



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. kesäkuuta 2022
(OR. en)

10403/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0128(NLE)

SCH-EVAL 89
VISA 106
COMIX 330

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	17. kesäkuuta 2022
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9755/22
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisedellytysten täyttämisestä yhteisen viisumipolitiikan alalla Kyproksessa vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston istunnossaan 17. kesäkuuta 2022 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisedellytysten täyttämisestä yhteisen viisumipolitiikan alalla Kyproksessa vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännösten soveltamisedellytysten täyttämistä yhteisen viisumipolitiikan alalla Kyproksessa vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kyproksessa tehtiin yhteistä viisumipolitiikkaa koskeva Schengen-arviointi 28 päivänä marraskuuta – 3 päivänä joulukuuta 2021. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytänteet ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2022) 960.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka on toteutettava arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Kun otetaan huomioon, kuinka tärkeää on viisumikäytäntöjen helpottamista koskevien EU:n tekemien sopimusten soveltaminen sekä niiden säännösten asianmukainen soveltaminen, jotka liittyvät muun muassa Venäjän kansalaisille asetettuun viisumivaatimukseen, kunniakonsuleiden rooliin menettelyssä, viisumihakemuslomakkeeseen, viisumitarraan, viisumitietojärjestelmään ja kansalliseen tietojärjestelmään, myös sormenjälkien ottamiseen, sekä henkilöstötilanteeseen ja henkilöstön koulutukseen, etusijalle olisi asetettava tämän päätöksen suositukset 1, 6, 7, 15, 18–24, 26, 28, 29, 36 ja 37.
- (3) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Kyproksen olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA:

Kyproksen olisi

Yleistä

1. varmistettava viipymättä, että Kyproksen konsulaatit soveltavat kaikkia EU:n tekemiä viisumikäytäntöjen helpottamista koskevia sopimuksia (myös Venäjän federaation kanssa tehtyä sopimusta);
2. ilmoitettava komissiolle ne kolmannet maat, joita ei mainita asetuksen (EY) N:o 810/2009¹, jäljempänä 'viisumisäännöstö', liitteessä IV olevassa yhteisessä luettelossa mutta joiden kansalaisilta vaaditaan lentokentän kauttakulkuviisumi, ja varmistettava, että kaikki viisumisäännösten 3 artiklan 5 kohdassa luetellut henkilöryhmät on vapautettu tästä vaatimuksesta;

¹ EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1–58.

3. varmistettava, että ulkoministeriö, Kyproksen konsulaatit ja ulkoiset palveluntarjoajat antavat yleisölle yhdenmukaisesti ja hyvin jäsennellysti kaikki asiaankuuluvat tiedot lyhytaikaista Kyproksessa oleskelua varten myönnettävien viisumien hakemisesta;
4. tarkasteltava uudelleen ulkoisten palveluntarjoajien kanssa tehtyjä oikeudellisia asiakirjoja (sopimuksia) niiden yhdenmukaistamiseksi viisumisäännösten säännösten kanssa, varmistettava ulkoisten palveluntarjoajien työn säännöllinen seuranta ja pidettävä seurantatoimista kirjaa;
5. laadittava asianmukaiset menettelyt ja käytännöt päätöksellä N:o 1105/2011/EU¹ vahvistetuissa matkustusasiakirjojen luetteloissa esitettyjen matkustusasiakirjojen tunnustamista tai tunnustamatta jättämistä koskevan Kyproksen kannan määrittämiseksi;
6. varmistettava, että kaikki Kyproksen konsulaatit käyttävät samaa viisumihakemuslomaketta, joka sisältää niin monta viisumisäännösten liitteessä I olevan yhdenmukaisen hakemuslomakkeen kenttää kuin mahdollista ja tarpeen kansallisten lyhytaikaisten viisumien käsittelyn yhteydessä;
7. aloitettava viisumihakijoiden sormenjälkien kerääminen; varustettava kaikki konsulaatit tätä varten; koulutettava henkilöstöä ja mukautettava kansallista tietojärjestelmää ja sisäistä työnkulkua konsulaateissa;
8. varmistettava, että kaikki Kyproksen konsulaatit edellyttävät viisumihakijoilta² liiteasiakirjoja komission hyväksymien liiteasiakirjojen yhtenäistettyjen luetteloiden ja EU:n tekemien viisumikäytäntöjen helpottamista koskevien sopimusten mukaisesti;
9. varmistettava, että Kyproksen käyttämä ylläpitositoumuslomake on viisumisäännösten vaatimusten mukainen;
10. varmistettava järjestelmällisesti kaikissa konsulaateissa, että viisumihakijat esittävät osana hakemustaan todisteen matkasairausvakuutuksesta¹;

¹ EUVL L 287, 4.11.2011, s. 9.

² Tämä ei koske sellaisten unionin kansalaisten perheenjäseniä, joihin sovelletaan direktiiviä 2004/38/EY, eikä sellaisten ETA-kansalaisten perheenjäseniä, jotka käyttävät oikeuttaan vapaaseen liikkuvuuteen.

11. varmistettava, että viisumimaksut ja viisumimaksusta vapautetut ryhmät ovat viisumisäännösten ja direktiivin 2004/38/EY säännösten mukaisia;
12. varmistettava kaikissa Kyproksen konsulaateissa, että kertaviisumin voimassaoloaikaan sisältyy 15 päivän lisäaika ja että toistuvaisviisumit myönnetään viisumisäännöstyössä tai EU:n tekemissä viisumikäytäntöjen helpottamista koskeissa sopimuksissa vahvistetun porrastusmekanismin mukaisesti;
13. varmistettava, että kaikki Kyproksen konsulaatit myöntävät viisumit muutetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1683/952 mukaisessa muodossa;
14. laadittava tyhjentävä luettelo viisumitarrojen "huomautuksia"-kenttään tehtävistä merkinnöistä ja ohjeistettava konsulaatteja olemaan tekemättä pakollisten merkintöjen kanssa päällekkäisiä merkintöjä;
15. varmistettava, että hakijoiden allekirjoittamien epäämislomakkeiden jäljennökset säilytetään arkistossa osana asiakirja-aineistoa ja että epäämislomakkeessa ilmoitetut syyt vastaavat hakemuksen käsittelyn tulosta;
16. pidättäydyttävä jatkamasta viisumien voimassaoloa muista kuin viisumisäännöstyössä vahvistetuista syistä, ja samalla pidättäydyttävä sulkemasta etukäteen pois mahdollisuutta jatkaa viisumia tekemällä siihen merkintä, jonka mukaan se ei ole uusittavissa;

Viisumitietojärjestelmä / kansallinen tietojärjestelmä

17. nopeutettava uuden viisumihakemusten käsittelyyn tarkoitettun tietojärjestelmänsä kehittämistä ja seurattava tiiviisti asiaan liittyvää EU:n tason kehitystä;
18. ohjeistettava konsulaatteja tallentamaan järjestelmään viisumihakemuksesta kaikki vaadittavat tiedot;
19. varmistettava, että kaikissa konsulaateissa on asianmukainen varajärjestelmä, jota voidaan käyttää ylivoimaisen teknisen esteen tapauksessa;

¹ Tämä ei koske sellaisten unionin kansalaisten perheenjäseniä, joihin sovelletaan direktiiviä 2004/38/EY, eikä sellaisten ETA-kansalaisten perheenjäseniä, jotka käyttävät oikeuttaan vapaaseen liikkuvuuteen.

² EUVL L 198, 28.7.2017, s. 24.

20. ohjeistettava konsulaatteja rajoittamaan käsin täytettyjen viisumien myöntäminen minimiin ja varmistettava, että tällaiset myönnettyt viisumit ovat ainoastaan kertaviisumeja; varmistettava, että myönnettyjä käsin täytettyjä viisumeja koskevat tiedot tallennetaan tietojärjestelmään;
21. ohjeistettava konsulaatteja ottamaan välittömästi käyttöön tietojärjestelmän tarjoama mahdollisuus luoda henkilökohtaisia käyttöoikeuksia henkilöstön aseman perusteella ja sen perusteella, mikä on heidän roolinsa viisumimenettelyssä;
22. varmistettava, että kaikissa konsulaateissa pääsy työasemille on mahdollinen vain yksilöllisillä salasanoilla, ja varmistettava, että salasanoja muutetaan säännöllisesti eikä niitä anneta kenenkään saataville;

Hallinto ja organisaatio

23. lisättävä viipymättä ulkoministeriön Schengen-osaston henkilöstöä;
24. kehitettävä pysyvä koulutusrakenne ja säännölliset koulutusohjelmat, joissa käsitellään kaikkia EU:n viisumipolitiikan olennaisia näkökohtia ja erityisesti niitä, joita jo sovelletaan Kyprokseen (esim. unionin kansalaisten / ETA:n kansalaisten perheenjäsenten oikeudet);
25. harkittava viisumihakemusten käsittelyä koskevan kokeen järjestämistä ainakin henkilöstölle, joka aiotaan lähettää ulkomaankomennukselle;
26. varmistettava, että kunniakonsulit noudattavat tehtäviään hoitaessaan viisumisäännösten asiaa koskevia säännöksiä, erityisesti turvallista tiedonsiirtoa ja tallentamista koskevia säännöksiä; ja erityisesti varmistettava viipymättä, että kunniakonsuleilla ei ole tyhjiä viisumitarroja eikä heillä ole enää lupaa kiinnittää niitä matkustusasiakirjaan;
27. harkittava vaihtoehtona kunniakonsulien osallistumiselle viisumihakemusten käsittelyyn yhteistyön laajentamista ulkoisten palveluntarjoajien kanssa;

Kairo

28. varmistettava, että hakijat täyttävät hakemuslomakkeet asianmukaisesti ja että hakemusten täyttäminen tarkastetaan niiden jättämisen yhteydessä;
29. varmistettava, että viisuminhakijoiden toimittaman ja kansalliseen tietokantaan tallennetun valokuvan laatu on asiaa koskevien ICAOn standardien mukainen;
30. varmistettava, että matkustusasiakirjojen aitous ja aikaisemmat Kyproksessa oleskelut tarkistetaan järjestelmällisesti ja että aiempien viisumien laiton käyttö otetaan asianmukaisesti huomioon;
31. laadittava riskinarvioinnin perusteella kirjalliset säännöt siitä, milloin hakija olisi kutsuttava haastatteluun; varmistettava, että haastatteluista ja viisumihakemusten käsittelystä laaditaan pöytäkirja/tiivistelmä mieluiten tietojärjestelmään, jotta se voidaan tarvittaessa hakea tarkasteltavaksi;
32. varmistettava, että hakemustiedostossa ilmoitetaan aina, kuka on tehnyt päätöksen hakemuksesta, ja viisumin voimassaoloaika;
33. lisättävä konsulaatin henkilöstöä ottamalla palvelukseen lyhytaikaisten kausityöntekijöiden sijaan mahdollisuuksien mukaan vakinaista henkilöstöä;
34. rekisteröitävä tyhjien viisumitarrojen määrä ja sarjanumerot heti, kun ne saapuvat ministeriöstä konsulaattiin;
35. otettava käyttöön selkeä ja turvallinen menettely vanhojen hakemustiedostojen tuhoamiseksi ja varmistettava, että konsulaatin henkilöstön jäsen valvoo prosessia;

Moskova

36. sen varmistamiseksi, että Venäjän (ja viisumivollisuuden piiriin kuuluviin Ukrainan) kansalaisiin sovellettavat Kyproksen rajan ylittämistä koskevat vaatimukset vastaavat EU:n lainsäädännön mukaista viisumivollisuutta, huolehdittava maahantuloedellytysten asianmukaisesta todentamisesta ja riskinarvioinnista ennen Venäjän (ja viisumivollisuuden piiriin kuuluvien Ukrainan) kansalaisten saapumista;
37. muutettava "pro-visa" -hakemusmenettelyä: siinä voidaan säilyttää mahdollisuus jättää hakemus sähköisesti, mutta ehdot ja menettelyt olisi yhdenmukaistettava EU:n ja Venäjän välisen viisumikäytäntöjen helpottamista koskevan sopimuksen ja viisumisäännösten kanssa, ja viisumit olisi myönnettävä yhtenäisen viisumitarran muodossa ennen hakijan matkaa;
38. varmistettava, että hakemukset, jotka ovat puutteellisia mutta voidaan ottaa käsiteltäviksi, otetaan vastaan;
39. varmistettava, että ylläpitositoumuslomaketta käytetään ainoastaan silloin, kun ylläpitäjänä toimiva asuu Kyproksessa;
40. varmistettava kaikkien venäläisten hakijoiden tekemien hakemusten yhteydessä maahantuloedellytysten tarkastaminen ja riskinarviointi;
41. harkittava konsulaatin paikalta palkatun henkilöstön tehtävien uudelleenjakoa;
42. varmistettava, että akkreditoiduista kaupallisista välittäjistä tiedotetaan yleisölle ja että konsulaatti seuraa niiden toimintaa säännöllisesti.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja