



Bryssel den 17 juni 2022
(OR. en)

10401/22

Interinstitutionellt ärende:
2022/0127 (NLE)

SCH-EVAL 87
MIGR 195
COMIX 328

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 17 juni 2022

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 9748/22

Ärende: Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2021 års utvärdering av **Maltas** tillämpning av Schengenregelverket i fråga om **återvändande**

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2021 års utvärdering av Maltas tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande, som antogs av rådet vid mötet den 17 juni 2022.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterades i 2021 års utvärdering av Maltas tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) En Schengenuvärdering på området återvändande genomfördes med avseende på Malta mellan den 27 september och den 1 oktober 2021. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2022) 1300 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) En punkt av särskilt intresse var den nyligen inrättade ”återvändandeenheten”, vars uppgift är att bidra till ett ökat återvändande, med särskild uppmärksamhet på att stödja frivilligt återvändande för att säkerställa ett humant, verkningfullt och hållbart återvändande för irreguljära migranter.
- (3) Rekommendationer bör lämnas om vilka åtgärder Malta bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats under utvärderingen. Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket, i synnerhet direktiv 2008/115/EG, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1, 2, 6, 7, 8, 9 och 12.
- (4) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas nationella parlament. Inom tre månader från beslutets antagande bör Malta i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer om hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Malta bör göra följande:

Återvändandeförfaranden

1. Ändra texten i besluten om återvändande så att de anger en tydlig skyldighet att återvända i enlighet med artikel 3.4 i direktiv 2008/115/EG.
2. Säkerställa att beslut om återvändande som påverkar underåriga inbegriper en bedömning av det berörda barnets bästa och specifika situation.
3. Vidta åtgärder för att säkerställa att återvändande ges möjlighet till en tidsfrist för frivillig avresa och säkerställa att detta behandlas som det rekommenderade alternativet för återvändande, i enlighet med direktiv 2008/115/EG.

4. Öka antalet anställda som deltar i återvändanderelaterad verksamhet för att säkerställa tillräckliga resurser för att utfärda och verkställa beslut om återvändande.

Inreseförbud

5. Göra en individuell bedömning av de relevanta omständigheterna i det enskilda fallet för tredjelandsmedborgare som är föremål för återvändandeförfaranden, för att fastställa exakt hur länge inreseförbudet lämpligen bör gälla, i enlighet med artikel 11.2 i direktiv 2008/115/EG.
6. På tjänstens vägnar i förväg fastställa inreseförbudets exakta längd i varje enskilt fall, i enlighet med artikel 3.6 i direktiv 2008/115/EG.

Rättssäkerhetsgarantier

7. Säkerställa att alla beslut om återvändande och förvar anger de faktiska omständigheterna, i enlighet med artiklarna 12.1 och 15.2 i direktiv 2008/115/EG.
8. Vidta åtgärder för att säkerställa att tredjelandsmedborgare i praktiken har tillgång och möjlighet till att överklaga återvändanderelaterade beslut på ett sätt som inte äventyrar tredjelandsmedborgarens rätt till ett effektivt rättsmedel; även säkerställa att tidsfristen för överklagandet är tydligt angiven och rimlig för att tredjelandsmedborgare effektivt ska kunna utöva sin rätt till ett effektivt rättsmedel i enlighet med artikel 47 i EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna.

Förvar

9. Säkerställa att förvar endast används som en sista utväg, bland annat genom att öka tillgången till och användningen av verkningsfulla, mindre ingripande åtgärder.
10. Vidta åtgärder för att säkerställa att den rättsliga prövningen av förvar även omfattar en bedömning av åtgärdens proportionalitet, i enlighet med artikel 15.2 i direktiv 2008/115/EG, och att beslut om förvar är föremål för rättslig övervakning i samtliga fall av förlängda förvarsperioder för att kontrollera om förhållandena för förvar fortfarande föreligger, i enlighet med artikel 15.3 i direktiv 2008/115/EG.

11. Säkerställa att den förvarstagna hörs när en förlängning av förvaret övervägs, att ett beslut utfärdas skriftligen med angivande av de faktiska och rättsliga omständigheterna och att den förvarstagna meddelas resultatet av prövningen.
12. Säkerställa att materiella förvarsförhållanden och förvarssystemet i förvarsanläggningarna alltid uppfyller normerna för grundläggande rättigheter och återspeglar frihetsberövandets karaktär, genom att säkerställa tillräckligt med boendetrymme, lämpliga möbler och hygieniska förhållanden, adekvat skydd av privatlivet, möjlighet att anonymt lämna in klagomål och tillräcklig kontakt med omvärlden samt genom att tillhandahålla fritidsaktiviteter och möjlighet att vistas utomhus.
13. Vidta åtgärder för att tillhandahålla all nödvändig information till de förvarstagna om deras rättigheter och skyldigheter under vistelsen på förvarsanläggningen och säkerställa att informationen systematiskt finns tillgänglig, bland annat genom att tillhandahålla en skriftlig kopia och/eller göra den synlig i gemensamma delar av anläggningen.
14. Göra en individuell riskbedömning av behovet av att använda tvångsmedel på förvarstagna och avstå från att systematiskt använda sådana medel.

Påtvingat återvändande

15. Vidta åtgärder för att effektivisera övervakningssystemet för påtvingade återvändanden, genom att utvidga övervakningsverksamheten till att omfatta alla faser av insatsen för alla typer av påtvingade återvändanden.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande
