

Bruxelles, 20. lipnja 2022.
(OR. en)

10421/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0200(NLE)

TRANS 407
RELEX 833

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	17. lipnja 2022.
Za:	Secretariat-General of the Council of the European Union
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 308 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma između Europske unije i Ukrajine o cestovnom prijevozu tereta

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 308 final.

Priloženo: COM(2022) 308 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.6.2022.
COM(2022) 308 final

2022/0200 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma između Europske unije i Ukrajine o
cestovnom prijevozu tereta**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

- **Razlozi i ciljevi prijedloga**

Komisija je 16. lipnja 2022. predstavila prijedlog odluke Vijeća o odobravanju potpisivanja, u ime Europske unije, Sporazuma između Europske unije i Ukrajine o cestovnom prijevozu robe.

Svrha je ovog prijedloga odobriti sklapanje Sporazuma u ime Europske unije.

Slijedom agresivnog rata koji Rusija vodi protiv Ukrajine, prijevoz tereta u Ukrajini postao je vrlo težak. Važne su rute za prijevoz robe preko Crnog mora blokirale ili uništile ruske vojne snage, a ukrajinski je zračni prostor zatvoren za civilni promet. Za prijevoz putnika i izbjeglica trenutačno se prvenstveno koristi željeznička mreža, koja je i dalje vrlo izložena ruskom bombardiranju.

Cestovni prijevoz tereta između Europske unije i Ukrajine trenutačno je uređen dvama glavnim mehanizmima: bilateralnim sporazumima u području prometa između država članica EU-a i Ukrajine i dozvolama odobrenima u okviru multilateralnog sustava kvota Europske konferencije ministara prometa (ECMT) u okviru Međunarodnog prometnog foruma. Tim se dvama mehanizmima cestovnim prijevoznicima iz EU-a i Ukrajine nameću režimi kvota u pogledu tranzita i bilateralne trgovine.

Cestovni prijevoz jedna je od glavnih alternativa koja Ukrajini omogućuje da izvozi svoje proizvode, uključujući žitarice. Time bi se podržalo ukrajinsko gospodarstvo, ali bi to bilo ključno i za druga gospodarstva jer izvoz ukrajinskih proizvoda kao što su žitarice, gorivo, prehrambeni proizvodi i druga roba postaje sve potrebniji s obzirom na sve veću zabrinutost u pogledu sigurnosti opskrbe hranom u svijetu. Istodobno bi primjena cestovnog prijevoza u usporedbi s uobičajenim okolnostima vrlo vjerojatno premašila kvote utvrđene bilateralnim sporazumima država članica i Ukrajine koje su dodijeljene putem ECMT-a u okviru Međunarodnog prometnog foruma.

Ovim bi se Sporazumom o cestovnom prijevozu između Europske unije i Ukrajine stoga zamijenili postojeći bilateralni sporazumi u području prometa između država članica i Ukrajine te bi se prijevoznicima olakšala upotreba alternativnog cestovnog prijevoza jer bi bilateralni prijevoz i tranzit bili liberalizirani između dviju stranaka.

Osim toga, nakon što je Rusija započela agresivni rat protiv Ukrajine, mnogi ukrajinski vozači više ne mogu slijediti administrativne postupke povezane s ispravama vozača kao što su podnošenje zahtjeva za međunarodne vozačke dozvole ili izdavanje novih isprava u slučaju gubitka ili krađe. Ovim će se Sporazumom omogućiti objema strankama da riješe ta pitanja u iznimnim okolnostima. Stoga je važno predvidjeti mjere kojima se vozači izuzimaju od obveze predočavanja međunarodne vozačke dozvole, kojima se priznaju odluke Ukrajine o produljenju administrativne valjanosti isprava vozača i kojima se olakšava razmjena informacija između nadležnih tijela dviju stranaka s ciljem borbe protiv prijevara i krivotvorenja isprava vozača.

Zbog toga je primjereno sklopiti sporazum o liberalizaciji cestovnog prijevoza tereta između Europske unije i Ukrajine u vezi s bilateralnim prijevozom i tranzitom koji sadržava posebne

klauzule povezane s vozačkim dozvolama. Sporazum bi trebao biti vremenski ograničen s mogućnošću produljenja.

Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Sporazum je predviđen i u Akcijskom planu o trakama solidarnosti EU-a i Ukrajine¹ čiji je cilj olakšati ukrajinski izvoz poljoprivrednih proizvoda i bilateralnu trgovinu s EU-om. Tim akcijskim planom izražava se predanost Europske unije podupiranju gospodarstva i gospodarskog oporavka Ukrajine te doprinosu stabilizaciji svjetskih tržišta hrane i poboljšanju globalne sigurnosti opskrbe hranom.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ovaj je Sporazum u skladu s postojećom politikom vanjskih odnosa EU-a s Ukrajinom. Vlada Ukrajine zatražila je takav sporazum kao hitnu mjeru.

Sklapanje sporazuma o cestovnom prijevozu robe s Ukrajinom bilo bi u skladu i sa Sporazumom o pridruživanju potpisanim 27. lipnja 2014. između Unije i Ukrajine, s obzirom na to da se njegovim člankom 136. predviđaju mogući budući posebni sporazumi o cestovnom prijevozu s ciljem osiguravanja koordiniranog razvoja i postupne liberalizacije prometa između stranaka.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 91. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u vezi s njegovim člankom 218. stavkom 6. točkom (a).

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo.

- **Proporcionalnost**

Sporazum je najučinkovitiji instrument za poboljšanje odnosa između EU-a i Ukrajine u području cestovnog prometa jer se njime uklanjaju postojeća ograničenja nametnuta sustavima kvota i dozvola.

Ovim se Sporazumom neće nametnuti nikakvo dodatno administrativno ili financijsko opterećenje tijelima država članica ni industriji u usporedbi s trenutačnom situacijom. Naprotiv, njime bi se trebalo smanjiti administrativno opterećenje i za industriju i za države članice. Osim toga, uklonit će se potreba za dozvolama za prijevoz za cestovne prijevoznike iz EU-a za navedene kategorije prava prijevoza (tranzitna i bilateralna prava), čime će se smanjiti opterećenje za prometnu industriju EU-a te za Ukrajinu u vezi s administrativnim formalnostima povezanim s izdavanjem i ispisom takvih dozvola.

¹ COM(2022) 217 final

- **Odabir instrumenta**

Međunarodni sporazum.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

U člancima 6. i 7. ovaj Sporazum uključuje mehanizam preispitivanja radi procjene potrebe i trajanja njegova produljenja. U tu se svrhu u članku 6. stavku 2. i članku 7. stavku 2. utvrđuje da se Zajednički odbor saziva najkasnije tri mjeseca prije isteka Sporazuma.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Člankom 1. odobrava se Sporazum u ime Europske unije.

Člankom 2. predviđa se da Komisija dostavi obavijest potrebnu kako bi se izrazila suglasnost Europske unije da bude obvezana Sporazumom.

Člankom 3. predviđeno je stupanje na snagu predložene Odluke.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma između Europske unije i Ukrajine o cestovnom prijevozu tereta

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 91. u vezi s člankom 218. stavkom 6. točkom (a),

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta,

budući da:

- (1) U skladu s Odlukom Vijeća XXXX/XX Sporazum između Europske unije i Ukrajine o cestovnom prijevozu tereta potpisan je XX, podložno njegovu kasnijem sklapanju.
- (2) S obzirom na teške poremećaje prometnog sektora u Ukrajini uzrokovane agresivnim ratom koji vodi Rusija, potrebno je pronaći alternativne cestovne rute kako bi Ukrajina mogla izvoziti svoje zalihe žitarica, goriva, prehrambenih proizvoda i druge relevantne robe.
- (3) S obzirom na to da dozvole ECMT država članica i bilateralni sporazumi između država članica i Ukrajine ne omogućuju potrebnu fleksibilnost ukrajinskim prijevoznicima u cestovnom prijevozu tereta kako bi povećali i planirali svoj prijevoz kroz EU i s EU-om, ključno je liberalizirati cestovni prijevoz tereta za bilateralni prijevoz i tranzit.
- (4) Ruski agresivni rat protiv Ukrajine ugrožava mogućnost brojnih ukrajinskih vozača da slijede administrativne postupke povezane s ispravama vozača kao što su podnošenje zahtjeva za međunarodnu vozačku dozvolu ili izdavanje novih isprava u slučaju gubitka ili krađe. Stoga je važno suočiti se s tim iznimnim okolnostima predviđanjem posebnih mjera kojima se vozači izuzimaju od obveze predočavanja međunarodne vozačke dozvole, kojima se priznaju odluke koje je Ukrajina donijela kako bi produljila administrativnu valjanost isprava vozača i kojima se olakšava razmjena informacija između nadležnih tijela dviju stranaka s ciljem borbe protiv prijevara i krivotvorenja isprava vozača.
- (5) Sporazum bi trebalo odobriti u ime Europske unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Sporazum između Europske unije i Ukrajine o cestovnom prijevozu tereta odobrava se u ime Europske unije.

Tekst Sporazuma priložen je ovoj Odluci.

Članak 2.

Komisija u ime Europske unije dostavlja obavijest predviđenu u članku 13. Sporazuma kako bi se izrazila suglasnost Europske unije da bude obvezana Sporazumom.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*