



Brusel 17. června 2022
(OR. en)

10401/22

Interinstitucionální spis:
2022/0127(NLE)

SCH-EVAL 87
MIGR 195
COMIX 328

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 17. června 2022

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 9748/22

Předmět: Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2021 při hodnocení toho, jak **Malta** uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti **navracení**

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2021 při hodnocení toho, jak Malta uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti navracení, které Rada přijala na zasedání konaném dne 17. června 2022.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2021 při hodnocení toho, jak Malta uplatňuje schengenského *acquis* v oblasti navracení

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na čl. 15 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Malta byla v období od 27. září do 1. října 2021 předmětem schengenského hodnocení v oblasti navracení. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2022) 1300 přijata zpráva, která zahrnuje zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Za obzvlášť zajímavý prvek bylo považováno nově zřízené oddělení pro navracení „Returns Unit“, jehož cílem je přispět k nárůstu počtu návratů se zvláštním důrazem na podporu dobrovolného návratu, aby se zajistilo humánní, účinné a udržitelné navracení nelegálních migrantů.
- (3) Měla by být učiněna doporučení ohledně nápravných opatření, která má Malta přijmout k řešení nedostatků zjištěných v rámci hodnocení. Vzhledem k tomu, že je důležité dodržovat schengenské *acquis*, zejména směrnici 2008/115/ES, měla by být přednostně provedena doporučení uvedená níže v bodech 1, 2, 6, 7, 8, 9 a 12.
- (4) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států. Do tří měsíců od jeho přijetí by měla Malta vypracovat podle čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. 1053/2013 akční plán s výčtem všech doporučení popisujících, jak napraví nedostatky zjištěné v hodnotící zprávě, a předložit jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Malta by měla:

Řízení o navracení

1. pozměnit znění rozhodnutí o navracení tak, aby zahrnovala jasnou povinnost návratu, jak je stanoveno v čl. 3 odst. 4 směrnice 2008/115/ES;
2. zajistit, aby rozhodnutí o navracení, která se týkají nezletilých osob, zahrnovala posouzení situace dotčené nezletilé osoby a nejvlastnějšího zájmu dítěte;
3. přijmout opatření, která zajistí, aby byla navraceným osobám dána příležitost k tomu, aby jim byla poskytnuta lhůta k dobrovolnému opuštění území, a zajistit, aby v souladu se směrnicí 2008/115/ES byla tato možnost považována za upřednostňovanou možnost návratu;

4. zvýšit počet pracovníků zapojených do činností souvisejících s navracením s cílem zajistit odpovídající zdroje pro vydávání a výkon rozhodnutí o navrácení;

Zákaz vstupu

5. individuálně posuzovat významné okolnosti jednotlivých případů státních příslušníků třetích zemí, na něž se vztahuje řízení o navrácení, aby bylo možné stanovit konkrétní a náležitou délku zákazu vstupu, jak požaduje čl. 11 odst. 2 směrnice 2008/115/ES;
6. předem stanovit z moci úřední v každém jednotlivém případě pevnou délku zákazu vstupu, jak vyžaduje čl. 3 odst. 6 směrnice 2008/115/ES;

Procesní ochrana

7. zajistit, aby všechna rozhodnutí o navrácení a zajištění uváděla věcné důvody, jak vyžaduje čl. 12 odst. 1 a čl. 15 odst. 2 směrnice 2008/115/ES;
8. přijmout opatření k zajištění toho, aby státním příslušníkům třetích zemí byla odvolání proti rozhodnutím týkajícím se navrácení v praxi dostupná a přístupná způsobem, který neohrozí jejich právo na účinnou právní ochranu. Rovněž zajistit, aby lhůta pro podání tohoto odvolání byla jasně formulována a byla přiměřená, aby státní příslušníci třetích zemí mohli účinně uplatnit své právo na účinnou právní ochranu v souladu s článkem 47 Listiny základních práv EU;

Zajištění

9. zaručit, aby zajištění bylo využíváno pouze jako krajní možnost, mimo jiné zvýšením dostupnosti a využíváním účinných, avšak mírnějších donucovacích opatření;
10. přijmout opatření s cílem zajistit, aby soudní přezkum zajištění zahrnoval rovněž posouzení přiměřenosti opatření, jak je stanoveno v čl. 15 odst. 2 směrnice 2008/115/ES, a aby ve všech případech dlouhodobého zajištění podléhala rozhodnutí o zajištění, v souladu s čl. 15 odst. 3 směrnice 2008/115/ES, soudnímu dohledu s cílem ověřit, zda podmínky pro zajištění stále trvají;

11. zaručit, aby zajištěná osoba byla vyslechnuta, uvažuje-li se o prodloužení zajištění, aby rozhodnutí bylo vydáno písemně s uvedením věcných a právních důvodů a aby zajištěná osoba byla informována o výsledku přezkumu;
12. zaručit, aby materiální podmínky zajištění a režim zajištění v zajišťovacích zařízeních vždy splňovaly normy v oblasti základních práv a odrážely povahu zbavení osobní svobody tím, že bude zajištěn dostatečný životní prostor, odpovídající vybavení a hygienické podmínky, přiměřené soukromí, možnost anonymně podávat stížnosti, dostatečný kontakt s vnějším světem a dále rekreační činnosti a přiměřený přístup do venkovních prostor;
13. přijmout opatření s cílem poskytnout zajištěným osobám veškeré nezbytné informace o jejich právech a povinnostech platných během jejich pobytu v zajišťovacím zařízení a zaručit, aby tyto informace byly systematicky dostupné, a to mimo jiné poskytnutím písemného vyhotovení nebo jejich zpřístupněním na viditelném místě ve společných částech zařízení;
14. provádět individuální posouzení rizik, pokud jde o nutnost použít u zajištěných osob omezující prostředky, a zdržet se systematického používání těchto prostředků;

Nucené navracení

15. přijmout opatření ke zvýšení účinnosti systému pro sledování nuceného navracení rozšířením rozsahu sledovací činnosti na všechny fáze operace nuceného navracení u všech typů nucených návratů.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně