



Briselē, 2022. gada 17. jūnijā
(OR. en)

10403/22

Starpiestāžu lieta:
2022/0128(NLE)

SCH-EVAL 89
VISA 106
COMIX 330

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2022. gada 17. jūnijs
Saņēmējs:	delegācijas
lepr. dok. Nr.:	9755/22
Temats:	Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2021. gada izvērtēšanā par to, kā Kipra izpilda nosacījumus, kas vajadzīgi Šengenas <i>acquis</i> piemērošanai kopējās vīzu politikas jomā

Pielikumā ir pievienots Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2021. gada izvērtēšanā par to, kā Kipra izpilda nosacījumus, kas vajadzīgi Šengenas *acquis* piemērošanai kopējās vīzu politikas jomā; Padome minēto lēmumu pieņēma 2022. gada 7. jūnija sanāksmē.

Saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris) 15. panta 3. punktu šo ieteikumu nosūtīs Eiropas Parlamentam un valstu parlamentiem.

IETEIKUMU

par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2021. gada izvērtēšanā par to, kā Kipra izpilda nosacījumus, kas vajadzīgi Šengenas *acquis* piemērošanai kopējās vīzu politikas jomā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju ¹, un jo īpaši tās 15. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) No 2021. gada 28. novembra līdz 3. decembrim attiecībā uz Kipru tika veikta Šengenas izvērtēšana kopējās vīzu politikas jomā. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2022) 960 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, kurā norādīta izvērtēšanas laikā konstatētā paraugprakse un trūkumi.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

- (2) Būtu jāsniedz ieteikumi par korektīvām darbībām, kas jāveic, lai novērstu izvērtēšanas laikā konstatētos trūkumus. Ņemot vērā to, cik svarīgi ir piemērot ES noslēgtos nolīgumus par vīzu atvieglotu izsniegšanu, kā arī cita starpā pareizi piemērot noteikumus, kas saistīti ar vīzas prasību Krievijas valstspiederīgajiem, goda konsulu nozīmi procedūrā, vīzas pieteikuma veidlapu, vīzas uzlīmi, Vīzu informācijas sistēmu un valsts IT sistēmu, tostarp pirkstu nospiedumu iegūšanu, kā arī tos noteikumus, kuri saistīti ar darbinieku situāciju un darbinieku apmācību, prioritāte būtu jāpiešķir šā lēmuma 1., 6., 7., 15., 18.–24., 26., 28., 29., 36. un 37. ieteikumam.
- (3) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem. Trīs mēnešu laikā pēc lēmuma pieņemšanas Kiprai, ievērojot Regulas (ES) Nr. 1053/2013 16. panta 1. punktu, būtu jāizstrādā rīcības plāns, – kurā norādīti visi ieteikumi, – par to, kā novērst visus izvērtēšanas ziņojumā konstatētos trūkumus, un jāiesniedz tas Komisijai un Padomei,

IESAKA,

ka Kiprai būtu:

Vispārīgi

1. nekavējoties jānodrošina, ka Kipras konsulāti piemēro visus ES noslēgtos nolīgumus par vīzu atvieglotu izsniegšanu (arī tos, kas noslēgti ar Krievijas Federāciju);
2. jāpaziņo Komisijai trešās valstis, – papildus tām, kas minētas Regulas (EK) Nr. 810/2009 ¹ (turpmāk – "Vīzu kodekss") IV pielikuma kopīgajā sarakstā, – uz kuru valstspiederīgajiem attiecas lidostas tranzītvīzu režīms, un jānodrošina, ka no šīs prasības ir atbrīvotas Vīzu kodeksa 3. panta 5. punktā visu uzskaitīto kategoriju personas;

¹ OV L 243, 15.9.2009., 1.–58. lpp.

3. jānodrošina, ka Ārlietu ministrija, Kipras konsulāti, kā arī ārpakalpojumu sniedzēji saskaņotā un labi strukturētā veidā sniedz sabiedrībai visu attiecīgo informāciju saistībā ar īstermiņa vīzas pieteikumu ieceļošanai Kiprā;
4. jāpārskata ar ārpakalpojumu sniedzējiem noslēgtie juridiskie instrumenti (līgumi), lai tos saskaņotu ar Vīzu kodeksa noteikumiem, un jānodrošina ārpakalpojumu sniedzēju darba regulāra uzraudzība un jāreģistrē uzraudzības aktivitātes;
5. jāizveido atbilstīgas procedūras un prakse, lai noteiktu Kipras nostāju attiecībā uz to ceļošanas dokumentu atzīšanu vai neatzīšanu, kas iekļauti saskaņā ar Lēmumu Nr. 1105/2011/ES ¹ izveidotajos ceļošanas dokumentu sarakstos;
6. jānodrošina, ka visi Kipras konsulāti izmanto vienādu vīzas pieteikuma veidlapu, kura ietver tik daudz Vīzu kodeksa I pielikumā noteiktajā standarta pieteikuma veidlapā norādīto lauku, cik tas ir iespējams un nepieciešams saistībā ar valsts īstermiņa vīzu apstrādi;
7. jā sāk ņemt vīzas pieteikuma iesniedzēju pirkstu nospiedumi; šajā sakarībā jāapņēma visi konsulāti; jāapmāca darbinieki un jāpielāgo valsts IT sistēma un iekšējā darbplūsma konsulātos;
8. jānodrošina, ka visi Kipras konsulāti no vīzas pieteikuma iesniedzējiem ² pieprasa apliecinājumus dokumentus saskaņā ar Komisijas pieņemtajiem saskaņotajiem apliecinājošo dokumentu sarakstiem un ES noslēgtajiem nolīgumiem par vīzu atvieglotu izsniegšanu;
9. jānodrošina, ka Kipras izstrādātā veidlapa par apņemšanos segt izdevumus atbilst Vīzu kodeksā noteiktajām prasībām;
10. visos konsulātos sistemātiski jānodrošina, ka vīzas pieteikuma iesniedzēji kā daļu no pieteikuma sniedz pierādījumu par ceļojuma medicīnisko apdrošināšanu ³;

¹ OV L 287, 4.11.2011., 9. lpp.

² Izņemot Savienības pilsoņa ģimenes locekļus, uz kuriem attiecas Direktīva 2004/38/EK, un EEZ pilsoņa ģimenes locekļus, kuri izmanto savas tiesības brīvi pārvietoties.

³ Izņemot Savienības pilsoņa ģimenes locekļus, uz kuriem attiecas Direktīva 2004/38/EK, un EEZ pilsoņa ģimenes locekļus, kuri izmanto savas tiesības brīvi pārvietoties.

11. jānodrošina, ka vīzas nodevas un kategorijas, kas atbrīvotas no nodevas, atbilst attiecīgajiem Vīzu kodeksa un Direktīvas 2004/38/EK noteikumiem;
12. visos Kipras konsulātos jānodrošina, ka vienreizējas ieceļošanas vīzas derīguma termiņš ietver 15 dienu papildtermiņu un ka vairākkārtējas ieceļošanas vīzas tiek izsniegtas saskaņā ar "kaskādes mehānismu, kas izklāstīts Vīzu kodeksā vai attiecīgajos ES noslēgtajos nolīgumos par vīzu atvieglotu izsniegšanu;
13. jānodrošina, ka visi Kipras konsulāti izsniedz tādas formas vīzas, kas atbilst grozītajai Padomes Regulai (EK) Nr. 1683/95 ¹;
14. jāizveido izsmeļošs to ierakstu saraksts, kas jāpievieno vīzas uzlīmju sadaļā "piezīmes", un jānorāda konsulātiem nedublēt obligātos ierakstus;
15. jānodrošina, ka pieteikuma iesniedzēju parakstīto atteikuma veidlapu kopijas glabā arhīvā kā daļu no lietas un atteikuma veidlapā norādītais(-ie) iemesls(-i) atbilst pieteikuma izskatīšanas rezultātam;
16. jāatturas pagarināt vīzas tādu iemeslu dēļ, kas pārsniedz Vīzu kodeksā noteiktos, un vienlaikus arī jāatturas iepriekš izslēgt iespēju pagarināt vīzu, atzīmējot to kā tādu, kas nav pagarināma;

Vīzu informācijas sistēma / valsts IT sistēma

17. jāpaātrina savas jaunās vīzu apstrādes IT sistēmas izstrāde un šajā sakarībā cieši jāseko līdzi attiecīgajām norisēm ES līmenī;
18. jānodod norādījumi konsulātiem ievadīt sistēmā visus vajadzīgos datus, kas sniegti vīzas pieteikumā;
19. jānodrošina, ka nepārvaramu tehnisku iemeslu gadījumā visos konsulātos ir pieejama piemērota dublējumsistēma;

¹ OV L 198, 28.7.2017., 24. lpp.

20. jānodrošina norādījumi konsulātiem līdz minimumam samazināt rokrakstā aizpildītu vīzu izsniegšanu un jānodrošina, ka šādas vīzas ir tikai vienreizējas ieceļošanas vīzas; jānodrošina, ka IT sistēmā tiek ievadīta informācija par rokrakstā aizpildītām vīzām;
21. jānodrošina norādījumi konsulātiem nekavējoties izmantot IT sistēmas piedāvāto iespēju noteikt individuālas piekļuves tiesības atkarībā no darbinieku statusa un viņu funkcijām vīzu procesā;
22. jānodrošina, ka piekļuve darbstacijām visos konsulātos ir iespējama tikai ar individuālām parolēm, un jānodrošina, ka minētās paroles tiek regulāri mainītas un netiek darītas pieejamas citiem;

Administratīvā vadība un organizācija

23. nekavējoties jāpalielina Ārlietu ministrijas Šengenas departamenta personāla skaits;
24. jāizstrādā pastāvīga apmācības struktūra un regulāras apmācības programmas, galveno uzmanību pievēršot visiem attiecīgajiem ES vīzu politikas aspektiem un it īpaši tiem, kas jau tiek piemēroti Kiprai (piemēram, Savienības pilsoņu / EEZ valstspiederīgo ģimenes locekļu tiesības);
25. jāapsver iespēja ieviest eksāmenu jautājumos par vīzu apstrādi, un tas būtu jākārtos vismaz nosūtāmajiem darbiniekiem pirms viņu norīkošanas;
26. jānodrošina, ka, veicot savus uzdevumus, goda konsuli ievēro attiecīgos Vīzu kodeksa noteikumus, it īpaši tos, kas attiecas uz datu drošu pārsūtīšanu un glabāšanu; un jo īpaši nekavējoties jānodrošina, ka goda konsuliem nav neaizpildītu vīzas uzlīmju un viņiem turpmāk vairs nav tiesību tās ielīmēt ceļošanas dokumentā;
27. jāapsver iespēja paplašināt sadarbību ar ārpakalpojumu sniedzējiem kā alternatīvu goda konsulu iesaistīšanai vīzu apstrādē;

Kairā

28. jānodrošina, ka pieteikuma iesniedzēji ir pienācīgi aizpildījuši pieteikuma veidlapas un ka aizpildītos pieteikumus pārbauda to iesniegšanas brīdī;
29. jānodrošina, ka vīzas pieteikuma iesniedzēju iesniegtās un valsts datubāzē glabātās fotogrāfijas kvalitāte atbilst attiecīgajiem *ICAO* standartiem;
30. jānodrošina, ka tiek sistemātiski pārbaudīts ceļošanas dokumentu autentiskums un dati par iepriekšējo uzturēšanos Kiprā un ka tiek pienācīgi ņemta vērā iepriekšējo vīzu nelikumīga izmantošana;
31. pamatojoties uz risku izvērtējumu, jāizstrādā rakstiski noteikumi par to, kad pieteikuma iesniedzējs būtu jāuzaicina uz pārrunām; jānodrošina, ka pārrunu un vīzu pieteikumu izskatīšana tiek rakstiski protokolēta/veikts to kopsavilkums, vēlams IT sistēmā, lai šo informāciju varētu izgūt, kad vien tas ir nepieciešams;
32. jānodrošina, ka pieteikuma lietā vienmēr ir norādīts, kas ir pieņēmis lēmumu par vīzas pieteikumu un vīzas derīguma termiņu;
33. jāpalielina konsulāta personāla skaits, cik vien iespējams, pieņemot darbā pastāvīgus darbiniekus, nevis īstermiņa sezonas darbiniekus;
34. jāreģistrē neaizpildīto vīzas uzlīmju daudzums un sērijas numuri, tiklīdz konsulāts tās saņem no ministrijas;
35. jāizveido skaidrs un drošs protokols par veco pieteikuma lietu iznīcināšanu un jānodrošina, ka šo procesu pārrauga konsulāta darbinieks;

Maskavā

36. lai nodrošinātu, ka prasības attiecībā uz Kipras robežas šķērsošanu Krievijas valstspiederīgajiem (un Ukrainas valstspiederīgajiem, kam vajadzīga vīza), ir līdzvērtīgas vīzas prasībām saskaņā ar ES tiesību aktiem, jānodrošina pienācīga iecelšanas nosacījumu pārbaude un riska izvērtēšana pirms Krievijas valstspiederīgo (un Ukrainas valstspiederīgo, kam ir vajadzīga vīza) ierašanās konsulātā;
37. jāpārveido "*pro-visa*" pieteikumu iesniegšanas process: tas var saglabāt iespēju iesniegt pieteikuma veidlapu tiešsaistē, taču nosacījumi un procedūras būtu jāaskaņo ar ES un Krievijas nolīgumu par vīzu atvieglotu izsniegšanu un Vīzu kodeksu, un vīzas būtu jāizsniedz vienotas vīzas uzlīmes veidā pirms pieteikuma iesniedzēja ceļojuma;
38. jānodrošina, ka tiek pieņemti nepilnīgi, bet pieņemami pieteikumi;
39. jānodrošina, ka veidlapa par apņemšanos segt izdevumus tiek izmantota tikai tad, ja sponsors dzīvo Kiprā;
40. izskatot visu Krievijas valstspiederīgo iesniegtos pieteikumus, jānodrošina iecelšanas nosacījumu pārbaude un apdraudējumu izvērtēšana;
41. jāapsver uzdevumu pārdalīšana starp vietējiem konsulāta darbiniekiem;
42. jānodrošina, ka sabiedrībai tiek sniegta informācija par akreditētiem komerciāliem starpniekiem un konsulāts tos regulāri uzrauga.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*