

Bruselj, 28. maj 2024
(OR. en)

10420/24

Medinstitucionalna zadeva:
2024/0122(NLE)

MI 548
ECO 18
ENT 102
UNECE 9

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	28. maj 2024
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2024) 219 final
Zadeva:	Predlog - SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetovnem forumu Ekonomske komisije Združenih narodov za Evropo za harmonizacijo pravilnikov o vozilih glede predlogov sprememb pravilnikov ZN št. 13, 13-H, 22, 30, 41, 49, 51, 54, 63, 78, 79, 83, 85, 96, 100, 101, 108, 109, 117, 120, 129, 134, 138, 150 in 155, predloga novega pravilnika ZN o oprijemu na snegu in razvrstitvi pogonskih pnevmatik za obnovljene pnevmatike, predlogih sprememb globalnih tehničnih predpisov ZN št. 9, 13, 21, 22 in 24 ter predloga spremembe Vzajemne resolucije ZN št. 1

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2024) 219 final.

Priloga: COM(2024) 219 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 28.5.2024
COM(2024) 219 final

2024/0122 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetovnem forumu Ekonomske komisije Združenih narodov za Evropo za harmonizacijo pravilnikov o vozilih glede predlogov sprememb pravilnikov ZN št. 13, 13-H, 22, 30, 41, 49, 51, 54, 63, 78, 79, 83, 85, 96, 100, 101, 108, 109, 117, 120, 129, 134, 138, 150 in 155, predloga novega pravilnika ZN o oprijemu na snegu in razvrstitvi pogonskih pnevmatik za obnovljene pnevmatike, predlogih sprememb globalnih tehničnih predpisov ZN št. 9, 13, 21, 22 in 24 ter predloga spremembe Vzajemne resolucije ZN št. 1

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu EU zastopa na Svetovnem forumu Gospodarske komisije Združenih narodov za Evropo za harmonizacijo pravilnikov o vozilih (delovna skupina 29, v nadaljnjem besedilu: WP.29), o sprejetju sprememb veljavnih pravilnikov Združenih narodov (ZN).

2. OZADJE PREDLOGA

2.1 Revidirani sporazum iz leta 1958 in Vzporedni sporazum

Obstajata dva sporazuma za razvoj usklajenih zahtev za odpravo tehničnih ovir v trgovini z motornimi vozili med pogodbenicami Ekonomske komisije Združenih narodov za Evropo (UN/ECE) in za zagotovitev, da motorna vozila zagotavljajo visoko raven varnosti in varstva okolja. To sta:

- Sporazum UN/ECE o sprejetju enotnih tehničnih predpisov za kolesna vozila, opremo in dele, ki se lahko vgradijo v kolesna vozila in/ali uporabijo na njih, in pogojih za vzajemno priznavanje homologacij, ki so dodeljene na podlagi teh predpisov (v nadaljnjem besedilu: Revidirani sporazum iz leta 1958), ter
- Sporazum o oblikovanju globalnih tehničnih predpisov za kolesna vozila, opremo in dele, ki se lahko vgradijo v kolesna vozila in/ali uporabijo na njih (v nadaljnjem besedilu: Vzporedni sporazum).

Sporazuma sta za EU začela veljati 24. marca 1998 oziroma 15. februarja 2000. Delo v zvezi s tema sporazumoma nadzoruje WP.29.

2.2 Svetovni forum Gospodarske komisije Združenih narodov za Evropo za harmonizacijo pravilnikov o vozilih

WP.29 zagotavlja enoten okvir za globalno harmonizirane pravilnike o vozilih. WP.29 je stalna delovna skupina v institucionalnem okviru ZN s posebnim pooblastilom in posebnim poslovníkom. Deluje kot globalni forum, ki omogoča odprto razpravo o pravilnikih o motornih vozilih ter o izvajanju Revidiranega sporazuma iz leta 1958 in Vzporednega sporazuma. Vsaka članica ZN in vsaka organizacija za regionalno gospodarsko povezovanje, ki jo ustanovijo članice ZN, lahko v celoti sodeluje v dejavnostih WP.29 in lahko postane pogodbenica sporazumov o vozilih, ki ju nadzoruje WP.29. EU je pogodbenica teh sporazumov¹.

WP.29 UN/ECE zaseda trikrat letno, in sicer marca, junija in novembra. Da bi se upošteval tehnični napredek, lahko WP.29 na vsakem zasedanju sprejme:

nove pravilnike ZN;

nove resolucije ZN;

nove globalne tehnične predpise ZN;

¹ Sklep Sveta 97/836/ES z dne 27. novembra 1997 v pričakovanju pristopa Evropske skupnosti k Sporazumu Gospodarske komisije Združenih narodov za Evropo o sprejetju enotnih tehničnih predpisov za cestna vozila, opremo in dele, ki se lahko vgradijo v cestna vozila in/ali uporabijo na njih, in o pogojih za vzajemno priznanje homologacij, dodeljenih na podlagi teh predpisov („Revidirani sporazum iz leta 1958“) (UL L 346, 17.12.1997, str. 78).

Sklep Sveta 2000/125/ES z dne 31. januarja 2000 o sklenitvi Sporazuma o oblikovanju globalnih tehničnih predpisov za kolesna vozila, opremo in dele, ki se lahko vgradijo v kolesna vozila in/ali uporabijo na njih („Vzporedni sporazum“) (UL L 35, 10.2.2000, str. 12).

spmembe pravilnikov in resolucij ZN na podlagi Revidiranega sporazuma iz leta 1958 ter spremembe globalnih tehničnih predpisov in resolucij ZN na podlagi Vzorednega sporazuma.

Pred vsakim zasedanjem WP.29 se o teh spremembah razpravlja na tehnični ravni v namenskih pomožnih organih WP.29.

Nato lahko WP.29 sprejme predloge:

s kvalificirano večino pogodbenic, ki so prisotne in glasujejo za predloge na podlagi Revidiranega sporazuma iz leta 1958, ali

z glasovanjem s soglasjem pogodbenic, ki so prisotne in glasujejo za predloge na podlagi Vzorednega sporazuma.

Pred vsakim zasedanjem WP.29 se s sklepom Sveta na podlagi člena 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa glede:

novih pravilnikov ZN, globalnih tehničnih predpisov ZN in resolucij ZN ter

spmemb, dopolnitev in popravkov pravilnikov ZN, globalnih tehničnih predpisov ZN in resolucij ZN.

2.3 Predvideni akt WP.29

WP.29 lahko na 193. zasedanju, ki bo potekalo od 25. do 28. junija 2024, sprejme:

predloge sprememb pravilnikov ZN št. 13, 13-H, 22, 30, 41, 49, 51, 54, 63, 78, 79, 83, 85, 96, 100, 101, 108, 109, 117, 120, 129, 134, 138, 150 in 155;

predlog novega pravilnika ZN o oprijemu na snegu in razvrstitvi pogonskih pnevmatik za obnovljene pnevmatike;

predloge sprememb globalnih tehničnih predpisov ZN št. 9, 13, 21, 22 in 24 ter

predlog spremembe Vzajemne resolucije ZN št. 1.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU EU

Sistem WP.29 krepi mednarodno harmonizacijo standardov za vozila. Revidirani sporazum iz leta 1958 ima ključno vlogo pri doseganju tega cilja. Proizvajalci EU lahko uporabljajo skupni sklop homologacijskih pravilnikov, vedoč, da bo njihov izdelek v državah pogodbenicah veljal za skladnega z nacionalno zakonodajo.

Na tej podlagi je lahko Uredba (ES) št. 661/2009 o splošni varnosti motornih vozil razveljavila več kot 50 direktiv EU in jih nadomestila z ustreznimi pravilniki, razvitimi v skladu z revidiranim sporazumom iz leta 1958.

Uredba (EU) 2018/858 Evropskega parlamenta in Sveta² uporablja podoben pristop. Določa upravne določbe in tehnične zahteve za homologacijo in dajanje na trg vseh novih vozil, sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot. S to uredbo so bili v sistem EU-homologacije vključeni pravilniki, sprejeti na podlagi Revidiranega sporazuma iz leta 1958, in sicer kot zahteve za homologacijo ali kot alternativa zakonodaji EU.

² Uredba (EU) 2018/858 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o odobritvi in tržnem nadzoru motornih vozil in njihovih priklopnikov ter sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot, namenjenih za taka vozila, spremembi uredb (ES) št. 715/2007 in (ES) št. 595/2009 ter razveljavitvi Direktive 2007/46/ES (UL L 151, 14.6.2018, str. 1).

Ko WP.29 sprejme predlog za nov pravilnik ZN ali spremembe obstoječega pravilnika ZN, izvršni sekretar UN/ECE o ustreznem aktu uradno obvesti pogodbenice. Akt začne veljati v šestih mesecih, razen če temu ne nasprotuje manjšina pogodbenic, ki lahko to prepreči. Nato lahko vsaka pogodbenica akt prenese v svoje veljavne nacionalne predpise. V EU je postopek prenosa končan z objavo akta v *Uradnem listu Evropske unije*.

Treba je določiti stališče EU glede naslednjih aktov:

- predlogi sprememb pravilnikov ZN št. 13, 13-H, 22, 30, 41, 49, 51, 54, 63, 78, 79, 83, 85, 96, 100, 101, 108, 109, 117, 120, 129, 134, 138, 150 in 155 za posodobitev določb o:
 - zaviranju težkih vozil – namen predlaganih sprememb je prilagoditi pravilnik tako, da se omogoči homologacija vozil, opremljenih s sistemom za avtomatizirano vožnjo in ročnim načinom vožnje;
 - zaviranju osebnih avtomobilov – namen predlaganih sprememb je prilagoditi pravilnik tako, da se omogoči homologacija vozil, opremljenih s sistemom za avtomatizirano vožnjo in ročnim načinom vožnje;
 - zaščitnih čeladah – namen predlaganih sprememb je uvesti alternativo (tj. togi simulator) obstoječi preizkuševalni metodi (tj. simulator, ki se lahko deformira), olajšati izdelavo simulatorja in poceniti preverjanje glede na skupne stroške preizkusov;
 - pnevmatikah za osebna vozila in njihove priklopnike – predlagane spremembe omogočajo druge tehnične rešitve za merjenje celotne širine pnevmatike in s tem spodbujajo tehnične inovacije;
 - emisijah hrupa motornih koles – s predlaganimi spremembami se posodobi sklic na najsodobnejšo preizkuševalno stezo po ISO 10844;
 - emisijah motorjev s kompresijskim in prisilnim vžigom (motorji na UNP in SZP) – namen predlaganih sprememb je dovoliti uporabo vodika kot goriva za homologacijo glede na emisije iz težkih vozil. Namen te spremembe je vključitev samo enogorivnih vodikovih motorjev;
 - hrupu vozil kategorij M in N – s predlaganimi spremembami se uvajajo popravki in pojasnila v zvezi z opredelitvijo moči, kalibriranjem, temperaturnimi popravki in ocenjevanjem referenčnega zvoka na podlagi izkušenj z zadnjimi spremembami tega pravilnika;
 - pnevmatikah za gospodarska vozila in njihove priklopnike – predlagane spremembe določajo, da največja skupna širina pnevmatik, ki so glede „konfiguracije platišča za namestitev pnevmatike“ označene s simbolom „A“, vključuje štiriodstotno odstopanje. Poleg tega usklajujejo Prilogo 9 s Prilogo 1, kar homologacijskim organom omogoča povezovanje z ustreznimi poročili;
 - emisijah hrupa koles z motorjem – s predlaganimi spremembami se posodobi sklic na najsodobnejšo preizkuševalno stezo po ISO 10844;
 - zavorah za motorna kolesa – namen predlaganih sprememb je popraviti nenamerno neusklajenost prehodnih določb v novih spremembah 06 Pravilnika ZN št. 78 s splošnimi smernicami za prehodne določbe v pravilnikih ZN;
 - krmilni opremi – namen predlaganih sprememb je pojasniti določbe za avtomatsko nadzorovano krmilno funkcijo pri parkiranju na daljavo kategorije A za kombinacije vozil. Sedanja opredelitev določa omejitve oddaljenosti od motornega vozila na največ 6 m, kar ne zadošča v primerih, ko delovanje

nadzoruje voznik, ki se nahaja za kombinacijo vozil. Poleg tega je namen predlaganih sprememb prilagoditi pravilnik tako, da se omogoči homologacija vozil, opremljenih s sistemom za avtomatizirano vožnjo in ročnim načinom vožnje;

- emisijah vozil kategorij M1 in N1 – predlagane spremembe omogočajo izračun vrednosti cestne obremenitve na podlagi vrednosti, določenih v skladu z globalnim tehničnim predpisom ZN št. 15 (WLTP), in usklajujejo Pravilnik ZN št. 83 s Pravilnikom ZN št. 154. Poleg tega je namen predlaganih sprememb uvesti popravke in pojasnila, da bi vozila, ki spadajo v en sam „tip vozila glede na emisije“ v skladu s Pravilnikom ZN št. 154, še vedno izpolnjevala zahteve iz tega pravilnika. Predlog zagotavlja tudi večjo jasnost glede zahtev, povezanih z različnimi emisijskimi znaki EA, EB in ES;
- merjenju neto moči in 30-minutne moči – namen predlaganih sprememb je pojasniti in posodobiti zahteve za vgradnjo dodatne opreme pri preizkušanju neto moči ali 30-minutne moči električnih sistemov za prenos moči. Predlaga se odprava zahteve, da sta črpalka in termostat na preizkuševalni napravi v enakem relativnem položaju kot na vozilu;
- enotnih določbah o homologaciji motorjev za vgradnjo v kmetijske in gozdarske traktorje ter necestno mobilno mehanizacijo glede na emisije onesnaževal iz motorja – namen predlaganih sprememb je popraviti tipkarske napake in dovoliti uporabo vodika kot goriva za homologacijo motorjev z notranjim zgorevanjem za vgradnjo v kmetijske in gozdarske traktorje ter necestno mobilno mehanizacijo;
- vozilih z električnim pogonskim sistemom – s predlaganimi spremembami se uvaja označevanje, ki bo službam za ukrepanje v sili pomagalo določiti, kako priti do avtobusov in tovornjakov, opremljenih z električnim pogonom, v primeru požara, zlasti na sistemu REESS vozila, ali v primeru poškodbe sistema REESS zaradi nesreče;
- emisijah CO₂/porabi goriva – predlagane spremembe omogočajo alternativni postopek preverjanja porabe električne energije pri preverjanju skladnosti proizvodnje ter spreminjajo zahtevo za polnilnik in metodo merjenja toka sistema REESS za hibridni električni pogonski sistem. Obe spremembi sta usklajeni s koraki in postopki, ki so že vključeni v spremembe 02 Pravilnika ZN št. 154;
- obnovljenih pnevmatikah za osebne avtomobile in njihove priklopnike – s predlaganimi spremembami se predpisi o oprijemu obnovljenih pnevmatik na snegu predstavijo iz Pravilnika ZN št. 108 v nov namenski pravilnik ZN o homologaciji obnovljenih pnevmatik razredov C1, C2 in C3 glede na njihov oprijem na snegu in/ali razvrstitev kot pnevmatike za pogonska kolesa. S tem se odpravijo težave, s katerimi so se v praksi soočali izvajalci obnove pnevmatik in homologacijski organi pri homologaciji obratov za obnovo pnevmatik, ki proizvajajo „pnevmatike za uporabo v težkih snežnih razmerah“, in preverjanju skladnosti proizvodnje teh obnovljenih pnevmatik;
- obnovljenih pnevmatikah za gospodarska vozila in njihove priklopnike – s predlaganimi spremembami se predpisi o oprijemu obnovljenih pnevmatik na snegu in njihova razvrstitev kot pnevmatike za pogonska kolesa predstavijo iz Pravilnika ZN št. 109 v nov namenski pravilnik ZN o homologaciji obnovljenih pnevmatik razredov C1, C2 in C3 glede na njihov oprijem na snegu in/ali razvrstitev kot pnevmatike za pogonska kolesa. S tem se odpravijo težave, s katerimi so se v praksi soočali izvajalci obnove pnevmatik in homologacijski

organi pri homologaciji obratov za obnovo pnevmatik, ki proizvajajo „pnevmatike za uporabo v težkih snežnih razmerah“, in preverjanjem skladnosti proizvodnje teh obnovljenih pnevmatik;

- oprijemu na mokri podlagi, kotalnem uporu in kotalnem hrupu pnevmatik – predlagane spremembe izboljšujejo ponovljivost metode za preizkušanje oprijema na snegu z nadomestitvijo sedanjih referenčnih pnevmatik C3 SRTT 19,5 in 22,5 z novima referenčnima lameliranimi pnevmatikama C3 SRTT 19,5 in 22,5. Poleg mnogih redakcijskih sprememb je v številnih odstavkih posodobljen sklic na standarde ISO, uvedena pa je tudi nova formula za temperaturni popravek pri emisijah kotalnega hrupa pnevmatik razredov C1 in C2. Predlog uvaja tudi novo metodologijo za merjenje obrabe pnevmatik C1;
- enotnih določbah o homologaciji motorjev z notranjim zgorevanjem za vgradnjo v kmetijske in gozdarske traktorje ter necestno mobilno mehanizacijo glede na merjenje neto moči, neto navora in specifične porabe goriva – namen predlaganih sprememb je popraviti tipkarske napake in dovoliti uporabo vodika kot goriva za homologacijo motorjev z notranjim zgorevanjem za vgradnjo v kmetijske in gozdarske traktorje ter necestno mobilno mehanizacijo glede na merjenje neto moči, neto navora in specifične porabe goriva;
- izboljšanih sistemih za zadrževanje otrok – namen predlaganih sprememb je omogočiti namestitev zaščitne naprave preizkuševalne lutke na preizkuševalni napravi v dinamičnem čelnem preizkusu z univerzalnim jezdecem, ne da bi se pri tem poškodoval vrat preizkuševalne lutke;
- vozilih na vodik in gorivne celice – s predlaganimi spremembami se popravijo sklici, ki so bili vključeni med prenosom faze 1 globalnega tehničnega predpisa 13 v prvotne spremembe Pravilnika ZN št. 134 in prepisani v spremembe 01 Pravilnika ZN št. 134;
- tihih vozilih za cestni promet – predlagane spremembe zmanjšujejo merilne negotovosti med merjenjem ravni zvoka v terčnem pasu in zmanjšujejo obstoječe sive lise v okviru izdajanja homologacij. Poleg tega obravnavajo vedenje sistema vozila za zvočno opozarjanje (AVAS) nad hitrostjo vozila 20 km/h in pri vzvratni vožnji, s čimer se zagotovi delujoča interakcija med tem pravilnikom in zahtevami iz drugih pravilnikov na področju največje dovoljene ravni zvoka v območju hitrosti sistema AVAS ter dodatnih določb o emisijah zvoka (ASEP) ali dodatnih določb o emisijah zvoka med vožnjo;
- odsevnih napravah – predlagane spremembe usklajujejo postopek, ki ga je treba upoštevati v primeru odsevanja površine na odsevniku tako pri merjenju koeficienta svetilnosti kot pri merjenju barve. Trenutno je merilni postopek drugačen, kar lahko privede do različnih izmerjenih barvnih koordinat v različnih laboratorijih, in
- kibernetski varnosti in sistemu upravljanja kibernetske varnosti – namen predloga je razširiti področje uporabe pravilnika ZN št. 155 na vsa vozila kategorije L;
- predlog novega pravilnika ZN o oprijemu na snegu in razvrstitvi pnevmatik za pogonska kolesa za obnovljene pnevmatike – ta novi pravilnik ZN je predlagan, da bi se odpravile težave, s katerimi se v praksi soočajo izvajalci obnove pnevmatik in homologacijski organi zaradi obstoječih zahtev glede homologacije obratov za obnovo pnevmatik, ki proizvajajo „pnevmatike za uporabo v težkih snežnih razmerah“, in preverjanja skladnosti

proizvodnje teh obnovljenih pnevmatik. Ta predlog je usklajen s predlogi o črtanju določb o oprijemu obnovljenih pnevmatik na snegu iz pravilnikov ZN št. 108 in 109;

- predlogi sprememb globalnih tehničnih predpisov ZN št. 9, 13, 21, 22 in 24 za posodobitev določb o:
 - varnosti pešcev – predlagane spremembe se nanašajo na dopolnitev določb za preizkušanje vozil, opremljenih s sistemi za zaščito pešcev, ki se sprožijo, vključno s predpogoji, brez spreminjanja modela glave, ki se uporablja kot udarna glava, in njihovih ustreznih parametrov za preizkuse na zgornjem delu sprednjega pokrova;
 - vozilih na vodik in gorivne celice – predlagane spremembe odpravljajo redakcijske napake v besedilu spremembe 1 globalnega tehničnega predpisa ZN št. 13;
 - določanju moči elektrificiranih vozil (DEVP) – predlagane spremembe izboljšujejo opredelitve in specifikacije, uvajajo pojem družine ter zagotavljajo dodaten preizkuševalni postopek ISO (TP1), ki uporablja porazdelitveno razmerje moči med dvema vejama pogonskega sistema, kot ga sporoča signal na vozilu;
 - trajnosti akumulatorjev v vozilu za elektrificirana lahka vozila – predlagane spremembe uvajajo zahteve za preverjanje virtualne razdalje, navedene s strani proizvajalca;
 - laboratorijskih meritvah emisij zaradi uporabe zavor za lahka vozila – s predlaganimi spremembami se uvaja postopek za ugotavljanje koeficientov tornega zaviranja za določeno vozilo, ki se uporablja skupaj z globalnim tehničnim predpisom o merjenju delcev zaradi obrabe zavor in emisij delcev iz zavor, ki se uporabljajo na lahkih vozilih do 3,5 tone.

WP.29 namerava o teh predlogih glasovati na zasedanju, ki bo potekalo od 25. do 28. junija 2024.

Poleg tega je treba določiti stališče EU glede:

- predloga spremembe 4 Vzajemne resolucije št. 1 – predlagane spremembe uvajajo specifikacije za opredelitev modelov človeškega telesa za določitev časa trka glave pešca kot predpogoj za sisteme zaščite pešcev, ki se sprožijo, v skladu z zahtevami iz globalnega tehničnega predpisa ZN št. 9;
- predloga spremembe razlagalnega dokumenta za Pravilnik ZN št. 155 – namen predloga je uskladiti razlagalni dokument s sočasnim predlogom za spremembo Pravilnika ZN št. 155, s čimer se področje uporabe Pravilnika razširi na vsa vozila kategorije L;
- predloga smernic in priporočil za varnostne zahteve, ocene in preizkuševalne metode za sisteme za avtomatizirano vožnjo, ki bodo podlaga za regulativni razvoj, in
- predloga spremembe splošnih smernic za regulativne postopke Združenih narodov in prehodne določbe v pravilnikih ZN – predlog dodatno pojasnjuje uporabo prehodnih določb v pravilnikih ZN.

EU bi morala navedene akte podpreti, saj so skladni z njeno politiko na področju enotnega trga za avtomobilsko industrijo glede varnosti, avtomatizacije in emisij, kot tudi z njeno prometno, podnebno in energetske politiko.

Vsi ti akti imajo zelo pozitiven učinek na konkurenčnost avtomobilске industrije EU in mednarodno trgovino. Z glasovanjem za te akte bi se spodbudil tehnološki napredek, zagotovile ekonomije obsega, preprečila razdrobljenost enotnega trga ter zagotovila enaka uporaba avtomobilskih standardov po vsej Uniji.

Za ta predlog zunanje strokovno mnenje ni relevantno. Kljub temu je Tehnični odbor za motorna vozila ta predlog pregledal.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1 Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) navaja, da Svet sprejme sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo sprejme zakonodajalec Unije“³.

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

WP.29 je organ, v katerem pogodbenice UN/ECE razpravljajo o izvajanju Revidiranega sporazuma iz leta 1958 in Vzporednega sporazuma.

Akti, ki naj bi jih WP.29 sprejela, so akti s pravnim učinkom.

Pravilniki ZN iz predvidenega akta bodo za EU zavezujoči. Skupaj z resolucijo ZN in globalnimi tehničnimi predpisi ZN bodo lahko odločilno vplivali na vsebino zakonodaje Unije na področju homologacije vozil.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu EU zastopalo stališče.

Predvideni akt ima lahko dva cilja ali sestavna dela, od katerih je mogoče enega opredeliti kot glavnega, drugega pa kot zgolj postranskega. V tem primeru mora sklep na podlagi člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta je približevanje zakonodaje. Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 114 PDEU.

4.3 Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 114 PDEU, ki ga je treba upoštevati v povezavi s členom 218(9) PDEU.

³ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetovnem forumu Ekonomske komisije Združenih narodov za Evropo za harmonizacijo pravilnikov o vozilih glede predlogov sprememb pravilnikov ZN št. 13, 13-H, 22, 30, 41, 49, 51, 54, 63, 78, 79, 83, 85, 96, 100, 101, 108, 109, 117, 120, 129, 134, 138, 150 in 155, predloga novega pravilnika ZN o oprijemu na snegu in razvrstitvi pogonskih pnevmatik za obnovljene pnevmatike, predlogih sprememb globalnih tehničnih predpisov ZN št. 9, 13, 21, 22 in 24 ter predloga spremembe Vzajemne resolucije ZN št. 1

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 114 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je s Sklepom Sveta 97/836/ES¹ pristopila k Sporazumu Gospodarske komisije Združenih narodov za Evropo (UN/ECE) o sprejetju enotnih tehničnih predpisov za cestna vozila, opremo in dele, ki se lahko vgradijo v cestna vozila in/ali uporabijo na njih, in o pogojih za vzajemno priznanje homologacij, dodeljenih na podlagi teh predpisov (v nadaljnjem besedilu: Revidirani sporazum iz leta 1958). Revidirani sporazum iz leta 1958 je začel veljati 24. marca 1998.
- (2) Unija je s Sklepom Sveta 2000/125/ES² pristopila k Sporazumu o oblikovanju globalnih tehničnih predpisov za kolesna vozila, opremo in dele, ki se lahko vgradijo v kolesna vozila in/ali uporabijo na njih (v nadaljnjem besedilu: Vzporedni sporazum). Vzporedni sporazum je začel veljati 15. februarja 2000.
- (3) Uredba (EU) 2018/858 Evropskega parlamenta in Sveta³ določa upravne določbe in tehnične zahteve za homologacijo in dajanje na trg vseh novih vozil, sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot. S to uredbo so bili v sistem EU-homologacije vključeni pravilniki, sprejeti na podlagi Revidiranega sporazuma iz leta 1958 (v nadaljnjem besedilu: pravilniki ZN), in sicer kot zahteve za homologacijo ali kot alternativa zakonodaji Unije.

¹ Sklep Sveta 97/836/ES z dne 27. novembra 1997 v pričakovanju pristopa Evropske skupnosti k Sporazumu Gospodarske komisije Združenih narodov za Evropo o sprejetju enotnih tehničnih predpisov za cestna vozila, opremo in dele, ki se lahko vgradijo v cestna vozila in/ali uporabijo na njih, in o pogojih za vzajemno priznanje homologacij, dodeljenih na podlagi teh predpisov („Revidirani sporazum iz leta 1958“) (UL L 346, 17.12.1997, str. 78).

² Sklep Sveta 2000/125/ES z dne 31. januarja 2000 o sklenitvi Sporazuma o oblikovanju globalnih tehničnih predpisov za kolesna vozila, opremo in dele, ki se lahko vgradijo v kolesna vozila in/ali uporabijo na njih („Vzporedni sporazum“) (UL L 35, 10.2.2000, str. 12).

³ Uredba (EU) 2018/858 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o odobritvi in tržnem nadzoru motornih vozil in njihovih priklopnikov ter sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot, namenjenih za taka vozila, spremembi uredb (ES) št. 715/2007 in (ES) št. 595/2009 ter razveljavitvi Direktive 2007/46/ES (UL L 151, 14.6.2018, str. 1).

- (4) Svetovni forum UN/ECE za harmonizacijo pravilnikov o vozilih (WP.29) lahko v skladu s členom 1 Revidiranega sporazuma iz leta 1958 in členom 6 Vzpostavnega sporazuma sprejme predloge sprememb pravilnikov ZN, globalnih tehničnih predpisov ZN in resolucij ZN ter predloge novih pravilnikov ZN, globalnih tehničnih predpisov ZN in resolucij ZN o homologaciji vozil. Poleg tega lahko WP.29 UN/ECE na podlagi navedenih določb sprejme predloge za dovoljenja za pripravo sprememb globalnih tehničnih predpisov ZN ali pripravo novih globalnih tehničnih predpisov ZN in predloge za podaljšanje mandатов za globalne tehnične predpise ZN.
- (5) WP.29 lahko na 193. zasedanju Svetovnega foruma UN/ECE za harmonizacijo pravilnikov o vozilih od 25. do 28. junija 2024 sprejme: predloge sprememb pravilnikov ZN št. 13, 13-H, 22, 30, 41, 49, 51, 54, 63, 78, 79, 83, 85, 96, 100, 101, 108, 109, 117, 120, 129, 134, 138, 150 in 155; predloga novega pravilnika ZN o oprijemu na snegu in razvrstitvi pogonskih pnevmatik za obnovljene pnevmatike; predloge sprememb globalnih tehničnih predpisov ZN št. 9, 13, 21, 22 in 24 ter predlog spremembe Vzajemne resolucije ZN št. 1.
- (6) Pravilniki ZN bodo za Unijo zavezujoči. Skupaj z resolucijo ZN in globalnimi tehničnimi predpisi ZN bodo lahko odločilno vplivali na vsebino zakonodaje Unije na področju homologacije vozil. Zato je primerno določiti stališče, ki se v imenu Unije zastopa v WP.29 glede sprejetja navedenih predlogov.
- (7) Da bi se upoštevali praktične izkušnje in tehnični razvoj, je treba spremeniti ali dopolniti zahteve za nekatere elemente ali lastnosti, ki so zajete v pravilnikih ZN št. 13, 13-H, 22, 30, 41, 49, 51, 54, 63, 78, 79, 83, 85, 96, 100, 101, 108, 109, 117, 120, 129, 134, 138, 150 in 155, Vzajemni resoluciji ZN št. 1 in globalnih tehničnih predpisih ZN št. 9, 13, 21, 22 in 24.
- (8) Da bi upoštevali tehnični napredek ter izboljšali varnost in zmanjšali okoljski odtis, je treba sprejeti nov pravilnik ZN o oprijemu na snegu in razvrstitvi pogonskih pnevmatik za obnovljene pnevmatike.
- (9) Ti predlogi so skladni s politiko notranjega trga EU za avtomobilsko industrijo glede varnosti, avtomatizacije in emisij, ter z njeno prometno, podnebno in energetske politiko, ter zelo pozitivno vplivajo na konkurenčnost avtomobilskega sektorja EU in mednarodno trgovino.
- (10) Glede na navedene koristi se predlaga, da se glasuje za navedene predloge –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na 193. zasedanju Svetovnega foruma UN/ECE za harmonizacijo pravilnikov o vozilih, ki bo potekalo od 25. do 28. junija 2024, je, da se glasuje za predloge iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*