



Bruxelles, 20 iunie 2022
(OR. en)

10421/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0200 (NLE)**

**TRANS 407
RELEX 833**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 iunie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 308 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 308 final.

Anexă: COM(2022) 308 final



Bruxelles, 17.6.2022
COM(2022) 308 final

2022/0200 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

La 16 iunie 2022, Comisia a prezentat o propunere de decizie a Consiliului privind autorizarea semnării, în numele Uniunii Europene, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri.

Scopul prezentei propunerii este de a aproba încheierea acordului în numele Uniunii Europene.

Ca urmare a războiului de agresiune purtat de Rusia împotriva Ucrainei, transportul de mărfuri a devenit foarte dificil în Ucraina. Rute importante de transport al mărfurilor prin Marea Neagră sunt blocate sau au fost distruse de forțele militare ruse, iar spațiul aerian al Ucrainei este închis pentru transportul civil. Rețeaua de căi ferate este în prezent modalitatea predilectă de transport al călătorilor și al refugiaților, dar rămâne foarte vulnerabilă la bombardamentele ruse.

Transportul rutier de mărfuri între Uniunea Europeană și Ucraina este reglementat în prezent de două mecanisme principale, și anume acordurile bilaterale dintre statele membre ale UE și Ucraina în domeniul transporturilor și autorizațiile acordate în cadrul sistemului de cote multilaterale al CEMT în cadrul Forumului Internațional al Transporturilor. Ambele mecanisme le impun operatorilor de transport rutier de mărfuri din ambele părți cote privind tranzitul și comerțul bilateral.

Transportul rutier este considerat drept una dintre principalele alternative care îi permit Ucrainei să își exporte produsele, inclusiv cerealele. Acest lucru nu numai că ar sprijini economia Ucrainei, ci ar fi crucial și pentru alte economii, întrucât exportul unor produse ucrainene, precum cerealele, combustibilul, produsele alimentare și alte produse, devine tot mai necesar, având în vedere accentuarea preocupărilor cu privire la securitatea alimentară la nivel mondial. În același timp, numărul tot mai mare de operațiuni de transport rutier, comparativ cu situația din vremuri normale, va depăși cel mai probabil cotele stabilite în acordurile bilaterale dintre statele membre și Ucraina și autorizate prin intermediul CEMT în cadrul Forumului Internațional al Transporturilor.

Așadar, prezentul acord privind transportul rutier dintre Uniunea Europeană și Ucraina ar urma să înlocuiască acordurile bilaterale dintre statele membre și Ucraina în domeniul transportului și să faciliteze utilizarea transportului rutier ca alternativă de către operatori, deoarece operațiunile bilaterale și tranzitul dintre cele două părți ar urma să fie liberalizate.

În plus, ca urmare a războiului de agresiune purtat de Rusia împotriva Ucrainei, mulți conducători auto ucraineni nu mai pot urma procedurile administrative legate de documentele conducătorului auto, precum cererile de permise de conducere internaționale sau emiterea de noi documente în cazul pierderii sau al furtului documentelor. Prezentul acord le va permite celor două părți să abordeze aceste aspecte în circumstanțe excepționale. Prin urmare, este important să se prevadă măsuri pentru a-i scuti pe conducătorii auto de obligația de a prezenta un permis de conducere internațional, pentru a recunoaște deciziile luate de Ucraina cu privire la prelungirea a valabilității administrative a documentelor conducătorului auto și pentru facilitarea schimbului de informații dintre autoritățile competente ale celor două părți în vederea combaterii fraudei și a falsificării documentelor conducătorului auto.

Așadar, este oportun ca Uniunea Europeană și Ucraina să încheie un acord de liberalizare a transportului rutier de mărfuri în ceea ce privește operațiunile bilaterale și tranzitul, care să

conțină clauze specifice legate de permisele de conducere. Acest acord ar trebui să fie limitat în timp, dar cu posibilitatea de reînnoire.

Coerența cu dispozițiile deja existente în domeniul de politică vizat

Acordul a fost prevăzut, de asemenea, în planul de acțiune pentru culoarele de solidaritate UE-Ucraina¹, care urmărește facilitarea exportului de produse agricole din Ucraina și a comerțului bilateral dintre Ucraina și UE. Acest plan de acțiune exprimă angajamentul Uniunii Europene de a sprijini economia și redresarea economică a Ucrainei și de a contribui la stabilizarea piețelor mondiale ale produselor alimentare și la îmbunătățirea securității alimentare la nivel mondial.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezentul acord este coerent cu politica actuală a UE privind relațiile externe cu Ucraina. Guvernul Ucrainei a solicitat un astfel de acord ca măsură de urgență.

Încheierea unui acord cu Ucraina privind transportul rutier de mărfuri ar fi, de asemenea, în concordanță cu Acordul de asociere dintre Uniune și Ucraina, semnat la 27 iunie 2014, întrucât acesta prevede, la articolul 136, acorduri speciale viitoare în domeniul transportului rutier, în vederea asigurării unei dezvoltări coordonate și a unei liberalizări progresive a transportului între părți.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Articolul 91 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, coroborat cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) din tratat,

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Nu se aplică.

- **Proporționalitate**

Acordul este cel mai eficient instrument pentru consolidarea relațiilor dintre UE și Ucraina în domeniul transportului rutier, întrucât elimină limitările existente impuse prin sistemele de cote și de autorizații.

Prezentul acord nu va impune nicio sarcină administrativă sau financiară suplimentară nici autorităților statelor membre, nici industriei de profil, comparativ cu situația actuală. Dimpotrivă, acordul ar trebui să reducă sarcina administrativă atât pentru industria de profil, cât și pentru statele membre. În plus, acordul va elimina obligația operatorilor de transport rutier de mărfuri din UE de a deține autorizații de transport pentru categoriile indicate de drepturi de transport (drepturi de tranzit și drepturi bilaterale), ceea ce va reduce sarcina pentru industria transportului din UE și pentru Ucraina în ceea ce privește formalitățile administrative legate de emiterea și tipărirea acestor autorizații.

- **Alegerea instrumentului**

Acord internațional.

¹ COM(2022) 217 final.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturi fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Prezentul acord prevede, la articolele 6 și 7, un mecanism de reexaminare în vederea evaluării necesității și a duratei reînnoirii acordului. În acest scop, conform articolului 6 alineatul (2) și articolului 7 alineatul (2), comitetul mixt se întrunește cel târziu cu trei luni înainte de expirarea acordului.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicații detaliate ale dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolul 1 aprobă acordul în numele Uniunii Europene.

Articolul 2 prevede efectuarea de către Comisie a notificării necesare prin care se exprimă consimțământul Uniunii Europene de a-și asuma obligații în temeiul acordului.

Articolul 3 prevede intrarea în vigoare a deciziei propuse.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91, coroborat cu articolul 218 alineatul (6) litera (a),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European,

întrucât:

- (1) În conformitate cu Decizia XXXX/XX a Consiliului, Acordul dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri a fost semnat la data de XX, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (2) Având în vedere perturbările importante din sectorul transporturilor din Ucraina cauzate de războiul de agresiune purtat de Rusia, este necesar să se găsească rute alternative pe șosea pentru ca Ucraina să își poată exporta stocurile de cereale, de combustibil, de produse alimentare și de alte mărfuri relevante.
- (3) Având în vedere că autorizațiile CEMT ale statelor membre și acordurile bilaterale dintre statele membre și Ucraina nu le permit operatorilor ucraineni de transport rutier de mărfuri să dispună de flexibilitatea necesară pentru a-și intensifica și planifica operațiunile prin și cu Uniunea Europeană, este esențial să se liberalizeze transportul rutier de mărfuri pentru operațiuni bilaterale și pentru tranzit.
- (4) Războiul de agresiune purtat de Rusia împotriva Ucrainei a compromis, pentru mulți conducători auto ucraineni, posibilitatea de a urma procedurile administrative legate de documentele conducătorului auto, cum ar fi cererile de permise de conducere internaționale sau emiterea de noi documente în cazul pierderii sau al furtului documentelor. Este important așadar să se abordeze aceste circumstanțe excepționale prin prevederea unor măsuri specifice care să scutească conducătorii auto de obligația de a prezenta un permis de conducere internațional, să recunoască deciziile luate de Ucraina de a prelungi valabilitatea administrativă a documentelor conducătorului auto și să faciliteze schimbul de informații între autoritățile competente ale celor două părți în scopul combaterii fraudei și a falsificării documentelor conducătorului auto.
- (5) Acordul trebuie aprobat în numele Uniunii Europene,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Acordul dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri se aprobă în numele Uniunii Europene.

Textul acordului este anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Comisia efectuează, în numele Uniunii Europene, notificarea prevăzută la articolul 13 din acord, prin care se exprimă consimțământul Uniunii Europene de a-și asuma obligații în temeiul acordului.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*