

Briuselis, 2022 m. birželio 17 d.
(OR. en)

10403/22

Tarpinstitucinė byla:
2022/0128(NLE)

SCH-EVAL 89
VISA 106
COMIX 330

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

data: 2022 m. birželio 17 d.

kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 9755/22

Dalykas: Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2021 m. vertinant, kaip **Kipras** vykdo sąlygas, būtinas Šengeno *acquis* nuostatoms **bendros vizų politikos** srityje taikyti, šalinimo

Delegacijoms priede pateikiamas Tarybos įgyvendinimo sprendimo, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2021 m. vertinant, kaip Kipras vykdo sąlygas, būtinas Šengeno *acquis* nuostatoms bendros vizų politikos srityje taikyti, šalinimo, kurį 2022 m. birželio 17 d. įvykusiame posėdyje priėmė Taryba.

Pagal 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 3 dalį ši rekomendacija bus perduota Europos Parlamentui ir nacionaliniams parlamentams.

Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama

REKOMENDACIJA

dėl trūkumų, nustatytų 2021 m. vertinant, kaip Kipras vykdo sąlygas, būtinas Šengeno *acquis* nuostatoms bendros vizų politikos srityje taikyti, šalinimo

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą¹, ypač į jo 15 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2021 m. lapkričio 28 d.–gruodžio 3 d. Kipro atžvilgiu atliktas Šengeno vertinimas bendros vizų politikos srityje. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2022) 960 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

- (2) turėtų būti pateiktos rekomendacijos dėl taisomųjų veiksmų, kurių reikia imtis siekiant pašalinti atliekant vertinimą nustatytus trūkumus. Atsižvelgiant į tai, kad svarbu taikyti ES sudarytus susitarimus dėl vizų režimo supaprastinimo ir tinkamai taikyti, be kita ko, nuostatas dėl vizos reikalavimo taikymo Rusijos piliečiams, garbės konsulų vaidmens procedūroje, prašymo išduoti vizą formos, vizos įklijos, Vizų informacinės sistemos ir nacionalinės IT sistemos, įskaitant pirštų atspaudų ėmimą, taip pat dėl darbuotojų padėties ir darbuotojų mokymo, pirmiausia turėtų būti įgyvendintos šiame sprendime išdėstytos 1, 6, 7, 15, 18–24, 26, 28, 29, 36 ir 37 rekomendacijos;
- (3) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir valstybių narių nacionaliniams parlamentams. Per tris mėnesius nuo jo priėmimo Kipras pagal Reglamento (ES) Nr. 1053/2013 16 straipsnio 1 dalį turėtų parengti veiksmų planą, kuriame būtų pateiktas visų rekomendacijų, kaip pašalinti vertinimo ataskaitoje nustatytus trūkumus, sąrašas, ir pateikti tą veiksmų planą Komisijai ir Tarybai,

REKOMENDUOJA:

Kiprui imtis toliau nurodytų veiksmų.

Bendrieji veiksmai

1. Nedelsiant užtikrinti, kad Kipro konsulatai taikytų visus ES sudarytus susitarimus dėl vizų režimo supaprastinimo (įskaitant susitarimą, sudarytą su Rusijos Federacija).
2. Pranešti Komisijai apie trečiąsias šalis, be nurodytųjų Reglamento (EB) Nr. 810/2009¹ (toliau – Vizų kodeksas) IV priede pateiktame bendrame sąrašė, kurių piliečiams taikomas reikalavimas turėti oro uosto tranzitinę vizą, ir užtikrinti, kad šis reikalavimas būtų netaikomas visų Vizų kodekso 3 straipsnio 5 dalyje nurodytų kategorijų asmenims.

¹ OL L 243, 2009 9 15, p. 1–58.

3. Užtikrinti, kad Užsienio reikalų ministerija, Kipro konsulatai ir išorės paslaugų teikėjai nuosekliai ir struktūriškai tinkamai teiktų visuomenei visą aktualią informaciją apie prašymus išduoti trumpalaikes Kipro vizas.
4. Peržiūrėti su išorės paslaugų teikėjais sudarytus teisinius dokumentus (sutartis), kad jie būtų suderinti su Vizų kodekso nuostatomis, ir užtikrinti reguliarią išorės paslaugų teikėjų darbo stebėseną, taip pat dokumentuose fiksuoti stebėsenos veiklą.
5. Nustatyti tinkamas procedūras ir praktiką siekiant nustatyti Kipro poziciją dėl kelionės dokumentų, išvardytų Sprendimu Nr. 1105/2011/ES¹ nustatytuose kelionės dokumentų sąrašuose, pripažinimo arba nepripažinimo.
6. Užtikrinti, kad visi Kipro konsulatai naudotų tą pačią prašymo išduoti vizą formą, kurioje būtų tiek Vizų kodekso I priede pateiktos standartinės prašymo formos laukelių, kiek įmanoma ir būtina tvarkant nacionalines trumpalaikes vizas.
7. Pradėti rinkti prašymą išduoti vizą pateikiančių asmenų pirštų atspaudus. Aprūpinti visus konsulatus tam reikiama įranga. Mokyti darbuotojus ir atitinkamai pritaikyti nacionalinę IT sistemą ir vidaus darbo tvarką konsulatuose.
8. Užtikrinti, kad visi Kipro konsulatai iš prašymą išduoti vizą pateikiančių asmenų² reikalautų patvirtinamųjų dokumentų pagal suderintus patvirtinamųjų dokumentų sąrašus, patvirtintus Komisijos, ir ES sudarytus susitarimus dėl vizų režimo supaprastinimo.
9. Užtikrinti, kad Kipro naudojama rėmimo forma atitiktų Vizų kodekse nustatytus reikalavimus.
10. Visuose konsulatuose sistemingai užtikrinti, kad prašymą išduoti vizą pateikiantys asmenys kartu su prašymu pateiktų sveikatos draudimo kelionės metu patvirtinimą³.

¹ OL L 287, 2011 11 4, p. 9.

² Išskyrus Sąjungos piliečių šeimos narius, kuriems taikoma Direktyva 2004/38/EB, ir EEE piliečių, besinaudojančių laisvo judėjimo teisėmis, šeimos narius.

³ Išskyrus Sąjungos piliečių šeimos narius, kuriems taikoma Direktyva 2004/38/EB, ir EEE piliečių, besinaudojančių laisvo judėjimo teisėmis, šeimos narius.

11. Užtikrinti, kad vizų mokesčiai ir nuo mokesčių atleistų asmenų kategorijos atitiktų atitinkamas Vizų kodekso ir Direktyvos 2004/38/EB nuostatas.
12. Visuose Kipro konsulatuose užtikrinti, kad vienkartinio atvykimo vizos galiojimo laikotarpis apimtų 15 dienų pratęsimo laikotarpį ir kad daugkartinės vizos būtų išduodamos pagal pakopinį mechanizmą, nustatytą Vizų kodekse arba atitinkamuose ES sudarytuose susitarimuose dėl vizų režimo supaprastinimo.
13. Užtikrinti, kad visi Kipro konsulatai išduotų vizas tokiu formatu, kuris atitiktų iš dalies pakeistą Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1683/951.
14. Nustatyti išsamų įrašų, kurie turi būti daromi vizų įklijų skirsnyje „Pastabos“, sąrašą ir nurodyti konsulatams nedubliuoti privalomų įrašų.
15. Užtikrinti, kad prašytojų pasirašytų atsisakymo išduoti vizą formų kopijos būtų laikomos archyve kaip bylos dalis, o atsisakymo formoje nurodyta (-os) priežastis (-ys) atitiktų prašymo nagrinėjimo išvadas.
16. Nepratęsti vizų remiantis Vizų kodekse nenustatytomis priežastimis, bet ir iš anksto neatmesti galimybės pratęsti vizą, pažymint ją kaip „nepratęstiną“.

Vizų informacinė sistema / nacionalinė IT sistema

17. Paspirtinti Kipro naujos vizų tvarkymo IT sistemos kūrimą ir šiuo atžvilgiu atidžiai stebėti atitinkamus pokyčius ES lygmeniu.
18. Nurodyti konsulatams į sistemą įvesti visus reikiamus prašymo išduoti vizą duomenis.
19. Užtikrinti, kad visuose konsulatuose būtų įdiegta tinkama atsarginė sistema, kuri veiktų techninės *force majeure* atveju.

¹ OL L 198, 2017 7 28, p. 24.

20. Nurodyti konsulatams iki minimumo apriboti rankiniu būdu užpildytų vizų išdavimą ir užtikrinti, kad tokios vizos būtų išduodamos griežtai tik vienkartinių vizų atveju. Užtikrinti, kad informacija apie rankiniu būdu išduotas vizas būtų įvesta į IT sistemą.
21. Nurodyti konsulatams nedelsiant pasinaudoti IT sistemos teikiama galimybe sukurti individualias prieigos teises remiantis darbuotojų statusu ir jų vaidmeniu vizų procese.
22. Užtikrinti, kad prieiga prie kompiuterizuotų darbo vietų visuose konsulatuose būtų galima tik naudojant individualius slaptažodžius, ir užtikrinti, kad tie slaptažodžiai būtų reguliariai keičiami ir nebūtų niekam prieinami.

Administracinis valdymas ir organizavimas

23. Nedelsiant sustiprinti Užsienio reikalų ministerijos Šengeno departamento personalą.
24. Sukurti nuolatinę mokymo struktūrą ir rengti reguliarių mokymų programas, daugiausia dėmesio skiriant visiems atitinkamiems ES vizų politikos aspektams, visų pirma tiems, kurie jau taikomi Kiprui (pvz., Sąjungos piliečių ir (arba) EEE piliečių šeimos narių teisėms).
25. Apsvarstyti galimybę nustatyti vizų tvarkymo egzaminą, kuris būtų skirtas bent jau ekspatrijuojamiems darbuotojams prieš jiems pradėdant dirbti.
26. Užtikrinti, kad vykdydami savo užduotis garbės konsulai laikytųsi atitinkamų Vizų kodekso nuostatų, visų pirma susijusių su saugiu duomenų perdavimu ir saugojimu. Visų pirma nedelsiant užtikrinti, kad garbės konsulai neturėtų tuščių vizų įklijų ir jie nebebūtų įgaliojami įklijuoti kelionės dokumente.
27. Apsvarstyti bendradarbiavimo su išorės paslaugų teikėjais išplėtimą kaip alternatyvą garbės konsulų įtraukimui į vizų tvarkymą.

Kairas

28. Užtikrinti, kad prašytojai deramai užpildytų prašymo formas ir kad jų užpildymas būtų patikrinamas jas pateikiant.
29. Užtikrinti, kad prašymą išduoti vizą pateikiančių asmenų pateiktų ir nacionalinėje duomenų bazėje saugomų nuotraukų kokybė atitiktų atitinkamus ICAO standartus.
30. Užtikrinti, kad būtų sistemingai tikrinamas kelionės dokumentų autentiškumas ir ankstesni buvimai Kipre ir kad būtų deramai atsižvelgiama į neteisėtą naudojimąsi ankstesnėmis vizomis.
31. Remiantis rizikos vertinimu, nustatyti rašytines taisykles dėl to, kada prašytojas turėtų būti pakviestas į pokalbį. Užtikrinti, kad būtų sudaromas raštiškas pokalbių ir prašymų išduoti vizą nagrinėjimo protokolas ir (arba) santrauka, pageidautina IT sistemoje, kad juos bet kada prireikus būtų galima susirasti.
32. Užtikrinti, kad prašymo byloje visada būtų nurodyta, kas priėmė sprendimą dėl prašymo ir vizos galiojimo.
33. Kiek įmanoma, sustiprinti konsulato personalą skiriant nuolatinius, o ne trumpalaikius sezoninius darbuotojus.
34. Užregistruoti tuščių vizų įklijų kiekį ir jų serijos numerius iš karto, kai tik jos pristatomos iš ministerijos į konsulatą.
35. Nustatyti aiškų ir saugų senų prašymų bylų sunaikinimo protokolą ir užtikrinti, kad šį procesą prižiūrėtų konsulato darbuotojas.

Maskva

36. Siekiant užtikrinti, kad Rusijos piliečiams (ir Ukrainos piliečiams, kuriems taikomas reikalavimas turėti vizą) taikomi Kipro sienos kirtimo reikalavimai būtų lygiaverčiai vizos reikalavimui pagal ES teisę, užtikrinti, kad prieš atvykstant Rusijos piliečiams (ir Ukrainos piliečiams, kuriems taikomas reikalavimas turėti vizą) būtų atliktas tinkamas atvykimo sąlygų patikrinimas ir rizikos vertinimas.
37. Pertvarkyti prašymų išduoti „pro-visa“ teikimo procedūrą: šiuo tikslu gali būti palikta galimybė prašymo formą pateikti internetu, tačiau sąlygos ir procedūros turėtų būti suderintos su ES ir Rusijos susitarimu dėl vizų režimo supaprastinimo ir Vizų kodeksu, o vizos turėtų būti išduodamos vienodos vizos įklijos forma prieš prašytojo kelionę.
38. Užtikrinti, kad neišsamiai užpildyti, tačiau priimtini prašymai būtų priimami.
39. Užtikrinti, kad rėmimo forma būtų naudojama tik tais atvejais, kai rėmėjas gyvena Kipre.
40. Užtikrinti, kad visų prašytojų iš Rusijos pateiktų prašymų atveju būtų patikrinamos atvykimo sąlygos ir atliekamas rizikos vertinimas.
41. Apsvarstyti galimybę persikirstyti užduotis tarp vietoje įdarbintų konsulato darbuotojų.
42. Užtikrinti, kad visuomenei būtų teikiama informacija apie akredituotus komercinius tarpininkus, o konsulatas vykdytų reguliarią jų stebėseną.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas / Pirmininkė