



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 юни 2022 г.
(OR. en)

10401/22

Междуинституционално досие:
2022/0127(NLE)

SCH-EVAL 87
MIGR 195
COMIX 328

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	17 юни 2022 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9748/22
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2021 г. на прилагането от Малта на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2021 г. на прилагането от Малта на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането, прието от Съвета на неговото заседание от 17 юни 2022 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на

ПРЕПОРЪКА

**за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2021 г. на прилагането
от Малта
на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) В периода между 27 септември и 1 октомври 2021 г. по отношение на Малта беше извършена оценка по Шенген в областта на връщането. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение C(2022) 1300 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) Като въпрос от особен интерес беше посочен новосъздаденият „Отдел по връщането“, който има за цел да допринесе за увеличаването на броя на връщанията, като се обръща специално внимание на подпомагането на доброволното връщане, за да се гарантира хуманното, ефективно и трайно връщане на незаконните мигранти.
- (3) Следва да се отправят препоръки относно корективните действия, които да бъдат предприети от Малта за отстраняване на недостатъците, установени при оценката. Като се има предвид колко е важно да се спазват достиженията на правото от Шенген, и по-специално Директива 2008/115/ЕО, следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки 1, 2, 6, 7, 8, 9 и 12 по-долу.
- (4) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в срок от три месеца след приемането на решението Малта следва да изготви план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци, и да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Малта следва:

Процедури по връщане

1. да измени текста на решенията за връщане, така че те да включват ясно задължение за връщане, както е предвидено в член 3, параграф 4 от Директива 2008/115/ЕО;
2. да гарантира, че решенията за връщане, които засягат ненавършили пълнолетие лица, включват оценка на положението на съответното ненавършило пълнолетие лице и на висшите интереси на детето;
3. да предприеме мерки, за да гарантира, че на връщаните лица се дава възможност да се възползват от срок за доброволно напускане, като се гарантира, че това се третира като предпочитан вариант за връщане в съответствие с Директива 2008/115/ЕО;

4. да увеличи броя на служителите, участващи в дейности, свързани с връщането, за да се осигурят подходящи ресурси за издаването и изпълнението на решенията за връщане;

Забрани за влизане

5. да извършва индивидуална оценка на съответните обстоятелства при отделните случаи на граждани на трети страни, по отношение на които са образувани процедури за връщане, с цел да определи конкретната и подходяща продължителност на забраните за влизане, както се изисква в член 11, параграф 2 от Директива 2008/115/ЕО;
6. да определи служебно предварително във всеки отделен случай фиксираната продължителност на забраната за влизане, както се изисква в член 3, параграф 6 от Директива 2008/115/ЕО;

Процедурни гаранции

7. да гарантира, че всички решения за връщане и за задържане съдържат фактическите основания, както се изисква в член 12, параграф 1 и член 15, параграф 2 от Директива 2008/115/ЕО;
8. да предприеме мерки, за да гарантира, че обжалването на решения, свързани с връщане, е възможно и достъпно на практика за гражданите на трети страни по начин, който не накърнява правото на гражданина на третата страна на ефективни правни средства за защита. Да гарантира също така, че крайният срок за обжалване е ясно посочен и е разумен, за да могат гражданите на трети страни ефективно да упражняват правото си на ефективни правни средства за защита в съответствие с член 47 от Хартата на основните права на ЕС;

Задържане

9. да гарантира, че задържането се използва само като крайна мярка, включително чрез увеличаване на наличността и използването на ефективни по-леки принудителни мерки;
10. да предприеме мерки, за да гарантира, че съдебният контрол на задържането включва и оценка на пропорционалността на мярката, както е предвидено в член 15, параграф 2 от Директива 2008/115/ЕО, и че решенията за задържане подлежат на съдебен надзор във всички случаи на продължителни срокове на задържане, за да се проверява дали условията за задържане все още са налице, в съответствие с член 15, параграф 3 от Директива 2008/115/ЕО;

11. да гарантира, че задържаното лице се изслушва, когато се обмисля удължаване на срока на задържане, че решението се издава в писмен вид с фактически и правни основания и че задържаното лице се уведомява за резултата от преразглеждането;
12. да гарантира, че материалните условия на задържане и режимът на задържане в центровете за задържане винаги отговарят на стандартите за основните права и са съобразени с естеството на лишаването от свобода, като се осигуряват достатъчна жилищна площ, подходящи мебели и хигиенни условия, адекватно лично пространство, възможност за анонимно подаване на жалби, достатъчен контакт с външния свят и като се предвиждат дейности за отмора и подходящ достъп до пространства на открито;
13. да предприеме мерки за предоставянето на всичката необходима информация на задържаните лица относно техните права и задължения, приложими по време на престоя им в центъра за задържане, и да гарантира, че информацията е систематично налична, включително като предоставя писмено копие и/или я излага публично в общите части на центъра за задържане;
14. да извършва индивидуална оценка на риска относно необходимостта от използване на средства за ограничаване на задържаните лица и да се въздържа от систематично използване на такива средства;

Принудително връщане

15. да предприеме мерки за повишаване на ефективността на системата за наблюдение на принудителното връщане чрез разширяване на обхвата на дейността по наблюдение, така че да обхване всички етапи на операцията по принудително връщане при всички видове принудително връщане.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател