



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. kesäkuuta 2022
(OR. en)

10422/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0201(NLE)

TRANS 408
RELEX 834

EHDOTUS

| | |
|-------------------|--|
| Lähtettäjä: | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ |
| Saapunut: | 17. kesäkuuta 2022 |
| Vastaanottaja: | Neuvoston pääsihteeristö |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2022) 309 final |
| Asia: | Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välisen maanteiden tavaraliikennettä koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 309 final.

Liite: COM(2022) 309 final



Bryssel 17.6.2022
COM(2022) 309 final

2022/0201 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välisen maanteiden tavaraliikennettä
koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Komissio esitti 16. kesäkuuta 2022 ehdotuksen neuvoston päätökseksi luvan antamisesta Euroopan unionin ja Moldovan välisen maanteiden tavaraliikennettä koskevan sopimuksen allekirjoittamiseen Euroopan unionin puolesta.

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on hyväksyä sopimuksen tekeminen Euroopan unionin puolesta.

Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan seurauksena rahdin kuljettamisesta Moldovan tasavallasta on tullut hyvin vaikeaa. Moldovalaista liikenteenharjoittajien on etsittävä vaihtoehtoisia reittejä välttääkseen kauttakulun Ukrainan alueella, joka on tähän asti ollut ainoa tapa päästä kolmansien maiden markkinoille Itä-Ukrainassa. Mahdottomuus kulkuun Ukrainan kautta vaarantaa moldovalaista liikenteenharjoittajien tavaroiden (erityisesti maataloustuotteiden) pitkäaikaisten kuljetussopimusten täyttämistä niiden itäisten kauppakumppaneidensa kanssa. Tämän lisäksi liikenteenharjoittajat saattavat nyt joutua etsimään muita liikekumppaneita ja voivat siksi lisätä kahdenvälisiä kuljetuksiaan Euroopan unionin jäsenvaltioiden kanssa.

Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välistä maanteiden tavaraliikennettä säätelee tällä hetkellä kaksi keskeistä mekanismia: EU:n jäsenvaltioiden ja Moldovan tasavallan kahdenväliset kuljetussopimukset sekä kansainvälisessä liikennefoorumissa monenvälisen CEMT-kiintiöjärjestelmän puitteissa myönnettävät luvat. Molemmissa mekanismeissa määrätään kummankin osapuolen liikenteenharjoittajiin sovellettavista kauttakulkua ja kahdenvälisestä kauppaa koskevista kiintiöistä.

Moldovalaista liikenteenharjoittajien olisi sen vuoksi lisättävä kauttakulkua ja kahdenvälisiä maantiekuljetuksia Euroopan unionin kanssa. Näin tuettaisiin myös Moldovan yhteiskuntaa ja taloutta, johon Venäjän hyökkäyssota on vaikuttanut merkittävästi ja johon on alustavasti otettu vastaan yli 350 000 Ukrainasta tulevaa pakolaista, jotka jatkavat matkaa muihin maihin. Maantiekuljetusten lisääntyminen normaaliin aikaan verrattuna ylittäisi kuitenkin hyvin todennäköisesti jäsenvaltioiden ja Moldovan tasavallan kahdenvälisissä sopimuksissa vahvistetut ja kansainvälisen liikennefoorumin CEMT-kiintiöissä annettavat määrät.

Tällä Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välisellä maanteiden tavaraliikennettä koskevalla sopimuksella on siksi tarkoitus korvata jäsenvaltioiden ja Moldovan väliset voimassa olevat kahdenväliset liikennesopimukset ja antaa helpotusta liikenteenharjoittajille vaihtoehtoisten maantiereittien käyttöön vapauttamalla kahdenväliset kuljetukset ja kauttakulku osapuolten välillä.

Sen vuoksi on aiheellista tehdä sopimus maanteiden tavaraliikenteen vapauttamisesta Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välillä kahdenvälisten kuljetusten ja kauttakulun osalta. Tämän sopimuksen olisi oltava ajallisesti rajoitettu, mutta se olisi voitava uusia.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tämä sopimus on yhdenmukainen EU:n Moldovan tasavallaa koskevan nykyisen ulkosuhdepolitiikan kanssa. Moldovan tasavallan hallitus on pyytänyt sopimusta kiireellisenä toimenpiteenä.

Moldovan tasavallan kanssa tehtävä maanteiden tavaraliikennettä koskeva sopimus olisi myös assosiaatiosopimuksen¹ mukainen, sillä sen 82 artiklassa kehoitetaan yhteistyöhön, jolla parannetaan tavaroiden liikkumista ja lisätään liikennevirtojen sujuvuutta Moldovan tasavallan, EU:n ja alueen kolmansien maiden välillä poistamalla hallinnollisia, teknisiä ja muita esteitä.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 91 artikla yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan b alakohdan kanssa.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Ei sovelleta

• Suhteellisuusperiaate

Sopimus on tehokkain väline EU:n ja Moldovan tasavallan välisten maantiekuljetussuhteiden parantamiseen, koska sillä poistetaan kiintiöiden ja lupien tarve jäsenvaltioiden ja Moldovan tasavallan kahdenvälisissä sopimuksissa.

Sopimus ei aiheuta nykytilanteeseen verrattuna uusia hallinnollisia tai taloudellisia rasitteita jäsenvaltioiden viranomaisille tai toimialalle. Se päinvastoin keventää sekä toimialan että jäsenvaltioiden hallinnollista taakkaa. Erityisesti sillä poistetaan EU:n tavaraliikenteen harjoittajilta tarve liikennelupiin mainittuja kuljetusoikeuksia (kauttakulku- ja kahdenvälisiä oikeuksia) varten, mikä vähentää niin EU:n kuljetusalan kuin jäsenvaltioiden viranomaisten taakkaa tällaisten lupien myöntämiseen ja antamiseen liittyvien hallinnollisten muodollisuuksien osalta.

• Toimintatavan valinta

Kansainvälinen sopimus

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

• Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset

Ei sovelleta

• Sidosryhmien kuuleminen

Ei sovelleta

• Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö

Ei sovelleta

¹ Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Moldovan tasavallan välinen assosiaatiosopimus, allekirjoitettu 27 päivänä kesäkuuta 2014 (EUVL L 260 30.10.2014, s. 4).

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Sopimukseen sisältyy 5 ja 6 artiklassa säädettävä uudelleentarkastelumekanismi sen uusimisen tarpeellisuuden ja keston arvioimiseksi. Tätä varten 5 artiklan 2 kohdassa ja 6 artiklan 2 kohdassa määrätään, että sekakomitea kutsutaan koolle viimeistään kolme kuukautta ennen sopimuksen voimassaolon päättymistä.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen 1 artiklassa hyväksytään sopimus unionin puolesta.

Sen 2 artiklassa määrätään, että komissio tekee ilmoituksen, jolla ilmaistaan Euroopan unionin suostumus tulla sopimuksen sitomaksi.

Sen 3 artiklassa säädetään ehdotetun neuvoston päätöksen voimaantulosta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välisen maanteiden tavaraliikennettä koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välinen maanteiden tavaraliikennettä koskeva sopimus, jäljempänä 'sopimus', allekirjoitettiin XX neuvoston päätöksen XXXX/XX mukaisesti sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen myöhemmin.
- (2) Kun otetaan huomioon Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan aiheuttamat merkittävät häiriöt liikennealalla Moldovan tasavallassa, on tarpeen, että moldovalaiset liikenteenharjoittajat löytävät vaihtoehtoisia maantiereittejä kulkuun Euroopan unionin kautta ja saavat tavaroilleen uusia vientimarkkinoita.
- (3) Koska Euroopan liikenneministerikonferenssin (CEMT) monenvälisessä kiintiöjärjestelmässä kansainvälisen liikennefoorumin puitteissa annetut luvat ja Moldovan tasavallan kanssa tehdyt voimassa olevat kahdenväliset sopimukset eivät salli tarvittavaa joustoa, jotta moldovalaiset maanteiden tavaraliikenteen harjoittajat voisivat lisätä ja suunnitella toimintaansa Euroopan unionin kautta ja sen kanssa, on ratkaisevan tärkeää vapauttaa maanteiden tavaraliikenne kahdenvälisten kuljetusten ja kauttakulun osalta.
- (4) Sopimus olisi hyväksyttävä Euroopan unionin puolesta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välinen maanteiden tavaraliikennettä koskeva sopimus.

Sopimuksen teksti on liitetty tähän päätökseen.

2 artikla

Komissio antaa Euroopan unionin puolesta sopimuksen 12 artiklassa tarkoitetun ilmoituksen, jolla Euroopan unioni sitoutuu noudattamaan sopimusta.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*