



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 16. juni 2016
(OR. en)

10388/16

UD 138
COEST 165

FØLGESKRIVELSE

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	14. juni 2016
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2016) 375 final
Vedr.:	RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET Statusrapport som opfølgning på Rådets konklusioner om toldsamarbejdet med de østlige nabolande

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2016) 375 final.

Bilag: COM(2016) 375 final

Bruxelles, den 14.6.2016
COM(2016) 375 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET

**Statusrapport som opfølgning på Rådets konklusioner om toldsamarbejdet med de
østlige nabolande**

INDHOLDSFORTEGNELSE

1. <u>INDLEDNING</u>	3
2. <u>RÅDETS KONKLUSIONER OM FREMSKRIDTENE INDEN FOR TOLDSAMARBEJDET MED DE ØSTLIGE NABOLANDE</u>	3
3. <u>OVERSIGT OVER FREMSKRIDT</u>	5
3.1. <u>TOLDSAMARBEJDE MED GEORGIEN, REPUBLIKKEN MOLDOVA OG UKRAINE</u>	5
3.2. <u>TOLDSAMARBEJDE MED HVIDERUSLAND</u>	7
3.3. <u>TOLDSAMARBEJDE MED RUSLAND</u>	7
3.4. <u>TRILATERALE SAMTALER MELLEM EU-RUSLAND- UKRAINE</u>	8
3.5. <u>DEN EURASISKE ØKONOMISKE UNION</u>	8
3.6. <u>TOLDSAMARBEJDE MED ARMENIEN OG ASERBAJDSJAN</u>	8
3.7. <u>AKTIVITETER I ØSTPARTNERSKABET</u>	9
4. <u>KONKLUSION</u>	10

INDLEDNING

Formålet med dette dokument er at vurdere fremskridtet på de prioriterede områder, som Rådet for Den Europæiske Union identificerede i "Rådets konklusioner om fremskridt inden for toldsamarbejdet med de østlige nabolande" (i det følgende betegnet "Rådets konklusioner"), som blev vedtaget på mødet i Rådet (økonomiske og finansielle anliggender) i Bruxelles den 28. januar 2014.

Dokumentet indeholder en status over toldsamarbejdet med de østlige partnerlande og Rusland siden Kommissionens forrige statusrapport som opfølgning på Rådets konklusioner om toldsamarbejdet med de østlige nabolande (Bruxelles, 21.11.2013, SWD (2013) 487 final).

1. RÅDETS KONKLUSIONER OM FREMSKRIDTENE INDEN FOR TOLDSAMARBEJDET MED DE ØSTLIGE NABOLANDE

Ved seminarerne på højt niveau om toldsamarbejdet ved EU's østlige grænse, der blev afholdt i Budapest den 14. og 15. april 2011 og i Krakow den 20. og 21. oktober 2011 nåede man til enighed om tre prioriterede områder, nemlig "udvikling af sikre og problemfri handelsruter", "fremme af risikohåndtering og bekæmpelse af svig" samt "investering i modernisering af toldvæsenet i regionen", som blev identificeret i Rådets konklusioner om toldsamarbejdet med de østlige nabolande (vedtaget på Rådets møde i Bruxelles den 5. december 2011).

I denne forbindelse opfordrede Rådet i sine konklusioner af 28. januar 2014 Kommissionen og medlemsstaterne til at samarbejde med de østlige nabolande med henblik på:

1. at udvikle sikre og problemfri handelsruter ved:

- at definere betingelserne, herunder kravene til databeskyttelse, og at iværksætte pilotprojekter vedrørende forhåndsudveksling af toldoplysninger mellem medlemsstaterne og de østlige nabolande med henblik på mere målrettede kontrolforanstaltninger og lempelse af handelen
- at støtte de østlige nabolande med at udvikle systemer vedrørende autoriserede økonomiske operatører og at forberede de nødvendige retlige forudsætninger for eventuel gensidig anerkendelse med EU
- at tilskynde de østlige nabolande til og bistå dem med at følge de vigtigste skridt med henblik på at tiltræde konventionerne om en fælles forsendelsesprocedure og om forenkling af formaliteterne samhandelen, herunder ved at oprette en projektgruppe, udføre en gabanalyse, udarbejde en køreplan, sikre uddannelse af toldembedsmænd og information til virksomheder samt undersøge finansielle støtteinstrumenter
- at søge at sikre en korrekt og gennemsigtig anvendelse af TIR-konventionen fra 1975 og at skabe gunstige betingelser for transitoperationer ved EU's østlige grænse,

2. at fremme risikohåndtering og bekæmpelse af svig navnlig ved:

- at styrke det operationelle samarbejde, tilrettelægge yderligere fælles toldaktioner (FTA'er) med inddragelse af de østlige nabolande baseret på god praksis og henstillinger fra bl.a. JCO ROMOLUK (2013)
 - at fastlægge reglerne for overvågning af, at mængden af fremstillede tobaksprodukter svarer til den legitime efterspørgsel,
3. at fremme modernisering af toldvæsenene, navnlig ved:
- at identificere forskelle mellem toldlovgivning og navnlig procedurer på de vigtigste områder, f.eks. toldangivelser, transit, toldværdiansættelse, varers oprindelse, tarifiering af varer, risikostyring og tilladelser udstedt af toldmyndighederne med henblik på at udvikle og gennemføre tilnærmelsesdagsordener ved hjælp af det reviderede sæt af EU-"blueprints" på toldområdet og eksempler på god praksis
 - at udnytte mulighederne i nuværende og fremtidige EU-finansieringsinstrumenter optimalt til finansiering af udstyr, twinning-projekter, uddannelse af toldembedsmænd, udveksling af erfaringer og god praksis,
4. at fortsætte drøftelserne med de russiske toldmyndigheder om evalueringen af pilotprojektet om informationsudveksling og den tidlige varslingsmekanisme, som kan anvendes til at give forhåndsmeddelelse om situationer, der eventuelt vil forstyrre handelsstrømmene mellem EU og Rusland, samt at foreslå praktiske løsninger,
5. at føre en uformel teknisk dialog om toldanliggender med de overnationale institutioner, der er oprettet som resultat af skabelsen af toldunionen mellem Hviderusland, Kasakhstan og Rusland, med henblik på informationsudveksling, løsning af praktiske problemer og opnåelse af konvergens af toldlovgivning,
6. at overveje at udarbejde og vedtage strategiske rammer og oprette arbejdsgrupper om toldsamarbejde med Armenien, Aserbajdsjan, Hviderusland og Georgien, at fortsætte samarbejdet med Rusland, Republikken Moldova og Ukraine under de respektive strategiske rammer,
7. at fortsætte den tætte overvågning af fremskridtene på ovennævnte områder og dialogen mellem EU og de østlige nabolande på seminarer på højt plan om toldsamarbejdet ved EU's østlige grænse og/eller andre særlige toldfora for at sikre relevansen af de aktioner, som udføres, og koordinere og tilpasse den ydede bistand.

Endelig opfordrede Rådet Kommissionen til sammen med medlemsstaterne at evaluere de hidtidige fremskridt prioritetsområder for toldsamarbejdet med de østlige nabolande under hensyntagen bl.a. til initiativer og eksempler på god praksis i medlemsstaterne. Kommissionen blev også opfordret til at aflægge rapport til Rådet om fremskridtene, så Rådet kan foreslå en opfølgning af ovennævnte tiltag inden udgangen af 2015.

2. OVERSIGT OVER FREMSKRIDT

Forbindelserne med Georgien¹, Republikken Moldova² og Ukraine³ nåede op på et nyt niveau i 2014 med underskrivelsen af associeringsaftaler/vidtgående og brede frihandelsaftaler (AA/DCFTA'er). Formålet med disse aftaler er landenes gradvise politiske associering og økonomiske integration med EU via gennemførelse af reformer og indfrielse af tilsagn. Den politiske udvikling i regionen, dvs. konflikten i Ukraine og spændingerne mellem EU og Rusland samt etableringen og udvidelsen af Den Eurasiske Økonomiske Union (EAEU), har påvirket graden af EU's engagement med landene i regionen.

2.1. TOLDSAMARBEJDE MED GEORGIEN, REPUBLIKKEN MOLDOVA OG UKRAINE

Der er gjort positive fremskridt i samarbejdet med **Georgien** og **Republikken Moldova** siden den foreløbige gennemførelse af associeringsaftalen/den vidtgående og brede frihandelsaftale (DCFTA) fra den 1. september 2014, mens den foreløbige gennemførelse af denne del af aftalen for **Ukraine** blev udsat til udgangen af 2015.

Toldsamarbejdet med Republikken Moldova, Ukraine og Georgien er baseret på de strategiske rammer, der blev godkendt med Republikken Moldova i oktober 2011 og Ukraine i maj 2012 og underskrevet med Georgien i marts 2015. Den praktiske gennemførelse af gensidigt aftalte aktiviteter og bistanden er blevet tilrettelagt under Told 2020-programmet. Man har opretholdt en regelmæssig dialog på toldområdet for at fastlægge de strategiske perspektiver.

I de nye aftaler har man oprettet **toldunderudvalg**, der har fået overdraget beslutningsbeføjelser, og som skal overvåge, at lovgivningen og procedurerne er i overensstemmelse med DCFTA-forpligtelserne. Formålet med disse er at opnå en høj grad af samarbejde og tilnærmelse af lovgivningen mellem de kontraherende parter. At dømme efter resultaterne af de første udvalgsmøder med Georgien og Republikken Moldova (marts/maj 2015) er begge lande på rette spor med hensyn til overholdelsen af de toldrelaterede forpligtelser inden for de fastlagte frister i den nye aftale.

For så vidt angår **Ukraine** er samarbejdet på toldområdet blevet påvirket af den politiske udvikling i landet og de organisatoriske ændringer inden for Ukraines toldmyndigheder. I denne periode har der været projekter, der fik støtte fra Kommissionen og medlemsstaterne, og her kan der meldes om visse fremskridt.

Sammen med tilnærmelsen af toldlovgivningen til EU's *acquis* på toldområdet fokuserer EU på:

¹ Associeringsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side (EUT L 261 af 30.8.2014).

² Associeringsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side (EUT L 260 af 30.8.2014).

³ Associeringsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 161 af 29.5.2014).

- udvikling af risikohåndteringssystemer, herunder et program for autoriserede økonomiske operatører, samt fremme af udveksling af toldoplysninger
- at bistå med tiltrædelsen til konventionen om en fælles forsendelsesprocedure, således at man kan tilbyde uafbrudte forsendelser til EU's hjerte
- at bistå med arbejdet i retning af tiltrædelse af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, for derved at fremme den regionale økonomiske integration af samhandelen.

Udvikling af et koncept for **autoriserede økonomiske operatører (AEO)** i henhold til EU's lovgivning er en af forpligtelserne, som Georgien, Republiken Moldova og Ukraine har påtaget sig i de nye associeringsaftaler. I øjeblikket ligger fokus på en komparativ analyse af de respektive AEO-lovgivninger, som foretages af eksperter fra Kommissionen og medlemsstaterne. Udveksling af erfaringer og bedste praksis vil ske ved at åbne mulighed for deltagelse i møder i AEO-netværk og studiebesøg i EU's medlemsstater.

Desuden blev der den 1. juli 2015 indledt et pilotprojekt om anerkendelse af AEO'er fra EU ved et af grænseovergangsstederne på grænsen mellem Moldova og Rumænien, foreløbig i en periode på seks måneder; formålet med pilotprojektet er at sikre AEO'er fra EU yderligere fordele ved grænseovergangsstedet Leuseni (nedbringe behandlingstiden, målrette indsatsen mod risici i bedre samt færre fysiske og dokumentbaserede kontroller).

For at forbedre risikohåndteringen og fremme samhandelen mellem EU og de østlige naboer besluttede man at iværksætte et pilotprojekt med Moldova og Ukraine om fremsendelse af forsendelsesoplysninger til disse lande med henblik på at gennemføre projektet i 2016.

De østlige nabolandes kommende tiltrædelse til den **fælles forsendelsesprocedure** vil være et betydeligt fremskridt for den regionale integration af forsendelsessystemer; dette vil medføre forenklinger, fremskynde grænsekontroller og styrke risikohåndteringen. I januar 2015 indledte man et kortvarigt forsendelsesprojekt i Ukraine, der som sit hovedformål havde at yde støtte og rådgivning til de statslige skattemyndigheder i deres forberedelser på at tiltræde konventionen. Som opfølgning har man anbefalet et twinning-projekt. Man er i færd med at udforme en skitse til et twinning-projekt for tilpasningen til NCTS for Republiken Moldova.

Der blev afholdt seminarer om konventionen om en fælles forsendelsesprocedure i Warszawa i september 2013, i Kijev i april 2015 og i Tbilisi i juni 2015; disse seminarer blev suppleret med studiebesøg i medlemsstaterne. Georgien, Republiken Moldova og Ukraine har status som uformelle observatører i EU-EFTA-arbejdsgruppen om en fælles forsendelsesprocedure og om forenkling af formaliteterne i samhandelen, hvor de fremlægger regelmæssige ajourføringer om fremskridtene.

Konventionen om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse (PEM) som et område til kumulering af fremstillingsprocesser med EU og andre PEM-medlemmer fremmer regional økonomisk integration inden for samhandel. Republiken Moldova ratificerede PEM-konventionen den 28. maj 2015 og tiltrådte konventionen den 1. september 2015. Georgien anmodede om tiltrædelse til PEM-konventionen i oktober 2015; Ukraine underrettede Kommissionen om de interne diskussioner om tiltrædelsen til konventionen. Der blev afholdt adskillige seminarer om oprindelsesregler i 2014 og 2015

for disse tre lande (Kijev den 5. juni 2014, Chisinau den 3. november 2014 og Tbilisi den 17. marts 2015).

Kampen mod **cigaretsmugling** og andre former for ulovlig handel med tobaksprodukter har fortsat høj prioritet for EU i forholdet til de østlige nabolande. Kommissionen arbejder aktivt på at gennemføre handlingsplanen i meddelelsen om intensivering af kampen mod cigaretsmugling og andre former for ulovlig handel med tobaksvarer i tæt samarbejde med medlemsstaterne.

Baseret på de gode erfaringer med den tidligere fælles toldoperation (ROMOLUK I), som både Republikken Moldova og Ukraine deltog i, gennemførte OLAF endnu en fælles toldoperation (**ROMOLUK II**) om cigaretsmugling i 2015.

EU's bistand til Georgien, Republikken Moldova og Ukraine til støtte for gennemførelsen af AA/DCFTA og forbedringen af de østlige partnerlandes kapacitet på toldområdet er vigtig. **EU-grænsebistandsmissionen til Moldova og Ukraine** (EUBAM) har ydet værdifuld bistand til toldlovgivning og praksis, herunder til aktiviteter vedrørende bekæmpelse af svig.

2.2. TOLDSAMARBEJDE MED HVIDERUSLAND

I anerkendelse af en række positive skridt, som Hviderusland har taget siden 2014, og som har ført til en forbedring af forholdet mellem EU og Hviderusland, besluttede Rådet den 15. februar 2016 at ophæve de mest restriktive foranstaltninger over for Hviderusland og intensivere gennemførelsen af listen over konkrete foranstaltninger for at uddybe EU's politik med et kritisk engagement over for Hviderusland. Listen over foranstaltninger blev godkendt af COREPER i januar 2015 og omfatter aktiviteter på toldområdet.

I denne forbindelse har Kommissionen foreslået at genoptage ekspertkontakterne.

EU har ligeledes finansieret projekter inden for rammerne af det østlige partnerskabsprogram.

2.3. TOLDSAMARBEJDE MED RUSLAND

Den aktuelle politiske krise og hindringerne på told- og handelsområdet har påvirket samarbejdet. Rusland har indført handelshindringer med negative virkninger for EU's erhvervsdrivende:

- Siden juli 2013 har Rusland begrænset den geografiske anvendelse af TIR-konventionen til nogle få grænseovergange på grænsen mellem EU og Rusland og har krævet yderligere (nationale) garantier for varer i transit gennem Rusland. Disse forstyrrelser fortsætter stadig.
- I adskillige måneder i 2014 indførte de russiske grænsemyndigheder også forstærkede kontrolforanstaltninger rettet mod litauiske vejgodstransportører, der ligeledes førte til afbrydelser.
- Siden september 2014 har der ligeledes været afbrydelser af forsendelser gennem Rusland mellem EU og landene i Centralasien og Sydkaukasus på grund af det russiske importforbud for landbrugs- og fødevarerprodukter fra EU som reaktion på EU's sanktioner på grund af Ruslands intervention i Ukraine.

I de strategiske rammer for toldsamarbejdet, som blev godkendt i november 2010, udstak man de overordnede linjer for samarbejdet. Gennemførelsen har dog været særdeles begrænset. Der er ikke fulgt op på systemet for tidlig varsling, og den fælles evaluering af pilotprojektet for informationsudveksling er ikke blevet færdiggjort. Ikke desto mindre blev der udarbejdet en ny køreplan for gennemførelsen af de strategiske rammer ved slutningen af 2015, som blev vedtaget i starten af 2016.

2.4. TRILATERALE SAMTALER MELLEM EU-RUSLAND-UKRAINE

I november 2013 indledte man uformelle **samtaler** mellem EU og Rusland med henblik på at fjerne de russiske betænkeligheder over gennemførelsen af DCFTA'en mellem EU og Ukraine inden underskrivelsen af AA/DCFTA'en (27. juni 2014); samtalerne blev udvidet til Ukraine i juni 2014.

I Minskerklæringen fra lederne af Normandy-four-landene af 12. februar 2015 om det overordnede problem med krisen i Ukraine henviser man til de trilaterale samtaler om AA/DCFTA'en og nævner, at de har til formål at "finde praktiske løsninger på de problemer, Rusland har påpeget med hensyn til gennemførelsen af DCFTA'en".

For så vidt angår toldspørgsmål kunne Rusland ikke påvise, hvordan DCFTA-bestemmelserne kan føre til en øget risiko for svig i den bilaterale samhandel mellem Ukraine og Rusland, og hvorfor eventuelle betænkeligheder over mulig svig ikke kan fjernes inden for de eksisterende bilaterale aftaler og rammer for toldsamarbejde (dvs. Ukraine-Rusland, EU-Rusland og EU-Ukraine).

Pr. 1. januar 2016 suspendede Rusland handelspræferencerne for Ukraine inden for Samfundet af Uafhængige Stater (SNG); Rusland forbød også import af landbrugsprodukter fra Ukraine og indførte yderligere sanktioner med transitrestriktioner fra Ukraine til Kasakhstan gennem Rusland. Ukraine indførte til gengæld ligeledes import- og transitrestriktioner på russiske varer.

2.5. DEN EURASISKE ØKONOMISKE UNION

Traktaten om oprettelse af Den Eurasiske Økonomiske Union blev underskrevet den 29. maj 2014 af Hviderusland, Kasakhstan og Rusland og trådte i kraft den 1. januar 2015. Armenien kom med den 2. januar 2015 og Kirgisistan den 12. august 2015. Den Eurasiske Økonomiske Union blev oprettet på grundlag af toldunionen, som Rusland, Hviderusland og Kasakhstan dannede i 2010.

Der har været kontakter på teknisk niveau mellem Europa-Kommissionens tjenestegrene og Den Eurasiske Økonomiske Kommission.

2.6. TOLDSAMARBEJDE MED ARMENIEN OG ASERBAJDSJAN

I oktober 2014 underskrev **Armenien** sin tiltrædelsestraktat til Den Eurasiske Økonomiske Union, som trådte i kraft den 2. januar 2015. Efter Armeniens beslutning i 2013 om ikke at paraferere den forhandlede AA/DCFTA, fortsætter Armenien og EU deres politiske dialog og dialogen på handelsområdet inden for områder, hvor dette er foreneligt med Armeniens nye forpligtelser. I december blev der i 2015 indledt forhandlinger om en ny juridisk bindende og overordnet aftale mellem EU og Armenien,

som er en opgradering af de bilaterale forbindelser, der i øjeblikket er baseret på en partnerskabs- og samarbejdsaftale.

Toldsamarbejdet mellem EU og **Aserbajdsjan** har været ret begrænset, siden Aserbajdsjan besluttede at suspendere forhandlingerne om associeringsaftalen. På topmødet for østpartnerskabet i Riga (maj 2015) bekræftede Aserbajdsjan sin interesse i en ny aftale mellem EU og Aserbajdsjan. EU hilste dette initiativ velkommen i henhold til den reviderede europæiske naboskabspolitik, som omfatter en ny differentieret tilgang til landene i østpartnerskabet fra EU's side rettet mod deres særlige behov og prioriteringer. Diskussionerne om anvendelsesområdet for den fremtidige aftale gik i gang i december 2015 med henblik på at nå frem til et mandat til at indlede forhandlinger endnu i 2016. Dette vil omfatte toldsamarbejdet.

2.7. AKTIVITETER I ØSTPARTNERSKABET

Østpartnerskabet er et fælles projekt for EU og Armenien, Aserbajdsjan, Hviderusland, Georgien, Republikken Moldova og Ukraine, der har til formål at fremme bæredygtige reformprocesser i disse lande.

Inden for østpartnerskabets platform 2 om økonomisk integration og konvergens med EU's politikker indledte man en kursusrække for ledere på toldområdet vedrørende aspekter af handelslettelse. Der blev afholdt to arrangementer i september 2014 i Warszawa og i september 2015 i Krakow. 48 deltagere fra seks lande i østpartnerskabet modtog undervisning i oprindelseskontrol, klassificering, værdiansættelse, beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, efterfølgende kontrol af toldbehandling og korruptionsbekæmpende foranstaltninger. Der blev udbudt 160 timers forelæsninger, præsentationer, øvelser og casestudier. Der er behov for fortsat støtte fra medlemsstaterne på dette område.

Østpartnerskabets ekspertpanel om integreret grænseforvaltning søger at fremme udvekslingen af bedste praksis om integreret grænseforvaltning og at styrke samarbejdet mellem toldmyndigheder og grænsevagter i partnerlandene. Østpartnerskabets flagskibsinitiativ om integreret grænseforvaltning har givet landene i østpartnerskabet mulighed for at fremsætte forslag, der sigter mod en modernisering af toldområdet og handelslettelse. Projekterne, der udvikles under dette initiativ, vil hjælpe landene i østpartnerskabet med at gennemføre strategier for integreret grænseforvaltning, integritet, handelslettelse, risikohåndtering, afsløring af narkotika og smuglede cigaretter/tobaksprodukter, beskyttelse af intellektuel ejendomsret og bekæmpelse af korruption⁴.

Den nyligt offentliggjorte nye tilføjelse til "blueprints" på toldområdet, som er udarbejdet af Europa-Kommissionen med bistand fra toldeksperter i medlemsstaterne og kandidatlandene, skal bidrage til at forbedre og opbygge den operationelle og administrative kapacitet hos toldmyndighederne i de østlige partnerskabslande (navnlig i Georgien, Republikken Moldova og Ukraine). Planerne skal anvendes som benchmarks, som de østlige partnerskabslande kan benytte til at måle mangler inden for de forskellige forretningsområder og foretage efterfølgende forbedringer. Planernes indhold blev præsenteret ved østpartnerskabets panel om integreret grænseforvaltning i Riga i juni

⁴ I denne forbindelse er det værd at nævne kapacitetsopbygningsprojektet for integreret grænseforvaltning for østpartnerskabet, som ledes af Frontex, og som har til formål at lette bevægeligheden for personer og varer på tværs af grænserne i de seks lande i østpartnerskabet.

2015. Senere vil der måske blive afholdt opfølgende aktiviteter, f.eks. i form af workshops.

3. KONKLUSION

Der er gjort betydelige fremskridt siden Kommissionens forrige statusrapport som opfølgning på Rådets konklusioner om toldsamarbejdet med de østlige nabolande (Bruxelles, 21.11.2013, SWD (2013) 487 final).

Toldsamarbejdet med landene i østpartnerskabet, navnlig med Ukraine, Republiken Moldova og Georgien er blevet intensiveret. Kommissionen har fokuseret på gennemførelsen af AA/DCFTA'erne og de strategiske rammer for toldsamarbejdet ved at støtte reformer på toldområdet. Der er gjort fremskridt med gennemførelsen af AEO-programmerne, tiltrædelse til den fælles forsendelsesprocedure og tiltrædelse af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse. De berørte lande har deltaget i Told 2020-programmet, TAIEX-instrumentet om teknisk bistand og informationsudveksling og samarbejdsprojekter, der har hjulpet dem til en bedre forståelse af EU's toldaktiviteter og dermed med gennemførelsen af god praksis. Medlemsstaterne har støttet kapacitetsopbygningsaktiviteterne.

Toldsamarbejdet med Rusland har været begrænset i denne periode og påvirket af udviklingen på det politiske og handelsmæssige område. Kommissionen har insisteret på, at Rusland skal gennemføre TIR-konventionen fuldt ud og afstå fra ubegrundede toldkontroller. Det er vigtigt med dialog for at undgå afbrydelser af handelsstrømmene.

Samarbejdet på toldområdet med Hviderusland og Den Eurasiske Økonomiske Union har været begrænset.