

Брюксел, 17 юни 2022 г.
(OR. en)

10403/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0128(NLE)

SCH-EVAL 89
VISA 106
COMIX 330

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	17 юни 2022 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9755/22
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2021 г. на изпълнението от Кипър на условията, необходими за прилагането на достиженията на правото от Шенген в областта на общата визова политика

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2021 г. на изпълнението от Кипър на условията, необходими за прилагането на достиженията на правото от Шенген в областта на общата визова политика, прието от Съвета на заседанието му от 17 юни 2022 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

ПРЕПОРЪКА

**за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2021 г. на изпълнението
от Кипър
на условията, необходими за прилагането на достиженията на правото от Шенген
в областта на общата визова политика**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Между 28 ноември и 3 декември 2021 г. по отношение на Кипър беше извършена оценка по Шенген в областта на общата визова политика. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение C(2022) 960 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) Следва да се отправят препоръки относно корективните действия, които трябва да бъдат предприети за отстраняване на недостатъците, установени по време на оценката. Като се има предвид значението на прилагането на споразуменията за облекчаване на визовия режим, сключени от ЕС, както и правилното прилагане, наред с другото, на разпоредбите, свързани с изискването за виза, наложено на руските граждани, с ролята на почетните консули в процедурата, със заявлението за издаване на виза, с визовия стикер, с Визовата информационна система и с националната информационна система, включително снемането на пръстови отпечатъци, както и с положението и обучението на персонала, следва да се даде приоритет на препоръки 1, 6, 7, 15, 18—24, 26, 28, 29, 36 и 37 от настоящото решение.
- (3) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в срок от три месеца след приемането на решението Кипър следва да изготви план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняване на установените в доклада за оценка недостатъци, и да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Кипър следва:

Общи положения

1. да гарантира незабавно, че всички споразумения за облекчаване на визовия режим, сключени от ЕС, се прилагат от кипърските консулства (включително сключеното споразумение с Руската федерация);
2. да уведоми Комисията за третите държави, чиито граждани подлежат на изискването за притежаване на виза за летищен транзит, в допълнение към тези от общия списък в приложение IV към Регламент (ЕО) № 810/2009¹ (наричан по-долу „Визов кодекс“), и да гарантира, че всички категории лица, изброени в член 3, параграф 5 от Визовия кодекс, са освободени от изискването;

¹ ОВ L 243, 15.9.2009 г., стр. 1–58.

3. да гарантира, че Министерството на външните работи, кипърските консулства, както и външните доставчици на услуги предоставят по съгласуван и добре структуриран начин цялата съответна информация на обществеността във връзка със заявленията за визи за краткосрочно пребиваване в Кипър;
4. да преразгледа правните инструменти (договори), сключени с външни доставчици на услуги, за да ги приведе в съответствие с разпоредбите на Визовия кодекс, както и да осигури редовен мониторинг на работата на външните доставчици на услуги и да регистрира дейностите по мониторинг;
5. да въведе подходящи процедури и практики за определяне на кипърската позиция относно признаването или непризнаването на документите за пътуване, посочени в списъците на документите за пътуване, установени с Решение № 1105/2011/ЕС¹ ;
6. да гарантира, че всички кипърски консулства използват един и същ формуляр за заявление за издаване на виза, който съдържа толкова полета от стандартния формуляр за заявление, определен в приложение I към Визовия кодекс, колкото е максимално възможно и необходимо в контекста на обработването на национални визи за краткосрочно пребиваване;
7. да започне да събира пръстови отпечатъци на кандидатите за виза; да оборудва всички консулства във връзка с това; да обучи персонала и да адаптира националната информационна система и вътрешния работен процес в консулствата;
8. да гарантира, че всички кипърски консулства изискват придружаващи документи от кандидатите за виза² в съответствие с хармонизираните списъци на придружаващите документи, приети от Комисията и по силата на споразуменията за облекчаване на визовия режим, сключени от ЕС;
9. да гарантира, че кипърският формуляр за финансово подпомагане отговаря на изискванията, определени във Визовия кодекс;
10. систематично да гарантира във всички консулства, че кандидатите за виза представят медицинска застраховка за пътуване в чужбина като част от заявлението си³;

¹ ОВ L 287, 4.11.2011 г., стр. 9.

² С изключение на членовете на семейството на гражданин на Съюза, за които се прилага Директива 2004/38/ЕО, и на членовете на семейството на гражданин на държава от ЕИП, който упражнява правото си на свободно движение.

³ С изключение на членовете на семейството на гражданин на Съюза, за които се прилага Директива 2004/38/ЕО, и на членовете на семейството на гражданин на държава от ЕИП, който упражнява правото си на свободно движение.

