



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. június 20.
(OR. en)

10421/22

**Intézményközi referenciaszám:
2022/0200(NLE)**

**TRANS 407
RELEX 833**

JAVASLAT

| | |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Küldi: | az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató |
| Az átvétel dátuma: | 2022. június 17. |
| Címzett: | az Európai Unió Tanácsának Főtitkársága |
| Biz. dok. sz.: | COM(2022) 308 final |
| Tárgy: | Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről |

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 308 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 308 final



Brüsszel, 2022.6.17.
COM(2022) 308 final

2022/0200 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A Bizottság 2022. június 16-án benyújtotta az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti árufuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírására való felhatalmazásról szóló tanácsi határozatra irányuló javaslatot.

E javaslat célja a megállapodás megkötésének az Európai Unió nevében történő jóváhagyása.

Oroszország Ukrajna ellen folytatott agresszív háborúja következtében nagyon megnehezedett az ukrainai árufuvarozás. Az orosz katonai erők blokkolnak vagy járhatatlanná tettek több, a Fekete-tengeren történő áruszállításhoz használt, fontos szállítási útvonalat, valamint lezárták az ukrán légteret a polgári közlekedés elől. A vasúthálózaton jelenleg az utas- és menekültszállítás élvez elsőbbséget, és a vasúthálózat továbbra is nagyon kiszolgáltatott az orosz bombatámadásokkal szemben.

Az Európai Unió és Ukrajna közötti közúti árufuvarozást jelenleg két fő mechanizmus szabályozza, nevezetesen az uniós tagállamok és Ukrajna közötti kétoldalú fuvarozási megállapodások, valamint a Nemzetközi Közlekedési Fórumon belül az ECMT többoldalú kvótarendszere keretében kiadott engedélyek. A tranzit- és a kétoldalú kereskedelem tekintetében mindét említett mechanizmus kontingenseket határoz meg mindkét fél fuvarozói számára.

A közúti fuvarozás tekinthető az egyik legfontosabb alternatívának, amelynek segítségével Ukrajna exportálhatja termékeit, a szemes terményeket is beleértve. Ez támogatást jelentene az ukrán gazdaságnak, és más gazdaságok számára is alapvetően fontos lenne, mivel a világ élelmezésbiztonságát érintő, növekvő aggályokra tekintettel egyre nagyobb szükség van az ukrán termékek, például a szemes termények, az üzemanyagok, az élelmiszerek és egyéb áruk exportjára. A közúti fuvarozási műveletek számának a rendes gazdasági körülmények képesti növekedése ugyanakkor nagy valószínűséggel meghaladná a tagállamok és Ukrajna közötti kétoldalú megállapodásokban meghatározott és a Nemzetközi Közlekedési Fórumon belül az ECMT útján biztosított kvótákat.

Ezért az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti fuvarozásról szóló jelen megállapodás felváltaná a tagállamok és Ukrajna közötti meglévő kétoldalú megállapodásokat, és megkönnyítené a gazdasági szereplők számára közúti szállítási alternatívák igénybevételét, mivel a liberalizálná a két Fél közötti kétoldalú műveleteket és árutovábbítást.

Emellett Oroszország Ukrajna elleni agresszív háborújának kezdete óta sok ukrán járművezető már nem tudja betartani a járművezetői okmányokkal, például a nemzetközi járművezetői engedély iránti kérelmekkel vagy elveszett, illetve ellopott okmányok esetén az új okmányok kiállításával kapcsolatos adminisztratív eljárásokat. Ez a megállapodás lehetővé teszi a két Fél számára, hogy kivételes körülmények között kezeljék ezeket a kérdéseket. Ennélfogva fontos olyan intézkedéseket hozni, amelyek mentesítik a járművezetőket a nemzetközi járművezetői engedély bemutatására vonatkozó kötelezettség alól, elismerik az Ukrajna által a járművezetői okmányok igazgatási érvényességi idejének meghosszabbítása céljából hozott határozatokat, valamint elősegítik két Fél illetékes hatóságai közötti, a járművezetői okmányokkal kapcsolatos csalás és hamisítás elleni küzdelmet célzó információcserét.

Ezért helyénvaló megkötni az Európai Unió és Ukrajna közötti közúti árufuvarozásnak a kétoldalú műveletek és árutovábbítás tekintetében történő liberalizációjáról szóló, a vezetői

engedélyekre vonatkozó külön rendelkezést tartalmazó megállapodást. Ezt a megállapodást határozott időtartamra kell megkötni, azonban lehetővé kell tenni annak megújítását.

Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

A megállapodást az EU-Ukrajna szolidaritási folyosóra¹ vonatkozó cselekvési terv is előírányozta, amely Ukrajna mezőgazdasági exportjának és az EU-val folytatott kétoldalú kereskedelmének a megkönnyítésére irányul. E cselekvési terv kifejezi az Európai Unió elkötelezettségét az iránt, hogy támogassa Ukrajna gazdaságát és gazdasági helyreállítását, valamint hozzájáruljon a világ élelmiszerpiacainak stabilizálásához és a globális élelmezésbiztonság javításához.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ez a megállapodás összhangban van az EU Ukrajnával folytatott jelenlegi külkapcsolati politikájával. Ukrajna kormánya sürgős intézkedésként kérte a szóban forgó megállapodás megkötését.

A közúti árufuvarozásról szóló megállapodás Ukrajnával való megkötése összhangban lenne az Unió és Ukrajna között 2014. június 27-én aláírt társulási megállapodással is, mivel annak 136. cikke előírányozza a közúti közlekedésről szóló, jövőbeni esetleges külön megállapodásoknak a felek közötti szállítás összehangolt fejlesztésének és fokozatos liberalizációjának biztosítása céljából történő megkötését.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 218. cikke (6) bekezdésének a) pontjával összefüggésben értelmezett 91. cikke.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tárgytalan.

- **Arányosság**

A megállapodás a leghatékonyabb eszköz az EU és Ukrajna közötti közúti fuvarozási kapcsolatok javítására, mivel megszünteti a kvóta- és engedélyrendszerek által megszabott, meglévő korlátozásokat.

A megállapodás sem a tagállami hatóságokra, sem az ágazatra nem ró további adminisztratív vagy pénzügyi terhet a jelenlegi helyzethez képest. Éppen ellenkezőleg, várhatóan csökkenteni fogja mind az ágazat, mind a tagállamok adminisztratív terheit. Emellett meg fogja szüntetni az uniós fuvarozók számára a szállítási engedélyek beszerzésére vonatkozó kötelezettséget a szállítási jogok megjelölt kategóriái (tranzit- és kétoldalú jogok) tekintetében, ami csökkenteni fogja az uniós közlekedési ágazat terheit, valamint Ukrajnának az ilyen engedélyek kiadásához és nyomtatásához kapcsolódó adminisztratív formalitásokkal összefüggő terheit.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Nemzetközi megállapodás.

¹ COM(2022) 217 final.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Konzultáció az érdekelt felekkel**

Tárgytalan.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

Tárgytalan.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nincs hatással az uniós költségvetésre.

5. EGYÉB ELEMELK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

E megállapodás 6. és 7. cikke felülvizsgálati mechanizmust tartalmaz annak felmérése céljából, hogy szükség van-e a megállapodás megújítására, és ha igen, milyen időtartamra. E célból a 6. cikk (2) bekezdése és 7. cikkének (2) bekezdése kimondja, hogy legkésőbb három hónappal a megállapodás lejárta előtt össze kell hívni a vegyes bizottságot.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Az 1. cikk az Európai Unió nevében jóváhagyja a megállapodást.

A 2. cikk előírja, hogy a Bizottság megteszi a szükséges értesítést annak kifejezésére, hogy az Európai Unió a megállapodást magára nézve jogilag kötelező erejűnek ismeri el

A 3. cikk a javasolt határozat hatálybalépéséről rendelkezik.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére, összefüggésben 218. cikke (6) bekezdésének a) pontjára.

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament egyetértésére,

mivel:

- (1) Az (EU) XXXX/XX tanácsi határozattal összhangban az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodást (a továbbiakban: a megállapodás) XX-án/-én aláírták, figyelemmel annak egy későbbi időpontban történő megkötésére.
- (2) Tekintettel arra, hogy Oroszország Ukrajna ellen folytatott agresszív háborúja jelentős zavarokat okozott az ukrajnai közlekedési ágazatban, alternatív közúti útvonalakat kell találni Ukrajna számára szemes termény-, üzemanyag-, és élelmiszer-készleteinek, valamint egyéb releváns áruinak exportjára.
- (3) Mivel a tagállamok ECMT-engedélyei, valamint a tagállamok és Ukrajna közötti kétoldalú megállapodások nem teszik lehetővé az ukrán közúti áru fuvarozók számára a szükséges rugalmasságot ahhoz, hogy növeljék és előre megtervezzék az EU-n keresztül és az EU-val folytatott tevékenységüket, alapvető fontosságú a közúti áru fuvarozás liberalizációja a kétoldalú műveletek és az árutovábbítás tekintetében egyaránt.
- (4) Oroszország Ukrajna elleni agresszív háborúja sok ukrán járművezető számára nem teszi lehetővé a járművezetői okmányokkal, például a nemzetközi járművezetői engedély iránti kérelmekkel vagy elveszett, illetve ellopt okmányok esetén az új okmányok kiállításával kapcsolatos adminisztratív eljárások betartását. Ennélfogva fontos, hogy olyan egyedi intézkedések meghozatalával kezeljék ezeket a kivételes körülményeket, amelyek mentesítik a járművezetőket a nemzetközi járművezetői engedély bemutatására vonatkozó kötelezettség alól, elismerik az Ukrajna által a járművezetői okmányok igazgatási érvényességi idejének meghosszabbítása céljából hozott határozatokat, valamint elősegítik két Fél illetékes hatóságai közötti, a járművezetői okmányokkal kapcsolatos csalás és hamisítás elleni küzdelmet célzó információcserét.
- (5) A megállapodást az Európai Unió nevében jóvá kell hagyni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió és Ukrajna közötti, a közúti árufuvarozásról szóló megállapodást az Európai Unió nevében a Tanács jóváhagyja.

A megállapodás szövegét csatolták e határozathoz.

2. cikk

A megállapodás 13. cikkében előírt értesítést az Európai Unió nevében a Bizottság teszi meg annak kifejezésére, hogy az Európai Unió a megállapodást magára nézve jogilag kötelező erejűnek ismeri el.

3. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*