



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. június 20.
(OR. en)

10422/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0201(NLE)

TRANS 408
RELEX 834

JAVASLAT

| | |
|--------------------|---|
| Küldi: | az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató |
| Az átvétel dátuma: | 2022. június 17. |
| Címzett: | az Európai Unió Tanácsának Főtitkársága |
| Biz. dok. sz.: | COM(2022) 309 final |
| Tárgy: | Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió és a Moldovai Köztársaság közötti, a közúti árufuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről |

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 309 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 309 final



Brüsszel, 2022.6.17.
COM(2022) 309 final

2022/0201 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és a Moldovai Köztársaság közötti, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

- **A javaslat indokai és céljai**

A Bizottság 2022. június 16-án javaslatot nyújtott be az Európai Unió és Moldova közötti, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírására való felhatalmazásról szóló tanácsi határozatra vonatkozóan.

E javaslat célja a megállapodás Európai Unió nevében történő megkötésének jóváhagyása.

Az Oroszország által Ukrajna ellen folytatott agresszív háború következtében a Moldovai Köztársaság rendkívül komoly áruszállítási nehézségekkel küzd. A háború arra kényszeríti a moldovai fuvarozókat, hogy alternatív útvonalakat keressenek az Ukrajna területén való áthaladás elkerülése érdekében, ami ez idáig az egyetlen módját jelentette az Ukrajnától keletre fekvő harmadik országok piaci elérésének. Az Ukrajnán való áthaladás lehetetlenné válása veszélyezteti a moldovai fuvarozók által az áruk (különösen a mezőgazdasági termékek) szállítására vonatkozóan a keleti régióbeli kereskedelmi partnereikkel kötött hosszú távú szerződések teljesítését. Ehhez kapcsolódik az a tény, hogy a szóban forgó fuvarozóknak esetleg más üzleti partnereket kell keresniük, és így növelni tudják az Európai Unió tagállamaival folytatott kétoldalú fuvarozási tevékenységük volumenét.

Az Unió és a Moldovai Köztársaság közötti közúti áru fuvarozást jelenleg két főbb mechanizmus szabályozza, nevezetesen az uniós tagállamok és Moldova közötti kétoldalú fuvarozási megállapodások, valamint a Nemzetközi Közlekedési Fórum által működtetett többoldalú kvótarendszer, amely a Közlekedési Miniszterek Európai Konferenciájának (ECMT) keretében biztosít engedélyeket. E mechanizmusok mindkét fél fuvarozói számára kontingenseket határoznak meg a tranzit- és a kétoldalú kereskedelem tekintetében.

A moldovai fuvarozóknak ezért növelniük kellene az Európai Unión keresztül történő árutovábbítást és az Európai Unióval folytatott kétoldalú közúti áru fuvarozási műveleteket. Ez támogatná Moldova társadalmát és gazdaságát is, mely országot jelentősen érint az orosz agresszív háború, és amely ideiglenesen már több mint 350 000, Ukrajnából érkező és más országokba tovább utazó menekültet fogadott be. A közúti szállítási műveleteknek a rendes körülményekhez képest történő növekedése azonban nagy valószínűséggel meghaladná a tagállamok és a Moldovai Köztársaság kétoldalú megállapodásaiban meghatározott és a Nemzetközi Közlekedési Fórum keretében engedélyezett ECMT-kvótákat.

Az Európai Unió és a Moldovai Köztársaság közötti, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodás ezért felváltaná a tagállamok és Moldova között meglévő kétoldalú fuvarozási megállapodásokat, és megkönnyítené a fuvarozók számára az alternatív közúti útvonalak használatát, mivel a két fél között liberalizálásra kerülnének a kétoldalú műveletek és az árutovábbítás.

Ezért helyénvaló megállapodást kötni az Európai Unió és a Moldovai Köztársaság között a kétoldalú műveletekkel és árutovábbítással kapcsolatos közúti áru fuvarozás liberalizálásáról. Ennek a megállapodásnak meghatározott időre kell szólnia, lehetőséget biztosítva annak megújítására.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ez a megállapodás összhangban van az EU Moldovai Köztársasággal folytatott jelenlegi külkapcsolati politikájával. A Moldovai Köztársaság kormánya sürgős intézkedésként kérte a szóban forgó megállapodás megkötését.

A Moldovai Köztársasággal kötött, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodás összhangban lenne a társulási megállapodással¹ is, mivel 82. cikkében olyan együttműködésre szólít fel, amely az adminisztratív, technikai és egyéb akadályok felszámolása révén javítja az áruk mozgását, és növeli a Moldovai Köztársaság, az EU és a régió harmadik országai közötti forgalom folyamatosságát.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 218. cikke (6) bekezdésének a) pontjával összefüggésben értelmezett 91. cikke.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tárgytalan.

- **Arányosság**

A megállapodás a leghatékonyabb eszköz az EU és a Moldovai Köztársaság közötti közúti fuvarozási kapcsolatok javítására, mivel megszünteti a tagállamok és a Moldovai Köztársaság közötti kétoldalú megállapodásokban meghatározott kontingensek szükségességét az árutovábbítás tekintetében.

E megállapodás sem a tagállami hatóságokra, sem az ágazatra nem ró további adminisztratív vagy pénzügyi terhet a jelenlegi helyzethez képest. Éppen ellenkezőleg, csökkenteni fogja mind az ágazat, mind a tagállamok adminisztratív terheit. Mindenekelőtt meg fogja szüntetni az uniós fuvarozók számára a szállítási engedélyek beszerzésére vonatkozó kötelezettséget a szállítási jogok megjelölt kategóriái (tranzit- és kétoldalú jogok) tekintetében, ami csökkenteni fogja az uniós közlekedési ágazat és a tagállami hatóságok terheit az említett engedélyek kiadásához és nyomtatásához kapcsolódó adminisztratív formalitások tekintetében.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Nemzetközi megállapodás.

¹ Társulási megállapodás az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamai, valamint a Moldovai Köztársaság között, amelynek aláírására 2014. június 27-én került sor, HL L 260., 2014.10.30., 4. o.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Konzultációk az érdekelt felekkel**

Tárgytalan.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

Tárgytalan.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nincs hatással az uniós költségvetésre.

5. EGYÉB ELEMELK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Ez a megállapodás magában foglal egy, az 5. és a 6. cikkben meghatározott felülvizsgálati mechanizmust, amelynek célja a megújítás szükségességének és időtartamának értékelése. Ezért az 5. cikk (2) bekezdése és a 6. cikk (2) bekezdése előírja, hogy a vegyes bizottságot legkésőbb három hónappal a megállapodás lejárta előtt össze kell hívni.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Az 1. cikk az Európai Unió nevében jóváhagyja a megállapodást.

A 2. cikk előírja, hogy a Bizottság megteszi az ahhoz szükséges értesítést, hogy az Európai Unió a megállapodást magára nézve jogilag kötelező erejűnek ismerje el.

A 3. cikk a javasolt határozat hatálybalépéséről rendelkezik.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és a Moldovai Köztársaság közötti, a közúti árufuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére, összefüggésben 218. cikke (6) bekezdésének a) pontjára.

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament egyetértésére,

mivel:

- (1) Az Európai Unió és a Moldovai Köztársaság között a közúti árufuvarozásról létrejött megállapodást a felek a későbbiekben történő lehetséges megkötésére figyelemmel az (XXXX) .../... tanácsi határozattal összhangban [...] -án/-én aláírták.
- (2) Tekintettel arra, hogy az Oroszország által Ukrajna ellen indított agresszív háború következtében a közlekedési ágazat jelentős zavarokkal néz szembe a Moldovai Köztársaságban, a moldovai fuvarozóknak az Európai Unión áthaladó új közúti tranzitútvonalakat és új exportpiacokat kell találniuk.
- (3) Tekintettel arra, hogy a Közlekedési Miniszterek Európai Konferenciája (ECMT) keretében a Nemzetközi Közlekedési Fórum által működtetett többoldalú kvótarendszer alapján kiadott engedélyek és a Moldovai Köztársasággal kötött kétoldalú megállapodások nem teszik lehetővé a moldovai közúti árufuvarozók számára a szükséges rugalmasságot ahhoz, hogy növeljék és előre meg tudják tervezni az Európai Unión keresztül és az Európai Unióval folytatott tevékenységüket, alapvető fontosságú a közúti árufuvarozás liberalizációja a kétoldalú műveletek és az árutovábbítás tekintetében egyaránt.
- (4) A megállapodást az Európai Unió nevében jóvá kell hagyni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió és Moldovai Köztársaság közötti, a közúti árufuvarozásról szóló megállapodást az Unió nevében a Tanács jóváhagyja.

A megállapodás szövegét csatolták e határozathoz.

2. cikk

A megállapodás 12. cikkében előírt értesítést az Európai Unió nevében a Bizottság teszi meg annak kifejezésére, hogy az Európai Unió a megállapodást magára nézve jogilag kötelező erejűnek ismeri el.

3. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*