

Bruselj, 20. junij 2022
(OR. en)

10421/22

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0200 (NLE)

TRANS 407
RELEX 833

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Prejemnik:	generalni sekretariat Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 308 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Ukrajino o cestnem prevozu blaga

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 308 final.

Priloga: COM(2022) 308 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 17.6.2022
COM(2022) 308 final

2022/0200 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Ukrajino o cestnem prevozu blaga

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Komisija je 16. junija 2022 predstavila predlog sklepa Sveta o odobritvi podpisa Sporazuma med Evropsko unijo in Ukrajino o cestnem prevozu blaga v imenu Evropske unije.

Namen tega predloga je odobriti sklenitev Sporazuma v imenu Evropske unije.

Po ruski vojni agresiji zoper Ukrajino je prevoz blaga v Ukrajini postal zelo težaven. Ruske vojaške sile so blokirale ali uničile pomembne prometne poti za prevoz blaga prek Črnega morja, ukrajinski zračni prostor pa je zaprt za civilni promet. Železniško omrežje se trenutno prednostno uporablja za prevoz potnikov in beguncev, vendar je še vedno zelo izpostavljeno ruskim bombnim napadom.

Cestni prevoz blaga med Evropsko unijo in Ukrajino trenutno urejata dva glavna mehanizma, in sicer dvostranski prometni sporazumi med državami članicami EU in Ukrajino ter dovoljenja, izdana v okviru večstranskega sistema kvot ECMT v okviru Mednarodnega prometnega foruma. Oba mehanizma določata kvote za cestne prevoznike iz EU in Ukrajine, kar zadeva tranzit in dvostransko trgovino.

Cestni promet velja za eno od glavnih alternativ, ki Ukrajini omogočajo izvoz njenih proizvodov, vključno z žiti. To bi podprlo ukrajinsko gospodarstvo, vendar bi bilo ključnega pomena tudi za druga gospodarstva, saj je izvoz ukrajinskih proizvodov, kot so žita, gorivo, živila in drugo blago, čedalje bolj potreben zaradi vse večje zaskrbljenosti v zvezi s prehransko varnostjo po svetu. Hkrati pa bi uporaba večjega števila cestnih prevozov kot v običajnih razmerah zelo verjetno preseгла kvote, ki so določene v dvostranskih sporazumih med državami članicami in Ukrajino ter dodeljene prek ECMT v okviru Mednarodnega prometnega foruma.

Ta sporazum o cestnem prevozu med Evropsko unijo in Ukrajino bi zato nadomestil obstoječe dvostranske prometne sporazume med državami članicami in Ukrajino ter prevoznikom olajšal uporabo alternativnega cestnega prevoza, saj bi bili dvostranski prevozi in tranzit med pogodbenicama liberalizirani.

Poleg tega po začetku ruske vojne agresije zoper Ukrajino številni ukrajinski vozniki ne morejo več slediti upravnim postopkom v zvezi z voznikiškimi dokumenti, kot so vloge za mednarodno voznikiško dovoljenje ali izdaja novih dokumentov v primeru izgubljenih ali ukradenih dokumentov. Ta sporazum bo pogodbenicama omogočil obravnavanje teh vprašanj v izjemnih okoliščinah. V tem smislu je pomembno določiti ukrepe, ki voznike izvzemajo iz zahteve po predložitvi mednarodnega voznikiškega dovoljenja, priznavajo odločitve Ukrajine za podaljšanje veljavnosti voznikiških dokumentov ter lajšajo izmenjavo informacij med pristojnimi organi obeh pogodbenic z namenom boja proti goljufijam in ponarejanju voznikiških dokumentov.

Zato je primerno skleniti sporazum o liberalizaciji cestnega prevoza blaga med Evropsko unijo in Ukrajino v zvezi z dvostranskimi prevozi in tranzitom, ki vsebuje posebne klavzule glede voznikiških dovoljenj. Ta sporazum bi moral biti časovno omejen, vendar z možnostjo podaljšanja.

Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Sporazum je bil predviden tudi v akcijskem načrtu za solidarnostne pasove med EU in Ukrajino¹, katerega cilj je olajšati izvoz kmetijskih proizvodov iz Ukrajine in dvostransko trgovino z EU. Ta akcijski načrt izraža zavezo Evropske unije, da bo podprla ukrajinsko gospodarstvo in gospodarsko okrevanje ter prispevala k stabilizaciji svetovnih živilskih trgov in izboljšanju svetovne prehranske varnosti.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta sporazum je skladen s sedanjo politiko EU na področju zunanjih odnosov z Ukrajino. Ukrajinska vlada je tak sporazum zahtevala kot nujen ukrep.

Sklenitev sporazuma o cestnem prevozu blaga z Ukrajino bi bila tudi v skladu s Pridružitvenim sporazumom, ki sta ga Unija in Ukrajina podpisali 27. junija 2014, saj člen 136 navedenega sporazuma predvideva morebitne prihodnje posebne cestne sporazume za zagotovitev usklajenega razvoja in postopne liberalizacije prevoza med pogodbenicama.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 91 Pogodbe o delovanju Evropske unije v povezavi s členom 218(6), točka (a), Pogodbe.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno.

- **Sorazmernost**

Sporazum je najučinkovitejši instrument za krepitev odnosov med EU in Ukrajino na področju cestnega prometa, saj odpravlja obstoječe omejitve, ki jih nalagajo sistemi kvot in dovoljenj.

Ta sporazum organom držav članic in prometnemu sektorju ne nalaga dodatnega upravnega ali finančnega bremena v primerjavi s sedanjim stanjem. Ravno nasprotno, zmanjšati bi moral upravno breme tako za prometni sektor kot za države članice. Poleg tega bo črtal potrebo po dovoljenjih za prevoz za navedene kategorije prevoznih pravic (tranzitne in dvostranske pravice) za cestne prevoznike iz EU in s tem zmanjšal breme za prometni sektor EU, pa tudi za Ukrajino glede upravnih formalnosti, povezanih z izdajo in tiskanjem tovrstnih dovoljenj.

- **Izbira instrumenta**

Mednarodni sporazum.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

¹ COM(2022) 217 final.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

V členih 6 in 7 tega sporazuma je vključen mehanizem pregleda, da se ocenita potreba po njegovem podaljšanju in trajanje podaljšanja. V ta namen člen 6(2) in člen 7(2) določata, da se skupni odbor skliče najpozneje tri mesece pred prenehanjem veljavnosti Sporazuma.

- **Obrazložitevni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

S členom 1 se Sporazum odobri v imenu Evropske unije.

Člen 2 določa, da Komisija pošlje uradno obvestilo, potrebno za izražanje soglasja Evropske unije, da jo Sporazum zavezuje.

Člen 3 določa začetek veljavnosti predlaganega sklepa.

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Ukrajino o cestnem prevozu blaga

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 91 v povezavi s členom 218(6), točka (a), Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s Sklepom Sveta XXXX/XX je bil Sporazum med Evropsko unijo in Ukrajino o cestnem prevozu blaga podpisan dne XX s pridržkom njegove poznejše sklenitve.
- (2) Glede na velike motnje v prometnem sektorju v Ukrajini, ki jih je povzročila ruska vojna agresija, je treba poiskati alternativne cestne poti, ki bi jih Ukrajina lahko uporabila za izvoz zalog žita, goriva, živil in drugega ustreznega blaga.
- (3) Ker dovoljenja ECMT držav članic ter dvostranski sporazumi med državami članicami in Ukrajino ukrajinskim cestnim prevoznikom blaga ne omogočajo potrebne prožnosti za povečanje in vnaprejšnje načrtovanje dejavnosti prek EU in z njo, je ključnega pomena, da se cestni prevoz blaga liberalizira za dvostranske prevoze in tranzit.
- (4) Ruska vojna agresija zoper Ukrajino je omejila možnost za številne ukrajinske voznike, da bi sledili upravnim postopkom v zvezi z vozniškimi dokumenti, kot so vloge za mednarodno vozniško dovoljenje ali izdaja novih dokumentov v primeru izgubljenih ali ukradenih dokumentov. Zato je pomembno obravnavati te izjemne okoliščine z določitvijo posebnih ukrepov, ki voznike izvzemajo iz zahteve po predložitvi mednarodnega vozniškega dovoljenja, priznavajo odločitve Ukrajine za podaljšanje veljavnosti vozniških dokumentov ter lajšajo izmenjavo informacij med pristojnimi organi obeh pogodbenic z namenom boja proti goljufijam in ponarejanju vozniških dokumentov.
- (5) Sporazum bi bilo treba odobriti v imenu Evropske unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sporazum med Evropsko unijo in Ukrajino o cestnem prevozu blaga se odobri v imenu Evropske unije.

Besedilo Sporazuma je priloženo temu sklepu.

Člen 2

Komisija v imenu Evropske unije pošlje uradno obvestilo iz člena 13 Sporazuma, s čimer bo izraženo soglasje Evropske unije, da jo Sporazum zavezuje.

Člen 3

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*