



Βρυξέλλες, 17 Ιουνίου 2022  
(OR. en)

10401/22

---

---

Διοργανικός φάκελος:  
2022/0127(NLE)

---

---

SCH-EVAL 87  
MIGR 195  
COMIX 328

#### ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 17 Ιουνίου 2022

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9748/22

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2021 όσον αφορά την εφαρμογή από τη **Μάλτα** του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **επιστροφής**

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2021 όσον αφορά την εφαρμογή από τη Μάλτα του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής, όπως εκδόθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 17 Ιουνίου 2022.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται

## ΣΥΣΤΑΣΗ

**για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2021 όσον αφορά την εφαρμογή από τη Μάλτα του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν<sup>1</sup>, και ιδίως το άρθρο 15 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Από τις 27 Σεπτεμβρίου έως την 1η Οκτωβρίου 2021 διενεργήθηκε αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής όσον αφορά τη Μάλτα. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2022) 1300 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

---

<sup>1</sup> ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Η νεοσυσταθείσα «Μονάδα επιστροφών», η οποία επιδιώκει να συμβάλει στην αύξηση των επιστροφών με ιδιαίτερη έμφαση στη στήριξη της οικειοθελούς επιστροφής προκειμένου να διασφαλιστεί η με ανθρώπινους όρους, αποτελεσματική και βιώσιμη επιστροφή των αντικανονικών μεταναστών, θεωρήθηκε σημείο ιδιαίτερου ενδιαφέροντος.
- (3) Θα πρέπει να διατυπωθούν συστάσεις σχετικά με τα μέτρα αποκατάστασης που πρέπει να λάβει η Μάλτα για την αντιμετώπιση των ελλείψεων οι οποίες εντοπίστηκαν στο πλαίσιο της αξιολόγησης. Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας που έχει η συμμόρφωση με το κεκτημένο του Σένγκεν, ιδίως με την οδηγία 2008/115/ΕΚ, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην υλοποίηση των συστάσεων 1, 2, 6, 7, 8, 9 και 12 που διατυπώνονται κατωτέρω.
- (4) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Μάλτα θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης το οποίο να απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Η Μάλτα θα πρέπει

#### **Διαδικασίες επιστροφής**

1. να τροποποιήσει το κείμενο των αποφάσεων επιστροφής ώστε αυτές να περιλαμβάνουν σαφή υποχρέωση επιστροφής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 3 παράγραφος 4 της οδηγίας 2008/115/ΕΚ·
2. να διασφαλίσει ότι οι αποφάσεις επιστροφής που αφορούν ανηλίκους περιλαμβάνουν αξιολόγηση της κατάστασης του οικείου ανηλίκου και του υπέρτερου συμφέροντος του παιδιού·
3. να λάβει μέτρα για να διασφαλίσει ότι παρέχεται στους επιστρέφοντες η δυνατότητα να λάβουν προθεσμία οικειοθελούς αναχώρησης, διασφαλίζοντας ότι αυτή αντιμετωπίζεται ως η προτιμώμενη επιλογή επιστροφής, σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/ΕΚ·

- να αυξήσει τον αριθμό του προσωπικού που συμμετέχει σε δραστηριότητες που σχετίζονται με την επιστροφή, ώστε να διασφαλίσει επαρκείς πόρους για την έκδοση και την εκτέλεση των αποφάσεων επιστροφής·

#### **Απαγόρευση εισόδου**

- να διενεργεί κατά περίπτωση αξιολόγηση των συναφών περιστάσεων κάθε μεμονωμένης περίπτωσης όσον αφορά τους υπηκόους τρίτων χωρών που υπόκεινται σε διαδικασίες επιστροφής, για να καθορίζεται η συγκεκριμένη και κατάλληλη διάρκεια της απαγόρευσης εισόδου, όπως απαιτείται από το άρθρο 11 παράγραφος 2 της οδηγίας 2008/115/EK·
- να καθορίζει αυτεπαγγέλτως εκ των προτέρων σε κάθε μεμονωμένη περίπτωση την καθορισμένη διάρκεια της απαγόρευσης εισόδου, όπως απαιτείται από το άρθρο 3 παράγραφος 6 της οδηγίας 2008/115/EK·

#### **Διαδικαστικές εγγυήσεις**

- να διασφαλίσει ότι όλες οι αποφάσεις επιστροφής και κράτησης περιέχουν πραγματικούς λόγους, όπως απαιτείται από το άρθρο 12 παράγραφος 1 και το άρθρο 15 παράγραφος 2 της οδηγίας 2008/115/EK·
- να λάβει μέτρα για να διασφαλίσει ότι είναι διαθέσιμα και προσβάσιμα στην πράξη, για τους υπηκόους τρίτων χωρών, ένδικα μέσα κατά αποφάσεων που αφορούν την επιστροφή, κατά τρόπο που δεν υπονομεύει το δικαίωμα πραγματικής προσφυγής του υπηκόου τρίτης χώρας. Επιπλέον, να διασφαλίσει ότι η προθεσμία για άσκηση των εν λόγω ένδικων μέσων είναι σαφώς διατυπωμένη και εύλογη για τους υπηκόους τρίτων χωρών ώστε να ασκήσουν αποτελεσματικά το δικαίωμά τους σε πραγματική προσφυγή σύμφωνα με το άρθρο 47 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ·

#### **Κράτηση**

- να διασφαλίσει ότι η κράτηση χρησιμοποιείται μόνον ως μέτρο έσχατης ανάγκης, μεταξύ άλλων με την αύξηση της διαθεσιμότητας και της χρήσης αποτελεσματικών λιγότερο αναγκαστικών μέτρων·
- να λάβει μέτρα για να διασφαλίσει ότι ο δικαστικός έλεγχος της κράτησης περιλαμβάνει επίσης αξιολόγηση της αναλογικότητας του μέτρου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 15 παράγραφος 2 της οδηγίας 2008/115/EK, και ότι οι αποφάσεις κράτησης υπόκεινται σε δικαστική εποπτεία σε όλες τις περιπτώσεις παράτασης της διάρκειας της κράτησης, προκειμένου να εξακριβωθεί αν εξακολουθούν να υφίστανται οι προϋποθέσεις για την κράτηση, σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 της οδηγίας 2008/115/EK·

11. να διασφαλίσει ότι διενεργείται ακρόαση του κρατουμένου κατά την εξέταση της παράτασης της κράτησης, ότι εκδίδεται γραπτή απόφαση που να περιλαμβάνει τους πραγματικούς και νομικούς λόγους και ότι ο κρατούμενος ενημερώνεται για το αποτέλεσμα της εξέτασης·
12. να διασφαλίσει ότι οι υλικές συνθήκες κράτησης και το καθεστώς κράτησης στις εγκαταστάσεις κράτησης συμμορφώνονται πάντα με τα πρότυπα θεμελιωδών δικαιωμάτων και αντικατοπτρίζουν τη φύση της στέρησης της ελευθερίας, διασφαλίζοντας επαρκή χώρο διαβίωσης, κατάλληλα έπιπλα και συνθήκες υγιεινής, επαρκή ιδιωτικότητα, δυνατότητα ανώνυμης υποβολής καταγγελιών, επαρκή επαφή με τον έξω κόσμο και παροχή δραστηριοτήτων αναψυχής και επαρκούς εξωτερικής πρόσβασης·
13. να λάβει μέτρα για την παροχή όλων των αναγκαίων πληροφοριών στους κρατουμένους σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους που ισχύουν κατά τη διάρκεια της παραμονής τους στο κέντρο κράτησης και να διασφαλίσει ότι οι πληροφορίες είναι συστηματικά διαθέσιμες, μεταξύ άλλων με παροχή γραπτού αντιγράφου αυτών και/ή με το να καθίστανται αυτές ορατές σε κοινόχρηστους χώρους της εγκατάστασης·
14. να διενεργεί ατομική εκτίμηση κινδύνου σχετικά με την ανάγκη χρήσης μέσων καταναγκασμού των κρατουμένων και να απέχει από τη συστηματική χρήση των μέσων αυτών·

#### **Αναγκαστική επιστροφή**

15. να λάβει μέτρα για την αύξηση της αποτελεσματικότητας του συστήματος παρακολούθησης της αναγκαστικής επιστροφής, διευρύνοντας το πεδίο της δραστηριότητας παρακολούθησης σε όλες τις φάσεις της επιχείρησης αναγκαστικής επιστροφής σε όλα τα είδη αναγκαστικών επιστροφών.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο*

*Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος*