

Luxembourg, 20. lipnja 2016.
(OR. en)

10393/16

COAFR 187
ACP 94
CFSP/PESC 509
RELEX 540
MIGR 119
POLMIL 64
CIVCOM 119

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Na datum: 20. lipnja 2016.
Za: Delegacije
Br. preth. dok.: 9807/16
Predmet: Sahel
- zaključci Vijeća

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o Sahelu kako ih je Vijeće usvojilo na 3477. sastanku održanom 20. lipnja 2016.

Zaključci Vijeća o Sahelu

1. Potpisivanje Sporazuma za mir i pomirenje u Maliju prije godinu dana bilo je ključan događaj za mir i stabilnost u Sahelu. Stanje u Maliju i Sahelu trenutačno odražava napredak. No i dalje postoje važni nacionalni, regionalni i transnacionalni izazovi. EU danas ponovno potvrđuje svoju predanost pružanju potpore toj regiji, u skladu s regionalnim akcijskim planom za Sahel za razdoblje 2015 – 2020. donesenim 20. travnja 2015. te provedbi Sporazuma za mir i pomirenje u Maliju, zajedno s drugim članovima skupine za posredovanje i međunarodnom zajednicom.
2. EU pohvaljuje napore političkog vodstva pet zemalja skupine G5 Sahel: Mauritanije, Malija, Burkine Faso, Nigera i Čada, kao i Afričke unije, Gospodarske zajednice zapadnoafričkih država (ECOWAS) i UN-a u hvatanju ukoštac s ogromnim izazovima u području sigurnosti, migracija, upravljanja i razvoja s kojima se suočava regija te ponovno potvrđuje svoju predanost pružanju potpore inicijativama koje vode zemlje i regionalnim inicijativama, poput skupine G5 Sahel. Vijeće u tom kontekstu pozdravlja drugi ministarski sastanak s ministrima vanjskih poslova, kao i s predsjednikom i stalnim tajnikom skupine G5 Sahel, koji je sazvaio Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, a koji se održao 17. lipnja u Bruxellesu. Vijeće poziva Visokog predstavnika, posebnog predstavnika EU-a za Sahel, Europsku komisiju i države članice da ulože napore u daljnje jačanje partnerstva između skupine G5 Sahel i EU-a. Vijeće pozdravlja i trilateralni sastanak s ministrima vanjskih poslova Libije, Nigera i Čada u vezi s upravljanjem granicama, koji se održao na marginama sastanka skupine G5, a na kojem je Visoki predstavnik naglasio potrebu za konkretnom suradnjom.

3. EU naglašava važnost održavanja aktivnog angažmana u regiji Sahela, među ostalim u odnosu na susjedne zemlje regije Magreba i Libiju. EU ima važnu ulogu u toj regiji, pri čemu primjenjuje puni raspon instrumenata, među ostalim misije ZSOP-a, u područjima diplomacije, suradnje na postizanju dugoročnog razvoja, podržavanja ljudskih prava, rada na stabilizaciji, izgradnje otpornosti, humanitarne pomoći i sigurnosti. Vijeće pohvaljuje napredak postignut u provedbi sveobuhvatnog pristupa u Sahelu. Vijeće ističe da je potrebno osigurati da se dostupni instrumenti upotrebljavaju strateški i koordinirano radi postizanja učinkovitosti i sinergije, te kako bi se uhvatilo ukoštac s temeljnim uzrocima nestabilnosti i nezakonitih migracija.
4. EU pozdravlja vraćanje ustavnog poretka u Burkini Faso, u čemu je EU bio predan partner, te održavanje izbora u Nigeru i Čadu. Ponovno ističe i predanost EU-a podržavanju uključivih i transparentnih demokratskih procesa, posebno političkog dijaloga i ključnih demokratskih institucija i aktera te održivog razvoja od kojih cijelo stanovništvo ima koristi i koji su duboko povezani s poboljšanjem sigurnosne situacije, kao što je navedeno u strategiji EU-a za sigurnost i razvoj u Sahelu.
5. EU strogo osuđuje sve terorističke napade koje su skupine Al Qaida u islamskom Magrebu (AQIM), Daiš, Ansar Dine i Boko Haram te skupine povezane s njima počinile protiv civila, nacionalnih i međunarodnih snaga u Nigeru, Maliju, Burkini Faso i Côte d'Ivoireu, kao i protiv Višedimenzionalne integrirane misije UN-a za stabilizaciju u Maliju (MINUSMA). EU odaje počast civilnim žrtvama terorističkog nasilja i žrtvama koje su podnijele vojne snage zemalja predanih podržavanju stabilizacije u Sahelu. Naglašava važnost privođenja počinitelja pravdi i pozdravlja stalni angažman Francuske putem Operacije Barkhane, koja je i dalje ključna u borbi protiv terorizma u Sahelu. EU u tom pogledu naglašava da sve strane moraju osigurati zaštitu civila, među ostalim osoblja UN-a i humanitarnih djelatnika, kao i poštovati ljudska prava i međunarodno humanitarno pravo.

6. EU je i dalje zabrinut zbog dosadašnjeg tempa napretka i skromne provedbe Sporazuma za mir i pomirenje u Maliju. EU poziva sve stranke potpisnice da učine sve u svojoj moći da brzo provedu taj sporazum i ispune obveze koje su preuzele u tom pogledu, među ostalim procese decentralizacije i pomirenja, provedbu razvojne strategije za sjeverni Mali te ubrzanje reforme sigurnosnog sektora i proces razoružanja, demobilizacije i reintegracije. EU pozdravlja napredak koji su stranke potpisnice ostvarile u dogovaranju načela i rasporeda za privremene dogovore o podjeli vlasti na sjeveru na sastanku Odbora za praćenje održanom 13. i 14. lipnja. EU posebno poziva sve stranke da uspostave dogovorene prijelazne uprave, kao i da podnesu sveobuhvatne i unaprijed dogovorene popise za zbrinjavanje bivših pobunjeničkih boraca u vojne kampove. Odgovorni za narušavanje mirovnog procesa odgovarat će za posljedice svojih djela. Trajna i uključiva izgradnja mira, posebno uz aktivno sudjelovanje žena i ranjivih skupina, i dalje je od najveće važnosti. EU pohvaljuje ključnu ulogu Alžira u mirovnom procesu u Maliju. EU snažno podržava rad misije MINUSMA i blisku suradnju s tom misijom, među ostalim s posebnim predstavnikom glavnog tajnika UN-a. EU će u bliskoj koordinaciji s misijom MINUSMA i misijama ZSOP-a nastaviti podržavati reformu sigurnosnog sektora te razoružanje, demobilizaciju i reintegraciju. Vijeće također pozdravlja sudjelovanje država članica EU-a u misijama MINUSMA, EUTM Mali te EUCAP Sahel Mali i EUCAP Sahel Niger.
7. EU je krajnje zabrinut zbog sve većeg krijumčarenja migranata i trgovanja ljudima, drugom i oružjem u regiji Sahel. Takve nezakonite aktivnosti negativno utječu na stabilnost i sigurnost u regiji. Također su izvor prihoda za terorističke skupine i uzrok drugih prijetnji stabilnosti u Sahelu. EU je zabrinut i zbog rizika narušavanja vladavine prava, državne vlasti i pravilnog funkcioniranja sigurnosnih i pravosudnih sustava zemalja u regiji djelovanjem kriminalnih mreža. EU je spreman raditi sa zemljama u regiji na uspostavljanju učinkovitih mjera za ometanje djelovanja kriminalnih mreža i povezanih nezakonitih poslovnih modela. Podrška jačanju kapaciteta u području sigurnosti za zemlje Sahela ključan je prioritet, a EU i države članice predane su upotrebljavanju svih odgovarajućih instrumenata da bi se postigao taj cilj.

8. EU smatra da je potrebno hitno uhvatiti se ukoštac s povećanjem broja nezakonitih migranata koji napuštaju zapadnu Afriku preko Sahela s namjerom ulaska u područje EU-a, pogotovo s njihovim prelaskom u Libiju kroz Niger, pri čemu često svoje živote izlažu pogibelji. Nadovezujući se na Akcijski plan iz Vallette te imajući u vidu Zaključke Vijeća o vanjskim aspektima migracija od 23. svibnja 2016. EU podsjeća da migracijska kriza u sadašnjem obliku zahtijeva i neposredne i dugoročne odgovore putem šireg, uravnoteženog pristupa koji se temelji na načelu uzajamne odgovornosti i dijaloga, kao i djelotvorno rješavanje temeljnih uzroka. I dalje je ključna suradnja na svim pitanjima povezanima s migracijama, među ostalim na vraćanju i ponovnom prihvatu u zemlje podrijetla. Važno je uhvatiti se ukoštac s temeljnim uzrocima nezakonitih migracija u regiji Sahela, među ostalim ulaganjem napora u povećanje ljudskog razvoja i sigurnosti. Jačanje integriranog upravljanja prekograničnim pitanjima ključan je element za stabilnost i sigurnost regije Sahela i susjednih zemalja. EU ponovno ističe svoju predanost podržavanju upravljanja migracijama i integriranog upravljanja granicama u regiji Sahela te u području jezera Čad provođenjem mjera u područjima izgradnje otpornosti, upravljanja, razvoja i sigurnosti te u okviru cjelokupnog sveobuhvatnog pristupa.
9. Vijeće u tom kontekstu prima na znanje prijedlog Europske komisije o uspostavi novih partnerskih okvira za bolje upravljanje migracijama, prije svega s prioritarnim trećim zemljama podrijetla ili tranzita.

10. EU pozdravlja doprinos Uzajamnog fonda EU-a za Afriku kao važnog dodatnog alata koji treba strateški upotrijebiti za jačanje sveobuhvatnog pristupa za stabilnost, sigurnost i otpornost u Sahelu. EU će nastaviti jačati suradnju sa zemljama Sahela na temelju načela uzajamne odgovornosti. U tom kontekstu projekti Uzajamnog fonda EU-a za Afriku, čiji su ciljevi zadovoljavanje procijenjenih potreba te postizanje mjerljivog učinka i u kratkom i u dugom roku na održiv način, i dalje će biti ključni kao dio dugotrajnih napora EU-a u području suradnje u regiji. EU pozdravlja projekte koji su usvojeni na zahtjev naših partnera iz skupine G5 Sahel, među ostalim sigurnosne projekte i projekte upravljanja granicama kako bi se osigurao djelotvorniji nadzor nad državnim područjem te djelotvornije suzbijali nezakoniti tokovi i krijumčarenje. EU ističe potrebu za bliskom suradnjom među raznim inicijativama te za dugoročnijim planom reforme sigurnosnog sektora.

11. EU ističe važnost sveobuhvatnog pristupa za rješavanje višestrukih izazova demografskog rasta i ponovno potvrđuje da je mladež ključan prioritet u Sahelu. Pružanje uključivog temeljnog obrazovanja, stručnog osposobljavanja, kao i boljih prilika za zapošljavanje, stvaranja novih radnih mjesta te gospodarskih izgleda mladim ljudima ključno je za učvršćivanje napretka u pogledu razvoja, suzbijanje nasilnog ekstremizma i radikalizacije te za izbjegavanje povećanih migracijskih pritisaka. EU poziva na uključive inicijative temeljene na rodu čiji je cilj jačanje temeljne uloge žena u sahelskim društvima. Rješavanje pitanja demografskog rasta također će zahtijevati veći napredak u području osnaživanja žena i jednakih obrazovnih prilika za djevojčice, kako bi se osigurali održivi razvoj, rast i blagostanje u regiji.

12. EU ističe svoj trajan doprinos stabilnosti u regiji koji se neprestano razvija putem misija ZSOP-a u Maliju i Nigeru, prvenstveno misija EUCAP Sahel Mali, EUTM Mali i EUCAP Sahel Niger, koje se provode u bliskoj suradnji s vladama domaćinima. EU naglašava važnost poboljšane suradnje s regijom, među ostalim na temelju napora ZSOP-a, poput osiguravanja osposobljavanja i jačanja kapaciteta i podržavanja regionalne suradnje skupine G5 Sahel. Ta poboljšana suradnja trebala bi ići ukorak s pojačanom koordinacijom među misijama ZSOP-a u Sahelu, drugim instrumentima i programima EU-a i država članica, uključujući Uzajamni fond EU-a te također u okviru inicijative jačanja kapaciteta za potporu sigurnosti i razvoj. Zadržavajući naglasak na temeljnim mandatima, Vijeće poziva Europsku službu za vanjsko djelovanje (ESVD), uz blisko savjetovanje s državama članicama i u suradnji sa službama Komisije, da što je moguće ranije dodatno preispita mogućnosti regionalizacije misija ZSOP-a.
-