



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 17. juni 2022
(OR. en)

10403/22

Interinstitutionel sag:
2022/0128(NLE)

SCH-EVAL 89
VISA 106
COMIX 330

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
dato: 17. juni 2022
til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 9755/22

Vedr.: Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2021 af **Cyperns** opfyldelse af de nødvendige betingelse for anvendelse Schengenreglerne på området **den fælles visumpolitik**

Hermed følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2021 af Cyperns opfyldelse af de nødvendige betingelser for anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 17. juni 2022.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2021 af Cyperns opfyldelse af de nødvendige betingelser for anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

under henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Der blev i tidsrummet den 28. november-3. december 2021 foretaget en evaluering af Cyperns anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2022) 960 en rapport med resultaterne og vurderingen af dem samt bedste praksis og mangler konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Der bør fremsættes henstillinger om foranstaltninger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret under evalueringen. I lyset af betydningen af anvendelsen af de visumlempelsesaftaler, som EU har indgået, og den korrekte anvendelse af bl.a. bestemmelserne om visumpligt for russiske statsborgere, de honorære konsulers rolle i visumproceduren, visumansøgningskemaet, visummærkaten, visuminformationssystemet og det nationale IT-system, herunder optagelse af fingeraftryk, samt personalesituationen og uddannelse af personalet, bør henstilling 1, 6, 7, 15, 18-24, 26, 28, 29, 36 og 37 i denne afgørelse prioriteres.
- (3) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes nationale parlamenter. Inden for en frist på tre måneder fra vedtagelsen af denne afgørelse skal Cypern i henhold til artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Cypern:

Generelt

1. at det straks sikres, at alle visumlempelsesaftaler, som EU har indgået, anvendes af de cypriotiske konsulater (herunder den, der er indgået med Den Russiske Føderation)
2. at underrette Kommissionen om de tredjelande, hvis statsborgere er underlagt krav om lufthavnstransitvisum, ud over dem, der er opført på den fælles liste i bilag IV til forordning (EF) nr. 810/2009¹ (i det følgende benævnt: visumkodeksen) og sikre, at alle kategorier af personer, der er anført i visumkodeksens artikel 3, stk. 5, er fritaget for kravet

¹ EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1.

3. at sikre, at det cypriotiske udenrigsministerium, de cypriotiske konsulater og eksterne tjenesteydere på en sammenhængende og velstruktureret måde giver offentligheden alle relevante oplysninger i forbindelse med ansøgning om visum til kortvarigt ophold i Cypern
4. at gennemgå de retlige instrumenter (kontrakter), der er indgået med eksterne tjenesteydere, for at bringe dem i overensstemmelse med visumkodeksens bestemmelser og sikre regelmæssig overvågning af de eksterne tjenesteyderes arbejde og registrere overvågningsaktiviteterne
5. fastlægge passende procedurer og praksis for fastlæggelse af Cyperns holdning til anerkendelse eller ikkeanerkendelse af de rejsedokumenter, der er opført på listerne over rejsedokumenter i afgørelse nr. 1105/2011/EU¹
6. at sikre, at alle cypriotiske konsulater anvender det samme visumansøgningsskema, som indeholder så mange af felterne fra standardansøgningsskemaet i bilag I til visumkodeksen som muligt og som nødvendigt i forbindelse med behandlingen af nationale visa til kortvarigt ophold
7. at begynde at indsamle visumansøgers fingeraftryk, at udstyre alle konsulater med henblik herpå, at uddanne personalet og tilpasse det nationale IT-system og den interne arbejdsgang på konsulaterne
8. at sikre, at alle cypriotiske konsulater kræver dokumentation fra visumansøgere² i overensstemmelse med de harmoniserede lister over den dokumentation, som Kommissionen har vedtaget, og de visumlempelsesaftaler, som EU har indgået
9. at sikre, at den cypriotiske formular vedrørende underhold opfylder kravene i visumkodeksen
10. systematisk på alle konsulater at sikre, at visumansøgere indgiver dokumentation for rejsesygeforsikring som en del af deres ansøgning³

¹ EUT L 287 af 4.11.2011, s. 9.

² Undtagen familiemedlemmer til en unionsborger, som direktiv 2004/38/EF finder anvendelse på, og familiemedlemmer til en EØS-statsborger, der udøver sin ret til fri bevægelighed.

³ Undtagen familiemedlemmer til en unionsborger, som direktiv 2004/38/EF finder anvendelse på, og familiemedlemmer til en EØS-statsborger, der udøver sin ret til fri bevægelighed.

11. at sikre, at visumgebyrerne og de kategorier, der er fritaget fra at betale gebyret, overholder de respektive bestemmelser i visumkodeksen og direktiv 2004/38
12. på alle cypriotiske konsulater at sikre, at gyldighedsperioden for et visum til én indrejse omfatter en supplerende frist på 15 dage, og at et visum til flere indrejser udstedes i overensstemmelse med "kaskadeprikkippet", der er fastsat i visumkodeksen eller de respektive visumlempelsesaftaler, som EU har indgået
13. at sikre, at alle cypriotiske konsulater udsteder visa i en udformning, der er i overensstemmelse med Rådets forordning (EF) nr. 1683/951, som ændret
14. at opstille en udtømmende liste over anmærkninger, der skal tilføjes i den rubrik på visummærkatet, der er beregnet til bemærkninger, og give konsulaterne instruks om at undlade at gentage obligatoriske anførelser
15. at sikre, at kopier af de af ansøgerne underskrevne formularer til meddelelse af afslag opbevares i arkivet som en del af dossieret, og at den eller de grunde, der er anført i afslagsformularen, svarer til resultatet af behandlingen af ansøgningen
16. at undlade at forlænge visa af grunde, der går ud over dem, der er fastsat i visumkodeksen, og samtidig undlade at udelukke muligheden for forlængelse på forhånd ved at markere et visum med "kan ikke forlænges"

Visuminformationssystemet/det nationale IT-system

17. at fremskynde udviklingen af sit nye IT-system til visumbehandling og nøje følge den relevante udvikling på EU-plan i denne henseende
18. at give konsulaterne instruks om at indføre alle de påkrævede oplysninger fra visumansøgninger i systemet
19. at sikre, at der findes et passende backupsystem på alle konsulater i tilfælde af teknisk force majeure

¹ EUT L 198 af 28.7.2017, s. 24.

20. at give konsulaterne instruks om at begrænse udstedelsen af manuelt udfyldte visa til et minimum og sikre, at sådanne visa udelukkende gælder til én indrejse, at sikre, at oplysninger om manuelt udstedte visa indføres i IT-systemet
21. at give konsulaterne instruks om straks at gøre brug af IT-systemets mulighed for at tildele individuelle adgangsrettigheder på grundlag af personalets status og deres rolle i visumproceduren
22. at sikre, at adgang til arbejdsstationerne på alle konsulater kun er mulig via individuelle adgangskoder, og at håndhæve, at disse adgangskoder regelmæssigt ændres og ikke deles med nogen

Administration og organisation

23. straks at øge antallet af medarbejdere i det cypriotiske udenrigsministeriums Schengenafdeling
24. at udvikle en permanent uddannelsesstruktur og regelmæssige uddannelsesprogrammer med fokus på alle relevante aspekter af EU's visumpolitik og navnlig dem, der allerede gælder for Cypern (f.eks. rettigheder for familiemedlemmer til unionsborgere/EØS-statsborgere)
25. at overveje at indføre en prøve i visumbehandling, i det mindste for udstationerede medarbejdere, inden de udstationeres
26. at sikre, at honorære konsuler under udførelsen af deres opgaver overholder de respektive bestemmelser i visumkodeksen, navnlig dem, der vedrører sikker overførsel og opbevaring og navnlig hurtigst muligt at sikre, at honorære konsuler ikke er i besiddelse af ikkeudfyldte visummærkater, og at de ikke længere har tilladelse til at påføre dem på rejsedokumentet;
27. at overveje at udvide samarbejdet med eksterne tjenesteydere som et alternativ til at inddrage honorære konsuler i visumbehandlingen

Kairo

28. at sikre, at ansøgningsskemaerne er behørigt udfyldt af ansøgerne, og at det kontrolleres, at ansøgningerne er udfyldt, når de indgives
29. at sikre, at kvaliteten af det fotografi, der indgives af visumansøgere og opbevares i den nationale database, er i overensstemmelse med de relevante ICAO-standarder
30. at sikre, at det systematisk kontrolleres, om rejsedokumenterne er ægte, og om visumansøgerne tidligere har haft ophold i Cypern, og sikre, at ulovlig anvendelse af tidligere visa tages behørigt i betragtning
31. på grundlag af en risikovurdering at fastsætte skriftlige regler for, hvornår en ansøger bør indkaldes til en samtale, og at sikre, at der udarbejdes et skriftligt referat/resumé af samtalerne og af behandlingen af visumansøgninger, helst i IT-systemet, så de kan hentes, når det er nødvendigt
32. at sikre, at det af ansøgningsdossieret altid fremgår, hvem der har truffet afgørelse om ansøgningen og visummets gyldighedsperiode
33. at øge antallet af medarbejdere på konsulatet i det omfang, det er muligt, med fastansatte i stedet for sæsonarbejdere af kort varighed
34. at registrere antallet af og serienummeret på ikkeudfyldte visummærkater, så snart de ankommer fra ministeriet til konsulatet
35. at fastlægge en klar og sikker procedure for destruktion af gamle ansøgningsdossierer og sikre, at en medarbejder på konsulatet fører tilsyn med proceduren

Moskva

36. at sikre en korrekt kontrol af indrejsebetingelserne og en risikovurdering forud for russiske (og visumpligtige ukrainske) statsborgeres ankomst for at sikre, at kravene for at passere den cypriotiske grænse for russiske (og visumpligtige ukrainske) statsborgere svarer til visumpligten i henhold til EU-retten
37. ændre ansøgningsproceduren for "pro-visa": Dette kan indebære, at muligheden for at indgive ansøgningen online bevares, men betingelserne og procedurerne bør tilpasses til visumlempelsesaftalen mellem EU og Rusland og visumkodeksen, og et visum bør udstedes i form af en ensartet visummærkat forud for ansøgerens rejse
38. at sikre, at ufuldstændige, men antagelige ansøgninger accepteres
39. at sikre, at formularen vedrørende underhold kun anvendes, når sponsoren er bosiddende i Cypern
40. at sikre kontrol af indrejsebetingelser og en risikovurdering af alle ansøgninger indgivet af russiske ansøgere
41. at overveje en omfordeling af opgaver mellem lokalt ansatte medarbejdere på konsulatet
42. at sikre, at offentligheden får oplysninger om akkrediterede kommercielle foretagender, der fungerer som formidlere, og at konsulatet regelmæssigt overvåger dem.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand