



Съвет на
Европейския съюз

Люксембург, 20 юни 2016 г.
(OR. en)

10393/16

COAFR 187
ACP 94
CFSP/PESC 509
RELEX 540
MIGR 119
POLMIL 64
CIVCOM 119

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 20 юни 2016 г.

До: Делегациите

№ предх. док.: 9807/16

Относно: Сахел
– Заключение на Съвета

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Сахел, приети от Съвета на 3477-ото му заседание, проведено на 20 юни 2016 г.

Заклучения на Съвета относно Сахел

1. Преди една година подписването на Споразумението за мир и помирение в Мали представляваше ключов етап за мира и стабилността в Сахел. Настоящата ситуация в Мали и в Сахел е отражение на постигнатия напредък. При все това, продължават да са налице съществени национални, регионални и транснационални предизвикателства. Днес ЕС отново потвърждава своя ангажимент за оказване на подкрепа на региона, както е очертано в регионалния план за действие за Сахел за периода 2015—2020 г., приет на 20 април 2015 г., както и за изпълнение на Споразумението за мир и помирение в Мали, заедно с останалите членове на посредническия екип и международната общност.
2. ЕС приветства политическото ръководство на групата на петте държави (Г-5) от Сахел — Мавритания, Мали, Буркина Фасо, Нигер и Чад, както и Африканския съюз, Икономическата общност на западноафриканските държави и ООН в процеса на преодоляване на огромните предизвикателства, свързани със сигурността, миграцията, управлението и развитието, пред които е изправен регионът, и отново потвърждава ангажимента си да подкрепя ръководени от държавите и регионални инициативи, напр. Г-5 от Сахел. В този контекст Съветът приветства втората среща на равнище министри, свикана от върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ВП), която се състоя на 17 юни в Брюксел, с министрите на външните работи, както и с председателя и постоянния секретар на Г-5 от Сахел. Съветът приканва ВП, специалния представител на ЕС за Сахел, Европейската комисия и държавите членки да продължат усилията за по-нататъшно укрепване на партньорството между Г-5 от Сахел и ЕС. Съветът приветства и тристранната среща с министрите на външните работи на Либия, Нигер и Чад относно управлението на границите, състояла се в рамките на срещата с Г-5, на която ВП подчерта необходимостта от конкретно сътрудничество.

3. ЕС изтъква, че е важно да се поддържа активният ангажимент към региона на Сахел, включително по отношение на съседните държави от региона на Магреб и Либия. ЕС играе важна роля в региона, като прилага цялата гама от инструменти в областта на дипломацията, с които разполага, за дългосрочно сътрудничество за развитие, подкрепа за правата на човека, усилия за стабилизиране, изграждане на устойчивост, хуманитарна помощ и сигурност, в т.ч. мисии по линия на ОПСО. Съветът приветства отбелязания напредък в осъществяването на цялостен подход за Сахел. Той изтъква, че е необходимо да се гарантира, че наличните инструменти се използват по стратегически и координиран начин, за да се търси продуктивност и полезни взаимодействия и да се преодоляват първопричините за нестабилността и незаконната миграция.
4. ЕС приветства възстановяването на конституционния ред в Буркина Фасо, за която Съюзът е специален партньор, както и провеждането на избори в Нигер и Чад. ЕС заявява отново и ангажимента си за подпомагане на приобщаващи и прозрачни демократични процеси, по-специално политическия диалог, основните демократични институции и участници и устойчивото развитие, които са от полза за цялото население и са дълбоко свързани с подобряването на положението със сигурността, както е посочено в стратегията на ЕС за сигурността и развитието на Сахел.
5. ЕС категорично осъжда всички терористични нападения, извършени от „Ал-Кайда в ислямски Магреб“ (АКИМ), Даиш, „Ансар Дине“ и „Боко Харам“ и свързаните с тях групи срещу цивилното население, националните и международните сили в Нигер, Мали, Буркина Фасо и Кот д'Ивоар, както и срещу Интегрираната многостранна мисия на ООН за стабилизиране в Мали (MINUSMA). ЕС отдава почит на цивилните жертви на терористичното насилие, както и на жертвите, дадени от войските на държавите, поели ангажимент да подкрепят стабилизирането на Сахел. ЕС подчертава, че е важно извършителите да бъдат изправени пред съда, и приветства трайния ангажимент на Франция посредством операция Barkhane, която продължава да е от основно значение за борбата с тероризма в Сахел. В това отношение ЕС подчертава, че всички страни трябва да гарантират защитата на цивилното население, включително на служителите на ООН и хуманитарните работници, и да зачитат правата на човека и международното хуманитарно право.

6. ЕС продължава да е загрижен от темповете на напредъка и от ограниченото към момента прилагане на Споразумението за мир и помирение в Мали. Той призовава всички подписали страни да направят всичко възможно за бързото прилагане на Споразумението и да изпълнят поетите в това отношение ангажменти, включително процесите на децентрализация и помирение, изпълнението на стратегията за развитие за северната част на Мали и ускоряването на реформата на сектора за сигурност и процеса на разоръжаване, демобилизация и реинтеграция. ЕС приветства напредъка, постигнат от страните по споразумението по време на заседанието на Комитета за наблюдение от 13 и 14 юни във връзка с договарянето на принципите и сроковете за временните договорености за участие във властта в северната част на Мали. ЕС поспециално приканва настойчиво всички страни да създадат договорените преходни администрации, както и да представят изчерпателни и предварително уточнени списъци за разквартируване във временни войнишки лагери на бившите бунтовници. Нарушителите на мирния процес ще носят отговорност за последиците от своите действия. От първостепенно значение остава трайният и приобщаващ процес на укрепване на мира, по-конкретно с активното участие на жените и уязвимите групи. ЕС приветства ключовата роля на Алжир в мирния процес в Мали. ЕС твърдо подкрепя дейността на MINUSMA и осъществяването от мисията тясно сътрудничество, включително със специалния представител на генералния секретар на ООН. ЕС ще продължи да подкрепя реформата на сектора за сигурност и процеса на разоръжаване, демобилизация и реинтеграция в тясна координация с MINUSMA и мисиите по линия на ОПСО. Освен това Съветът приветства участието на държавите — членки на ЕС, в MINUSMA, EUTM Мали, EUCAP Sahel Mali и EUCAP Sahel Niger.
7. ЕС е обезпокоен от увеличаването на контрабандата на мигранти и трафика на хора, наркотици и оръжия в региона на Сахел. Подобни незаконни дейности влияят отрицателно на стабилността и сигурността в региона. Те представляват също така източник на приходи за терористичните групировки, както и други заплахи за стабилността в региона на Сахел. ЕС е обезпокоен и от риска престъпните мрежи да подкопаят принципите на правовата държава, държавната власт и правилното функциониране на системата за сигурност и съдебната система в страните от региона. ЕС е готов да работи със страните от региона с цел да въведе ефективни мерки за разбиване на дейността на престъпните мрежи и свързаните с тях незаконни бизнес модели. Подкрепата за изграждането на капацитет в областта на сигурността за страните от региона на Сахел е ключов приоритет и ЕС и неговите държави членки се ангажират да използват всички подходящи инструменти за постигането на тази цел.

8. ЕС смята, че е много спешно и важно да се намери решение на увеличаващия се брой незаконни мигранти, които напускат Западна Африка през Сахел с цел да достигнат до ЕС, и особено на преминаването през Нигер до Либия, като в този процес те често рискуват живота си. Като се основава на Плана за действие от Валета и се позовава на заключенията на Съвета относно външните аспекти на миграцията от 23 май 2016 г., ЕС припомня, че миграционната криза в сегашната ѝ форма налага незабавни и дългосрочни ответни мерки чрез по-широкообхватен и балансиран подход, основан на принципа на взаимната отговорност и диалога, както и ефективно справяне с първопричините. Сътрудничеството по всички свързани с миграцията въпроси, включително връщането и обратното приемане в държавите на произход, продължава да е от ключово значение. Важно е да се намери разрешение на първопричините за незаконната миграция в региона на Сахел, включително чрез усилия за повишаване на човешкото развитие и сигурността. Укрепването на интегрираното управление на трансграничните въпроси е елемент от решаващо значение за стабилността и сигурността на региона на Сахел и съседните страни. ЕС заявява отново ангажимента си за подпомагане на управлението на миграцията и интегрираното управление на границите в региона на Сахел и около езерото Чад, чрез действия в областта на изграждането на устойчивост, управлението, развитието и сигурността и като част от общ всеобхватен подход.
9. В този контекст Съветът взема предвид предложението на Европейската комисия за създаване на нови рамки за партньорство за по-добро управление на миграцията, като се започне с приоритетни трети държави на произход и транзитно преминаване.

10. ЕС приветства приноса на Доверителния фонд на ЕС за Африка като важен допълнителен инструмент, който да се използва стратегически за укрепване на всеобхватния подход за стабилност, сигурност и устойчивост в Сахел. ЕС ще продължи да засилва ангажимента по отношение на страните от Сахел въз основа на принципа на взаимната отговорност. В този контекст проектите по линия на Доверителния фонд на ЕС за Африка, насочени към задоволяване на установените потребности и постигане по устойчив начин на измеримо въздействие както в непосредствен, така и в дългосрочен план, ще продължат да бъдат от основно значение като част от дългогодишните усилия на ЕС за сътрудничество в региона. ЕС приветства проектите, приети по искане на нашите партньори от Г-5 от Сахел, наред с другите проекти в областта на сигурността и управлението на границите, за да се осигури по-ефективен териториален контрол и да се намери по-ефикасно решение на незаконните потоци и трафика. ЕС изтъква необходимостта от тясно координиране в рамките на различните инициативи и от по-дългосрочна програма за реформа на сектора за сигурност.
11. ЕС изтъква значението на всеобхватния подход за разрешаване на многобройните предизвикателства пред демографския растеж и потвърждава отново ключовото приоритетно значение на младежта в Сахел. Предлагането на приобщаващо основно образование, професионално обучение, както и по-добри възможности за заетост, създаване на работни места и икономически перспективи на младите хора, е от основно значение за укрепване на напредъка по отношение на развитието, борбата с насилническият екстремизъм и радикализацията, както и за избягване на нарастващия миграционен натиск. ЕС призовава за приобщаващи и основани на пола инициативи, насочени към укрепване на съществената роля на социалната група на жените в Сахел. За разрешаването на проблемите пред демографския растеж ще са нужни също така по-голям напредък при овластяването на жените и равни възможности за образование за момичетата, за да се осигури устойчиво развитие, растеж и просперитет в региона.

12. ЕС изтъква продължаващия и увеличаващ се принос за стабилността в региона на Сахел чрез мисиите си по линия на ОПСО в Мали и Нигер, а именно EUCAP Sahel Mali, EUTM Мали и EUCAP Sahel Niger, в тясно сътрудничество с техните съответни правителства. ЕС подчертава значението на засиления ангажимент за региона, включително въз основа на усилията по линия на ОПСО, напр. предоставянето на обучение, изграждането на капацитет и подкрепата за регионалното сътрудничество в рамките на Г-5 от Сахел. Този засилен ангажимент следва да се съчетае със засилена координация между мисиите по линия на ОПСО в Сахел, други инструменти и програми на ЕС и държавите членки в региона, в т.ч. Доверителния фонд на ЕС, а също и в рамките на инициативата за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието. Като запазва акцента върху основните мандати, Съветът приканва ЕСВД, в тясно сътрудничество с държавите членки и службите на Комисията, да продължи да разглежда възможностите за регионализация на мисиите по линия на ОПСО възможно най-скоро.
-