



Brussel, 17 juni 2022
(OR. en)

10401/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0127(NLE)**

**SCH-EVAL 87
MIGR 195
COMIX 328**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 17 juni 2022

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 9748/22

Betreft: Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2021 verrichte evaluatie van de wijze waarop **Malta** het Schengenacquis inzake **terugkeer** toepast

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2021 verrichte evaluatie van de wijze waarop Malta het Schengenacquis op het gebied van terugkeer toepast.

Deze aanbeveling zal conform artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 worden toegezonden aan het Europees Parlement en aan de nationale parlementen.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2021 verrichte evaluatie van de wijze waarop Malta het Schengenacquis inzake terugkeer toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Van 27 september tot en met 1 oktober 2021 is geëvalueerd hoe Malta het Schengenacquis op het gebied van terugkeer toepast. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2022) 1300 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) De recente oprichting van de "Eenheid terugkeer" werd als een punt van bijzonder belang beschouwd. De eenheid moet terugkeer bevorderen en daarbij bijzondere aandacht besteden aan de ondersteuning van vrijwillige terugkeer, teneinde de humane, doeltreffende en duurzame terugkeer van irreguliere migranten te waarborgen.
- (3) Er moeten aanbevelingen worden gedaan inzake corrigerende maatregelen die Malta moet nemen om de in het kader van de evaluatie vastgestelde tekortkomingen te verhelpen. Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, en in het bijzonder Richtlijn 2008/115/EG, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 2, 6, 7, 8, 9 en 12.
- (4) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van het besluit moet Malta krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Malta

Terugkeerprocedures

1. de tekst van de terugkeerbesluiten wijzigt zodat daarin een duidelijke terugkeerverplichting wordt opgenomen, zoals bepaald in artikel 3, lid 4, van Richtlijn 2008/115/EG;
2. ervoor zorgt dat in terugkeerbesluiten die gevolgen hebben voor minderjarigen, een beoordeling van de situatie van de betrokken minderjarige en van het belang van het kind wordt opgenomen;
3. maatregelen neemt om ervoor te zorgen dat terugkeerders een termijn voor vrijwillig vertrek kunnen krijgen en dat dit als de voorkeursoptie voor terugkeer wordt beschouwd, in overeenstemming met Richtlijn 2008/115/EG;

4. het aantal personeelsleden dat bij activiteiten in verband met terugkeer betrokken is, verhoogt zodat er voldoende middelen worden ingezet voor het uitvaardigen en uitvoeren van terugkeerbesluiten;

Inreisverboden

5. alle relevante omstandigheden van elk individueel geval waarin een terugkeerprocedure tegen een onderdaan van een derde land loopt, per geval beoordeelt teneinde de specifieke en passende duur van het inreisverbod te bepalen, zoals voorgeschreven in artikel 11, lid 2, van Richtlijn 2008/115/EG;
6. in elk individueel geval de vaste duur van het inreisverbod van tevoren ambtshalve bepaalt, zoals voorgeschreven in artikel 3, lid 6, van Richtlijn 2008/115/EG;

Procedurele waarborgen

7. ervoor zorgt dat in alle terugkeer- en bewaringsbesluiten de feitelijke gronden worden opgegeven, zoals voorgeschreven in artikel 12, lid 1, en artikel 15, lid 2, van Richtlijn 2008/115/EG;
8. maatregelen neemt om ervoor te zorgen dat er voor onderdanen van derde landen rechtsmiddelen voor beroep tegen terugkeergerelateerde besluiten beschikbaar en in de praktijk toegankelijk zijn op een wijze die hun recht op een doeltreffende voorziening in rechte niet ondermijnt. Er tevens voor zorgt dat de termijn voor dit beroep duidelijk geformuleerd wordt en redelijk is zodat de onderdanen van derde landen hun recht op een doeltreffende voorziening in rechte overeenkomstig artikel 47 van het Handvest van de grondrechten van de EU daadwerkelijk kunnen uitoefenen;

Bewaring

9. ervoor zorgt dat bewaring alleen als laatste redmiddel wordt gebruikt, onder meer door het aantal doeltreffende maatregelen van minder dwingende aard uit te breiden en meer gebruik van dergelijke maatregelen te maken;
10. maatregelen neemt om ervoor te zorgen dat de rechterlijke toetsing van de bewaring ook een beoordeling van de evenredigheid van de maatregel omvat, zoals voorgeschreven in artikel 15, lid 2, van Richtlijn 2008/115/EG, en dat in het geval van lange perioden van bewaring de betrokken bewaringsbesluiten aan controle door een rechterlijke autoriteit worden onderworpen om na te gaan of de voorwaarden voor inbewaringstelling nog steeds zijn vervuld, overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Richtlijn 2008/115/EG;

11. ervoor zorgt dat de gedetineerde wordt gehoord wanneer wordt overwogen de bewaring te verlengen, dat een besluit schriftelijk en met opgave van de feitelijke en de juridische gronden wordt uitgevaardigd en dat de gedetineerde in kennis wordt gesteld van de uitkomst van de toetsing;
12. ervoor zorgt dat de materiële omstandigheden en het regime voor de bewaring in de betrokken inrichtingen altijd aan de normen op het gebied van de grondrechten voldoen en in overeenstemming zijn met de aard van de vrijheidsbeneming, door te voorzien in voldoende leefruimte, passende meubels en hygiënische omstandigheden, adequate privacy, de mogelijkheid om anoniem klachten in te dienen, voldoende contact met de buitenwereld, recreatieve activiteiten en adequate toegang tot een buitenruimte;
13. maatregelen neemt om gedetineerden alle nodige informatie over hun rechten en plichten tijdens hun verblijf in de inrichting voor bewaring te verstrekken, en ervoor zorgt dat de informatie systematisch beschikbaar is, onder meer door deze op papier aan de betrokkenen te geven en/of te tonen in gemeenschappelijke delen van de inrichting;
14. een individuele risicobeoordeling uitvoert met betrekking tot de noodzaak van het gebruik van dwangmiddelen ten aanzien van gedetineerden, en afziet van het systematische gebruik van dergelijke middelen;

Gedwongen terugkeer

15. maatregelen neemt om het systeem voor toezicht op gedwongen terugkeer doeltreffender te maken, door het toezicht uit te breiden tot alle fasen van de gedwongen terugkeer en alle soorten gedwongen terugkeer.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