11. да гарантира, че визовите такси и категориите, освободени от плащане на таксата, са в съответствие със съответните разпоредби на Визовия кодекс и Директива 2004/38/ЕО;
12. да гарантира във всички кипърски консулства, че срокът на валидност на еднократната входна виза включва 15-дневен „гратисен период“ и че многократните визи се издават в съответствие с „каскадния механизъм“, предвиден във Визовия кодекс или съответните споразумения за облекчаване на визовия режим, сключени от ЕС;
13. да гарантира, че всички кипърски консулства издават визите във формат, който е в съответствие с изменения Регламент (ЕО) № 1683/95 на Съвета¹;
14. да изготви изчерпателен списък на данните, които да бъдат добавяни в раздел „забележки“ на визовите стикери, и да даде указания на консулствата да се въздържат от повтаряне на задължителните данни;
15. да гарантира, че копията на формулярите за отказ, подписани от кандидатите за виза, се съхраняват в архива като част от досието, и че мотивите, посочени във формуляра за отказ, съответстват на резултата от разглеждането на заявлението;
16. да се въздържа от удължаване на срока на валидност на визите по причини, които са различни от посочените във Визовия кодекс, и същевременно да се въздържа от предварително изключване на възможността за удължаване чрез отбелязване на визата като „неподлежаща на подновяване“;

Визова информационна система/национална информационна система

17. да ускори разработването на новата си информационна система за обработване на визи и да следи отблизо съответните промени на равнището на ЕС в това отношение;
18. да инструктира консулствата да въвеждат в системата всички необходими данни от заявлението за издаване на виза;
19. да гарантира наличието на подходяща резервна система във всички консулства в случай на технически форсмажорни обстоятелства;

¹ ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 24.

20. да инструктира консулствата да ограничат издаването на ръчно попълнени визи до минимум и да гарантират, че така издадените визи са само еднократни визи; да гарантира, че информацията върху ръчно издадените визи се въвежда в информационната система;
21. да инструктира консулствата незабавно да използват възможността, предоставена от информационната система, за създаване на индивидуални права за достъп въз основа на статута на служителите и тяхната роля в процеса на издаване на визи;
22. да гарантира, че достъпът до работните станции във всички консулства е възможен само чрез индивидуални пароли, и да налага изискването тези пароли да се сменят редовно и да не се предоставят на никого;

Административно управление и организация

23. да увеличи незабавно броя на персонала на отдела за Шенген към Министерството на външните работи;
24. да разработи постоянна структура за обучение и редовни програми за обучение, насочени към всички относими аспекти на визовата политика на ЕС, и по-специално тези, които вече са приложими за Кипър (напр. правата на членовете на семействата на граждани на Съюза/граждани на ЕИП);
25. да обмисли възможността за въвеждане на изпит по обработване на визи поне за командированите в други държави служители преди тяхното изпращане;
26. да гарантира, че при изпълнението на своите задачи почетните консули спазват съответните разпоредби на Визовия кодекс, особено тези, свързани със сигурното предаване и съхранение на данни; и по-специално да гарантира незабавно, че почетните консули не притежават празни визови стикери и че вече нямат право да ги поставят в документа за задгранично пътуване;
27. да разгледа възможността за разширяване на сътрудничеството с външни доставчици на услуги като алтернатива на включването на почетните консули в обработването на визи;

Кайро

28. да гарантира, че заявленията за издаване на виза са надлежно попълнени от кандидатите и че попълването на заявленията се проверява при подаването им;
29. да гарантира, че качеството на снимката, подадена от кандидатите за виза и съхранявана в националната база данни, отговаря на съответните стандарти на ИКАО;
30. да гарантира, че автентичността на документите за задгранично пътуване и предишните престои в Кипър се проверяват систематично и че незаконното използване на предишни визи е надлежно взето предвид;
31. въз основа на оценка на риска да установи писмени правила за това кога кандидатът следва да бъде поканен на интервю; да гарантира изготвянето на писмен протокол/резюме на интервютата и на разглеждането на заявленията за издаване на виза, за предпочитане в информационната система, така че информацията да може да бъде извлечена при необходимост;
32. да гарантира, че в досието за заявлението винаги се посочва кой е взел решение по заявлението и каква е валидността на визата;
33. да увеличи броя на персонала на консулството, доколкото е възможно, с постоянни служители вместо с краткосрочни, сезонни работници;
34. да регистрира броя и серийните номера на празните визови стикери веднага след пристигането им от министерството в консулството;
35. да създаде ясен и сигурен протокол за унищожаване на старите досиета за заявления и да гарантира, че член на персонала на консулството надзирава процеса;

Москва

36. с цел да се гарантира, че изискванията за преминаване на кипърската граница от руски граждани (и украински граждани, за които се изисква виза) ще бъдат равностойни на изискването за притежаване на виза съгласно правото на ЕС, да гарантира правилната проверка на условията за влизане и оценката на риска преди пристигането на руски граждани (и украински граждани, за които се изисква виза);
37. да промени процедурата за кандидатстване „pro-visa“: в нея може да се запази възможността за подаване на заявлението онлайн, но условията и процедурите следва да бъдат приведени в съответствие със Споразумението за облекчаване на визовия режим между ЕС и Русия и Визовия кодекс, а визите следва да се издават под формата на единен визов стикер преди пътуването на кандидата;
38. да гарантира, че непълните, но допустими заявления се приемат;
39. да гарантира, че формулярът за финансово подпомагане се използва само когато спонсорът пребивава в Кипър;
40. да гарантира проверката на условията за влизане и оценката на риска на заявленията, подадени от всички руски кандидати;
41. да обмисли преразпределянето на задачите между местно наетия персонал в консулството;
42. да гарантира, че на обществеността се предоставя информацията относно акредитираните търговски посредници и че консулството редовно ги наблюдава.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател