



Bruxelles, 17. lipnja 2022.
(OR. en)

10403/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0128(NLE)

SCH-EVAL 89
VISA 106
COMIX 330

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Na datum: 17. lipnja 2022.

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 9755/22

Predmet: Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2021. u pogledu ispunjavanja nužnih uvjeta za primjenu schengenske pravne stečevine u području **zajedničke vizne politike u Cipru**

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2021. u pogledu ispunjavanja nužnih uvjeta za primjenu schengenske pravne stečevine u području zajedničke vizne politike u Cipru, o kojem je Radna skupina za schengenska pitanja postigla dogovor 17. lipnja 2022.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će se preporuka proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

PREPORUKE

**o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2021.
u pogledu ispunjavanja nužnih uvjeta za primjenu schengenske pravne stečevine
u području zajedničke vizne politike u Cipru**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Schengenska evaluacija u području zajedničke vizne politike provedena je za Cipar od 28. studenoga do 3. prosinca 2021. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2022) 960 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Trebalo bi dati preporuke o korektivnim mjerama koje je potrebno poduzeti kako bi se uklonili nedostaci utvrđeni u okviru evaluacije. S obzirom na važnost primjene sporazumâ o pojednostavnjenju izdavanja viza koje je sklopio EU, kao i pravilne primjene, među ostalim, odredaba povezanih s obvezom posjedovanja vize koja se nameće ruskim državljanima, ulogom počasnih konzula u postupku, obrascem zahtjeva za izdavanje vize, naljepnicom vize, viznim informacijskim sustavom i nacionalnim informacijskim sustavom, uključujući uzimanje otisaka prstiju, kao i s položajem osoblja i osposobljavanjem osoblja, prednost bi trebalo dati preporukama 1., 6., 7., 15., od 18. do 24., 26., 28., 29., 36. i 37. iz ove Odluke.
- (3) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima država članica. Na temelju članka 16. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Cipar bi trebao izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE:

da bi Cipar trebao:

Općenito

1. bez odgode osigurati da ciparski konzulati primjenjuju sve sporazume o pojednostavnjenju izdavanja viza koje je EU sklopio (uključujući sporazum sklopljen s Ruskom Federacijom);
2. obavijestiti Komisiju o trećim zemljama čiji državljani imaju obvezu posjedovanja zrakoplovno-tranzitne vize, osim viza sa zajedničkog popisa iz Priloga IV. Uredbi (EZ) br. 810/2009¹ (u daljnjem tekstu: Zakonik o vizama), i osigurati da sve kategorije osoba koje su navedene u članku 3. stavku 5. Zakonika o vizama budu izuzete od te obveze;

¹ SL L 243, 15.9.2009., str. 1–58.

3. osigurati da Ministarstvo vanjskih poslova, ciparski konzulati i vanjski pružatelji usluga na dosljedan i dobro strukturiran način pružaju javnosti sve relevantne informacije u vezi sa zahtjevom za izdavanje vize za kratkotrajni boravak u Cipru;
4. preispitati pravne instrumente (ugovore) sklopljene s vanjskim pružateljima usluga kako bi ih se uskladilo s odredbama Zakonika o vizama i osigurati redovito praćenje rada vanjskih pružatelja usluga te evidentirati aktivnosti praćenja;
5. utvrditi odgovarajuće postupke i prakse za utvrđivanje ciparskog stajališta o priznavanju ili nepriznavanju putnih isprava iz popisa putnih isprava utvrđenih Odlukom br. 1105/2011/EU¹;
6. osigurati da svi ciparski konzulati upotrebljavaju isti obrazac zahtjeva za izdavanje vize koji sadržava onoliko polja iz standardnog obrasca zahtjeva iz Priloga I. Zakoniku o vizama koliko je to moguće i potrebno u kontekstu obrade nacionalnih viza za kratkotrajni boravak;
7. početi prikupljati otiske prstiju podnositelja zahtjeva za vizu; osigurati konzulatima za to potrebnu opremu; osposobiti osoblje i prilagoditi nacionalni informacijski sustav i unutarnji tijek rada u konzulatima;
8. osigurati da svi ciparski konzulati zahtijevaju popratne isprave od podnositelja zahtjeva za vizu², u skladu s usklađenim popisima popratnih isprava koje je donijela Komisija i sporazumima o pojednostavnjenju izdavanja viza koje je sklopio EU;
9. osigurati da ciparski obrazac o sponzorstvu ispunjava zahtjeve utvrđene u Zakoniku o vizama;
10. u svim konzulatima sustavno osiguravati da podnositelji zahtjeva za vizu u sklopu zahtjeva dostave i putno zdravstveno osiguranje³;

¹ SL L 287, 4.11.2011., str. 9.

² Osim članova obitelji građanina Unije na kojeg se primjenjuje Direktiva 2004/38/EZ i članova obitelji državljanina EGP-a koji ostvaruje svoja prava na slobodno kretanje.

³ Osim članova obitelji građanina Unije na kojeg se primjenjuje Direktiva 2004/38/EZ i članova obitelji državljanina EGP-a koji ostvaruje svoja prava na slobodno kretanje.

11. osigurati da su vizne pristojbe i kategorije osoba koje su izuzete od plaćanja pristojbe u skladu s odgovarajućim odredbama Zakonika o vizama i Direktive 2004/38 EZ;
12. u svim ciparskim konzulatima osigurati da razdoblje valjanosti vize za jedan ulazak uključuje dodatno razdoblje od 15 dana i da se vize za višekratni ulazak izdaju u skladu s „kaskadnim mehanizmom” utvrđenim u Zakoniku o vizama ili odgovarajućim sporazumima o pojednostavnjenju izdavanja viza koje je sklopio EU;
13. osigurati da svi ciparski konzulati izdaju vize u formatu koji je u skladu s izmijenjenom Uredbom Vijeća (EZ) br. 1683/95¹;
14. utvrditi iscrpan popis unosa koje treba dodati u odjeljak „Napomene” na naljepnicama vize i naložiti konzulatima da se suzdrže od ponavljanja obveznih unosa;
15. osigurati da se primjerci obrazaca za odbijanje koje su potpisali podnositelji zahtjeva čuvaju u arhivu kao dio dosjea i da razlog (ili više njih) naveden na obrascu za odbijanje odgovara ishodu razmatranja zahtjeva;
16. suzdržati se od produljenja viza na temelju razloga koji nisu utvrđeni u Zakoniku o vizama te se istodobno suzdržati od prijevremenog isključivanja mogućnosti produljenja označivanjem vize kao „neobnovljive”;

Vizni informacijski sustav / nacionalni informacijski sustav

17. ubrzati razvoj novog informacijskog sustava za obradu viza i pomno pratiti relevantne promjene na razini EU-a u tom pogledu;
18. naložiti konzulatima da u sustav unesu sve potrebne podatke iz zahtjevâ za izdavanje viza;
19. osigurati odgovarajući rezervni sustav u svim konzulatima u slučaju tehničkih problema koje je prouzrokovala viša sila;

¹ SL L 198, 28.7.2017., str. 24.

20. naložiti konzulatima da izdavanje ručno ispunjenih viza svedu na najmanju moguću mjeru i osigurati da su te vize isključivo vize za jedan ulazak; osigurati da se informacije o ručno izdanim vizama unose u informacijski sustav;
21. uputiti konzulate da odmah iskoriste mogućnost koju nudi informacijski sustav i dodijele osoblju, na temelju njihova statusa i njihove uloge u postupku izdavanja viza, pojedinačna prava pristupa;
22. osigurati da je pristup radnim stanicama u svim konzulatima moguć samo s pomoću pojedinačnih lozinke i osigurati da se te lozinke redovito mijenjaju i da nisu dostupne nikome;

Upravljanje i organizacija

23. bez odgode povećati broj članova osoblja u Odjelu za Schengen pri Ministarstvu vanjskih poslova;
24. razviti trajnu strukturu osposobljavanja i redovite programe osposobljavanja usmjerene na sve relevantne aspekte vizne politike EU-a, a posebno one koji se već primjenjuju na Cipar (npr. prava članova obitelji građana Unije / državljana EGP-a);
25. razmotriti uvođenje ispita o obradi viza barem za izaslano osoblje prije njihova raspoređivanja;
26. osigurati da počasni konzuli pri obavljanju svojih zadaća poštuju odgovarajuće odredbe Zakonika o vizama, posebno one koje se odnose na siguran prijenos i pohranu podataka, a posebno bez odgode osigurati da počasni konzuli ne posjeduju prazne naljepnice vize i da ih više nisu ovlašteni stavljati u putnu ispravu;
27. razmotriti proširenje suradnje s vanjskim pružateljima usluga kao alternativu uključivanju počasnih konzula u obradu viza;

Kairo

28. osigurati da podnositelji zahtjeva propisno popune obrasce zahtjeva i da se pri podnošenju zahtjeva provjeri potpunost obrasca;
29. osigurati da je kvaliteta fotografije koju su predali podnositelji zahtjeva za vizu i koja je pohranjena u nacionalnoj bazi podataka u skladu s relevantnim standardima ICAO-a;
30. osigurati da se vjerodostojnost putnih isprava i prethodnih boravaka u Cipru sustavno provjerava te da se propisno uzme u obzir nezakonita upotreba prethodnih viza;
31. na temelju procjene rizika utvrditi pisana pravila o tome kada bi podnositelj zahtjeva trebao biti pozvan na razgovor; osigurati pisani zapis / sažetak razgovora i razmatranja zahtjeva za vizu, po mogućnosti u informacijskom sustavu, kako bi se mogao pronaći kad god je to potrebno;
32. osigurati da se u dosjeu o zahtjevu uvijek navodi tko je odlučio o zahtjevu i valjanost vize;
33. povećati broj članova osoblja konzulata u mjeri u kojoj je to moguće zapošljavanjem stalnog osoblja umjesto privremenih sezonskih radnika;
34. registrirati količinu i serijski broj praznih naljepnica vize čim stignu iz Ministarstva u konzulat;
35. uspostaviti jasan i siguran protokol za uništavanje starih dosjea o zahtjevu i osigurati da član osoblja konzulata nadzire postupak;

Moskva

36. osigurati pravilnu provjeru uvjeta za ulazak i procjenu rizika prije dolaska ruskih državljana (i ukrajinskih državljana kojima je potrebna viza) kako bi se osiguralo da su zahtjevi za prelazak ciparske granice za ruske državljanke (i ukrajinske državljanke kojima je potrebna viza) istovjetni obvezi posjedovanja vize u skladu s pravom EU-a;
37. promijeniti postupak podnošenja zahtjeva „pro-visa”: time bi se zadržala mogućnost podnošenja obrasca zahtjeva putem interneta, ali bi uvjeti i postupci trebali biti usklađeni sa Sporazumom između EU-a i Rusije o pojednostavnjenju izdavanja viza i Zakonikom o vizama, a vize bi se trebale izdavati u obliku jedinstvene naljepnice vize prije putovanja podnositelja zahtjeva;
38. osigurati prihvaćanje nepotpunih, ali prihvatljivih zahtjeva;
39. osigurati da se obrazac o sponzorstvu upotrebljava samo onda kad sponzor boravi u Cipru;
40. osigurati provjeru uvjeta za ulazak i procjenu rizika za zahtjeve koje su podnijeli svi ruski podnositelji zahtjeva;
41. razmotriti preraspodjelu zadaća među lokalno zaposlenim osobljem u konzulatu;
42. osigurati da se informacije o akreditiranim komercijalnim posrednicima pružaju javnosti, a da ih konzulat redovito prati.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica