



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. kesäkuuta 2022
(OR. en)

10401/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0127(NLE)

SCH-EVAL 87
MIGR 195
COMIX 328

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	17. kesäkuuta 2022
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9748/22
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Maltassa vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston istunnossaan 17. kesäkuuta 2022 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Maltassa vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta palauttamisen alalla Maltassa vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Palauttamista koskeva Schengen-arviointi toteutettiin Maltan osalta 27 päivänä syyskuuta – 1 päivänä lokakuuta 2021. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytänteet ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2022) 1300.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Erityisen huomionarvoisena näkökohtana pidettiin äskettäin perustettua palauttamisyksikköä, jonka tarkoituksena on lisätä palauttamisia kiinnittäen erityistä huomiota vapaaehtoisen paluun tukemiseen, jotta sääntöjenvastaisesti maahan tulleiden palauttaminen voidaan varmistaa inhimillisellä, tehokkaalla ja kestäväällä tavalla.
- (3) Olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Maltan on toteutettava arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä ja etenkin direktiiviä 2008/115/EY, etusijalle olisi asetettava jäljempänä esitettävien suositusten 1, 2, 6, 7, 8, 9 ja 12 täytäntöönpano.
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Maltan olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA, että

Maltan olisi

Palauttamismenettelyt

1. muutettava palauttamispäätösten tekstiä siten, että niihin sisältyy direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 4 kohdan mukaisesti selkeä velvoite poistua maasta;
2. varmistettava, että alaikäisiin vaikuttaviin palauttamispäätöksiin sisältyy arvio asianomaisen alaikäisen tilanteesta ja lapsen edusta;
3. huolehdittava siitä, että palautettaville annetaan mahdollisuus saada tietty aika vapaaehtoista poistumista varten, ja varmistettava, että tätä pidetään parhaana vaihtoehtona palauttamiselle direktiivin 2008/115/EY mukaisesti;

4. lisättävä palauttamiseen liittyviin toimiin osallistuvan henkilöstön määrää, jotta palauttamispäätösten tekemiseen ja täytäntöönpanoon voidaan varmistaa riittävät resurssit;

Maahantulokiellot

5. suoritettava tapauskohtainen arviointi kunkin palauttamismenettelyn kohteena olevan kolmannen maan kansalaisen tapaukseen liittyvistä olosuhteista maahantulokiellon täsmällisen ja asianmukaisen keston määrittämiseksi, kuten direktiivin 2008/115/EY 11 artiklan 2 kohdassa edellytetään;
6. määritettävä kussakin yksittäistapauksessa viran puolesta etukäteen maahantulokiellon vahvistettu kesto, kuten direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 6 kohdassa edellytetään;

Menettelylliset takeet

7. varmistettava, että kaikki palauttamis- ja säilöönottopäätökset sisältävät direktiivin 2008/115/EY 12 artiklan 1 kohdassa ja 15 artiklan 2 kohdassa edellytetyt tosiseikkoihin liittyvät perusteet;
8. varmistettava, että palauttamiseen liittyviä päätöksiä koskevat muutoksenhakukeinot ovat kolmansien maiden kansalaisten saatavilla ja käytännössä käytettävissä tavalla, joka ei heikennä heidän oikeuttaan tehokkaisiin oikeussuojakeinoihin; huolehdittava lisäksi siitä, että muutoksenhaun määräaika on selkeästi muotoiltu ja kohtuullinen, jotta kolmansien maiden kansalaiset voivat tosiasiallisesti käyttää oikeuttaan tehokkaisiin oikeussuojakeinoihin EU:n perusoikeuskirjan 47 artiklan mukaisesti;

Säilöönotto

9. varmistettava, että säilöönottoa käytetään ainoastaan viimeisenä keinona, muun muassa lisäämällä tehokkaiden lievempien keinojen saatavuutta ja käyttöä;
10. varmistettava, että säilöönottoa koskevaan oikeudelliseen valvontaan sisältyy myös toimenpiteen oikeasuhteisuuden arviointi direktiivin 2008/115/EY 15 artiklan 2 kohdan mukaisesti ja että oikeusviranomainen valvoo direktiivin 2008/115/EY 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti säilöönottopäätöksiä kaikissa säilöönoton keston jatkamistapauksissa sen tarkistamiseksi, täyttyvätkö säilöönoton edellytykset edelleen;

11. varmistettava, että säilöönoton jatkamista harkittaessa kuullaan säilöön otettua, että päätös annetaan kirjallisena ja että siinä mainitaan ratkaisun tosiseikkoihin liittyvät ja oikeudelliset perusteet ja että säilöön otetulle ilmoitetaan uudelleentarkastelun tuloksesta;
12. varmistettava, että aineelliset säilöönotto-olosuhteet ja säilöönottojärjestelyt säilöönottolaitoksissa ovat aina perusoikeuksia koskevien vaatimusten mukaiset ja että niissä otetaan huomioon vapaudenmenetyksen luonne huolehtimalla riittävistä asuintiloista, asianmukaisesta kalustuksesta ja hygieniaoiloista, riittävästä yksityisyydestä, mahdollisuudesta tehdä nimettömiä valituksia ja riittävistä yhteyksistä ulkomaailmaan sekä tarjoamalla virkistystoimintaa ja riittävät mahdollisuudet päästä ulkotiloihin;
13. huolehdittava siitä, että säilöön otetut saavat kaikki tarvittavat tiedot heille säilöönottokeskuksessa oleskelun aikana kuuluvista oikeuksista ja velvollisuuksista ja että tiedot ovat järjestelmällisesti saatavilla, myös toimittamalla ne kirjallisina ja/tai asettamalla ne näkyville laitoksen yhteisiin tiloihin;
14. suoritettava yksilöllinen riskinarviointi tarpeesta käyttää säilöön otettujen osalta hillitsemiskeinoja ja pidättäydyttävä tällaisten keinojen järjestelmällisestä käytöstä;

Pakkokeinoihin perustuva palauttaminen

15. tehostettava pakkokeinoihin perustuvan palauttamisen seurantajärjestelmää laajentamalla valvontatoimien soveltamisalaa kaikkiin pakkokeinoihin perustuvan palauttamisoperaation vaiheisiin kaikentyyppisissä pakkokeinoihin perustuvissa palauttamisissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
