

Lucemburk 20. června 2016
(OR. en)

10393/16

COAFR 187
ACP 94
CFSP/PESC 509
RELEX 540
MIGR 119
POLMIL 64
CIVCOM 119

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 20. června 2016

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 9807/16

Předmět: Oblast Sahelu
– závěry Rady

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o oblasti Sahelu ve znění přijatém Radou na 3447. zasedání konaném dne 20. června 2016.

Závěry Rady o oblasti Sahelu

1. Je tomu rok, co byla podepsána dohoda o míru a usmíření v Mali, a tento krok byl rozhodujícím mezníkem pro mír a stabilitu v oblasti Sahelu. Stávající situace v Mali a oblasti Sahelu svědčí o tom, že bylo dosaženo pokroku. Nadále však přetrvávají významné vnitrostátní, regionální i nadnárodní výzvy. EU dnes opět potvrzuje, že je odhodlána tento region podpořit, jak je uvedeno v akčním plánu pro oblast Sahelu 2015–2020, přijatém dne 20. dubna 2015, a společně s ostatními aktéry mediačního týmu a mezinárodním společenstvím přispět k provádění dohody o míru a usmíření v Mali.
2. EU vyjadřuje uznání politickému vedení všech pěti zemí skupiny G5 Sahel: Mauritánie, Mali, Burkiny Faso, Nigeru a Čadu, jakož i Africké unii, Hospodářskému společenství států západní Afriky a OSN, pokud jde o řešení rozsáhlých výzev v oblasti bezpečnosti, migrace, správy věcí veřejných a rozvoje, s nimiž se tento region potýká, a znovu potvrzuje, že je odhodlána podporovat iniciativy vedené jednotlivými zeměmi i regionální iniciativy, jako je skupina G5 Sahel. V této souvislosti Rada vítá druhé ministerské zasedání, jež svolala vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (dále jen „vysoká představitelka“) a které se uskutečnilo dne 17. června v Bruselu za účasti ministrů zahraničí, předsedy a stálého tajemníka skupiny G5 Sahel. Rada vyzývá vysokou představitelku, zvláštěního zástupce EU pro oblast Sahelu, Evropskou komisi a členské státy, aby i nadále usilovali o další posílení partnerství mezi skupinou G5 Sahel a EU. Rada rovněž vítá trojstrannou schůzku s ministry zahraničí Libye, Nigeru a Čadu o správě hranic, která se konala při zasedání skupiny G5 a na níž vysoká představitelka vyzdvihla potřebu konkrétní spolupráce.

3. EU zdůrazňuje, že je důležité se v regionu Sahelu i nadále aktivně angažovat, mimo jiné ve vztahu k sousedním zemím v oblasti Maghrebu a k Libyi. EU hraje v regionu významnou úlohu, přičemž využívá veškerých svých nástrojů v oblasti diplomacie, dlouhodobé rozvojové spolupráce, podpory lidských práv, stabilizačního úsilí, budování odolnosti, humanitární pomoci a bezpečnosti, včetně misí SBOP. Rada oceňuje pokrok dosažený při uplatňování komplexního přístupu v oblasti Sahelu. Zdůrazňuje, že je nutné zajistit, aby dostupné nástroje byly využívány strategicky a koordinovaně a usilovalo se tak o účinnost a součinnost a potlačovaly se základní příčiny nestability a nelegální migrace.
4. EU vítá obnovení ústavního pořádku v Burkina Fasu, o něž se aktivně zasazovala, a konání voleb v Nigeru a Čadu. Rovněž opakuje, že je odhodlána podpořit inkluzivní a transparentní demokratické procesy, zejména politický dialog, klíčové demokratické instituce a aktéry, jakož i udržitelný rozvoj, z nichž má prospěch veškeré obyvatelstvo a jež jsou pevně spjaty se zlepšením bezpečnostní situace, jak je uvedeno ve strategii EU na podporu bezpečnosti a rozvoje v oblasti Sahelu.
5. EU důrazně odsuzuje veškeré teroristické útoky spáchané organizacemi al-Káida islámského Maghrebu, Dá'íš, Ansár ad-dín a Boko Haram a přidruženými skupinami proti civilnímu obyvatelstvu, vnitrostátním a mezinárodním silám v Nigeru, Mali, Burkina Fasu a Pobřeží slonoviny, jakož i proti Multidimenzionální integrované misi OSN pro stabilizaci Mali (MINUSMA). Vzdává hold civilním obětem teroristického násilí a obětem, které přinesla vojska zemí, jež se zasazují o podporu stabilizace oblasti Sahelu. Zdůrazňuje, že je důležité postavit pachatele před soud, a vítá trvalou angažovanost Francie prostřednictvím operace Barchan, která je pro boj proti terorismu v oblasti Sahelu nadále zásadní. V tomto ohledu EU zdůrazňuje, že všechny strany musí zajistit ochranu civilního obyvatelstva, včetně pracovníků OSN a humanitárních pracovníků, a dodržovat lidská práva a mezinárodní humanitární právo.

6. EU je nadále znepokojena pomalým tempem pokroku a zatím omezeným prováděním dohody o míru a usmíření v Mali. EU vyzývá všechny strany dohody, aby vyvinuly maximální úsilí v zájmu jejího urychleného provedení a splnění závazků, které v této souvislosti přijaly, včetně decentralizace a usmíření, provádění rozvojové strategie pro severní Mali a urychlení reformy bezpečnostního sektoru a procesu odzbrojení, demobilizace a opětovného začlenění. EU vítá pokrok, kterého strany dohody dosáhly na zasedání monitorovacího výboru konaném ve dnech 13. a 14. června, pokud jde o dohodnutí zásad a harmonogramů pro ujednání o prozatímním rozdělení moci na severu země. EU zvláště naléhavě vyzývá všechny strany, aby provedly dohodnutá ujednání o přechodných správních orgánech a aby předložily komplexní a předem dohodnuté seznamy pro účely umístění bývalých bojovníků z povstaleckých skupin do armádních zařízení. Ti, kdo mírový proces maří, se budou z důsledků svých činů zodpovídat. Naprosto zásadní význam má i nadále trvalé a inkluzivní budování míru, do kterého budou aktivně zapojeny zejména ženy a ohrožené skupiny obyvatelstva. EU oceňuje ústřední úlohu Alžírsko v malijském mírovém procesu. EU rozhodně podporuje činnost mise MINUSMA a její úzkou spolupráci, mimo jiné se zvláštním zástupcem generálního tajemníka OSN. EU bude i nadále podporovat reformu bezpečnostního sektoru a proces odzbrojení, demobilizace a opětovného začlenění, a to v úzké koordinaci s misí MINUSMA a misemi SBOP. Rada rovněž vítá účast členských států EU na misích MINUSMA, EUTM Mali a EUCAP Sahel Mali a EUCAP Sahel Niger.
7. EU je hluboce znepokojena nárůstem převaděčství migrantů a obchodování s lidmi, drogami a zbraněmi v regionu Sahelu. Tyto nelegální činnosti mají negativní dopad na stabilitu a bezpečnost v regionu. Navíc jsou zdrojem příjmů teroristických skupin a vyplývají z nich i další hrozby pro stabilitu Sahelu. EU se rovněž obává, že zločinecké sítě mohou narušit právní stát, státní moc a řádné fungování bezpečnostních a justičních systémů v zemích regionu. EU je připravena spolupracovat se zeměmi regionu v zájmu zavedení účinných opatření, která naruší činnost zločineckých sítí a související nelegální obchodní modely. Podpora budování kapacit v oblasti bezpečnosti je pro země Sahelu klíčovou prioritou a EU a členské státy jsou odhodlány k dosažení tohoto cíle využít všech vhodných nástrojů.

8. EU se domnívá, že je naléhavé a zásadně nutné zastavit nárůst počtu nelegálních migrantů, kteří opouštějí západní Afriku a přes Sahel se snaží dostat do EU, přičemž je zejména důležité zamezit jejich průjezdu přes Niger do Libye, při němž často riskují životy. S odkazem na Vallettský akční plán a na závěry Rady o vnějších aspektech migrace ze dne 23. května 2016 EU připomíná, že migrační krize vyžaduje vzhledem ke své stávající povaze okamžitou i dlouhodobou reakci prostřednictvím širšího a vyváženého přístupu založeného na zásadě vzájemné odpovědnosti a dialogu, jakož i účinné řešení základních příčin. Klíčový význam má i nadále spolupráce ve všech záležitostech týkajících se migrace, mimo jiné pokud jde o navracení a zpětné přebírání osob v zemích původu. Je důležité řešit základní příčiny nelegální migrace v regionu Sahelu, mimo jiné úsilím o posílení rozvoje lidských zdrojů a bezpečnosti. Zásadním prvkem pro stabilitu a bezpečnost regionu Sahelu a sousedních zemí je posílení integrované správy přeshraničních otázek. EU opakuje, že je odhodlána podpořit řízení migrace a integrovanou správu hranic v oblasti Sahelu a v okolí Čadského jezera prostřednictvím opatření v oblasti budování odolnosti, správy věcí veřejných, rozvoje a bezpečnosti i v rámci celkového komplexního přístupu.
9. Rada v této souvislosti bere na vědomí návrh Evropské komise o zřízení nových rámců pro partnerství v zájmu lepšího řízení migrace, počínaje prioritními třetími zeměmi původu a tranzitu.

10. EU vítá příspěvek svěrenského fondu EU pro Afriku (dále jen „svěrenský fond EU“), který je důležitým doplňkovým nástrojem, jež je třeba strategicky využívat k posílení komplexního přístupu v zájmu stability, bezpečnosti a odolnosti v regionu Sahelu. EU bude nadále posilovat spolupráci se zeměmi Sahelu vycházející ze zásady vzájemné odpovědnosti. V této souvislosti budou mít, jakožto součást dlouhodobého úsilí EU v oblasti spolupráce v tomto regionu, i nadále zásadní význam projekty v rámci svěrenského fondu EU zaměřené na řešení zjištěných potřeb a dosažení měřitelného dopadu udržitelným způsobem, a to jak v krátkodobém tak v dlouhodobém horizontu. EU vítá projekty, které byly přijaty na žádost partnerů ze skupiny G5 Sahel, mimo jiné projekty v oblasti bezpečnosti a správy hranic, které mají zajistit účinnější kontrolu území a účinněji řešit nelegální toky a obchodování. EU zdůrazňuje, že je zapotřebí úzké koordinace mezi jednotlivými iniciativami i s dlouhodobějším programem reformy bezpečnostního sektoru.
11. EU zdůrazňuje význam komplexního přístupu v zájmu řešení četných výzev souvisejících s demografickým růstem a znovu potvrzuje, že mládež je pro Sahel klíčovou prioritou. V zájmu upevnění pokroku v oblasti rozvoje, boje proti násilnému extremismu a radikalizaci a v zájmu zamezení zvýšeným migračním tlakům je nezbytné nabídnout mladým lidem inkluzivní základní vzdělání, odbornou přípravu i lepší pracovní příležitosti, nově vytvořená pracovní místa a ekonomické vyhlídky. EU vyzývá k inkluzivním iniciativám zohledňujícím genderový aspekt, zaměřeným na posilování nepostradatelné úlohy žen v sahelských společnostech. Řešení demografického růstu bude rovněž vyžadovat větší pokrok, pokud jde o posilování postavení žen a rovné příležitosti ke vzdělávání pro dívky, neboť se jedná o předpoklad udržitelného rozvoje, růstu a prosperity v regionu.

12. EU zdůrazňuje svůj pokračující a vyvíjející se příspěvek ke stabilitě v regionu Sahelu prostřednictvím misí SBOP v Mali a Nigeru, konkrétně misí EUCAP Sahel Mali, EUTM Mali a EUCAP Sahel Niger, které probíhají v úzké spolupráci s vládami hostitelských zemí. EU vyzdvihuje význam posílené angažovanosti vůči regionu, mimo jiné na základě činnosti v rámci SBOP, jako je například poskytování výcviku, budování kapacit a podpora regionální spolupráce skupiny G5 Sahel. Posílenou angažovanost by měla rovněž doprovázet posílená koordinace mezi misemi SBOP v Sahelu, dalšími nástroji EU a členských států a programy v regionu, včetně svěřenského fondu EU, a rovněž v rámci iniciativy zaměřené na budování kapacit na podporu bezpečnosti a rozvoje. Rada vyzývá ESVČ, aby v úzké konzultaci s členskými státy a ve spolupráci s příslušnými útvary Komise co nejrychleji podrobně prozkoumala možnosti regionalizace misí SBOP, při současném zachování zaměření na základní mandáty misí.
-