

Luxembourg, den 20. juni 2016
(OR. en)

10393/16

COAFR 187
ACP 94
CFSP/PESC 509
RELEX 540
MIGR 119
POLMIL 64
CIVCOM 119

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	20. juni 2016
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	9807/16
Vedr.:	Sahel
	– Rådets konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Sahel vedtaget af Rådet den 20. juni 2016 på 3477. samling.

Rådets konklusioner om Sahel

1. For et år siden udgjorde undertegnelsen af aftalen om fred og forsoning i Mali en milepæl på vejen mod fred og stabilitet i Sahel. I øjeblikket vidner situationen i Mali og Sahel om fremskridt. Men der er stadig betydelige nationale, regionale og tværnationale udfordringer. I dag bekræfter EU på ny sit tilsagn om at støtte regionen som skitseret i den regionale handlingsplan for Sahel 2015-2020, der blev vedtaget den 20. april 2015, og om at gennemføre aftalen om fred og forsoning i Mali sammen med de øvrige mæglingsmedlemmer og det internationale samfund.
2. EU roser de politiske ledere fra de fem G5 Sahel-lande, Mauretanien, Mali, Burkina Faso, Niger og Tchad, samt Den Afrikanske Union, ECOWAS og FN for at konfrontere de enorme sikkerheds-, migrations-, forvaltnings- og udviklingsudfordringer, som regionen står over for, og bekræfter sit tilsagn om at støtte landeledede og regionale initiativer såsom G5 Sahel. I denne forbindelse udtrykker Rådet tilfredshed med andet ministermøde indkaldt af Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (HR), som fandt sted den 17. juni i Bruxelles med deltagelse af udenrigsministrene samt formanden og den faste sekretær for G5 Sahel. Rådet opfordrer HR, EU's særlige repræsentant for Sahel, Europa-Kommissionen og medlemsstaterne til at fortsætte indsatsen for yderligere at styrke partnerskabet mellem G5 Sahel og EU. Rådet ser også med tilfredshed på det trilaterale møde med udenrigsministrene fra Libyen, Niger og Tchad om grænseforvaltning, der fandt sted i tilknytning til G5-mødet, og hvor HR fremhævede behovet for konkret samarbejde.

3. EU understreger betydningen af at opretholde et aktivt engagement i Sahelregionen, herunder i forhold til nabolandene i Maghrebregionen og Libyen. EU spiller en vigtig rolle i regionen og anvender alle sine instrumenter inden for diplomati, langsigtet udviklingssamarbejde, støtte til menneskerettigheder, stabiliseringstiltag, opbygning af modstandsdygtighed, humanitær bistand samt sikkerhed, herunder FSFP-missioner. Rådet påskønner de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af en samlet tilgang i Sahel. Det fremhæver behovet for at sikre, at de instrumenter, der er til rådighed, anvendes strategisk og på en koordineret måde til at opnå effektivitet og synergi og tackle de grundlæggende årsager til ustabilitet og irregulær migration.
4. EU glæder sig over, at den forfatningsmæssige orden er genoprettet i Burkina Faso, som EU har været en særlig partner for, og at der er afholdt valg i Niger og Tchad. Det gentager desuden sit tilsagn om at støtte inklusive og gennemsigtige demokratiske processer, navnlig politisk dialog, centrale demokratiske institutioner og aktører samt bæredygtig udvikling, der kommer hele befolkningen til gode og er stærkt forbundet med forbedring af sikkerhedssituationen, sådan som det fremgår af EU's strategi for sikkerhed og udvikling i Sahel.
5. EU fordømmer kraftigt alle terrorangreb, som AQIM, Da'esh, Ansar Dine og Boko Haram og deres tilknyttede grupper har begået mod civile og nationale og internationale styrker i Niger, Mali, Burkina Faso og Elfenbenskysten samt FN's multidimensionelle integrerede stabiliseringsmission i Mali (MINUSMA). Det hylder de civile ofre for terroristernes vold og de ofre, som tropper fra de lande, der har forpligtet sig til at støtte stabiliseringen af Sahel, har bragt. EU understreger betydningen af, at gerningsmændene bliver bragt for en domstol, og glæder sig over Frankrigs fortsatte engagement gennem operation Barkhane, som fortsat er afgørende for at bekæmpe terrorisme i Sahel. I denne forbindelse understreger EU, at alle parter skal sikre beskyttelse af civile, herunder FN-personale og humanitære hjælpearbejdere, samt respektere menneskerettighederne og den humanitære folkeret.

6. EU er fortsat bekymret over tempoet for fremskridtene med og den beskedne gennemførelse af aftalen om fred og forsoning i Mali indtil i dag. EU opfordrer alle undertegnende parter til at gøre deres yderste for hurtigt at gennemføre aftalen og opfylde de forpligtelser, der blev indgået i denne forbindelse, herunder processerne med decentralisering og forsoning, gennemførelse af udviklingsstrategien for det nordlige Mali samt fremskyndelse af sikkerhedssektorreform (SSR) og processen med afvæbning, demobilisering og reintegration (DDR). EU glæder sig over de fremskridt, som de undertegnende parter gjorde på mødet i opfølgingsudvalget den 13.-14. juni med at nå til enighed om principperne og tidsplanen for de foreløbige magtdelingsordninger i den nordlige del af landet. EU opfordrer især indtrængende alle parter til at gennemføre de aftalte overgangsadministrationer og til at forelægge omfattende og på forhånd aftalte lister over kantonnering af tidligere oprørskrigere. De, der saboterer fredsprocessen, vil blive holdt ansvarlige for konsekvenserne af deres handlinger. Holdbar og inklusiv fredsopbygning, navnlig med aktiv inddragelse af kvinder og udsatte grupper, er fortsat af største betydning. EU anerkender Algeriets vigtige rolle i fredsprocessen i Mali. EU støtter stærkt MINUSMA's arbejde og tætte samarbejde med blandt andre FN's generalsekretærs særlige repræsentant. EU vil fortsat støtte SSR og DDR i tæt samordning med MINUSMA og FSFP-missionerne. Rådet udtrykker også tilfredshed med EU-medlemsstaternes deltagelse i MINUSMA, EUTM Mali og EUCAP Sahel Mali og EUCAP Sahel Niger.
7. EU er foruroliget over den øgede smugling af migranter, menneskehandel og ulovlige handel med narkotika og våben i Sahelregionen. Sådanne ulovlige aktiviteter har en negativ indvirkning på stabilitet og sikkerhed i regionen. De udgør også en kilde til indtægt for terrorgrupper og til andre trusler mod stabiliteten i Sahel. EU er desuden bekymret over risikoen for kriminelle netværk, der undergraver retsstaten, statens myndighed og sikkerheds- og retssystemets funktion i landene i regionen. EU er rede til at arbejde sammen med landene i regionen om at indføre effektive foranstaltninger til at standse virksomheden for kriminelle netværk og beslægtede ulovlige forretningsmodeller. Støtte til kapacitetsopbygning på sikkerhedsområdet for Sahellandene er en central prioritet, og EU og medlemsstaterne er fast besluttet på at anvende alle hensigtsmæssige instrumenter for at nå dette mål.

8. EU mener, at det er både presserende og afgørende at tackle stigningen i antallet af irregulære migranter, der forlader Vestafrika gennem Sahel med henblik på at nå til EU, særlig deres transit gennem Niger til Libyen, idet de ofte sætter deres liv på spil i processen. På grundlag af Valletthandlingsplanen og med henvisning til Rådets konklusioner af 23. maj 2016 om de eksterne aspekter af migration minder EU om, at migrationskrisen på nuværende tidspunkt kræver både øjeblikkelige og langsigtede svar gennem en bredere, afbalanceret tilgang baseret på princippet om gensidig ansvarlighed og dialog samt effektiv tackling af de grundlæggende årsager. Samarbejde om alle migrationsrelaterede spørgsmål, herunder tilbagesendelse til og tilbagetagelse i oprindelseslandene, er stadig af afgørende betydning. Det er vigtigt at tackle de grundlæggende årsager til irregulær migration i Sahelregionen, blandt andet gennem bestræbelser på at øge den menneskelige udvikling og sikkerhed. Styrkelse af den integrerede håndtering af grænseoverskridende spørgsmål er et afgørende element med henblik på stabilitet og sikkerhed i Sahelregionen og nabolandene. EU gentager sit tilsagn om at støtte migrationsstyring og integreret grænseforvaltning i Sahelregionen og rundt om Tchadsøen gennem tiltag på områderne opbygning af modstandsdygtighed, regeringsførelse, udvikling og sikkerhed og som led i en overordnet samlet tilgang.
9. I denne forbindelse noterer Rådet sig Europa-Kommissionens forslag om oprettelse af en ny ramme for partnerskaber for bedre at kunne styre migrationen, som begynder med prioriterede oprindelses- og transitlande uden for EU.

10. EU ser med tilfredshed på bidraget fra EU's trustfond for Afrika som et vigtigt supplerende redskab, der skal anvendes strategisk til at styrke den samlede tilgang til stabilitet, sikkerhed og modstandsdygtighed i Sahel. EU vil fortsat styrke samarbejdet med Sahellandene på grundlag af princippet om gensidig ansvarlighed. I denne forbindelse vil EU-trustfondprojekter, der tager sigte på at imødekomme vurderede behov og opnå en målbar indvirkning både øjeblikkelig og på lang sigt på en bæredygtig måde, fortsat være afgørende som led i EU's længerevarende samarbejdsindsats i regionen. EU glæder sig over de projekter, der er vedtaget på anmodning af vores G5 Sahel-partnere, blandt andre sikkerheds- og grænseforvaltningsprojekter til at sikre mere effektiv territorial kontrol og til mere effektivt at tackle ulovlige strømme og ulovlig handel. EU understreger behovet for tæt samordning mellem de forskellige initiativer og en mere langsigtet SSR-dagsorden.
11. EU fremhæver betydningen af en samlet tilgang for at tackle de mange udfordringer i forbindelse med demografisk vækst og bekræfter på ny, at de unge er en vigtig prioritet i Sahel. Det er af afgørende betydning at tilbyde unge en inklusiv grunduddannelse, faglig uddannelse samt bedre beskæftigelsesmuligheder, jobskabelse og økonomiske perspektiver for at konsolidere fremskridtene med hensyn til udvikling, bekæmpe voldelig ekstremisme og radikaliserings og undgå øget migrationspres. EU opfordrer til inklusive og kønsbaserede initiativer, der tager sigte på at styrke den væsentlige rolle, som kvinder spiller i samfundet i Sahel. Håndtering af den demografiske vækst vil også kræve større fremskridt med hensyn til styrkelse af kvinders indflydelse og status og lige uddannelsesmuligheder for piger med henblik på at sikre bæredygtig udvikling, vækst og velstand i regionen.

12. EU fremhæver det fortsatte og voksende bidrag til stabiliteten i Sahelregionen gennem sine FSFP-missioner i Mali og Niger, nemlig EUCAP Sahel Mali, EUTM Mali og EUCAP Sahel Niger, i tæt samarbejde med deres værtsregeringer. EU understreger betydningen af et øget samarbejde med regionen, blandt andet ved at bygge på FSFP-indsatsen såsom levering af uddannelse og kapacitetsopbygning og støtte til det regionale G5 Sahel-samarbejde. Dette øgede samarbejde bør gå hånd i hånd med en styrket koordinering mellem FSFP-missionerne i Sahel, andre EU- og medlemsstatsinstrumenter og -programmer i regionen, herunder EUTF, og også inden for rammerne af initiativet vedrørende kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling. Samtidig med at fokus på de centrale mandater bevares, opfordrer Rådet EU-Udenrigstjenesten til i tæt samråd med medlemsstaterne og i samarbejde med Kommissionens tjenestegrene yderligere at undersøge mulighederne for regionalisering af FSFP-missionerne så hurtigt som muligt.
-