveznosti in plačila; instrumente financiranja, vključno z javnimi naročili, nepovratnimi sredstvi, finančnimi instrumenti in skrbniškimi skladi Unije; pripravo zaključnega računa in računovodstvo; zunanjo revizijo, ki jo opravi Računsko sodišče, in razrešnico, ki jo podeli Evropski parlament, ter Sklad za spodbujanje naložb, ki ga upravlja Evropska investicijska banka.
- (2) Zaradi poenostavitve in usklajenosti je bila Uredba (EU) 2015/323 kolikor je mogoče usklajena z Uredbo (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta in Delegirano uredbo Komisije (EU) št. 1268/2012. Takšna uskladitev je bila dosežena z neposrednimi sklicevanji na navedeni uredbi ter je po eni strani omogočila preprosto ugotavljanje posebnosti v finančnem izvajanju 11. ERS in po drugi strani zmanjšala raznolikost pravil Unije glede financiranja na področju zunanjih ukrepov, ki po nepotrebnem obremenjuje prejemnike, Komisijo in druge zadevne udeležence.

¹ UL L 317, 15.12.2000, str. 3.

² UL L 210, 6.8.2013, str. 1.

³ UL C , , str. .

⁴

- (3) Uredba (EU, Euratom) št. 966/2012 in Delegirana uredba (EU) št. 1268/2012 sta bili združeni in nadomeščeni z enim samim pravnim aktom, tj. Uredbo (EU) [nova finančna uredba], ki je uvedla precejšnje spremembe in izboljšave ter poenostavila finančna pravila, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije. Zaradi poenostavitve bi bilo treba finančno uredbo, ki se uporablja za 11. ERS, čim bolj uskladiti z navedeno uredbo. Zaradi pravne jasnosti in ob upoštevanju precejšnjega števila sprememb, ki so potrebne za navedeno uskladitev, bi bilo treba Uredbo (EU) 2015/323 razveljaviti in nadomestiti s to uredbo.
- (4) Opozoriti je treba, da poleg te uredbe okvir za finančno izvajanje 11. ERS sestavljajo Sporazum o partnerstvu med članicami skupine afriških, karibskih in pacifiških držav na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi, podpisan v Cotonouju dne 23. junija 2000, spremenjen v Luxembourgju 25. junija 2005 in v Ouagadougouju 22. junija 2010 (v nadaljnjem besedilu: sporazum iz Cotonouja), zlasti njegova Priloga IV, Notranji sporazum, Sklep Sveta 2013/755/EU z dne 25. novembra 2013 o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: sklep o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj) in Uredba Sveta (EU) 2015/322.
- (5) Finančno izvajanje 11. ERS bi moralo potekati v skladu z načeli enotnosti in točnosti proračuna, obračunske enote, specifikacije, dobrega finančnega poslovanja in preglednosti. Ob upoštevanju večletne ureditve 11. ERS se zanj ne bi smelo uporabljati proračunsko načelo enoletnosti.
- (6) Določiti je treba podrobna pravila za plačilo prispevkov držav članic v 11. ERS, ustanovljen z Notranjim sporazumom, in za dodelitev finančne pomoči čezmorskim državam in ozemljem, za katera se uporablja Četrty del Pogodbe.
- (7) Pravila o finančnih udeležencih, tj. odredbodajalcih in računovodjih, prenosu pooblastil njihovih nalog ter njihovi odgovornosti bi bilo treba uskladiti z Uredbo (EU, Euratom) [nova finančna uredba], saj ti udeleženci delujejo v okviru Komisije, kadar ta izvaja ERS v skladu s to uredbo.
- (8) Določiti je treba podrobna pravila, v skladu s katerimi odredbodajalec na podlagi prenosa pooblastil v tesnem sodelovanju z nacionalnim ali regionalnim odredbodajalcem, odredbodajalcem znotraj držav AKP ali teritorialnim odredbodajalcem vzpostavi potrebne ureditve za zagotavljanje pravilnega izvajanja dejavnosti.
- (9) Pravila o načinih izvrševanja, tj. o prenosu nalog izvrševanja proračuna ter o njegovih pogojih in omejitvah, bi bilo treba uskladiti z Uredbo (EU, Euratom) [nova finančna uredba]. Poleg tega bi bilo treba za zagotovitev skladnega izvajanja financiranja zunanjega delovanja vstaviti določbo o nadaljnjem prenosu nalog izvrševanja proračuna, ki bi odsevala določbo iz Uredbe (EU) št. 236/2014 Evropskega parlamenta in Sveta. Ta uredba bi morala kljub temu vsebovati posebne določbe o začasnem nadomeščanju nacionalnega odredbodajalca, o poveritvi nalog ponudniku storitev s strani držav AKP in čezmorskih držav in ozemelj (v nadaljnjem besedilu: ČDO) ter o krepitvi zaščite finančnih interesov EU v primeru posrednega upravljanja z državami AKP in ČDO.
- (10) Kadar Komisija izvaja 11. ERS v skladu s to uredbo, bi bilo treba določbe o sklepih o financiranju uskladiti z določbami Uredbe (EU, Euratom) [nova finančna uredba].
- (11) Pravila o obveznostih bi bilo treba uskladiti s pravili iz Uredbe (EU, Euratom) [nova finančna uredba] z izjemo začasnih obveznosti. Poleg tega bi bilo treba omogočiti

podaljšanje rokov, kjer je to potrebno za ukrepe, ki se izvajajo v okviru posrednega upravljanja s strani držav AKP ali ČDO.

- (12) Roke za plačila bi bilo treba uskladiti z roki iz Uredbe (EU, Euratom) [nova finančna uredba]. Sprejeti bi bilo treba posebne določbe, kadar državam AKP in ČDO ni poverjena izvedba plačil v okviru posrednega upravljanja in kadar zato Komisija še naprej opravlja plačila prejemnikom.
- (13) Različne izvedbene določbe, ki se nanašajo na notranjega revizorja, dobro upravljanje in pravna sredstva, informacijski sistem, elektronski prenos, e-upravo, upravne in denarne kazni ter uporabo centralne baze podatkov o izključitvah, bi bilo treba uskladiti z določbami Uredbe (EU, Euratom) [nova finančna uredba]. Poleg tega bi bilo treba okrepiti zaščito finančnih interesov EU s kaznimi v primerih, v katerih se 11. ERS izvaja v okviru posrednega upravljanja z državami AKP in ČDO.
- (14) Pravila o javnih naročilih, nepovratnih sredstvih, nagradah in strokovnjakih bi bilo treba uskladiti s pravili iz Uredbe (EU, Euratom) [nova finančna uredba]. Pravila o finančnih instrumentih in skrbniških skladih EU bi bilo treba uskladiti s prilagoditvami zaradi narave 11. ERS. Pri zagotavljanju proračunske podpore ČDO bi bilo treba upoštevati institucionalne povezave z zadevno državo članico.
- (15) Pravila o pripravi zaključnega računa in računovodstvu ter zunanji reviziji in razrešnici bi morala odsevati pravila iz Uredbe (EU, Euratom) [nova finančna uredba].
- (16) Določiti je treba pogoje, v skladu s katerimi mora Računsko sodišče izvajati svoja pooblastila v zvezi z 11. ERS.
- (17) Določiti je treba pogoje, v skladu s katerimi Evropska investicijska banka (v nadaljnjem besedilu: EIB) upravlja sredstva ERS.
- (18) Določbe v zvezi z nadzorom sredstev 11. ERS, ki jih upravlja EIB, s strani Računskega sodišča bi morale biti skladne s tristranskim sporazumom, sklenjenim med Računskim sodiščem, EIB in Komisijo, ki je predviden v členu 248(4) Pogodbe.
- (19) S prehodnimi določbami bi bilo treba določiti pravila o obravnavi neporabljenih sredstev in prihodkov iz prejšnjih ERS ter uporabo te uredbe za dejavnosti, ki se še vedno izvajajo v okviru teh prejšnjih ERS.
- (20) Pri razlaganju te uredbe bi si bilo treba prizadevati za zagotovitev skladnosti z Uredbo (EU, Euratom) [nova finančna uredba], razen če bi bila taka razlaga nezdržljiva s posebnostmi 11. ERS, kakor je določeno v Sporazumu o partnerstvu AKP-EU, Notranjem sporazumu, sklepu o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj ali Uredbi Sveta (EU) 2015/322.
- (21) Ker bi uporaba različnih sklopov finančnih pravil lahko povzročila nepotrebno breme za prejemnike, Komisijo in druge zadevne udeležence, bi morala ta uredba začeti veljati čim prej in se uporabljati retroaktivno od datuma začetka veljavnosti Uredbe (EU, Euratom) [nova finančna uredba] –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

PRVI DEL TEMELJNE DOLOČBE

NASLOV I

Predmet urejanja, področje uporabe in splošne določbe

Člen 1 Predmet urejanja

Ta uredba določa pravila za finančno izvajanje sredstev 11. Evropskega razvojnega sklada (v nadaljnjem besedilu: 11. ERS) ter pripravo in revizijo zaključnega računa.

Člen 2 Povezava z Uredbo (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba], ki se uporablja za splošni proračun Unije

1. V tej uredbi sklicevanja na veljavne določbe Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] ali Priloge I k navedeni uredbi ne vključujejo postopkovnih določb, ki ne zadevajo 11. ERS.
2. Notranja sklicevanja v Uredbi (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] ali v Prilogi I k navedeni uredbi ne pomenijo, da se določbe, na katere se ta sklicevanja nanašajo, posredno uporabljajo za 11. ERS.
3. Posebna sklicevanja v tej uredbi na določbe Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] se razumejo kot dinamična sklicevanja, vključno z naknadnimi spremembami teh določb.
4. Sklep Komisije št. [XXX/2018]⁵, ki določa notranja pravila za izvrševanje splošnega proračuna Evropske unije, se smiselno uporablja za 11. ERS.

Člen 3 Splošne določbe

1. Uporabljajo se opredelitve pojmov iz člena 2 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
2. V tej uredbi:
 - (a) se sklicevanja na „odobritve“ ali „odobritve za poslovanje“ v Uredbi (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] razumejo kot sklicevanja na „sredstva 11. ERS“ v tej uredbi;
 - (b) se sklicevanja na „temeljni akt“ v Uredbi (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] razumejo kot sklicevanja na Notranji sporazum, sklep o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj ali Uredbo Sveta (EU) 2015/322, odvisno od ustreznega konteksta;
 - (c) se sklicevanja na „proračun“ ali „proračunski“ v Uredbi (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] razumejo kot sklicevanja na „11. ERS“ v tej uredbi;

⁵ Sklep Komisije št. [XXX/2018] o notranjih pravilih za izvrševanje splošnega proračuna Evropske unije (oddelek Evropske komisije), ki veljajo za službe Komisije.

- (d) se sklicevanja na „proračunsko obveznost“ v Uredbi (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] razumejo kot sklicevanja na „finančno obveznost“ v tej uredbi;
 - (e) se sklicevanja na „proračunsko postavko“ ali „postavko v proračunu“ v Uredbi (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] razumejo kot sklicevanja na izraz „dodelitev“ v tej uredbi;
 - (f) se sklicevanja na „tretjo državo“ v Uredbi (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] razumejo kot sklicevanja na katero koli partnersko državo ali ozemlje, ki je zajeto z geografskim območjem uporabe 11. ERS, v tej uredbi.
- (2) Uporabljata se člena 4 in 5 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

NASLOV II

Finančna načela

Člen 4 *Finančna načela*

Sredstva 11. ERS se izvršujejo v skladu z naslednjimi načeli:

- (a) enotnost in točnost proračuna;
- (b) obračunska enota;
- (c) univerzalnost;
- (d) specifikacija;
- (e) dobro finančno poslovanje in smotrnost;
- (f) preglednost.

Proračunsko leto traja od 1. januarja do 31. decembra.

Člen 5 *Načeli enotnosti in točnosti proračuna*

Noben prihodek se ne pobere in noben odhodek izvrši, če ni evidentiran v okviru ERS.

Uporablja se člen 8(2) do (4) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

Člen 6 *Načelo obračunske enote*

Smiselno se uporablja člen 19 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

Člen 7 *Načelo univerzalnosti*

Uporablja se člen 20 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba]. Brez poseganja v člen 8 te uredbe skupni prihodki pokrivajo skupne ocene plačil.

S prihodki iz točke (c) člena 8(2) te uredbe se samodejno zmanjšajo plačila, izvedena za obveznost, iz katere prihodek izhaja.

Unija ne sme najemati posojil v okviru 11. ERS.

Člen 8 *Namenski prejemki*

1. Namenski prejemki so namenjeni financiranju posebnih postavk odhodkov.
2. Namenski prejemki so:
 - (a) finančni prispevki držav članic in tretjih držav, v obeh primerih tudi njihovih javnih agencij, subjektov ali fizičnih oseb, ter prispevki mednarodnih organizacij za določene projekte ali programe zunanje pomoči, ki jih financira Unija in jih v njihovem imenu upravljata Komisija ali EIB, v skladu s členom 10 Uredbe Sveta (EU) št. 2015/322;
 - (b) namenski prejemki, kot so prihodki od ustanov, subvencije, darila in volila;
 - (c) prihodki iz vračil – po izterjavi – nepravilno izplačanih zneskov;
 - (d) povračila in prihodki, ki jih ustvarijo finančni instrumenti in proračunska jamstva v skladu s členom 209(3) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba];
 - (e) prihodki iz poznejših povračil davkov v skladu s točko (b) člena 27(3) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
3. Iz namenskih prejemkov iz točk (a) in (b) odstavka 2 se financirajo take postavke odhodkov, ki jih določi donator, če Komisija to sprejme.

Iz namenskih prejemkov iz točk (d) in (e) odstavka 2 se financirajo postavke odhodkov, podobne tistim, iz katerih so bili ustvarjeni.
4. Uporabljajo se členi 25 do 27 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] v zvezi z donacijami. Sprejetje donacije mora odobriti Svet.
5. Sredstva 11. ERS, ki ustrezajo namenskim prejemkom, se dajo na voljo samodejno, čim Komisija prejme te prejemke. Vendar ocena terjatev pomeni, da so sredstva 11. ERS na voljo, če gre za namenske prejemke iz točke (a) odstavka 2 in je sporazum z državo članico izražen v eurih; plačila na podlagi takega prihodka se lahko izvedejo šele, ko je bil ta prejet.

Člen 9 *Načelo specifikacije*

Sredstva 11. ERS se določijo za posebne namene po državah AKP ali ČDO in v skladu z glavnimi instrumenti sodelovanja.

Za države AKP so ti instrumenti določeni v finančnem protokolu iz Priloge Ic k Sporazumu o partnerstvu AKP-EU. Določitev sredstev (okvirne dodelitve) temelji tudi na določbah Notranjega sporazuma in Uredbe Sveta (EU) 2015/322 ter upošteva sredstva, rezervirana za izdatke za podporo, povezane z načrtovanjem in izvrševanjem v skladu s členom 6 Notranjega sporazuma.

Za ČDO so navedeni instrumenti določeni v delu 4 sklepa o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj ter Prilogi II k navedenemu sklepu. Pri določitvi teh sredstev se upoštevajo tudi nedodeljena rezerva iz člena 3(3) navedene priloge in sredstva za študije ali ukrepe tehnične pomoči iz točke (c) člena 1(1) navedene priloge.

Člen 10

Načelo dobrega finančnega poslovanja in smotrnost ter notranja kontrola

Uporabljajo se člen 33(1), člen 33(2)(a) in (b) in člen 33(3) ter člena 34 in 36 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

Člen 11

Načelo preglednosti

1. Uporabljata se člen 37(1) in člen 38 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
2. Letno poročilo o obveznostih, plačilih in letnem znesku zahtevkov za prispevke iz člena 7 Notranjega sporazuma se objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.
3. V členu 38(2) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] izraz „lokacija“ po potrebi pomeni ekvivalent regije na ravni NUTS 2, kadar je prejemnik fizična oseba.

NASLOV III

Sredstva 11. ERS in njegovo izvajanje

Člen 12

Viri sredstev 11. ERS

Sredstva 11. ERS sestavljajo zgornja meja iz člena 1(2), (4) in (6) Notranjega sporazuma, sredstva iz člena 1(9) Notranjega sporazuma ter drugi namenski prejemki iz člena 8 te uredbe.

Člen 13

Struktura 11. ERS

Prihodki in odhodki 11. ERS se razvrstijo po obliki ali namenu, za katerega so določeni.

Člen 14

Izvajanje 11. ERS v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja in smotrnosti

1. Uporabljajo se člen 57, člen 59(2) in (3) ter člena 60 in 61 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
2. Komisija prevzame obveznosti Unije, določene v členu 57 Sporazuma o partnerstvu AKP-EU in sklepu o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj. V ta namen izvršuje prihodke in odhodke 11. ERS v skladu z določbami tega dela in tretjega dela te uredbe na lastno odgovornost in v okviru omejitev sredstev 11. ERS.
3. Države članice sodelujejo s Komisijo, da bi zagotovile porabo odobrenih sredstev 11. ERS v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja in smotrnosti.

Člen 15

Načini izvajanja

Uporabljajo se člen 62(1)(a) in (c), prvi in tretji pododstavek odstavka 2 in odstavek (3) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

NASLOV IV

Finančni udeleženci

Člen 16

Splošne določbe o finančnih udeležencih in njihovi odgovornosti

1. Uporabljajo se členi 72, 73, 74, 75 in 76 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
2. Smiselno se uporabljajo členi 90, 91, 92, 93, 94 in 95 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] v zvezi z odgovornostjo finančnih udeležencev.

Člen 17

Odredbodajalec

1. Letno poročilo o dejavnostih iz člena 74(9) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] v prilogi vključuje preglednice, ki po dodelitvah, državi, ozemlju, regiji ali podregiji prikazujejo skupni znesek obveznosti, dodeljena sredstva in opravljena plačila v proračunskem letu ter skupne vrednosti od odprtja zadevnega ERS.
2. Če odgovorni odredbodajalec Komisije ugotovi težave pri izvajanju postopkov v zvezi z upravljanjem sredstev 11. ERS, skupaj z imenovanim nacionalnim ali regionalnim odredbodajalcem, odredbodajalcem znotraj držav AKP ali teritorialnim odredbodajalcem vzpostavi vse potrebne stike, da se odpravijo težave in sprejmejo vsi potrebni ukrepi. V primeru, da nacionalni ali regionalni odredbodajalec, odredbodajalec znotraj držav AKP ali teritorialni odredbodajalec ne opravlja nalog, ki so mu naložene na podlagi Sporazuma o partnerstvu AKP-EU ali sklepa o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj, ali jih ni sposoben opravljati, ga lahko začasno nadomesti odgovorni odredbodajalec Komisije ter deluje v njegovem imenu v okviru posrednega upravljanja. V takem primeru lahko Komisija iz sredstev, dodeljenih zadevni državi AKP ali ČDO, prejme finančno nadomestilo za dodatno upravno obremenitev.

Člen 18

Računovodja

1. Računovodja 11. ERS je računovodja Komisije.
2. Uporabljajo se člen 77(1)(a), (c) do (f), člen 78(3) in (4), člen 79, člen 80(1) do (3), člen 81, člen 82(2) do (10) ter členi 84, 85 in 86 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
3. Za sredstva 11. ERS, ki jih upravlja Komisija, se uporabljajo računovodska pravila iz člena 80(1) do (3) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba]. Ta pravila se uporabljajo za 11. ERS ob upoštevanju posebne narave njegovih dejavnosti.
4. Računovodja pripravi in po posvetovanju z odgovornim odredbodajalcem sprejme kontni okvir, ki se uporablja za dejavnosti 11. ERS.

NASLOV V

Prihodki

Člen 19

Letni prispevek in njegovi obroki

1. V skladu s členom 7 Notranjega sporazuma se zgornja meja letnega zneska prispevka za leto $n + 2$ in letni znesek prispevka za leto $n + 1$ ter njegovo plačilo v treh obrokih določijo v skladu s postopkom iz odstavkov 2 do 7 tega člena.

Obroki, ki jih mora plačati posamezna država članica, se določijo tako, da so sorazmerni s prispevki, ki jih ta država članica nameni za 11. ERS in so določeni v členu 1(2) Notranjega sporazuma.

2. Komisija do 15. oktobra leta n predstavi predlog, ki določa:
 - (a) zgornjo mejo letnega zneska prispevka za leto $n + 2$;
 - (b) letni znesek prispevka za leto $n + 1$;
 - (c) znesek prvega obroka prispevka za leto $n + 1$;
 - (d) okvirno nezavezujočo napoved, ki temelji na statističnem pristopu, pričakovanih letnih zneskov prispevkov za leti $n + 3$ in $n + 4$.

Svet odloči o tem predlogu do 15. novembra leta n .

Države članice plačajo prvi obrok prispevka za leto $n + 1$ najpozneje do 21. januarja leta $n + 1$.

3. Komisija do 15. junija leta $n + 1$ predstavi predlog, ki določa:
 - (a) znesek drugega obroka prispevka za leto $n + 1$;
 - (b) spremenjeni letni znesek prispevka za leto $n + 1$ v skladu z dejanskimi potrebami, če bi, v skladu s členom 7(3) Notranjega sporazuma, letni znesek odstopal od dejanskih potreb.

Svet odloči o predlogu najpozneje v 21 koledarskih dneh po predstavitvi predloga s strani Komisije.

Države članice plačajo drugi obrok najpozneje v 21 koledarskih dneh po sprejetju sklepa Sveta.

4. Komisija, upoštevajoč ocene EIB o upravljanju in dejavnosti Sklada za spodbujanje naložb, vključno s subvencijami obrestne mere, ki jih izvršuje EIB, do 15. junija leta $n + 1$ pripravi in pošlje Svetu poročilo o obveznostih, plačilih in letnem obsegu zahtevkov za prispevke, ki so bili izvedeni v letu n in ki jih je treba izvesti v letih $n + 1$ in $n + 2$. Komisija zagotovi letne zneske prispevkov držav članic in znesek, ki ga je treba še plačati v okviru ERS, pri čemer se ločita deleža EIB in Komisije. Zneski za leti $n + 1$ in $n + 2$ temeljijo na sposobnosti za učinkovito zagotavljanje predlaganega obsega sredstev, pri čemer se je treba izogibati bistvenim razhajanjem med različnimi leti in znatnim neporabljenim sredstvom ob koncu leta.

5. Komisija do 10. oktobra leta $n + 1$ predstavi predlog, ki določa:
 - (a) znesek tretjega obroka prispevka za leto $n + 1$;

- (b) spremenjeni letni znesek prispevka za leto $n + 1$ v skladu z dejanskimi potrebami, če bi, v skladu s členom 7(3) Notranjega sporazuma, letni znesek odstopal od dejanskih potreb.

Svet odloči o predlogu najpozneje v 21 koledarskih dneh po predstavitvi predloga s strani Komisije.

Države članice plačajo tretji obrok najpozneje v 21 koledarskih dneh po sprejetju sklepa Sveta.

- 6. Vsota obrokov, ki se nanašajo na določeno leto, ne sme presegati letnega zneska prispevka, določenega za to leto. Letni znesek prispevka ne sme presegati zgornje meje, določene za to leto. Zgornje meje se ne sme zvišati, razen v skladu s členom 7(4) Notranjega sporazuma. Morebitno zvišanje zgornje meje se vključi v predloge iz odstavkov 2, 3 in 5 tega člena.
- 7. Zgornja meja letnega zneska prispevka, ki ga plača posamezna država članica za leto $n + 2$, letni znesek prispevka za leto $n + 1$ in obroki prispevkov podrobno določajo:
 - (a) znesek, ki ga upravlja Komisija, in
 - (b) znesek, ki ga upravlja EIB, vključno s subvencijami obrestne mere, ki jih upravlja.

Člen 20

Plačilo obrokov

- 1. Pri zahtevkih za prispevke se najprej porabijo zneski, določeni v prejšnjih Evropskih razvojnih skladih, in sicer eden za drugim.
- 2. Prispevki držav članic so izraženi v eurih in se plačajo v eurih.
- 3. Prispevek iz točke (a) člena 19(7) vsaka država članica knjiži v dobro na posebnem računu, imenovanem „Evropska komisija – Evropski razvojni sklad“ in odprtem pri centralni banki zadevne države članice ali finančni ustanovi, ki jo določi ta država članica. Zneski takih prispevkov ostanejo na teh posebnih računih, dokler ni treba izvesti plačil. Komisija si prizadeva, da opravi vsa črpanja s posebnih računov tako, da na navedenih računih ohrani razporeditev sredstev, ki ustreza razdelitvenemu ključu v skladu s točko (a) člena 1(2) Notranjega sporazuma.

Vsaka država članica vknjiži prispevek iz točke (b) člena 19(7) te uredbe v dobro v skladu s členom 47(1) te uredbe.

Člen 21

Obresti za neplačane zneske prispevkov

- 1. Po izteku rokov iz člena 19(2), (3) in (5) mora zadevna država članica plačati obresti v skladu z naslednjimi pogoji:
 - (a) obrestna mera je mera, ki jo uporablja Evropska centralna banka pri svojih operacijah glavnega refinanciranja, objavljena v seriji C Uradnega lista Evropske unije, veljavna na prvi koledarski dan meseca, v katerem se izteče rok za plačilo, povečana za dve odstotni točki. Ta obrestna mera se poveča za četrtno odstotne točke za vsak zamujen mesec;
 - (b) obresti se plačajo za obdobje, ki preteče od koledarskega dne po izteku roka za plačilo do dneva plačila.

2. V zvezi s prispevkom iz točke (a) člena 19(7) se obresti knjižijo v dobro na enega od računov, določenih v členu 1(6) Notranjega sporazuma.
V zvezi s prispevkom iz točke (b) člena 19(7) te uredbe se obresti knjižijo v dobro Sklada za spodbujanje naložb v skladu s členom 47(1) te uredbe.

Člen 22

Poziv k plačilu neplačanih prispevkov

Komisija in EIB po izteku finančnega protokola iz Priloge Ic k Sporazumu o partnerstvu AKP-EU zahtevata plačilo tistega dela prispevkov, ki jih morajo države članice še plačati v skladu s členom 19 te uredbe, kot se zahteva v skladu s pogoji iz te uredbe.

Člen 23

Drugi prihodki

1. Uporabljajo se členi 97 do 99, člen 100(1) in prvi pododstavek odstavka 2, člen 101(1) do (6), členi 102 do 107 in 109 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba]. Izterjava se lahko opravi s sklepom Komisije, izvršljivim na podlagi člena 299 PDEU.
2. V zvezi s členom 97(3) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] se sklicevanje na lastna sredstva razume kot sklicevanje na prispevke držav članic, opredeljene v členu 19 te uredbe.
3. Za izterjave, določene v eurih, se uporablja člen 99(2) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba]. Navedeni člen se uporablja tudi za izterjave v lokalni valuti, pri čemer se uporabi obrestna mera centralne banke države, ki izdaja valuto, veljavna na prvi koledarski dan meseca, v katerem je izdan nalog za izterjavo.

NASLOV VI

Odhodki

Člen 24

Pravila, ki se uporabljajo za prevzem obveznosti in sklepe o financiranju

1. Pred prevzemom obveznosti za odhodke Komisija sprejme sklep o financiranju.
2. Uporabljajo se člen 110(2) do (5), člen 111, člen 112(1)(a) in (b), (2) do (5) ter členi 114 do 116 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
3. Kar zadeva uporabo tretjega in četrtega pododstavka člena 114(2) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba], se lahko obdobje za sklepanje pravnih obveznosti za izvajanje ukrepa podaljša za več kot tri leta po datumu sklenitve sporazuma o financiranju z državami AKP in ČDO.
4. Kadar se sredstva 11. ERS izvršujejo v okviru posrednega upravljanja z državami AKP ali ČDO, lahko odgovorni odredbodajalec po sprejetju utemeljitev podaljša dveletno obdobje iz člena 114(6) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] in triletno obdobje iz tretjega pododstavka člena 114(2) Uredbe.

5. Ob koncu podaljšanih obdobj iz odstavkov 3 in 4 tega člena se neporabljeni ostanek po potrebi sprosti.
6. Če se sprejmejo ukrepi na podlagi členov 96 in 97 Sporazuma o partnerstvu AKP-EU, se lahko obdobja iz tega člena začasno prekinejo.
7. Za namene tretjega pododstavka odstavka 1 člena 111 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] se skladnost in pravilnost ocenita v skladu z ustreznimi določbami, zlasti Pogodb, Sporazuma o partnerstvu AKP-EU, sklepa o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj, Notranjega sporazuma, te uredbe in vseh aktov, sprejetih pri izvajanju navedenih določb.

Člen 25
Roki za plačilo

1. Ob upoštevanju pogojev iz odstavka 2 tega člena se za plačila, ki jih izvede Komisija, uporablja člen 116 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
2. Kadar se sredstva 11. ERS uporabljajo v okviru posrednega upravljanja z državami AKP ali ČDO in Komisija izvaja plačila v njihovem imenu, se rok iz točke (b) člena 116(1) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] uporablja za vsa plačila, ki niso navedena v točki (a) člena 116(1) navedene uredbe. Sporazum o financiranju vsebuje določbe, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega sodelovanja javnega naročnika.
3. Kar zadeva člen 116(5) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba], se plačila, za katera je odgovorna Komisija, poravnajo iz dodelitve, ki je predvidena za ustrezno pogodbo. Če preostalih sredstev ni dovolj, se bremenijo račun ali računi, določeni v členu 1(6) Notranjega sporazuma.

NASLOV VII
NOTRANJI REVIZOR

Člen 26
Notranji revizor

Notranji revizor 11. ERS je notranji revizor Komisije in odbor za spremljanje poteka notranjih revizij iz člena 123 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] svoje naloge izvaja tudi v zvezi s sredstvi ERS, ki jih upravlja Komisija. Uporabljajo se členi 118 do 122 Uredbe (EU, Euratom) št. 996/2012.

NASLOV VIII
RAZLIČNE IZVEDBENE DOLOČBE

Člen 27
Skupna pravila

Smiselno se uporabljajo členi 124 do 146, člen 147(1), člen 148, člen 149(1) in (3)–(7) ter členi 150 do 153 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

Člen 28
Upravna ureditev z ESZD

Evropska služba za zunanje delovanje in službe Komisije se lahko dogovorijo o podrobni ureditvi, da se delegacijam Unije omogoči lažje izvrševanje sredstev, predvidenih za odhodek za podporo v zvezi z 11. ERS, v skladu s členom 6 Notranjega sporazuma.

NASLOV IX **INSTRUMENTI FINANCIRANJA**

Člen 29
Splošne določbe o instrumentih financiranja

1. Za namene zagotavljanja finančne pomoči iz tega naslova lahko sodelovanje med Unijo, državami AKP in ČDO med drugim poteka v obliki:
 - (a) tristranskih ureditev, v okviru katerih Unija s katero koli tretjo državo usklajuje svojo pomoč za državo AKP, ČDO ali regijo;
 - (b) ukrepov upravnega sodelovanja, kot so programi tesnega medsebojnega sodelovanja med javnimi institucijami, lokalnimi organi, nacionalnimi javnimi organi ali za opravljanje javnih storitev zadolženimi subjekti zasebnega prava države članice ali ene od najbolj oddaljenih regij ter tovrstnimi institucijami, organi ali subjekti države AKP ali ČDO oziroma njihove regije, ter ukrepov sodelovanja, ki vključujejo strokovnjake na področju javnega sektorja, ki jih napotijo države članice ter njihovi regionalni in lokalni organi;
 - (c) strokovnega usposabljanja za ciljno izgradnjo zmogljivosti v državi AKP ali ČDO oz. njihovi regiji ter kratkoročne tehnične pomoči in svetovanja tej državi ali ozemlju oz. regiji pa tudi podpore trajnostnim centrom znanja in odličnosti na področju upravljanja in reforme javnega sektorja;
 - (d) prispevkov k stroškom, potrebnim za vzpostavitev in vodenje javno-zasebnega partnerstva;
 - (e) programov podpore sektorskim politikam, s katerimi Unija zagotavlja podporo za sektorske programe države AKP ali ČDO, ali
 - (f) subvencij obrestne mere.
2. Poleg oblik financiranja iz členov 30 do 37 se lahko finančna pomoč zagotavlja prek:
 - (a) odpisa dolga v okviru mednarodno dogovorjenih programov za odpis dolga;
 - (b) v izjemnih primerih s sektorskimi ali splošnimi programi za uvoz, ki so lahko v obliki:
 - (i) sektorskih programov za uvoz v naravi,
 - (ii) sektorskih programov za uvoz z zagotavljanjem tujih valut za financiranje uvoza v zadevnem sektorju ali
 - (iii) splošnih programov za uvoz z zagotavljanjem tujih valut za financiranje splošnega uvoza širokega razpona izdelkov.
3. Finančna pomoč Unije se lahko zagotavlja tudi s prispevki v mednarodne, regionalne ali nacionalne sklade, kot so skladi, ki so jih ustanovile ali jih upravljajo EIB, države

članice ali države AKP ali ČDO in regije ali mednarodne organizacije, namenjeni pa so pritegnitvi skupnega financiranja s strani številnih donatorjev, ali v sklade, ki so jih za namene skupnega izvajanja projektov ustanovili en ali več donatorjev.

Po potrebi se spodbuja vzajemni dostop finančnih institucij Unije do finančnih instrumentov, ki jih vzpostavijo druge organizacije.

4. Ukrepi, ki se financirajo v okviru 11. ERS, se lahko izvajajo z vzporednim ali skupnim sofinanciranjem.

Pri vzporednem sofinanciranju se ukrep razdeli na več jasno prepoznavnih delov – vsakega financirajo različni partnerji, ki zagotavljajo sofinanciranje tako, da je vedno razvidno, kakšen je končni namen financiranja.

Pri skupnem sofinanciranju si skupne stroške ukrepa delijo partnerji, ki zagotavljajo sofinanciranje, sredstva pa so združena tako, da ni več mogoče ugotoviti vira financiranja posameznih dejavnosti, ki se izvajajo v okviru ukrepa.

5. Unija se pri podpiranju tranzicije in reform v državah AKP in ČDO opira na izkušnje držav članic in pridobljena spoznanja in te izmenjuje z drugimi.

POGLAVJE 1 POSREDNO UPRAVLJANJE

Člen 30

Posredno upravljanje

1. Ob upoštevanju pogojev iz odstavkov 2 in 3 tega člena se uporabljajo člani 154 do 159 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba]. Za namene člena 158 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] lahko posredno upravljanje s tretjimi državami poteka tudi v obliki sporazuma o financiranju, sklenjenega z ustrezno organizacijo ali organom na regionalni ravni ali na ravni AKP.
2. Subjekti, ki izvršujejo sredstva ERS, zagotavljajo skladnost z zunanjo politiko Unije in lahko poverijo naloge izvrševanja proračuna drugim subjektom pod pogoji, enakovrednimi pogojem, ki se uporabljajo za Komisijo. Ti subjekti letno izpolnjujejo svoje obveznosti iz člena 155(1) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba]. Revizijsko mnenje se predloži v enem mesecu po poročilu in izjavi o upravljanju, da se upošteva pri zagotovitvi Komisije.

Mednarodne organizacije iz točke (c)(ii) člena 62(1) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] ter organi držav članic iz točke (c)(v) in (vi) člena 62(1) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba], na katere Komisija prenese naloge izvrševanja proračuna, lahko te naloge prenesejo tudi na neprofitne organizacije z ustreznimi operativnimi in finančnimi zmogljivostmi pod pogoji, enakovrednimi pogojem, ki se uporabljajo za Komisijo.

Države AKP in ČDO lahko izvršujejo sredstva 11. ERS prek svojih oddelkov in organov, katerih delovanje ureja zasebno pravo, na podlagi naročila storitev. Ti organi se izberejo na podlagi odprtih, preglednih, sorazmernih in nediskriminatornih postopkov, pri čemer se preprečijo navzkrižja interesov. Pogoji naročila storitev se določijo v sporazumu o financiranju.

3. Kadar se 11. ERS uporablja v okviru posrednega upravljanja z državami AKP, ČDO ali njihovimi regionalnimi organizacijami:
- (a) Komisija brez poseganja v pristojnosti javnih naročnikov po potrebi izterja zneske, ki jih dolgujejo prejemniki javnih naročnikov v skladu s členi 101 do 104 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba], vključno z odločitvijo, ki je izvršljiva pod enakimi pogoji, kakor so določeni v členu 299 PDEU;
 - (b) lahko Komisija brez poseganja v pristojnosti javnih naročnikov, če tako zahtevajo okoliščine, udeležencem ali prejemnikom javnega naročnika in drugim subjektom ali osebam, ki so v razmerju do javnega naročnika v kateri od situacij iz člena 135(1) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba], naloži upravne ali denarne kazni ali oboje pod enakimi pogoji, kot so določeni v členih 135 do 143 navedene uredbe.

Sporazum o financiranju vsebuje določbe v ta namen.

POGLAVJE 2 JAVNA NAROČILA

Člen 31 Javna naročila

Uporabljajo se členi 160 do 172, odstavek 1, prvi in drugi pododstavek odstavka 2, odstavka 3 in 4 člena 173 ter členi 174 do 179 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

POGLAVJE 3 NEPOVRATNA SREDSTVA

Člen 32 Nepovratna sredstva

Uporabljajo se členi 180 do 205 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

POGLAVJE 4 NAGRADE

Člen 33 Nagrade

Uporabljata se člena 206 in 207 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

POGLAVJE 5

FINANČNI INSTRUMENTI, PRORAČUNSKA JAMSTVA IN FINANČNA POMOČ

Člen 34

Finančni instrumenti

1. Uporabljajo se členi 208(4) in (5), 209(1), (2) in (4) in 210(1) ter člen 214 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

V okviru 11. ERS se lahko vzpostavijo finančni instrumenti, h katerim lahko prispevajo tudi države članice ali druge stranke.

ERS je pooblaščen, da prispeva k finančnim instrumentom ali oblikovanju rezervacij proračunskih jamstev, vzpostavljenih v proračunu Unije.

2. Uporabljata se člen 215(2) do (7) in člen 216 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

3. Finančni instrumenti se lahko vzpostavijo v sklepu o financiranju iz člena 24. Po možnosti so vzpostavljeni pod vodstvom EIB, večstranske evropske finančne institucije, kot je Evropska banka za obnovo in razvoj, ali dvostranske evropske finančne institucije, kot so dvostranske razvojne banke, po možnosti skupaj z dodatnimi nepovratnimi sredstvi iz drugih virov.

POGLAVJE 6

DRUGI INSTRUMENTI FINANCIRANJA

Člen 35

Skrbniški skladi Unije

Uporabljajo se členi 234, 235 in 252 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

Kar zadeva člen 234(2) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba], se sklicevanja na pristojni odbor razumejo kot sklicevanja na odbor, ki je naveden v členu 8 Notranjega sporazuma.

Člen 36

Proračunska podpora

Uporablja se člen 236 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

Splošna ali sektorska proračunska podpora Unije temelji na vzajemni odgovornosti in skupni zavezanosti univerzalnim vrednotam; njen namen je okrepitev pogodbenih partnerstev med Unijo in državami AKP ali ČDO zaradi spodbujanja demokracije, človekovih pravic in pravne države, podpiranja trajnostne in vključujoče gospodarske rasti ter izkoreninjenja revščine.

Vsaka odločitev o zagotavljanju proračunske podpore temelji na politikah o proračunski podpori, dogovorjenih na ravni Unije, jasnem sklopu meril za upravičenost ter temeljiti oceni tveganj in koristi.

Eden od odločilnih dejavnikov take odločitve je ocena zavezanosti, opravljeno delo in napredek držav AKP in ČDO na področju demokracije, človekovih pravic in pravne države. Zaradi učinkovitejšega odzivanja na politične, gospodarske in družbene razmere v državah AKP in ČDO je proračunska podpora diferencirana, pri čemer se upoštevajo nestabilne razmere.

Pri zagotavljanju proračunske podpore Komisija jasno določi in spremlja njeno pogojevanje ter podpira razvoj parlamentarnega nadzora in revizijskih zmogljivosti ter povečuje preglednost in javni dostop do informacij.

Pogoj za izplačilo proračunske podpore je zadovoljiv napredek pri doseganju ciljev, dogovorjenih z državami AKP in ČDO.

Pri zagotavljanju proračunske podpore za ČDO se upoštevajo njihove institucionalne povezave z zadevno državo članico.

Člen 37
Strokovnjaki

Uporabljajo se člen 237(1) do (4) ter člena 238 in 239 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].

NASLOV X
LETNI ZAKLJUČNI RAČUNI IN DRUGO FINANČNO
POROČANJE

Člen 38
Zaključni račun 11. ERS

1. Letni zaključni računi 11. ERS se pripravijo za vsako proračunsko leto, ki traja od 1. januarja do 31. decembra. Ti zaključni računi zajemajo:
 - (a) računovodske izkaze;
 - (b) poročilo o finančnem izvajanju.Računovodskim izkazom se priložijo informacije, ki jih pošlje EIB v skladu s členom 51.
2. Uporablja se člen 243 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
3. Računovodja pošlje začasni zaključni račun prek elektronskih sredstev Računskemu sodišču do 31. marca naslednjega leta.
4. Računsko sodišče do 15. junija naslednjega leta izrazi svoja opažanja o začasnem zaključnem računu glede dela sredstev 11. ERS, katerega finančno upravljanje je v pristojnosti Komisije, tako da lahko Komisija vnese popravke, ki se štejejo kot potrebni za pripravo končnega zaključnega računa.

5. Komisija potrdi končni zaključni račun in ga pošlje prek elektronskih sredstev Evropskemu parlamentu, Svetu in Računskemu sodišču najpozneje do 31. julija naslednjega leta.

Do istega dne računovodja Računskemu sodišču pošlje spremni dopis z dodatnimi obrazložitvami h končnemu zaključnemu računu.

6. Uporablja se drugi pododstavek člena 246(3) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
7. Končni zaključni račun se do 15. novembra naslednjega leta objavi v *Uradnem listu Evropske unije* skupaj z izjavo o zanesljivosti, ki jo da Računsko sodišče v skladu s členom 43 te uredbe.

Člen 39

Računovodski izkazi in poročilo o finančnem izvajanju

1. Odgovorni odredbodajalec pripravi poročilo o finančnem izvajanju in ga do 15. marca posreduje računovodji za vključitev v zaključni račun 11. ERS. Poročilo o finančnem izvajanju predstavlja resnično in pošteno sliko prihodkov in odhodkov iz sredstev 11. ERS. Pripravi se v milijonih eurov in zajema:
 - (a) izkaz finančnega izida, ki prikazuje celotno finančno poslovanje za dano leto glede na prihodke in odhodke;
 - (b) prilogo k izkazu finančnega izida, ki dopolnjuje in pojasnjuje v njem navedene informacije.
2. Izkaz finančnega izida zajema naslednje:
 - (a) preglednico, ki opisuje spremembe v preteklem proračunskem letu v dodelitvah;
 - (b) preglednico, ki prikazuje skupne obveznosti, dodeljena sredstva in izvedena plačila v proračunskem letu po dodelitvah ter skupne zneske po odprtju 11. ERS.

Člen 40

Spremljanje in poročanje Komisije in EIB

1. Komisija in EIB vsaka v mejah svojih pristojnosti spremljata, kako države AKP, ČDO ali kateri koli drug upravičenec uporabljajo pomoč 11. ERS, ter izvajanje projektov, ki se financirajo iz 11. ERS, zlasti glede na cilje iz členov 55 in 56 Sporazuma o partnerstvu AKP-EU ter ustreznih določb sklepa o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj.
2. EIB redno obvešča Komisijo o izvajanju projektov, financiranih iz sredstev 11. ERS, ki jih upravlja, v skladu s postopki iz operativnih smernic Sklada za spodbujanje naložb.
3. Komisija in EIB državam članicam zagotavljata informacije o operativnem izvajanju sredstev 11. ERS, kot je določeno v členu 18 Uredbe Sveta (EU) 2015/322. Komisija te informacije pošlje Računskemu sodišču v skladu s členom 11(6) Notranjega sporazuma.

Člen 41
Proračunsko računovodstvo

1. Proračunsko računovodstvo zagotavlja natančen zapis finančnega izvajanja sredstev 11. ERS.
2. Proračunsko računovodstvo prikazuje:
 - (a) vse dodelitve in ustrezna sredstva 11. ERS;
 - (b) vse finančne obveznosti;
 - (c) vsa plačila ter
 - (d) vse ugotovljene dolgove in izterjave za proračunsko leto, v celoti in brez neto izravnave.
3. Če so obveznosti, plačila in dolgovi izraženi v nacionalnih valutah, mora računovodski sistem po potrebi omogočati njihovo evidentiranje v nacionalnih valutah in v eurih.
4. Celotne finančne obveznosti se evidentirajo v eurih v vrednosti sklepov o financiranju, ki jih sprejme Komisija. Posamezne finančne obveznosti se evidentirajo v eurih v vrednosti, ki ustreza vrednosti pravnih obveznosti. Navedena vrednost po potrebi vključuje:
 - (a) določbo za plačilo stroškov, povračljivih ob predložitvi dokazil;
 - (b) določbo za spremembo cen, za povečanje količin ter za nepredvidene izdatke, določene v pogodbah, ki se financirajo iz 11. ERS;
 - (c) finančno določbo za tečajna nihanja.
5. Vse računovodske evidence, ki se nanašajo na izpolnjevanje obveznosti, se hranijo pet let od datuma sklepa o razrešnici za finančno izvajanje sredstev iz 11. ERS iz člena 44, in sicer za proračunska leta, v katerih je bila obveznost za računovodske namene zaprta.

NASLOV XI
ZUNANJA REVIZIJA IN RAZREŠNICA

Člen 42
Zunanja revizija in razrešnica glede Komisije

1. Računsko sodišče svoja pooblastila glede dejavnosti, financiranih iz sredstev 11. ERS, ki jih upravlja Komisija v skladu s členom 14, izvaja v skladu s tem členom in členom 43.
2. Uporabljajo se členi 255 do 257, odstavek 1 in 2, drugi stavek odstavka 3 in odstavek 4 člena 258 ter člen 259 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
3. Za namene tega naslova Računsko sodišče upošteva Pogodbi, Sporazum o partnerstvu AKP-EU, sklep o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj, Notranji sporazum, to uredbo in vse druge akte, sprejete na podlagi navedenih instrumentov.

4. Računsko sodišče je obveščeno o notranjih pravilih iz člena 60(1) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba], vključno z imenovanjem odredbodajalcev, ter o aktih o prenosu pooblastil iz člena 79 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
5. Nacionalni revizijski organi držav AKP in ČDO se spodbujajo, naj sodelujejo z Računskim sodiščem, kadar jih ta k temu povabi.
6. Računsko sodišče lahko na zahtevo ene od drugih institucij Unije izda mnenja o zadevah v zvezi z 11. ERS.

Člen 43

Izjava o zanesljivosti

Računsko sodišče hkrati z letnim poročilom iz člena 258 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] Evropskemu parlamentu in Svetu pošlje izjavo o zanesljivosti računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki se objavi v Uradnem listu Evropske unije.

Člen 44

Razrešnica

1. Ob upoštevanju odstavka 2 tega člena se uporabljajo člani 260 do 263 Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba].
2. Sklep o razrešnici zajema zaključni račun iz člena 38, razen tistega dela, ki ga ureja EIB v skladu s členom 51. Razrešnica iz člena 260(1) Uredbe (EU, Euratom) št. [nova finančna uredba] se da za tista sredstva 11. ERS, ki jih upravlja Komisija v skladu s členom 14(2) te uredbe za leto n.
3. Sklep o razrešnici se objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

DRUGI DEL

SKLAD ZA SPODBUJANJE NALOŽB

Člen 45

Vloga Evropske investicijske banke

EIB v imenu Unije v skladu z drugim delom te uredbe upravlja Sklad za spodbujanje naložb in izvaja dejavnosti v sklopu tega sklada, vključno s subvencijami obrestne mere in tehnično pomočjo.

Poleg tega EIB prevzame finančno izvajanje drugih dejavnosti, ki se opravljajo s pomočjo financiranja iz njenih lastnih sredstev, v skladu s členom 4 Notranjega sporazuma, po potrebi skupaj s subvencijami obrestne mere, ki se črpajo iz sredstev 11. ERS.

Izvajanje drugega dela te uredbe Komisiji ne nalaga nobenih obveznosti ali odgovornosti.

Člen 46

Ocene obveznosti in plačil Sklada za spodbujanje naložb

EIB vsako leto pred 1. septembrom pošlje Komisiji oceno obveznosti in plačil, ki je potrebna za pripravo poročila iz člena 7(1) Notranjega sporazuma, in sicer za dejavnosti Sklada za spodbujanje naložb, vključno s subvencijami obrestne mere v skladu z Notranjim sporazumom. EIB po potrebi pošlje Komisiji posodobljene ocene obveznosti in plačil. Podrobnosti v zvezi s tem so opredeljene v sporazumu o upravljanju iz člena 49(4) te uredbe.

Člen 47

Upravljanje prispevkov v Sklad za spodbujanje naložb

1. Države članice plačajo EIB prispevke iz točke (b) člena 19(7), ki jih določi Svet, brez stroškov za upravičenca prek posebnega računa, ki ga EIB odpre v imenu Sklada za spodbujanje naložb v skladu s podrobnimi pravili, določenimi v sporazumu o upravljanju iz člena 49(4).
2. Datum iz člena 1(5) Notranjega sporazuma je 31. december 2030.
3. Razen če Svet v zvezi s povračilom EIB v skladu s členom 5 Notranjega sporazuma sklene drugače, prihodki, ki jih EIB prejme prek stanja v dobro na posebnih računih iz odstavka 1 tega člena, dopolnjujejo Sklad za spodbujanje naložb in se upoštevajo pri zahtevkih za prispevke iz člena 19 te uredbe ter se uporabijo za izpolnjevanje kakršnih koli finančnih obveznosti po 31. decembru 2030.
4. EIB vodi zakladnico za zneske iz odstavka 1 v skladu s podrobnimi pravili iz sporazuma o upravljanju iz člena 49(4).
5. Sklad za spodbujanje naložb se upravlja v skladu s pogoji iz Sporazuma o partnerstvu AKP-EU, sklepa o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj, Notranjega sporazuma in drugega dela te uredbe.

Člen 48

Povračilo EIB

EIB se povrnejo vsi stroški za upravljanje dejavnosti, povezanih s Skladom za spodbujanje naložb. Svet odloči o sredstvih in mehanizmih za povračilo EIB v skladu s členom 5(4)

Notranjega sporazuma. Ukrepi za izvedbo navedene odločitve se vključijo v sporazum o upravljanju iz člena 49(4) te uredbe.

Člen 49

Izvajanje Sklada za spodbujanje naložb

1. Za instrumente, financirane iz sredstev 11. ERS, ki jih upravlja EIB, se uporabljajo pravila EIB.
2. Če programe ali projekte sofinancirajo države članice ali njihovi izvajalski organi in če ustrezajo prednostnim nalogam, ki so določene v strategijah sodelovanja držav in programskih dokumentih, navedenih v Uredbi Sveta (EU) 2015/322, ter so predvidene v drugem in tretjem pododstavku člena 10(1) Notranjega sporazuma in v členu 74 sklepa o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj, lahko EIB poveri naloge izvajanja Sklada za spodbujanje naložb državam članicam ali njihovim izvajalskim organom.
3. EIB ob ustreznem upoštevanju zahtev po zaupnosti in varnosti, zlasti varstva osebnih podatkov, objavi imena prejemnikov finančne podpore v okviru Sklada za spodbujanje naložb, razen če bi lahko takšno razkritje škodovalo poslovnim interesom prejemnikov. Pri merilih za razkritje in ravni podrobnosti razkritja se upoštevajo posebnosti sektorja in značilnosti Sklada za spodbujanje naložb.
4. Natančna pravila za izvajanje tega dela so predmet sporazuma o upravljanju med Komisijo, ki deluje v imenu Unije, in EIB.

Člen 50

Poročanje v okviru Sklada za spodbujanje naložb

EIB redno obvešča Komisijo o dejavnostih, ki se izvajajo v okviru Sklada za spodbujanje naložb, vključno s subvencijami obrestne mere, o uporabi zahtevkov za prispevke, ki se plačajo EIB, in zlasti o skupnih četrletnih zneskih obveznosti, pogodb in plačil, v skladu s podrobnimi pravili iz sporazuma o upravljanju iz člena 49(4).

Člen 51

Računovodstvo in računovodski izkazi Sklada za spodbujanje naložb

1. EIB vodi račune Sklada za spodbujanje naložb, vključno s subvencijami obrestne mere, ki jih izvaja banka in se financirajo iz ERS, da zagotovi sledenje sredstev za celotni krog od prejema do izplačila, pa vse do prihodka, ki ga ustvarijo, ter morebitnih poznejših izterjav. EIB pripravi ustrezna računovodska pravila in metode na podlagi mednarodnih računovodskih standardov ter o njih ustrezno obvesti Komisijo in države članice.
2. EIB vsako leto Svetu in Komisiji pošlje poročilo o izvajanju dejavnosti, financiranih iz sredstev 11. ERS, ki jih upravlja, vključno z računovodskimi izkazi, sestavljenimi v skladu s pravili in metodami iz odstavka 1, ter informacijami iz člena 39(2).
3. Osnutek navedenih dokumentov se predloži najpozneje do 28. februarja, njihova končna različica pa najpozneje 30. junija proračunskega leta, ki sledi proračunskemu letu, na katerega se nanašajo, tako da jih lahko Komisija uporabi pri pripravi zaključnega računa iz člena 43 te uredbe v skladu s členom 11(6) Notranjega sporazuma. EIB Komisiji do 31. marca predloži poročilo o finančnem upravljanju sredstev, ki jih upravlja.

Člen 52

Zunanja revizija in razrešnica glede dejavnosti EIB

Dejavnosti, financirane iz sredstev 11. ERS, ki jih upravlja EIB v skladu s tem delom, so predmet postopkov revizije in razrešnice, ki jih EIB uporablja za račune tretjih oseb, za katere je pooblaščen. Natančna pravila za revizijo, ki jo opravlja Računsko sodišče, so določena v tristranskem sporazumu med EIB, Komisijo in Računskim sodiščem.

TRETJI DEL PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

NASLOV I Prehodne določbe

Člen 53

Prenos neporabljenih sredstev iz prejšnjih Evropskih razvojnih skladov

Neporabljena sredstva iz sredstev, zbranih na podlagi notranjih sporazumov za 8., 9. in 10. ERS (v nadaljnjem besedilu: prejšnji ERS), se v skladu s točko (b) člena 1(2) ter členom 1(3) in (4) Notranjega sporazuma prenesejo v 11. ERS.

Člen 54

Prihodki iz obresti na sredstva prejšnjih ERS

Kosmati dobiček iz obresti na sredstva prejšnjih ERS se prenese v 11. ERS in dodeli za enake namene kakor prihodek iz člena 1(6) Notranjega sporazuma. Enako velja za razne prihodke iz prejšnjih ERS, vključno na primer z zamudnimi obrestmi, prejetimi, ker so države članice zamudile s plačili prispevkov v navedene ERS. Obresti, ustvarjene s sredstvi ERS, ki jih upravlja EIB, dopolnjujejo Sklad za spodbujanje naložb.

Člen 55

Zmanjšanje prispevkov v višini neporabljenih sredstev

Prispevki držav članic, navedeni v točki (a) člena 1(2) Notranjega sporazuma, se zmanjšajo za zneske iz projektov v okviru 10. ERS ali iz prejšnjih ERS, za katere v skladu s členom 1(3) Notranjega sporazuma niso bile prevzete obveznosti ali ki so se sprostili v skladu s členom 1(4) Notranjega sporazuma, razen če Svet soglasno odloči drugače.

Učinek na prispevek vsake države članice se izračuna sorazmerno s prispevkom vsake države članice v 9. in 10. ERS. Učinek se izračuna letno.

Člen 56

Uporaba te uredbe za dejavnosti v okviru prejšnjih ERS

Določbe te uredbe se brez poseganja v obstoječe pravne obveznosti uporabljajo za dejavnosti, financirane iz prejšnjih ERS. Te določbe se ne uporabljajo za Sklad za spodbujanje naložb.

Člen 57

Začetek postopkov v zvezi s prispevki

Postopek v zvezi s prispevki držav članic iz členov 19 do 22 te uredbe se prvič uporabi za prispevke v letu $n + 2$, pod pogojem, da Notranji sporazum začne veljati med 1. oktobrom leta n in 30. septembrom leta $n + 1$.

NASLOV II

Končne določbe

Člen 58

Razveljavitev

Uredba Sveta (EU) 2015/323 se razveljavi z učinkom od [20./23.] julija 2018.

Sklicevanja na razveljavljeno uredbo se štejejo za sklicevanja na to uredbo in se berejo v skladu s korelacijsko tabelo v Prilogi.

Člen 59

Začetek veljavnosti in uporaba

Ta uredba začne veljati tretji dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Brez poseganja v pravne obveznosti, ki so bile sprejete pred začetkom veljavnosti te uredbe, se uporablja od [20./23.] julija 2018.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik