



Βρυξέλλες, 17 Ιουνίου 2022
(OR. en)

10403/22

Διοργανικός φάκελος:
2022/0128(NLE)

SCH-EVAL 89
VISA 106
COMIX 330

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 17 Ιουνίου 2022

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9755/22

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση της **Κύπρου** για το 2021 όσον αφορά την εκπλήρωση των αναγκαίων προϋποθέσεων για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **κοινής πολιτικής θεωρήσεων**

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπείες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση της Κύπρου για το 2021 όσον αφορά την εκπλήρωση των αναγκαίων προϋποθέσεων για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της κοινής πολιτικής θεωρήσεων, την οποία εξέδωσε το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 17 Ιουνίου 2022.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται

ΣΥΣΤΑΣΗ

**για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση της Κύπρου για το 2021
όσον αφορά την εκπλήρωση των αναγκαίων προϋποθέσεων για την εφαρμογή του κεκτημένου
του Σένγκεν
στον τομέα της κοινής πολιτικής θεωρήσεων**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Από τις 28 Νοεμβρίου έως τις 3 Δεκεμβρίου 2021 διενεργήθηκε αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της κοινής πολιτικής θεωρήσεων όσον αφορά την Κύπρο. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2022) 960 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Θα πρέπει να διατυπωθούν συστάσεις σχετικά με τα μέτρα αποκατάστασης που θα πρέπει να ληφθούν με σκοπό την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο της αξιολόγησης. Δεδομένης της σημασίας που έχουν η εφαρμογή των συμφωνιών για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων, συμφωνιών τις οποίες έχει συνάψει η ΕΕ, καθώς και η ορθή εφαρμογή, μεταξύ άλλων, των διατάξεων που αφορούν την υποχρέωση θεώρησης που επιβάλλεται σε ρώσους υπηκόους, ο ρόλος των επίτιμων προξένων στη διαδικασία, το έντυπο αίτησης θεώρησης, η αυτοκόλλητη θεώρηση, το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις και το εθνικό σύστημα ΤΠ, συμπεριλαμβανομένης της λήψης δακτυλικών αποτυπωμάτων, καθώς και η κατάσταση και η κατάρτιση του προσωπικού, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στις συστάσεις 1, 6, 7, 15, 18 έως 24, 26, 28, 29, 36 και 37 της παρούσας απόφασης.
- (3) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Κύπρος θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης το οποίο να απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο.

ΣΥΝΙΣΤΑ:

ότι η Κύπρος θα πρέπει:

Γενικά

1. να εξασφαλίσει χωρίς καθυστέρηση ότι όλες οι συμφωνίες για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων που έχουν συναφθεί από την ΕΕ εφαρμόζονται από τα κυπριακά προξενεία (συμπεριλαμβανομένης της συμφωνίας που έχει συναφθεί με τη Ρωσική Ομοσπονδία)·
2. να κοινοποιήσει στην Επιτροπή τις τρίτες χώρες των οποίων οι υπήκοοι υπόκεινται σε υποχρέωση θεώρησης διέλευσης από αερολιμένα επιπλέον εκείνων που περιλαμβάνονται στον κοινό κατάλογο του παραρτήματος IV του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 810/2009¹ (στο εξής: κώδικας θεωρήσεων) και να διασφαλίσει ότι όλες οι κατηγορίες προσώπων που απαριθμούνται στο άρθρο 3 παράγραφος 5 του κώδικα θεωρήσεων απαλλάσσονται από την υποχρέωση αυτή·

¹ ΕΕ L 243 της 15.9.2009, σ. 1.

3. να εξασφαλίσει ότι το Υπουργείο Εξωτερικών, τα κυπριακά προξενεία καθώς και οι εξωτερικοί πάροχοι υπηρεσιών παρέχουν με συνεκτικό και συγκροτημένο τρόπο όλες τις σχετικές πληροφορίες στο κοινό αναφορικά με τις αιτήσεις θεωρήσεων βραχείας διαμονής στην Κύπρο·
4. να επανεξετάσει τις νομικές πράξεις (συμβάσεις) που έχουν συναφθεί με εξωτερικούς παρόχους υπηρεσιών προκειμένου να τις ευθυγραμμίσει με τις διατάξεις του κώδικα θεωρήσεων και να διασφαλίσει τακτική παρακολούθηση του έργου των εξωτερικών παρόχων υπηρεσιών, καθώς και να καταγράψει τις δραστηριότητες παρακολούθησης·
5. να θεσπίσει κατάλληλες διαδικασίες και πρακτικές σχετικά με τον καθορισμό της κυπριακής θέσης όσον αφορά την αναγνώριση ή τη μη αναγνώριση ταξιδιωτικών εγγράφων που περιλαμβάνονται στους καταλόγους ταξιδιωτικών εγγράφων, οι οποίοι καταρτίστηκαν με την απόφαση αριθ. 1105/2011/ΕΕ¹·
6. να εξασφαλίσει ότι όλα τα κυπριακά προξενεία χρησιμοποιούν το ίδιο έντυπο αίτησης θεώρησης το οποίο περιέχει όσο το δυνατόν περισσότερα και απαραίτητα πεδία από τα πεδία του τυποποιημένου εντύπου αίτησης που παρατίθεται στο παράρτημα Ι του κώδικα θεωρήσεων στο πλαίσιο της διεκπεραίωσης των εθνικών θεωρήσεων βραχείας διαμονής·
7. να ξεκινήσει τη συλλογή δακτυλικών αποτυπωμάτων των αιτούντων θεώρηση· να εξοπλίσει για τον σκοπό αυτό όλα τα προξενεία· να εκπαιδεύσει το προσωπικό και να προσαρμόσει το εθνικό σύστημα ΤΠ και την εσωτερική ροή εργασιών στα προξενεία·
8. να εξασφαλίσει ότι όλα τα κυπριακά προξενεία απαιτούν, από τους αιτούντες θεώρηση², δικαιολογητικά έγγραφα σύμφωνα με τους εναρμονισμένους καταλόγους δικαιολογητικών εγγράφων που έχει εγκρίνει η Επιτροπή και με τις συμφωνίες για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων που έχει συνάψει η ΕΕ·
9. να εξασφαλίσει ότι το κυπριακό έντυπο ανάληψης ευθύνης συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις που ορίζονται στον κώδικα θεωρήσεων·
10. να εξασφαλίσει με συστηματικό τρόπο ότι σε όλα τα προξενεία οι αιτούντες θεώρηση υποβάλλουν ταξιδιωτική ιατρική ασφάλιση μαζί με την αίτησή τους³·

¹ ΕΕ L 287 της 4.11.2011, σ. 9.

² Με εξαίρεση τα μέλη της οικογένειας πολίτη της Ένωσης στα οποία εφαρμόζεται η οδηγία 2004/38/ΕΚ και τα μέλη της οικογένειας πολίτη χώρας του ΕΟΧ που ασκούν τα δικαιώματά τους για ελεύθερη κυκλοφορία.

³ Με εξαίρεση τα μέλη της οικογένειας πολίτη της Ένωσης στα οποία εφαρμόζεται η οδηγία 2004/38/ΕΚ και τα μέλη της οικογένειας πολίτη χώρας του ΕΟΧ που ασκούν τα δικαιώματά τους για ελεύθερη κυκλοφορία.

11. να εξασφαλίσει ότι τα τέλη θεώρησης και οι κατηγορίες που απαλλάσσονται από την καταβολή του τέλους συνάδουν με τις αντίστοιχες διατάξεις του κώδικα θεωρήσεων και της οδηγίας 2004/38/ΕΚ·
12. να εξασφαλίσει ότι σε όλα τα κυπριακά προξενία η περίοδος ισχύος θεώρησης για μία μόνο είσοδο περιλαμβάνει «περίοδο χάριτος» 15 ημερών και ότι οι θεωρήσεις πολλαπλών εισόδων εκδίδονται σύμφωνα με το «διαδοχικό σύστημα» που προβλέπεται στον κώδικα θεωρήσεων ή στις αντίστοιχες συμφωνίες για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων που έχει συνάψει η ΕΕ·
13. να εξασφαλίσει ότι όλα τα κυπριακά προξενία εκδίδουν τις θεωρήσεις σε μορφή που συνάδει με τον τροποποιημένο κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1683/95 του Συμβουλίου¹·
14. να ορίσει εξαντλητικό κατάλογο των στοιχείων που θα προστίθενται στη ζώνη «παρατηρήσεις» της αυτοκόλλητης θεώρησης και να δώσει εντολή στα προξενία να μην επαναλαμβάνουν τα υποχρεωτικά στοιχεία·
15. να εξασφαλίσει ότι φυλάσσονται στο αρχείο αντίγραφα των εντύπων απόρριψης υπογεγραμμένων από τους αιτούντες ως μέρος του φακέλου και ότι ο λόγος ή οι λόγοι που δηλώνονται στο έντυπο απόρριψης αντιστοιχούν στο αποτέλεσμα της εξέτασης της αίτησης·
16. να μην παρατείνει τις θεωρήσεις για λόγους που υπερβαίνουν τους προβλεπόμενους στον κώδικα θεωρήσεων και ταυτόχρονα να μην αποκλείει εκ των προτέρων τη δυνατότητα παράτασης, χαρακτηρίζοντας τη θεώρηση «μη ανανεώσιμη»·

Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις / εθνικό σύστημα ΤΠ

17. να επισπεύσει την ανάπτυξη του νέου της συστήματος ΤΠ για τη διεκπεραίωση θεωρήσεων και να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τις σχετικές εξελίξεις σε επίπεδο ΕΕ ως προς αυτό·
18. να δώσει εντολή στα προξενία να εισάγουν στο σύστημα όλα τα απαιτούμενα δεδομένα από την αίτηση θεώρησης·
19. να εξασφαλίσει ότι υπάρχει επαρκές εφεδρικό σύστημα σε όλα τα προξενία σε περίπτωση ανωτέρας βίας τεχνικού χαρακτήρα·

¹ ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 24.

20. να δώσει εντολή στα προξενεία να περιορίσουν στο ελάχιστο την έκδοση χειρογράφως συμπληρωμένων θεωρήσεων και να εξασφαλίσει ότι οι εν λόγω θεωρήσεις που εκδίδονται είναι αποκλειστικά θεωρήσεις μίας εισόδου· να εξασφαλίσει ότι οι πληροφορίες σχετικά με τις θεωρήσεις που εκδίδονται χειρογράφως εισάγονται στο σύστημα ΤΠ·
21. να δώσει εντολή στα προξενεία να κάνουν αμέσως χρήση της δυνατότητας που προσφέρεται από το σύστημα ΤΠ για τη δημιουργία ατομικών δικαιωμάτων πρόσβασης με βάση το καθεστώς του μέλους του προσωπικού και τον ρόλο του στη διαδικασία θεώρησης·
22. να εξασφαλίσει ότι η πρόσβαση στους σταθμούς εργασίας σε όλα τα προξενεία είναι δυνατή μόνο μέσω ατομικών κωδικών πρόσβασης και να επιβάλει να αλλάζουν τακτικά οι εν λόγω κωδικοί πρόσβασης και να μη διατίθενται σε κανέναν·

Διοίκηση και οργάνωση

23. να ενισχύσει χωρίς καθυστέρηση το προσωπικό του Τμήματος Σένγκεν του Υπουργείου Εξωτερικών·
24. να αναπτύξει μόνιμη δομή κατάρτισης και τακτικά προγράμματα κατάρτισης που να εστιάζουν σε όλες τις σχετικές πτυχές της πολιτικής θεωρήσεων της ΕΕ και ιδίως σε εκείνες που ισχύουν ήδη για την Κύπρο (π.χ. δικαιώματα των μελών της οικογένειας πολιτών της Ένωσης/υπηκόων του ΕΟΧ)·
25. να εξετάσει το ενδεχόμενο καθιέρωσης εξετάσεων για τη διεκπεραίωση θεωρήσεων τουλάχιστον για το εκπατισμένο προσωπικό πριν από την τοποθέτησή του·
26. να εξασφαλίσει ότι οι επίτιμοι πρόξενοι, κατά την επιτέλεση των καθηκόντων τους, συμμορφώνονται με τις αντίστοιχες διατάξεις του κώδικα θεωρήσεων, ιδίως με εκείνες που αφορούν την ασφαλή μεταφορά και αποθήκευση δεδομένων· και ιδίως, να εξασφαλίσει χωρίς καθυστέρηση ότι οι επίτιμοι πρόξενοι δεν διαθέτουν κενές αυτοκόλλητες θεωρήσεις και δεν επιτρέπεται πλέον να τις τοποθετούν στο ταξιδιωτικό έγγραφο·
27. να εξετάσει το ενδεχόμενο επέκτασης της συνεργασίας με εξωτερικούς παρόχους υπηρεσιών ως εναλλακτική λύση για τη συμμετοχή των επίτιμων προξένων στη διεκπεραίωση των θεωρήσεων·

Κάιρο

28. να εξασφαλίσει ότι τα έντυπα των αιτήσεων συμπληρώνονται δεόντως από τους αιτούντες και ότι η συμπλήρωση των αιτήσεων ελέγχεται κατά την υποβολή τους·
29. να εξασφαλίσει ότι η ποιότητα της φωτογραφίας που υποβάλλεται από τους αιτούντες θεώρηση και αποθηκεύεται στην εθνική βάση δεδομένων συμμορφώνεται με τα σχετικά πρότυπα του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO)·
30. να εξασφαλίσει ότι η γνησιότητα των ταξιδιωτικών εγγράφων και οι προηγούμενες παραμονές στην Κύπρο ελέγχονται συστηματικά και ότι λαμβάνεται δεόντως υπόψη η παράνομη χρήση προηγούμενων θεωρήσεων·
31. βάσει εκτίμησης κινδύνου, να ορίσει γραπτούς κανόνες σχετικά με το πότε θα πρέπει να καλείται για συνέντευξη ένας αιτών· να εξασφαλίσει ότι γίνεται γραπτή καταγραφή/σύνοψη της συνέντευξης και της εξέτασης της αίτησης θεώρησης κατά προτίμηση στο σύστημα ΤΠ, ώστε να είναι δυνατή η ανάκτησή της όποτε χρειάζεται·
32. να εξασφαλίσει ότι ο φάκελος της αίτησης αναφέρει πάντα ποιος έλαβε την απόφαση σχετικά με την αίτηση, καθώς και τη διάρκεια ισχύος της θεώρησης·
33. να ενισχύσει το προσωπικό του προξενείου στο μέτρο του δυνατού με μόνιμο προσωπικό και όχι με εποχικούς και βραχυχρόνια εργαζομένους·
34. να καταγράφει το πλήθος και τους σειριακούς αριθμούς των κενών αυτοκόλλητων θεωρήσεων αμέσως μόλις φτάνουν από το υπουργείο στο προξενείο·
35. να καθιερώσει σαφές και ασφαλές πρωτόκολλο για την καταστροφή των παλαιών φακέλων αιτήσεων και να διασφαλίσει ότι ένα μέλος του προσωπικού του προξενείου επιβλέπει τη διαδικασία·

Μόσχα

36. για να εξασφαλιστεί ότι οι απαιτήσεις για τη διέλευση των κυπριακών συνόρων από ρώσους υπηκόους (και ουκρανούς υπηκόους που υπόκεινται σε υποχρέωση θεώρησης) είναι ισοδύναμες με την απαίτηση θεώρησης βάσει του δικαίου της ΕΕ, να εξασφαλίσει την κατάλληλη επαλήθευση των όρων εισόδου και τη διενέργεια εκτίμησης κινδύνου πριν από την άφιξη ρώσων υπηκόων (και ουκρανών υπηκόων που υπόκεινται σε υποχρέωση θεώρησης)·
37. να αναδιαμορφώσει τη διαδικασία αίτησης «pro-visa»· έτσι, μπορεί να διατηρηθεί η δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής του εντύπου αίτησης, ωστόσο οι όροι και οι διαδικασίες θα πρέπει να συνάδουν με τη συμφωνία ΕΕ-Ρωσίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων και με τον κώδικα θεωρήσεων, και οι θεωρήσεις θα πρέπει να εκδίδονται με τη μορφή ομοιόμορφης αυτοκόλλητης θεώρησης πριν από το ταξίδι του αιτούντος·
38. να εξασφαλίσει ότι οι ελλειπίες αλλά παραδεκτές αιτήσεις γίνονται αποδεκτές·
39. να εξασφαλίσει ότι το έντυπο ανάληψης ευθύνης χρησιμοποιείται μόνον όταν το πρόσωπο που αναλαμβάνει την ευθύνη διαμένει στην Κύπρο·
40. να εξασφαλίσει την επαλήθευση των όρων εισόδου και τη διενέργεια εκτίμησης κινδύνου για τις αιτήσεις που υποβάλλονται από όλους τους ρώσους αιτούντες·
41. να εξετάσει το ενδεχόμενο ανακατανομής των καθηκόντων μεταξύ του τοπικά απασχολούμενου προσωπικού στο προξενείο·
42. να εξασφαλίσει ότι οι πληροφορίες σχετικά με τους διαπιστευμένους εμπορικούς διαμεσολαβητές παρέχονται στο κοινό και ότι το προξενείο τους παρακολουθεί τακτικά.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος