

Briuselis, 2022 m. birželio 20 d.
(OR. en)

10421/22

Tarpinstitucinė byla:
2022/0200 (NLE)

TRANS 407
RELEX 833

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. birželio 17 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriatui
Komisijos dok. Nr.:	COM(2022) 308 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS SPRENDIMO dėl Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais sudarymo Europos Sąjungos vardu

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 308 final.

Pridedama: COM(2022) 308 final



Briuselis, 2022 06 17
COM(2022) 308 final

2022/0200 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

**dėl Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais sudarymo
Europos Sąjungos vardu**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

2022 m. birželio 16 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos sprendimo, kuriuo suteikiami įgaliojimai Europos Sąjungos vardu pasirašyti Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimą dėl krovinių vežimo keliais.

Šio pasiūlymo tikslas – pritarti Susitarimo sudarymui Europos Sąjungos vardu.

Dėl Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą vežti krovinius Ukrainoje tapo labai sudėtinga. Rusijos karinės pajėgos blokuoja arba sunaikina svarbius transporto maršrutus kroviniams vežti Juodąja jūra, o Ukrainos oro erdvė yra uždaryta civiliniam transportui. Geležinkelių tinklas šiuo metu pirmiausia naudojamas keleiviams ir pabėgėliams vežti ir tebėra labai pažeidžiamas Rusijos bombardavimo atveju.

Krovinių vežimas keliais tarp Europos Sąjungos ir Ukrainos šiuo metu reglamentuojamas dviem pagrindiniais mechanizmais: dvišaliais ES valstybių narių ir Ukrainos transporto susitarimais ir leidimais, suteikiamais pagal Europos transporto ministrų konferencijos (ETMK) daugiašalę kvotų sistemą, kurią administruoja Tarptautinis transporto forumas. Pagal abu mechanizmus abiejų šalių vežėjams taikomos tranzito ir dvišalės prekybos kvotos.

Kelių transportas yra laikomas viena iš pagrindinių alternatyvų, siekiant suteikti Ukrainai galimybę eksportuoti savo produktus, įskaitant grūdus. Taip ne tik būtų remiama Ukrainos ekonomika, bet ir daroma lemiama įtaka kitų šalių ekonomikai, nes tokių Ukrainos produktų kaip grūdai, kuras, maisto produktai ir kitos prekės eksportas, atsižvelgiant į didėjančią susirūpinimą dėl apsirūpinimo maistu saugumo pasaulyje, tampa vis labiau reikalingas. Taip pat labai tikėtina, kad daugėjant krovinių vežimo keliais operacijų, palyginti su įprastomis aplinkybėmis, bus viršytos valstybių narių ir Ukrainos dvišaliuose susitarimuose nustatytos ir pagal ETMK sistemą, kurią administruoja Tarptautinis transporto forumas, suteiktos kvotos.

Todėl šis Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimas dėl kelių transporto pakeistų galiojančius dvišalius valstybių narių ir Ukrainos transporto susitarimus ir sudarytų palankesnes sąlygas vežėjams naudotis alternatyviais krovinių vežimo keliais maršrutais, nes būtų liberalizuotos dvišalės abiejų Šalių tarpusavio operacijos ir tranzitas.

Be to, Rusijai pradėjus agresijos karą prieš Ukrainą daug Ukrainos vairuotojų nebegali atlikti administracinių procedūrų, susijusių su vairuotojo dokumentais, pavyzdžiui, su prašymais išduoti tarptautinį leidimą vairuoti, arba naujų dokumentų išdavimu, jeigu dokumentai buvo pamesti arba pavogti. Šis Susitarimas suteiks abiem Šalims galimybę spręsti šias problemas esant išskirtinėms aplinkybėms. Taigi svarbu numatyti priemonių, kuriomis vairuotojai atleidžiami nuo reikalavimo pateikti tarptautinį leidimą vairuoti, pripažįstami Ukrainos priimti sprendimai pratęsti administracinį vairuotojo dokumentų galiojimą ir sudaromos palankesnės sąlygos abiejų Šalių kompetentingoms institucijoms keistis informacija siekiant kovoti su sukčiavimu, susijusiu su vairuotojo dokumentais, ir šių dokumentų klastojimu.

Todėl tikslinga sudaryti Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimą, kuriuo liberalizuojamas krovinių vežimas keliais, susijęs su dvišalėmis operacijomis ir tranzitu, ir kuriame nustatomos specialios sąlygos, susijusios vairuotojo pažymėjimais. Šis Susitarimas turėtų būti ribotos trukmės, tačiau numatoma galimybė jį pratęsti.

Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

Susitarimas taip pat buvo numatytas Veiksmų plane dėl ES ir Ukrainos solidarumo koridorių¹ Ukrainos žemės ūkio produkcijos eksportui ir dvišalei prekybai su ES palengvinti. Šiame veiksmų plane Europos Sąjunga įsipareigojo remti Ukrainos ekonomiką ir ekonomikos gaivinimą, taip pat padėti stabilizuoti pasaulines maisto rinkas ir gerinti pasaulio apsirūpinimą maistu.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Šis Susitarimas atitinka dabartinę ES išorės santykių su Ukraina politiką. Ukrainos vyriausybė paprašė tokio susitarimo kaip skubios priemonės.

Susitarimo su Ukraina dėl krovinių vežimo keliais sudarymas su Ukraina taip pat atitiktų 2014 m. birželio 27 d. Sąjungos ir Ukrainos pasirašytą Asociacijos susitarimą, nes jo 136 straipsnyje numatyta galimybė sudaryti būsimus specialius susitarimus dėl kelių, kuriais siekiama užtikrinti koordinuotą šalių transporto plėtrą ir laipsnišką jo liberalizavimą.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 91 straipsnis kartu su 218 straipsnio 6 dalies a punktu.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Netaikoma.

- **Proporcingumo principas**

Susitarimas yra veiksmingiausia priemonė ES ir Ukrainos kelių transporto srities santykiams stiprinti, nes juo panaikinami esami apribojimai, nustatyti kvotų ir leidimų sistemose.

Dėl šio Susitarimo jokios papildomos administracinės ar finansinės naštos, palyginti su dabartine padėtimi, nei valstybių narių valdžios institucijoms, nei sektoriui nebus. Priešingai, jis turėtų sumažinti administracinę naštą tiek sektoriui, tiek valstybėms narėms. Be to, nebebus būtinybės ES vežėjams išduoti vežimo naudojantis nurodytų kategorijų transporto teisėmis (tranzito ir dvišalėmis teisėmis) leidimus, o tai sumažins ES transporto sektoriui ir Ukrainai tenkančią naštą, susijusią su tokių leidimų išdavimo ir spausdinimo administraciniais formalumais.

- **Priemonės pasirinkimas**

Tarptautinis susitarimas.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų ex post vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma.

¹ COM(2022) 217 final.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Netaikoma.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma.

- **Poveikio vertinimas**

Netaikoma.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

Netaikoma.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi poveikio Sąjungos biudžetui.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Šio Susitarimo 6 ir 7 straipsniuose nustatytas peržiūros mechanizmas, kuriuo siekiama įvertinti Susitarimo pratęsimo poreikį ir trukmę. Šiuo tikslu 6 straipsnio 2 dalyje ir 7 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad ne vėliau nei prieš tris mėnesius iki Susitarimo galiojimo pabaigos sušaukiamas Jungtinio komiteto posėdis.

- **Aiškinamieji dokumentai (direktyvoms)**

Netaikoma.

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

1 straipsniu Europos Sąjungos vardu patvirtinamas Susitarimas.

2 straipsnyje nustatyta, kad Komisija pateikia pranešimą, kuris yra būtinas siekiant išreikšti Europos Sąjungos sutikimą laikytis Susitarimo.

3 straipsnyje nustatoma siūlomo sprendimo įsigaliojimo data.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais sudarymo Europos Sąjungos vardu

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 91 straipsnį kartu su 218 straipsnio 6 dalies a punktu,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

atsižvelgdama į Europos Parlamento pritarimą,

kadangi:

- (1) vadovaujantis Tarybos sprendimu XXXX/XX, XX buvo pasirašytas Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimas dėl krovinių vežimo keliais su sąlyga, kad jis bus sudarytas vėliau;
- (2) atsižvelgiant į tai, kad dėl Rusijos pradėto agresijos karo prieš Ukrainą šios šalies transporto sektoriuje kyla didelių sutrikimų, būtina rasti alternatyvių kelių maršrutų, kad Ukraina galėtų eksportuoti savo grūdų, kuro, maisto produktų ir kitų atitinkamų prekių atsargas;
- (3) valstybių narių ETMK leidimai ir valstybių narių ir Ukrainos dvišaliai susitarimai nesuteikia Ukrainos krovinio kelių transporto paslaugų teikėjams būtino lankstumo, kad jie galėtų padidinti vežimo per ES, iš jos ir į ją operacijų mastą ir jas planuoti, todėl labai svarbu liberalizuoti krovinių vežimo keliais dvišales operacijas ir tranzitą;
- (4) Rusijos agresijos karas prieš Ukrainą užkirto kelią daugeliui Ukrainos vairuotojų atlikti administracines procedūras, susijusias su vairuotojo dokumentais, pavyzdžiui, su prašymais išduoti tarptautinį leidimą vairuoti, arba naujų dokumentų išdavimu, jeigu dokumentai buvo pamesti arba pavogti. Todėl svarbu reaguoti į šias išskirtines aplinkybes numatant specialių priemonių, kuriomis vairuotojai atleidžiami nuo reikalavimo pateikti tarptautinį leidimą vairuoti, pripažįstami Ukrainos priimti sprendimai pratęsti administracinį vairuotojo dokumentų galiojimą ir sudaromos palankesnės sąlygos abiejų Šalių kompetentingoms institucijoms keistis informacija siekiant kovoti su sukčiavimu, susijusiu su vairuotojo dokumentais, ir jų klastojimu;
- (5) Susitarimas turėtų būti patvirtintas Europos Sąjungos vardu,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Europos Sąjungos vardu patvirtinamas Europos Sąjungos ir Ukrainos susitarimas dėl krovinių vežimo keliais.

Susitarimo tekstas pridedamas prie šio sprendimo.

2 straipsnis

Komisija Europos Sąjungos vardu pateikia Susitarimo 13 straipsnyje numatytą pranešimą, kuriuo išreiškiamas Europos Sąjungos sutikimas laikytis Susitarimo.

3 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė*