

Briselē, 2022. gada 20. jūnijā
(OR. en)

10421/22

Starpiestāžu lieta:
2022/0200(NLE)

TRANS 407
RELEX 833

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 17. jūnijs
Saņēmējs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
K-jas dok. Nr.:	COM(2022) 308 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Ukrainu par kravu autopārvadājumiem

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 308 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 308 *final*



Briselē, 17.6.2022.
COM(2022) 308 final

2022/0200 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Ukrainu par kravu autopārvadājumiem

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

2022. gada 16. jūnijā Komisija iesniedza priekšlikumu Padomes lēmumam, kas atļauj Eiropas Savienības vārdā parakstīt Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Ukrainu par kravu autopārvadājumiem.

Šā priekšlikuma mērķis ir Eiropas Savienības vārdā apstiprināt nolīguma noslēgšanu.

Krievijas vestais agresijas karš pret Ukrainu ārkārtīgi sarežģī kravu pārvadāšanu Ukrainā. Krievijas militārie spēki ir bloķējuši vai iznīcinājuši nozīmīgus transporta ceļus, kas nodrošināja kravu pārvadājumus pa Melno jūru, un Ukrainas gaisa telpa ir slēgta civilajai satiksmei. Dzelzceļa tīkls pašlaik atvēlēts pirmkārt pasažieru un bēgļu pārvadāšanai, un to joprojām ļoti apdraud Krievijas veiktā bombardēšana.

Kravu autopārvadājumus starp Eiropas Savienību un Ukrainu patlaban reglamentē divi galvenie mehānismi, proti, divpusējie transporta nolīgumi starp ES dalībvalstīm un Ukrainu un atļaujas, kas Starptautiskajā Transporta forumā piešķirtas saskaņā ar ETMT daudzpusējo kvotu sistēmu. Abi šie mehānismi nosaka kvotu režīmu, kas abu pušu pārvadātājiem piemērojams attiecībā uz tranzītu un divpusējo tirdzniecību.

Autotransports tiek uzskatīts par vienu no galvenajām alternatīvām, kas Ukrainai ļautu eksportēt savus produktus, to vidū graudus. Tas atbalstītu Ukrainas ekonomiku, bet būtu būtiski svarīgs arī citām ekonomikām, jo tādu Ukrainas produktu kā, piemēram, graudu, degvielas, pārtikas produktu un citu preču eksports kļūst aizvien vajadzīgāks, ņemot vērā augošās bažas par pasaules nodrošinātību ar pārtiku. Tajā pašā laikā autopārvadājumu skaita pieaugums salīdzinājumā ar parastajiem apstākļiem, visticamāk, pārsniegtu kvotas, kas noteiktas dalībvalstu un Ukrainas divpusējos nolīgumos un Starptautiskajā Transporta forumā piešķirtas ar ETMK starpniecību.

Tādējādi šis Eiropas Savienības un Ukrainas nolīgums par autotransportu aizstātu spēkā esošos divpusējos transporta nolīgumus starp dalībvalstīm un Ukrainu un operatoriem atvieglotu autopārvadājumu alternatīvas izmantošanu, jo divpusējie pārvadājumi un tranzīts pušu starpā tiktu liberalizēts.

Turklāt Krievijas vestais agresijas karš pret Ukrainu daudziem Ukrainas autovadītājiem ir atņēmis iespēju ievērot administratīvās procedūras, kas saistītas ar vadītāja dokumentiem, piemēram, starptautisko transportlīdzekļu vadīšanas atļauju pieteikumiem vai jaunu dokumentu izdošanu nozaudēto vai nozagto dokumentu vietā. Šis nolīgums pusēm ļaus šādus jautājumus risināt ārkārtas apstākļos. Tāpēc ir svarīgi noteikt īpašus pasākumus, kuri atbrīvo vadītājus no prasības uzrādīt starptautisku transportlīdzekļa vadīšanas atļauju, atzīst Ukrainas pieņemtos lēmumus par transportlīdzekļa vadītāja dokumentu administratīvā derīguma termiņa pagarināšanu un atvieglo informācijas apmaiņu, ko pušu kompetentās iestādes veic, lai apkarotu krāpšanu un transportlīdzekļa vadītāja dokumentu viltošanu.

Līdz ar to ir lietderīgi noslēgt nolīgumu, ar kuru kravu autopārvadājumus starp Eiropas Savienību un Ukrainu liberalizē saistībā ar divpusējiem pārvadājumiem un tranzītu un kurā ir īpašas klauzulas par transportlīdzekļu vadītāju apliecībām. Šis nolīgums būtu jāslēdz uz ierobežotu laiku, taču ar iespēju to pagarināt.

Saskanība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Nolīgums bija paredzēts arī rīcības plānā par ES un Ukrainas solidaritātes joslām¹, kura mērķis ir atvieglot Ukrainas lauksaimniecības produktu eksportu un divpusējo tirdzniecību ar ES. Minētajā rīcības plānā pausta Eiropas Savienības apņemšanās atbalstīt Ukrainas ekonomiku un tās atveseļošanu un palīdzēt stabilizēt pasaules pārtikas tirgus un uzlabot globālo nodrošinātību ar pārtiku.

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Šis nolīgums atbilst pašreizējai ES politikai ārējās attiecībās ar Ukrainu. Ukrainas valdība ir lūgusi noslēgt šādu nolīgumu kā steidzamu pasākumu.

Nolīguma noslēgšana ar Ukrainu par kravu autopārvadājumiem būtu saskanīga arī ar 2014. gada 27. jūnijā parakstīto asociācijas nolīgumu starp Savienību un Ukrainu, jo tā 136. pantā paredzēta iespēja nākotnē noslēgt īpašus autotransporta nolīgumus, kuru mērķis ir starp pusēm nodrošināt koordinētu transporta attīstību un pakāpenisku liberalizāciju.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Līguma par Eiropas Savienības darbību 91. pants, lasīts saistībā ar 218. panta 6. punkta a) apakšpunktu.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Neattiecas.

- **Proporcionalitāte**

Nolīgums ir visiedarbīgākais instruments, ar kuru var paplašināt ES un Ukrainas attiecības autotransporta jomā, jo ar to atceļ pastāvošos ierobežojumus, kas noteikti ar kvotām un atļauju sistēmām.

Šis nolīgums salīdzinājumā ar pašreizējo situāciju neradīs papildu administratīvo vai finansiālo slogu ne dalībvalstu iestādēm, ne nozarei. Gluži pretēji, tam būtu jāsamazina administratīvais slogs kā nozarei, tā dalībvalstīm. Turklāt tas novērsīs vajadzību ES pārvadātājiem saņemt pārvadājumu atļaujas norādītajām pārvadājumu tiesību kategorijām (tranzīta tiesības un divpusējās tiesības) un tādējādi samazinās administratīvo slogu ES transporta nozarē un – attiecībā uz administratīvajām formalitātēm, kas saistītas ar šādu atļauju izdošanu un drukāšanu, – arī Ukrainas administratīvo slogu.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Starptautisks nolīgums.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Neattiecas.

¹ COM(2022) 217 final.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Neattiecas.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neattiecas.

- **Ietekmes novērtējums**

Neattiecas.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas.

- **Pamattiesības**

Neattiecas.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikums Savienības budžetu neietekmē.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Nolīguma 6. un 7. pantā ir ietverts pārskatīšanas mehānisms, kas paredzēts, lai novērtētu nolīguma atjaunošanas nepieciešamību un jaunā laikposma ilgumu. Tālab 6. panta 2. punktā un 7. panta 2. punktā noteikts, ka ne vēlāk kā trīs mēnešus pirms nolīguma termiņa beigām jāsasauca Apvienotā komiteja.

- **Skaidrojošie dokumenti (direktīvām)**

Neattiecas.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Ar 1. pantu nolīgumu Eiropas Savienības vārdā apstiprina.

2. pants Komisijai uzdod sniegt paziņojumu, kas vajadzīgs, lai paustu Eiropas Savienības piekrišanu uzņemties minētā nolīguma saistības.

3. pants nosaka ierosinātā lēmuma stāšanos spēkā.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Ukrainu par kravu autopārvadājumiem

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu, lasītu saistībā ar 218. panta 6. punkta a) apakšpunktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta piekrišanu,

tā kā:

- (1) Saskaņā ar Padomes Lēmumu XXXX/XX Nolīgums starp Eiropas Savienību un Ukrainu par kravu autopārvadājumiem XX ir parakstīts ar nosacījumu, ka vēlāk tas tiks noslēgts.
- (2) Ņemot vērā nozīmīgos Ukrainas transporta nozares iztraucējumus, ko radījis Krievijas vestais agresijas karš, ir jāatrod alternatīvi maršruti, pa kuriem Ukraina varētu eksportēt savus graudu krājumus, degvielu, pārtikas produktus un citas relevantas preces.
- (3) Dalībvalstu dotās ETMK atļaujas un dalībvalstu un Ukrainas noslēgtie divpusējie nolīgumi Ukrainas kravu autopārvadājumu operatoriem nedod iespēju pietiekami elastīgā veidā izvērst un plānot ar ES saistītas pārvadājumu un tranzīta operācijas, tāpēc ir ārkārtīgi svarīgi liberalizēt kravu autopārvadājumus divpusēju pārvadājumu un tranzīta vajadzībām.
- (4) Krievijas vestais agresijas karš pret Ukrainu daudziem Ukrainas autovadītājiem ir atņēmis iespēju ievērot administratīvās procedūras, kas saistītas ar vadītāja dokumentiem, piemēram, starptautisko transportlīdzekļu vadīšanas atļauju pieteikumiem vai jaunu dokumentu izdošanu nozaudēto vai nozagto dokumentu vietā. Tāpēc ir svarīgi šajos ārkārtas apstākļos noteikt īpašus pasākumus, kuri atbrīvo vadītājus no prasības uzrādīt starptautisku transportlīdzekļa vadīšanas atļauju, atzīst Ukrainas pieņemtos lēmumus par transportlīdzekļa vadītāja dokumentu administratīvā derīguma termiņa pagarināšanu un atvieglo informācijas apmaiņu, ko pušu kompetentās iestādes veic, lai apkarotu krāpšanu un transportlīdzekļa vadītāja dokumentu viltošanu.
- (5) Nolīgums būtu jāapstiprina Eiropas Savienības vārdā,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo Eiropas Savienības vārdā tiek apstiprināts Nolīgums starp Eiropas Savienību un Ukrainu par kravu autopārvadājumiem.

Nolīguma teksts ir pievienots šim lēmumam.

2. pants

Komisija Eiropas Savienības vārdā sniedz nolīguma 13. pantā paredzēto paziņojumu, kas vajadzīgs, lai paustu Eiropas Savienības piekrišanu uzņemties minētā nolīguma saistības.

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*