

Bruksela, 20 czerwca 2022 r.  
(OR. pl)

10422/22

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2022/0201 (NLE)

---

TRANS 408  
RELEX 834

## WNIOSEK

|                  |                                                                                                                                                                          |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:              | Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)                                                                                             |
| Data otrzymania: | 17 czerwca 2022 r.                                                                                                                                                       |
| Do:              | Sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej                                                                                                                               |
| Nr dok. Kom.:    | COM(2022) 309 final                                                                                                                                                      |
| Dotyczy:         | Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Umowy między Unią Europejską a Republiką Mołdawii w sprawie transportu drogowego towarów |

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 309 final.

Załącznik: COM(2022) 309 final



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 17.6.2022 r.  
COM(2022) 309 final

2022/0201 (NLE)

Wniosek

## **DECYZJA RADY**

**w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Umowy między Unią Europejską  
a Republiką Mołdawii w sprawie transportu drogowego towarów**

## **UZASADNIENIE**

### **1. KONTEKST WNIOSKU**

#### **• Przyczyny i cele wniosku**

W dniu 16 czerwca 2022 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący decyzji Rady upoważniającej do podpisania w imieniu Unii Europejskiej Umowy między Unią Europejską a Republiką Mołdawii w sprawie transportu drogowego towarów.

Celem niniejszego wniosku jest zatwierdzenie zawarcia Umowy w imieniu Unii Europejskiej.

W następstwie napaści Rosji na Ukrainę transport towarów z Republiki Mołdawii stał się bardzo trudny. Mołdawscy przewoźnicy muszą szukać alternatywnych tras, aby uniknąć tranzytu przez terytorium Ukrainy, co dotychczas było jedynym sposobem na dotarcie do rynków państw trzecich na wschód od Ukrainy. Brak możliwości tranzytu przez Ukrainę zagraża realizacji przez mołdawskich przewoźników długoterminowych umów na dostawy towarów (zwłaszcza produktów rolnych) zawartych z partnerami handlowymi w regionie wschodnim. Co więcej, przewoźnicy mogą w związku z tym być zmuszeni szukać innych partnerów handlowych, a tym samym zwiększyć liczbę swoich dwustronnych operacji transportowych z państwami członkowskimi Unii Europejskiej.

Transport drogowy towarów między Unią Europejską a Republiką Mołdawii obecnie regulują dwa główne mechanizmy: dwustronne umowy o transporcie zawierane między poszczególnymi państwami członkowskimi a Republiką Mołdawii oraz zezwolenia udzielane na podstawie wielostronnego systemu kontyngentów Europejskiej Konferencji Ministrów Transportu (EKMT) w ramach Międzynarodowego Forum Transportu. Zgodnie z tymi oboma mechanizmami przewoźników obu stron obowiązują kontyngenty w odniesieniu do tranzytu i handlu dwustronnego.

W związku z tym mołdawscy przewoźnicy musieliby zintensyfikować tranzyt przez terytorium Unii Europejskiej i zwiększyć liczbę dwustronnych operacji transportu drogowego z Unią Europejską. Taki wzrost przewozów stanowiłby również wsparcie dla mołdawskiego społeczeństwa i mołdawskiej gospodarki, które w znacznym stopniu ucierpiały w wyniku rosyjskiej wojny napastniczej, zważywszy również na fakt, że Mołdawia tymczasowo przyjęła ponad 350 000 uchodźców przybywających z Ukrainy i podróżujących do innych krajów. Intensyfikacja operacji transportu drogowego w porównaniu z normalnymi okresami najprawdopodobniej spowodowałaby jednak przekroczenie kontyngentów określonych w umowach dwustronnych zawartych między poszczególnymi państwami członkowskimi a Republiką Mołdawii oraz przyznawanych na podstawie systemu EKMT w ramach Międzynarodowego Forum Transportu.

Umowa o transporcie drogowym między Unią Europejską a Republiką Mołdawii zastąpiłaby zatem istniejące dwustronne umowy o transporcie między poszczególnymi państwami członkowskimi a Mołdawią i ułatwiłaby przewoźnikom korzystanie z alternatywnych tras drogowych, ponieważ operacje dwustronne i tranzyt uległyby liberalizacji między obiema Stronami.

Należy zatem zawrzeć Umowę liberalizującą transport drogowy towarów między Unią Europejską a Republiką Mołdawii w odniesieniu do operacji dwustronnych i tranzytu. Przedmiotowa Umowa powinna być ograniczona czasowo, ale z możliwością jej przedłużenia.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Przedmiotowa Umowa jest spójna z obecnie prowadzoną polityką zewnętrzną UE wobec Republiki Mołdawii. Rząd Republiki Mołdawii zwrócił się o zawarcie takiej Umowy w trybie pilnym.

Umowa w sprawie transportu drogowego towarów z Republiką Mołdawii byłaby również zgodna z układem o stowarzyszeniu<sup>1</sup>, ponieważ w jego art. 82 zawarto wezwanie do współpracy mającej na celu usprawnienie przepływu towarów i zwiększenie płynności przepływów transportowych między Republiką Mołdawii, UE i państwami trzecimi w regionie poprzez usunięcie przeszkód administracyjnych, technicznych i innych.

## **2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ**

- **Podstawa prawna**

Art. 91 w związku z art. 218 ust. 6 lit. a) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie dotyczy.

- **Proporcjonalność**

Umowa jest najskuteczniejszym instrumentem zacieśniania stosunków między UE a Republiką Mołdawii w zakresie transportu drogowego, ponieważ eliminuje konieczność stosowania kontyngentów i ubiegania się o zezwolenia na podstawie dwustronnych umów między poszczególnymi państwami członkowskimi a Republiką Mołdawii.

Przedmiotowa Umowa nie spowoduje dodatkowych obciążeń administracyjnych ani finansowych dla organów państw członkowskich ani dla branży w porównaniu z obecną sytuacją. Przeciwnie, zmniejszy obciążenia administracyjne zarówno dla branży, jak i dla państw członkowskich. W szczególności wyeliminuje ona konieczność posiadania przez przewoźników z UE zezwoleń na transport w odniesieniu do wskazanych kategorii praw przewozowych (tranzyt i prawa dwustronne), co zmniejszy obciążenia dla unijnej branży transportowej, a także dla organów państw członkowskich, jeśli chodzi o formalności administracyjne związane z wydawaniem i drukowaniem takich zezwoleń.

- **Wybór instrumentu**

Umowa międzynarodowa.

---

<sup>1</sup> Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi a Republiką Mołdawii, podpisany w dniu 27 czerwca 2014 r., Dz.U. L 260 z 30.10.2014, s. 4.

### **3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW**

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy.

### **4. WPLYW NA BUDŻET**

Wniosek nie ma wpływu na budżet Unii.

### **5. ELEMENTY FAKULTATYWNE**

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

W art. 5 i 6 przedmiotowej Umowy przewidziano mechanizm przeglądu w celu oceny potrzeby jej przedłużenia i ustalenia okresu, na jaki ma ewentualnie zostać przedłużona. W tym celu w art. 5 ust. 2 i art. 6 ust. 2 przewidziano, że najpóźniej trzy miesiące przed wygaśnięciem Umowy zwołuje się Wspólny Komitet.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W art. 1 zatwierdza się Umowę w imieniu Unii Europejskiej.

Art. 2 stanowi, że Komisja przystępuje do dokonania powiadomienia niezbędnego do wyrażenia zgody Unii Europejskiej na związanie się postanowieniami Umowy.

W art. 3 określono datę wejścia w życie decyzji będącej przedmiotem wniosku.

Wniosek

## **DECYZJA RADY**

**w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Umowy między Unią Europejską a Republiką Mołdawii w sprawie transportu drogowego towarów**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91 w związku z jego art. 218 ust. 6 lit. a),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z decyzją Rady XXXX/XX Umowę między Unią Europejską a Republiką Mołdawii w sprawie transportu drogowego towarów podpisano w dniu XX r., z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie.
- (2) W związku z poważnymi zakłóceniami w sektorze transportu w Republice Mołdawii spowodowanymi wojną napastniczą prowadzoną przez Rosję przeciwko Ukrainie mołdawscy przewoźnicy muszą znaleźć alternatywne drogowe trasy tranzytowe przez terytorium Unii Europejskiej oraz znaleźć nowe rynki zbytu dla swoich towarów.
- (3) Biorąc pod uwagę, że zezwolenia wydawane na podstawie wielostronnego systemu kontyngentów Europejskiej Konferencji Ministrów Transportu (EKMT) oraz istniejące umowy dwustronne między poszczególnymi państwami członkowskimi a Republiką Mołdawii nie zapewniają mołdawskim przewoźnikom drogowym towarów niezbędnej elastyczności, która pozwoliłaby im intensyfikować i planować z wyprzedzeniem przewozy przez terytorium Unii Europejskiej oraz między Republiką Mołdawii a UE, kluczowe znaczenie ma liberalizacja transportu drogowego towarów w ramach operacji dwustronnych i tranzytu.
- (4) Umowę należy zatwierdzić w imieniu Unii Europejskiej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

### *Artykuł 1*

Niniejszym zatwierdza się w imieniu Unii Europejskiej Umowę między Unią Europejską a Republiką Mołdawii w sprawie transportu drogowego towarów.

Tekst Umowy stanowi załącznik do niniejszej decyzji.

### *Artykuł 2*

Komisja przystępuje, w imieniu Unii Europejskiej, do dokonania powiadomienia, o którym mowa w art. 12 Umowy, w celu wyrażenia zgody Unii Europejskiej na związanie się postanowieniami Umowy.

*Artykuł 3*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*