



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 юни 2022 г.
(OR. en)

10421/22

Междуинституционално досие:
2022/0200(NLE)

TRANS 407
RELEX 833

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	17 юни 2022 г.
До:	Генералния секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 308 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключването, от името на Европейския съюз, на Споразумението между Европейския съюз и Украйна за автомобилния превоз на товари

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 308 final.

Приложение: COM(2022) 308 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.6.2022 г.
COM(2022) 308 final

2022/0200 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за сключването, от името на Европейския съюз, на Споразумението между
Европейския съюз и Украйна за автомобилния превоз на товари**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

На 16 юни 2022 г. Комисията представи предложение за решение на Съвета за разрешаване на подписването от името на Европейския съюз на Споразумението между Европейския съюз и Украйна за автомобилен превоз на товари.

Целта на настоящото предложение е да се одобри сключването на споразумението от името на Европейския съюз.

След военната агресия, водена от Русия срещу Украйна, превозът на товари в Украйна стана много труден. Важни транспортни маршрути за превоз на товари по Черно море са блокирани или бяха унищожени от руските военни сили, а украинското въздушно пространство е затворено за граждански превози. Понастоящем за превоза на пътници и бежанци приоритетно се използва железопътната мрежа и тя остава много уязвима от руските бомбардировки.

Автомобилният превоз на товари между Европейския съюз и Украйна понастоящем се урежда от два основни механизма, а именно двустранни транспортни споразумения между държавите — членки на ЕС, и Украйна и разрешителни, предоставени в рамките на многостранната квотна система на Европейската конференция на министрите на транспорта в рамките на Международния транспортен форум. И двата механизма налагат квоти за превозвачите от двете страни по отношение на транзита и двустранната търговия.

Автомобилният транспорт се разглежда като една от основните алтернативи, които позволяват на Украйна да изнася своите продукти, включително зърно. Това би подкрепило украинската икономика, но би било от решаващо значение и за други икономики, тъй като износьт на украински продукти като зърно, гориво, хранителни продукти и други стоки става все по-необходим с оглед на нарастващата загриженост за продоволствената сигурност в света. В същото време засиленото използване на операции на автомобилен превоз в сравнение с нормалната ситуация много вероятно ще надхвърли квотите, определени в двустранните споразумения между държавите членки и Украйна, предоставени чрез Европейската конференция на министрите на транспорта в рамките на Международния транспортен форум.

Следователно настоящото споразумение относно автомобилния транспорт между Европейския съюз и Украйна ще замени съществуващите двустранни споразумения в областта на транспорта между държавите членки и Украйна и ще улесни използването на алтернативен автомобилен транспорт за превозвачите, тъй като двустранните операции и транзитът ще бъдат либерализирани между двете страни.

Освен това след началото на военната агресия на Русия срещу Украйна много украински водачи вече не са в състояние да следват административните процедури, свързани с документите на водачите, като например заявленията за международно разрешително за управление на МПС или издаването на нови документи в случай на изгубени или откраднати документи. Настоящото споразумение ще даде възможност на

двете страни да разгледат тези въпроси при изключителни обстоятелства. Поради това е важно да се предвидят мерки, които освобождават водачите от изискването да представят международно разрешително за управление на МПС, признават взетите от Украйна решения за удължаване на административната валидност на документите на водачите и улесняват обмена на информация между компетентните органи на двете страни с цел борба с измамите и подправянето на документите на водачите.

Поради това е целесъобразно да се сключи споразумение за либерализиране на автомобилния превоз на товари между Европейския съюз и Украйна във връзка с двустранните операции и транзита, което да съдържа специфични клаузи, свързани със свидетелствата за управление на превозни средства. Настоящото споразумение следва да бъде ограничено във времето, но с възможност за подновяване.

Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Споразумението беше предвидено и в плана за действие ЕС-Украйна за пътища за солидарност¹, който има за цел да улесни износа на селскостопански продукти от Украйна и двустранната търговия с ЕС. Този план за действие изразява ангажимента на Европейския съюз да подкрепя икономиката и икономическото възстановяване на Украйна и да допринася за стабилизирането на световните пазари на храни и подобряването на продоволствената сигурност в световен мащаб.

• Съгласуваност с други политики на Съюза

Настоящото споразумение е в съответствие с актуалната политика на ЕС в областта на външните отношения с Украйна. Правителството на Украйна поиска такова споразумение като спешна мярка.

Сключването с Украйна на Споразумение за автомобилен превоз на товари е в съответствие също със Споразумението за асоцииране, подписано на 27 юни 2014 г. между Съюза и Украйна, тъй като в член 136 то предвижда евентуални бъдещи специални споразумения в областта на автомобилния транспорт с оглед на осигуряване на координирано развитие и постепенно либерализиране на транспорта между страните.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 91 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с член 218, параграф 6, буква а) от него.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Не се прилага.

¹ COM(2022) 217 final

- **Пропорционалност**

Споразумението е най-ефикасният инструмент за укрепване на отношенията между ЕС и Украйна в областта на автомобилния транспорт, тъй като премахва съществуващите ограничения, наложени от системите за квоти и разрешителни.

Настоящото споразумение не налага допълнителна административна или финансова тежест нито на органите на държавите членки, нито на отрасъла в сравнение със сегашното положение. Точно обратното, то би трябвало да намали административната тежест както за отрасъла, така и за държавите членки. Освен това то ще премахне необходимостта от транспортни разрешения за превозвачите на товари от ЕС за посочените категории права за извършване на превози (транзитни и двустранни права), което ще намали административната тежест за транспортния сектор на ЕС, както и на Украйна във връзка с административните формалности, свързани с издаването и отпечатването на подобни разрешения.

- **Избор на инструмент**

Международно споразумение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се прилага.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Не се прилага.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

В членове 6 и 7 настоящото споразумение включва механизъм за преразглеждане за оценка на необходимостта от подновяване и срока на такова подновяване. За тази цел член 6, параграф 2 и член 7, параграф 2 предвиждат, че съвместният комитет се свиква най-късно три месеца преди изтичането на срока на действие на споразумението.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

С член 1 споразумението се одобрява от името на Европейския съюз.

В член 2 се предвижда, че Комисията пристъпва към нотификацията, необходима за изразяване на съгласието на Европейския съюз да бъде обвързан със споразумението.

С член 3 се предвижда влизането в сила на предложеното решение.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключването, от името на Европейския съюз, на Споразумението между Европейския съюз и Украйна за автомобилния превоз на товари

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 във връзка с член 218, параграф 6, буква а) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент,

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с Решение XXXX/XX на Съвета Споразумението между Европейския съюз и Украйна относно автомобилния превоз на товари бе подписано на XX, при условие че бъде сключено на по-късна дата.
- (2) Предвид значителните смущения в транспортния сектор в Украйна, предизвикани от военната агресия на Русия, е необходимо да се намерят алтернативни автомобилни маршрути, така че Украйна да може да изнася запасите си от зърно, горива, храни и други съответни стоки.
- (3) Предвид факта, че разрешителните на държавите членки по линия на Европейската конференция на министрите на транспорта и двустранните споразумения с Украйна не позволяват необходимата гъвкавост за украинските автомобилни превозвачи да увеличат и планират предварително своите операции през ЕС и на негова територия, е от особена важност да се либерализира автомобилният превоз на товари за двустранни операции и транзит.
- (4) Военната агресия на Русия срещу Украйна отне възможността на много украински водачи да следват административните процедури, свързани с документите на водачите, като например заявленията за международно разрешително за управление на МПС или издаването на нови документи в случай на изгубени или откраднати документи. Поради това е важно да се вземат предвид тези извънредни обстоятелства, като се предвидят конкретни мерки, които освобождават водачите от изискването да представят международно разрешително за управление на МПС, признават взетите от Украйна решения за удължаване на административната валидност на документите на водачите и улесняват обмена на информация между компетентните органи на двете страни с цел борба с измамите и подправянето на документите на водачите.

(5) Споразумението следва да бъде одобрено от името на Европейския съюз,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

С настоящото се одобрява споразумението между Европейския съюз и Украйна за автомобилен превоз на товари от името на Европейския съюз.

Текстът на споразумението е приложен към настоящото решение.

Член 2

Комисията извършва от името на Европейския съюз нотификацията, предвидена в член 13 от споразумението, за да се изрази съгласието на Европейския съюз да бъде обвързан със споразумението.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател