



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 17 juni 2022
(OR. en)

10403/22

Interinstitutioneel dossier:
2022/0128(NLE)

SCH-EVAL 89
VISA 106
COMIX 330

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	17 juni 2022
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9755/22
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad: aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn vastgesteld bij de in 2021 verrichte evaluatie van Cyprus in verband met de naleving van de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid

Hierbij gaat voor de delegaties het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn vastgesteld bij de in 2021 verrichte evaluatie van Cyprus in verband met de naleving van de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid. De Raad heeft dit besluit in de zitting van 17 juni 2022 vastgesteld.

Deze aanbeveling zal conform artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 worden toegezonden aan het Europees Parlement en aan de nationale parlementen.

Uitvoeringsbesluit van de Raad:

AANBEVELING

**voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn vastgesteld bij de in 2021 verrichte
evaluatie van Cyprus
in verband met de naleving van de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van het
Schengenacquis
op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en Toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Van 28 november tot en met 3 december 2021 is ten aanzien van Cyprus een Schengenevaluatie op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid verricht. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2022) 960 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen om de tijdens de evaluatie vastgestelde tekortkomingen te verhelpen. Gezien het belang van de toepassing van de door de EU gesloten overeenkomsten voor visumversoepeling en gezien het belang van de correcte toepassing van onder meer de bepalingen inzake de visumplicht voor Russische onderdanen, de rol van de honoraire consuls met betrekking tot de procedure, het formulier voor een visumaanvraag, de visumsticker, het Visuminformatiesysteem en het nationale IT-systeem, met inbegrip van het afnemen van vingerafdrukken, alsmede inzake de personeelsbezetting en de opleiding van het personeel, moet in dit besluit voorrang worden gegeven aan de aanbevelingen 1, 6, 7, 15, 18 tot en met 24, 26, 28, 29, 36 en 37.
- (3) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en aan de nationale parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van het besluit moet Cyprus krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan met alle aanbevelingen opstellen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen, en moet Cyprus dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN

dat Cyprus:

Algemeen

1. er onverwijld voor zorgt dat de Cypriotische consulaten alle overeenkomsten voor visumversoepeling toepassen die de EU heeft gesloten (inclusief die met de Russische Federatie);
2. de Commissie in kennis stelt van de derde landen (naast die welke voorkomen op de gemeenschappelijke lijst in bijlage IV bij Verordening (EG) nr. 810/2009¹ (hierna: de Visumcode)) waarvan de onderdanen aan de transitvisumplicht voor luchthavens zijn onderworpen, en ervoor zorgt dat alle in artikel 3, lid 5, van de Visumcode vermelde categorieën personen van die plicht zijn vrijgesteld;

¹ PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1.

3. ervoor zorgt dat het ministerie van Buitenlandse Zaken, de Cypriotische consulaten en de externe dienstverleners het publiek op coherente en goed gestructureerde wijze alle relevante informatie verstrekken over het aanvragen van visa voor kort verblijf in Cyprus;
4. de met externe dienstverleners gesloten rechtsinstrumenten (contracten) herzielt om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de Visumcode, en zorgt voor regelmatig toezicht op het werk van de externe dienstverleners en voor registratie van deze toezichtactiviteiten;
5. passende procedures en praktijken vaststelt voor het bepalen van het Cypriotische standpunt inzake het al dan niet erkennen van reisdocumenten die zijn opgenomen in de bij Besluit nr. 1105/2011/EU¹ vastgestelde lijsten van reisdocumenten;
6. ervoor zorgt dat alle Cypriotische consulaten hetzelfde visumaanvraagformulier gebruiken en dat dit formulier zoveel mogelijk velden van het in bijlage I bij de Visumcode opgenomen standaardaanvraagformulier bevat als nodig zijn in het kader van de behandeling van aanvragen voor nationale visa voor kort verblijf;
7. begint met het verzamelen van vingerafdrukken van visumaanvragers; alle consulaten hiertoe uitrust; het personeel hierin opleidt en het nationale IT-systeem en de interne workflow bij de consulaten overeenkomstig aanpast;
8. ervoor zorgt dat alle Cypriotische consulaten bewijsstukken van visumaanvragers verlangen² overeenkomstig de door de Commissie vastgestelde geharmoniseerde lijsten van bewijsstukken en de door de EU gesloten overeenkomsten voor visumversoepeling;
9. ervoor zorgt dat het Cypriotische garantstellingsformulier voldoet aan de vereisten van de Visumcode;
10. ervoor zorgt dat alle consulaten systematisch van visumaanvragers verlangen dat zij in het kader van hun aanvraag aantonen in het bezit te zijn van een medische reisverzekering³;

¹ PB L 287 van 4.11.2011, blz. 9.

² Behalve voor de familieleden van een burger van de Unie op wie Richtlijn 2004/38/EG van toepassing is, en voor de familieleden van een EER-burger die zijn/haar recht op vrij verkeer uitoefent.

³ Behalve voor de familieleden van een burger van de Unie op wie Richtlijn 2004/38/EG van toepassing is, en voor de familieleden van een EER-burger die zijn/haar recht op vrij verkeer uitoefent.

11. er met betrekking tot de visumleges en de categorieën die van betaling van leges zijn vrijgesteld, op toeziet dat de betrokken bepalingen van de Visumcode en Richtlijn 2004/38/EG in acht worden genomen;
12. ervoor zorgt dat alle Cypriotische consulaten in de geldigheidsduur van een visum voor één binnenkomst een marge van 15 dagen verrekenen en meervoudige visa afgeven overeenkomstig het "cascademechanisme" als bedoeld in de Visumcode of in de respectieve door de EU gesloten visumversoepelingsovereenkomsten;
13. ervoor zorgt dat alle Cypriotische consulaten de visa afgeven in een model dat in overeenstemming is met de gewijzigde Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad¹;
14. een volledige lijst van vermeldingen opstelt voor opname in het voor opmerkingen bestemde gedeelte van de visumstickers, en de consulaten instrueert verplichte vermeldingen niet meermaals op te nemen;
15. erop toeziet dat kopieën van de door de aanvragers ondertekende weigeringsformulieren in het archief worden bewaard als onderdeel van het dossier en dat de op het weigeringsformulier opgegeven motivering overeenstemt met het resultaat van het onderzoek van de aanvraag;
16. ervan afziet visa te verlengen om andere dan in de Visumcode bepaalde redenen, en anderzijds de mogelijkheid van verlenging niet van meet af aan uitsluit door een visum als "niet verlengbaar" aan te merken;

Visuminformatiesysteem/nationaal IT-systeem

17. de ontwikkeling van zijn nieuwe IT-systeem voor de behandeling van visa versnelt en de ontwikkelingen op EU-niveau op dit gebied nauwlettend volgt;
18. de consulaten instrueert alle vereiste gegevens van een visumaanvraag in het systeem in te voeren;
19. ervoor zorgt dat alle consulaten over een adequaat back-upsysteem beschikken om gevallen van technische overmacht op te vangen;

¹ PB L 198 van 28.7.2017, blz. 24.

20. de consulaten instrueert de afgifte van met de hand ingevulde visa tot een minimum te beperken en alleen toe te staan voor visa voor één binnenkomst; ervoor zorgt dat de informatie die op de met de hand ingevulde afgegeven visa is opgenomen, wordt ingevoerd in het IT-systeem;
21. de consulaten instrueert onmiddellijk gebruik te maken van de mogelijkheid die het IT-systeem biedt om individuele toegangsrechten te creëren op basis van de status van het personeelslid en diens rol in de visumprocedure;
22. ervoor zorgt dat de toegang tot de werkstations van alle consulaten alleen mogelijk is via individuele wachtwoorden die regelmatig worden gewijzigd en voor niemand beschikbaar worden gesteld;

Administratief beheer en administratieve organisatie

23. het personeelsbestand van de voor Schengen bevoegde dienst van het ministerie van Buitenlandse Zaken onverwijld versterkt;
24. een permanente opleidingsstructuur en regelmatige opleidingsprogramma's ontwikkelt, gericht op alle relevante aspecten van het visumbeleid van de EU en met name die welke reeds van toepassing zijn op Cyprus (bv. rechten van familieleden van burgers van de Unie/EER-onderdanen);
25. overweegt een examen over de behandeling van visumaanvragen in te voeren voor, op zijn minst, uitgezonden personeelsleden voordat zij worden ingezet;
26. ervoor zorgt dat honoraire consuls bij de uitvoering van hun taken voldoen aan de respectieve bepalingen van de Visumcode, met name die inzake beveiligde doorgifte en opslag van gegevens; en er met name onverwijld op toeziet dat honoraire consuls niet over blanco visumstickers beschikken en deze niet meer in het reisdocument mogen aanbrengen;
27. overweegt de samenwerking met externe dienstverleners uit te breiden als alternatief voor het betrekken van honoraire consuls bij de behandeling van visumaanvragen;

Cairo

28. ervoor zorgt dat de aanvragers de aanvraagformulieren naar behoren invullen en dat dit bij de indiening van de aanvragen wordt gecontroleerd;
29. ervoor zorgt dat de kwaliteit van de foto die door de visumaanvragers wordt ingediend en in de nationale databank wordt opgeslagen, voldoet aan de relevante ICAO-normen;
30. ervoor zorgt dat de echtheid van de reisdocumenten en eerdere verblijven op Cyprus systematisch worden gecontroleerd en dat het onrechtmatige gebruik van eerdere visa naar behoren in aanmerking wordt genomen;
31. op basis van een risicobeoordeling schriftelijk vastlegt wanneer een aanvrager moet worden uitgenodigd voor een gesprek; ervoor zorgt dat de gesprekken en de behandeling van visumaanvragen schriftelijk worden vastgelegd/samengevat, bij voorkeur in het IT-systeem, zodat dit verslag indien nodig kan worden opgevraagd;
32. ervoor zorgt dat in het aanvraagdossier altijd wordt vermeld wie over de aanvraag en de geldigheid van het visum heeft beslist;
33. het personeelsbestand van het consulaat zo veel mogelijk versterkt met vast personeel in plaats van met tijdelijke medewerkers die speciaal voor het drukke seizoen worden aangeworven;
34. het aantal blanco visumstickers en de respectieve serienummers registreert zodra de stickers van het ministerie bij het consulaat aankomen;
35. een duidelijk en veilig protocol opstelt voor de vernietiging van oude aanvraagdossiers en ervoor zorgt dat een personeelslid van het consulaat daar toezicht op houdt;

Moskou

36. erop toeziet dat voorafgaand aan de aankomst van Russische (en visumplichtige Oekraïense) onderdanen er een gedegen controle van de voorwaarden voor binnenkomst alsook een risicobeoordeling plaatsvindt, teneinde ervoor te zorgen dat de vereisten voor het overschrijden van de Cypriotische grens door Russische (en visumplichtige Oekraïense) onderdanen gelijk zijn aan de visumplicht uit hoofde van het EU-recht;
37. de "pro-visa"-aanvraagprocedure herziet: de mogelijkheid om het aanvraagformulier online in te dienen, mag eventueel worden behouden, maar de voorwaarden en procedures moeten worden afgestemd op de visumversoepelingsovereenkomst tussen de EU en Rusland en de Visumcode, en de visa moeten voorafgaand aan de reis van de aanvrager worden afgegeven in de vorm van een uniforme visumsticker;
38. ervoor zorgt dat onvolledige maar ontvankelijke aanvragen worden aanvaard;
39. ervoor zorgt dat het garantstellingsformulier alleen wordt gebruikt indien de garantsteller in Cyprus verblijft;
40. ervoor zorgt dat alle aanvragen van Russische aanvragers worden onderworpen aan een controle van de voorwaarden voor binnenkomst en aan een risicobeoordeling;
41. een herverdeling van de taken overweegt met betrekking tot de lokale consulaatsmedewerkers;
42. ervoor zorgt dat informatie over erkende commerciële bemiddelaars aan het publiek wordt verstrekt en dat het consulaat regelmatig toezicht op deze bemiddelaars houdt.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter