



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 юни 2022 г.
(OR. en)

10422/22

Междуинституционално досие:
2022/0201(NLE)

TRANS 408
RELEX 834

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 17 юни 2022 г.

До: Генералния секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2022) 309 final

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключването, от името
на Европейския съюз, на Споразумението между Европейския съюз
и Република Молдова за автомобилния превоз на товари

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 309 final.

Приложение: COM(2022) 309 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.6.2022 г.
COM(2022) 309 final

2022/0201 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключването, от името на Европейския съюз, на Споразумението между Европейския съюз и Република Молдова за автомобилния превоз на товари

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

На 16 юни 2022 г. Комисията представи предложение за решение на Съвета за разрешаване на подписването от името на Европейския съюз на Споразумението между Европейския съюз и Молдова за автомобилен превоз на товари.

Целта на настоящото предложение е да се одобри сключването на споразумението от името на Европейския съюз.

След военната агресия, водена от Русия срещу Украйна, превозът на товари от република Молдова стана много труден. Молдовските оператори трябва да търсят алтернативни маршрути за избягване на транзитно преминаване през територията на Украйна, което досега беше единственият начин за достигане до пазарите на трети държави в Източна Украйна. Невъзможността за транзитно преминаване през Украйна е заплаха за изпълнението на дългосрочните договори от страна на молдовските оператори за доставка на стоки (особено селскостопански продукти) с техните търговски партньори в източния регион. Това се допълва от факта, че може да се наложи операторите да търсят други бизнес партньори, като по този начин увеличат двустранните си транспортни операции с държавите — членки на Европейския съюз.

Автомобилният превоз на товари между Европейския съюз и Република Молдова понастоящем се урежда от два основни набора от механизми, а именно двустранни транспортни споразумения между държавите членки и Република Молдова и разрешителни, предоставени в рамките на многостранната квотна система на Европейската конференция на министрите на транспорта в рамките на Международния транспортен форум. И двата механизма налагат квоти за превозвачите от двете страни по отношение на транзита и двустранната търговия.

Следователно молдовските оператори ще трябва да увеличат транзитните и двустранните операции за автомобилен превоз с Европейския съюз. Това би подпомогнало и молдовското общество и икономика, които бяха значително засегнати от военната агресия на Русия, тъй като Молдова временно прие над 350 000 бежанци, пристигащи от Украйна или транзитно преминаващи към други държави. Засиленото използване на операции на автомобилен превоз в сравнение с нормалната ситуация, обаче, много вероятно ще надхвърли квотите, определени в двустранните споразумения между държавите членки и Република Молдова, предоставени по линия на Европейската конференция на министрите на транспорта в рамките на Международния транспортен форум.

Следователно настоящото споразумение относно автомобилния транспорт между Европейския съюз и Република Молдова ще замени съществуващите двустранни споразумения в областта на транспорта между държавите членки и Молдова и ще улесни използването на алтернативен автомобилен транспорт за превозвачите, тъй като двустранните операции и транзитът ще бъдат либерализирани между двете страни.

Поради това е целесъобразно да се сключи споразумение за либерализиране на автомобилния превоз на товари между Европейския съюз и Молдова във връзка с двустранните операции и транзита. Настоящото споразумение следва да бъде ограничено във времето, но с възможност за подновяване.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящото споразумение е в съответствие с актуалната политика на ЕС в областта на външните отношения с Република Молдова. Правителството на Република Молдова поиска такова споразумение като спешна мярка.

Споразумението за автомобилен превоз на стоки с Република Молдова също така е съгласувано със Споразумението за асоцииране¹, в член 82 от което се призовава за сътрудничество за подобряването на движението на стоки и повишаването на плавността на транспортните потоци между Република Молдова, ЕС и третите държави в региона, като се отстранят административните, техническите и други пречки.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 91 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с член 218, параграф 6, буква а) от него.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не се прилага.

- **Пропорционалност**

Споразумението е най-ефикасният инструмент за укрепване на отношенията между ЕС и Република Молдова в областта на автомобилния транспорт, тъй като премахва необходимостта от квоти и разрешителни в двустранните споразумения между държавите членки и Република Молдова.

Настоящото споразумение не налага допълнителна административна или финансова тежест нито на органите на държавите членки, нито на отрасъла в сравнение със сегашното положение. Точно обратното, то ще намали административната тежест както за отрасъла, така и за държавите членки. По-специално, то ще премахне необходимостта от транспортни разрешения за превозвачите на товари от ЕС за посочените категории права за извършване на превози (транзитни и двустранни права), което ще намали административната тежест за транспортния сектор на ЕС, както и на органите на държавите членки във връзка с административните формалности, свързани с издаването и отпечатването на подобни разрешения.

- **Избор на инструмент**

Международно споразумение.

¹ Споразумение за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки и Република Молдова, подписано на 27 юни 2014 г. ОВ L260 30.10.2014 г., стр. 4.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се прилага.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Не се прилага.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

В членове 5 и 6 настоящото споразумение включва механизъм за преразглеждане, с цел оценка на необходимостта от подновяване и срока на такова подновяване. За тази цел член 5, параграф 2 и член 6, параграф 2 предвиждат, че съвместният комитет се свиква най-късно три месеца преди изтичането на срока на действие на споразумението.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

С член 1 споразумението се одобрява от името на Европейския съюз.

В член 2 се предвижда, че Комисията пристъпва към нотификацията, необходима за изразяване на съгласието на Европейския съюз да бъде обвързан със споразумението.

С член 3 се предвижда влизането в сила на предложеното решение.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключването, от името на Европейския съюз, на Споразумението между Европейския съюз и Република Молдова за автомобилния превоз на товари

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 във връзка с член 218, параграф 6, буква а) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент,

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с Решение XXXX/XX на Съвета Споразумението между Европейския съюз и Република Молдова относно автомобилния превоз на товари бе подписано на XX, при условие че бъде сключено на по-късна дата.
- (2) Предвид значителните смущения в транспортния сектор в Република Молдова, предизвикани от военната агресия на Русия срещу Украйна, е необходимо молдовските оператори да намерят алтернативни транзитни маршрути за автомобилен превоз през Европейския съюз и да намерят нови пазари за износ на стоките си.
- (3) Предвид факта, че разрешителните, предоставени по линия на Европейската конференция на министрите на транспорта в рамките на Международния транспортен форум и съществуващите двустранни споразумения с Република Молдова не позволяват необходимата гъвкавост за молдовските автомобилни превозвачи да увеличат и планират предварително своите операции през ЕС и на негова територия, е от особена важност да се либерализира автомобилният превоз на товари за двустранни операции, както и за транзит.
- (4) Споразумението следва да бъде одобрено от името на Европейския съюз,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

С настоящото се одобрява споразумението между Европейския съюз и Република Молдова за автомобилен превоз на товари от името на Европейския съюз.

Текстът на споразумението е приложен към настоящото решение.

Член 2

Комисията извършва от името на Европейския съюз нотификацията, предвидена в член 12 от Споразумението, за да се изрази съгласието на Европейския съюз да бъде обвързан със споразумението.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*