



Consiliul
Uniunii Europene

Luxemburg, 20 iunie 2016
(OR. en)

10393/16

COAFR 187
ACP 94
CFSP/PESC 509
RELEX 540
MIGR 119
POLMIL 64
CIVCOM 119

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	20 iunie 2016
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	9807/16
Subiect:	Sahel - Concluziile Consiliului

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Sahelul, astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3477-a reuniuni care a avut loc la 20 iunie 2016.

Concluziile Consiliului privind Sahelul

1. Cu un an în urmă, semnarea Acordului pentru pace și reconciliere în Mali a reprezentat o piatră de hotar pentru pacea și stabilitatea din Sahel. În prezent, se văd progrese în ceea ce privește situația din Mali și din Sahel. Cu toate acestea, persistă importante provocări la nivel național, regional și transnațional. Astăzi, UE, alături de ceilalți membri ai echipei de mediere și de comunitatea internațională, își reafirmă angajamentul de a sprijini regiunea, astfel cum este prevăzut în Planul de acțiune regional pentru Sahel pentru perioada 2015-2020, adoptat la 20 aprilie 2015, precum și față de punerea în aplicare a Acordului pentru pace și reconciliere în Mali.
2. UE felicită conducerea politică a celor cinci țări care fac parte din grupul G5 Sahel, Mauritania, Mali, Burkina Faso, Niger și Ciad, precum și Uniunea Africană, ECOWAS și ONU pentru modul în care fac față uriașelor provocări în materie de securitate, migrație, guvernare și dificultăți legate de dezvoltare cu care se confruntă regiunea și își reafirmă angajamentul de a sprijini inițiativele regionale și naționale, cum ar fi grupul G5 Sahel. În acest context, Consiliul salută cea de a doua reuniune la nivel ministerial convocată de Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (ÎR), reuniune care a avut loc la 17 iunie la Bruxelles, cu participarea miniștrilor afacerilor externe, precum și a președintelui și a secretarului permanent ai G5 Sahel. Consiliul invită ÎR, Reprezentantul Special al UE pentru Sahel, Comisia Europeană și statele membre să își continue eforturile de consolidare suplimentară a parteneriatului G5 Sahel - UE. Consiliul salută, de asemenea, reuniunea trilaterală cu miniștrii de externe din Libia, Niger și Ciad privind gestionarea frontierelor, care a avut loc în marja reuniunii G5, în cadrul căreia ÎR a subliniat necesitatea unei cooperări concrete.

3. UE subliniază importanța menținerii unei implicări active în regiunea Sahel, inclusiv în raport cu țările învecinate din regiunea Maghreb și cu Libia. UE joacă un rol important în regiune, aplicând toate instrumentele sale din domeniul diplomației pentru a susține cooperarea pentru dezvoltare pe termen lung, apărarea drepturilor omului, eforturile de stabilizare, consolidarea rezilienței, ajutorul umanitar și securitatea, inclusiv prin misiunile PSAC. Consiliul salută progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a unei abordări cuprinzătoare în Sahel. Acesta evidențiază necesitatea de a garanta că instrumentele disponibile sunt utilizate în mod strategic și coordonat, astfel încât să se obțină câștiguri de eficiență și sinergii, precum și necesitatea de a aborda cauzele care stau la baza instabilității și migrației neregulate.
4. UE salută reinstaurarea ordinii constituționale în Burkina Faso, țară pentru care UE este un partener devotat, precum și organizarea de alegeri în Niger și Ciad. De asemenea, aceasta își reiterează angajamentul de a sprijini procesele democratice transparente și favorabile incluziunii, în special dialogul politic, instituțiile democratice și actorii de importanță majoră, precum și dezvoltarea durabilă, care aduc beneficii întregii populații și sunt profund legate de ameliorarea situației în materie de securitate, astfel cum se menționează în Strategia Uniunii Europene pentru securitate și dezvoltare în Sahel.
5. UE condamnă cu fermitate toate atacurile teroriste comise de AQMI, Da'esh, Ansar Dine, Boko Haram și de grupările afiliate acestora împotriva civililor, forțelor naționale și internaționale din Niger, Mali, Burkina Faso și Côte d'Ivoire, precum și împotriva Misiunii multidimensionale integrate a ONU de stabilizare în Mali (MINUSMA). UE aduce un omagiu victimelor civile ale violențelor teroriste și sacrificiilor făcute de trupele țărilor care s-au angajat să sprijine stabilizarea regiunii Sahel. Aceasta subliniază importanța aducerii vinovaților în fața justiției și salută implicarea continuă a Franței prin intermediul operațiunii Barkhane, care rămâne esențială pentru combaterea terorismului în regiunea Sahel. În acest sens, UE subliniază faptul că toate părțile trebuie să asigure protecția civililor, inclusiv a personalului ONU și a personalului organizațiilor umanitare, precum și să respecte drepturile omului și dreptul internațional umanitar.

6. UE este în continuare îngrijorată de ritmul progreselor și de punerea limitată în aplicare, până în prezent, a Acordului pentru pace și reconciliere în Mali. UE face apel la toate părțile semnatare să facă tot posibilul pentru a pune rapid în aplicare acordul și pentru a-și respecta angajamentele asumate în acest sens, inclusiv sub aspectul proceselor de descentralizare și de reconciliere, al punerii în aplicare a strategiei de dezvoltare pentru regiunea de nord a Republicii Mali, precum și al accelerării reformei sectorului de securitate (RSS) și al proceselor de dezarmare, demobilizare și reintegrare (DDR). UE salută progresele înregistrate de părțile semnatare, cu ocazia reuniunii Comitetului de monitorizare din 13-14 iunie, în privința obținerii unui acord vizând calendarul și principiile unor mecanisme interimare de împărțire a puterii în regiunea nordică. În special, UE îndeamnă toate părțile să instituie structurile administrative de tranziție convenite, precum și să transmită liste complete și stabilite în prealabil pentru încartiruirea foștilor combatanți rebeli. Cei care încearcă să saboteze procesul de pace vor fi trași la răspundere pentru consecințele acțiunilor lor. Clădirea unei păci durabile și favorabile incluziunii, în special cu implicarea activă a femeilor și a grupurilor vulnerabile rămâne de maximă importanță. UE salută rolul central jucat de Algeria în procesul de pace privind Mali. UE sprijină cu fermitate activitatea MINUSMA printr-o cooperare strânsă, inclusiv cu Reprezentantul Special al Secretarului General al ONU. UE va continua să sprijine RSS și DDR, în strânsă coordonare cu MINUSMA și misiunile PSAC. De asemenea, Consiliul salută participarea statelor membre ale UE la MINUSMA, EUTM Mali și EUCAP Sahel Mali și EUCAP Sahel Niger.
7. UE este alarmată de agravarea fenomenului introducerii ilegale de migranți și a traficului de ființe umane, droguri și arme în regiunea Sahel. Astfel de activități ilegale au un impact negativ asupra stabilității și securității în regiune. Acestea constituie, de asemenea, o sursă de venituri pentru grupările teroriste și de alte amenințări la adresa stabilității în Sahel. UE își exprimă, de asemenea, îngrijorarea cu privire la riscul ca rețelele infracționale să submineze statul de drept, autoritatea statului și buna funcționare a sistemelor judiciar și de securitate din țările din regiune. UE este pregătită să colaboreze cu țările din regiune pentru a pune în aplicare măsuri eficiente de stopare a activităților rețelelor infracționale și a modelelor comerciale ilegale aferente. Sprijinul pentru consolidarea capacităților în domeniul securității în țările din regiunea Sahel constituie o prioritate-cheie, iar UE și statele membre sunt hotărâte să utilizeze toate instrumentele adecvate pentru a atinge acest obiectiv.

8. UE consideră că este deopotrivă urgent și esențial să fie abordată problema creșterii numărului de migranți în situație nereglementară care părăsesc Africa de Vest prin regiunea Sahel cu scopul de a ajunge în UE, în special în ceea ce privește tranzitul lor prin Niger către Libia – migranții riscându-și adeseori viața în acest fel. Pe baza planului de acțiune de la Valletta și cu trimitere la Concluziile Consiliului privind aspectele externe ale migrației din 23 mai 2016, UE reamintește faptul că, în forma sa actuală, criza migrației necesită atât soluții imediate, cât și pe termen lung, prin intermediul unei abordări echilibrate și mai ample, bazate pe principiul responsabilității reciproce și al dialogului, precum și printr-o abordare eficace a cauzelor profunde. Cooperarea în toate domeniile legate de migrație, inclusiv în ceea ce privește returnarea și readmisia în țările de origine, rămâne un element esențial. Este important să se abordeze cauzele profunde ale migrației nereglementare în regiunea Sahel, inclusiv prin eforturi de creștere a gradului dezvoltării umane și a securității. Consolidarea gestionării integrate a chestiunilor transfrontaliere este un element esențial pentru stabilitatea și securitatea regiunii Sahel și a țărilor învecinate. UE își reiterează angajamentul de a sprijini gestionarea migrației și gestionarea integrată a frontierelor în regiunea Sahel și în jurul lacului Ciad prin acțiuni în domenii precum consolidarea rezilienței, guvernanța, dezvoltarea și securitatea, ca parte a unei abordări cuprinzătoare globale.
9. În acest context, Consiliul ia act de propunerea Comisiei Europene privind crearea de noi cadre de parteneriat pentru o mai bună gestionare a migrației, începând cu țările terțe prioritare de origine și de tranzit.

10. UE salută contribuția Fondului fiduciar al UE pentru Africa (EUTF) ca fiind un important instrument suplimentar, de utilizat în mod strategic în scopul consolidării abordării cuprinzătoare privind stabilitatea, securitatea și reziliența în regiunea Sahel. UE își va spori în continuare cooperarea cu țările din Sahel, pe baza principiului responsabilității reciproce. În acest context, proiectele EUTF, destinate să abordeze evaluarea nevoilor și realizarea unui impact măsurabil atât pe termen scurt, cât și pe termen lung, într-un mod durabil, vor continua să joace un rol esențial ca parte a eforturilor UE de cooperare de lungă durată în regiune. UE salută proiectele adoptate la cererea partenerilor noștri din cadrul G5 Sahel, printre altele, proiectele vizând securitatea și gestionarea frontierelor, care urmăresc să asigure un control teritorial mai operativ și să combată mai eficient fluxurile ilegale și traficul de persoane. UE subliniază necesitatea unei strânse coordonări între diversele inițiative și a unei agende în domeniul RSS pe termen mai lung.
11. UE subliniază importanța unei abordări cuprinzătoare pentru a soluționa multiplele probleme legate de creșterea demografică și reafirmă faptul că tineretul este o prioritate-cheie în regiunea Sahel. Asigurarea unei educații de bază accesibile tuturor, oferirea de cursuri de formare profesională, precum și îmbunătățirea șanselor de angajare, crearea de locuri de muncă și de perspective economice mai bune pentru tineri sunt esențiale pentru consolidarea progreselor în materie de dezvoltare, pentru combaterea extremismului violent și a radicalizării, precum și pentru a se evita presiunile sporite exercitate de migrație. UE face apel la inițiative favorabile incluziunii și bazate pe gen inițiative menite să consolideze rolul esențial al femeilor în societățile din Sahel. Abordarea creșterii demografice va necesita, de asemenea, înregistrarea de progrese în ceea ce privește emanciparea femeilor și egalitatea de șanse în materie de educație pentru fete, în vederea asigurării dezvoltării durabile, a creșterii economice și a prosperității în regiune.

12. UE subliniază contribuția sa continuă și crescândă la stabilitatea din regiunea Sahel prin intermediul misiunilor sale PSAC din Mali și Niger, și anume EUCAP Sahel Mali, EUTM Mali și EUCAP Sahel Niger, în strânsă cooperare cu guvernele lor gazdă. UE subliniază importanța unei implicări sporite în regiune, inclusiv prin fructificarea eforturilor legate de PSAC, cum ar fi furnizarea de cursuri de formare, consolidarea capacităților și sprijinul acordat cooperării regionale în cadrul G5 Sahel. Această implicare sporită ar trebui să fie însoțită de o coordonare mai bună între misiunile PSAC din Sahel și alte instrumente și programe ale UE și ale statelor membre în regiune, inclusiv EUTF, și ar trebui să se desfășoare, de asemenea, în cadrul oferit de Inițiativa privind consolidarea capacităților ca sprijin pentru securitate și dezvoltare (CBSD). Menținând accentul pus pe mandatele de bază, Consiliul invită SEAE, în strânsă consultare cu statele membre și în colaborare cu serviciile Comisiei, să examineze mai în profunzime posibilitățile de regionalizare a misiunilor PSAC cât mai curând posibil.
-