



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 20 juni 2022
(OR. en)

10421/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0200(NLE)**

**TRANS 407
RELEX 833**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	17 juni 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 308 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransporter på väg

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 308 final.

Bilaga: COM(2022) 308 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.6.2022
COM(2022) 308 final

2022/0200 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransporter på väg

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Den 16 juni 2022 lade kommissionen fram ett förslag till rådets beslut om bemyndigande att på Europeiska unionens vägnar underteckna avtalet mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransporter på väg.

Syftet med det här förslaget är att på Europeiska unionens vägnar godkänna ingåendet av avtalet.

Som en följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina har det blivit mycket svårt att transportera gods i Ukraina. Viktiga godstransportvägar via Svarta havet är antingen blockerade eller har förstörts av ryska militära styrkor, och det ukrainska luftrummet är stängt för civila transporter. Järnvägsnätet prioriterar för närvarande transport av passagerare och flyktingar och det är fortfarande mycket sårbart för ryska bombningar.

Godstransporterna på väg mellan Europeiska unionen och Ukraina styrs för närvarande av två huvudmekanismer, nämligen bilaterala transportavtal mellan EU:s medlemsstater och Ukraina och tillstånd som beviljas inom ramen för ECMT:s multilaterala kvotsystem inom Internationella transportforumet. Både dessa mekanismer föreskriver kvoter för transportföretag från båda parter vad gäller transitering och bilateral handel.

Vägtransporter ses som ett av de viktigaste alternativen för att Ukraina ska kunna exportera sina produkter, inklusive spannmål. Detta skulle stödja den ukrainska ekonomin men också vara avgörande för andra ekonomier eftersom exporten av ukrainska produkter som spannmål, bränsle, livsmedel och andra varor blir allt viktigare med tanke på den ökande oron för livsmedelstryggheten i världen. Samtidigt skulle den ökade användningen av vägtransporter jämfört med normala förhållanden med stor sannolikhet innebära att man överskrider de kvoter som fastställs i medlemsstaternas och Ukrainas bilaterala avtal och som ges via ECMT inom Internationella transportforumet.

Detta avtal om vägtransporter mellan Europeiska unionen och Ukraina kan därför ersätta befintliga bilaterala transportavtal mellan medlemsstaterna och Ukraina och underlätta operatörernas användning av alternativa vägtransporter, eftersom bilaterala transporter och transiteringar mellan de båda parterna kan avregleras.

Som en följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina kan dessutom många ukrainska förare inte längre följa de administrativa förfarandena för förarhandlingar, t.ex. vid ansökningar om internationella körkort eller utfärdande av nya handlingar i händelse av förlorade eller stulna handlingar. Detta avtal kommer att göra det möjligt för de båda parterna att under rådande exceptionella omständigheter ta itu med dessa frågor. Det är därför viktigt att föreskriva särskilda åtgärder som undantar förare från kravet att uppvisa ett internationellt körkort, erkänner Ukrainas beslut att förlänga den administrativa giltigheten för förarhandlingar och underlättar informationsutbytet mellan de båda parternas behöriga myndigheter i syfte att bekämpa bedrägerier och förfalskning av förarhandlingar.

Det är därför lämpligt att ingå ett avtal som avreglerar godstransporter på väg mellan Europeiska unionen och Ukraina i fråga om bilaterala transporter och transitering och som

innehåller särskilda klausuler om körkort. Detta avtal bör vara tidsbegränsat men med möjlighet till förlängning.

Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Avtalet ingick också i handlingsplanen om solidaritetskorridorer mellan EU och Ukraina¹ som syftar till att underlätta Ukrainas jordbruksexport och bilaterala handel med EU. I denna handlingsplan uttrycks Europeiska unionens åtagande att stödja Ukrainas ekonomi och ekonomiska återhämtning och bidra till att stabilisera världens livsmedelsmarknader och förbättra den globala livsmedelstryggheten.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Detta avtal är förenligt med EU:s nuvarande politik för yttre förbindelser med Ukraina. Ukrainas regering har begärt ett sådant avtal som en brådskande åtgärd.

Ingåendet av ett avtal om godstransporter på väg med Ukraina skulle också vara förenligt med det associeringsavtal som undertecknades den 27 juni 2014 mellan unionen och Ukraina, eftersom det i artikel 136 föreskrivs möjliga framtida särskilda avtal för vägtransporter i syfte att sörja för en samordnad utveckling och en gradvis avreglering av transporterna mellan parterna.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 91 jämförd med artikel 218.6 a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

- **Proportionalitetsprincipen**

Avtalet är det effektivaste instrumentet för att förbättra vägtransportförbindelserna mellan EU och Ukraina eftersom det avlägsnar de befintliga begränsningar som föreskrivs i kvot- och tillståndssystemen.

Detta avtal kommer inte att medföra några extra administrativa eller ekonomiska bördor vare sig för medlemsstaternas myndigheter eller för branschen jämfört med den nuvarande situationen. Det bör tvärtom minska den administrativa bördan för både branschen och medlemsstaterna. Det kommer dessutom att innebära att EU:s transportföretag inte längre kommer att behöva tillstånd för de angivna kategorierna av transporträttigheter (transiträttigheter och bilaterala rättigheter), vilket kommer att minska den administrativa bördan för EU:s transportsektor samt för Ukraina när det gäller de administrativa formaliteter som rör utfärdande och utskrift av sådana tillstånd.

¹ COM(2022) 217 final.

- **Val av instrument**

Internationellt avtal.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

I artiklarna 6 och 7 i avtalet föreskrivs en översynsmekanism för att bedöma behovet av och varaktigheten av en förlängning av avtalet. I detta syfte fastställs i artiklarna 6.2 och 7.2 att den gemensamma kommittén ska sammankallas senast tre månader innan avtalet löper ut.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 godkänns avtalet på Europeiska unionens vägnar.

I artikel 2 föreskrivs att kommissionen ska göra den anmälan som krävs för att uttrycka Europeiska unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

Artikel 3 gäller ikraftträdandet för förslaget till beslut.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransporter på väg

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 91 jämförd med artikel 218.6 a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut XXXX/XX undertecknades avtalet mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransporter på väg den XX, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (2) Med tanke på de betydande störningar inom transportsektorn i Ukraina som orsakats av Rysslands anfallskrig är det nödvändigt för Ukraina att hitta alternativa rutter för vägtransporter som kan användas för export av landets lager av spannmål, bränsle, livsmedel och andra relevanta varor.
- (3) Med tanke på att medlemsstaternas ECMT-tillstånd och de bilaterala avtalen mellan medlemsstaterna och Ukraina inte ger Ukrainas vägtransportoperatörer den flexibilitet som krävs för att utöka och planera sina transporter genom och till Europeiska unionen är det av avgörande betydelse att avreglera godstransporterna på väg i fråga om bilaterala transporter och transitering.
- (4) Rysslands anfallskrig mot Ukraina har minskat möjligheten för många ukrainska förare att följa de administrativa förfarandena för förarhandlingar, t.ex. vid ansökningar om internationella körkort eller utfärdande av nya handlingar i händelse av förlorade eller stulna handlingar. Det är därför viktigt att agera utifrån dessa exceptionella omständigheter genom att föreskriva särskilda åtgärder som undantar förare från kravet att uppvisa ett internationellt körkort, erkänner Ukrainas beslut att förlänga den administrativa giltigheten för förarhandlingar och underlättar informationsutbytet mellan de båda parternas behöriga myndigheter i syfte att bekämpa bedrägerier och förfalskning av förarhandlingar.
- (5) Avtalet bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Avtalet mellan Europeiska unionen och Ukraina om godstransporter på väg godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar.

Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Kommissionen ska på Europeiska unionens vägnar göra den anmälan som föreskrivs i artikel 13 i avtalet för att uttrycka Europeiska unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*