



Brussel, 19 juni 2017
(OR. en)

10384/17

COTER 52
COPS 205
ENFOPOL 322
COSI 147

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	19 juni 2017
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	10383/17
Betreft:	Conclusies van de Raad over het externe optreden van de EU op het gebied van terrorismebestrijding (19 juni 2017)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het externe optreden van de EU op het gebied van terrorismebestrijding, die de Raad heeft aangenomen tijdens zijn 3551ste zitting, op 19 juni 2017.

Conclusies van de Raad over het externe optreden van de EU op het gebied van terrorismebestrijding

1. De Raad herhaalt dat hij terrorisme in al zijn vormen en uitingen krachtig en ondubbelzinnig veroordeelt, zonder onderscheid naar daders of doelstellingen. Terrorisme vormt een van de ernstigste bedreigingen voor de internationale vrede en veiligheid. De Raad is ontzet door de gruwelijke terreuraanslagen die in de hele wereld zijn gepleegd en betuigt zijn eerbied aan de slachtoffers en zijn diepste medeleven met de slachtoffers en hun familie en vrienden. De Raad herhaalt ook dat terrorisme niet in verband kan en mag worden gebracht met ongeacht welke godsdienst, nationaliteit, beschaving of etnische groep. De recente terroristische aanslagen in de EU en daarbuiten herinneren ons eraan dat het bestrijden van terrorisme en het voorkomen van radicalisering prioritaire uitdagingen voor de EU en haar burgers blijven. De combinatie van terroristen van eigen bodem die in netwerken functioneren; terroristen die alleen te werk gaan; teruggekeerde buitenlandse terroristische strijders, of het nu gaat om mannen, vrouwen of minderjarigen; aanslagen die worden gestuurd, aangemoedigd of geïnspireerd door Da'esh en Al-Qaeda; cybergerelateerde uitdagingen; en de verspreiding van ideologieën en geloofsovertuigingen die leiden tot radicalisering en gewelddadig extremisme, maken deel uit van het veranderende dreigingsbeeld.
2. Het is voor de EU van levensbelang te blijven samenwerken met bilaterale, regionale en multilaterale partners met het oog op het tegengaan van de snel evoluerende, mondiale en steeds veelzijdigere dreiging, en de EU staat klaar om deze dreiging op een ambitieuze, doch realistische wijze aan te pakken. In de loop van de samenwerking met partnerlanden en internationale organisaties zal de EU, gezien de steeds veranderende aard van de dreiging, haar strategieën tegen het licht houden en aanpassen. De externe inspanningen van de EU moeten op maat zijn gesneden en, waar nodig, geleidelijk aan worden ontwikkeld, rekening houdend met de behoeften en het vermogen van haar partners. Complementariteit met andere internationale en regionale partners en bilaterale inspanningen van de EU-lidstaten is van essentieel belang.

3. Memorerend dat de lidstaten in eerste instantie verantwoordelijk zijn voor de aanpak van terrorisme, kan de EU als zodanig op veel manieren een toegevoegde waarde leveren. Terrorismebestrijding en bestrijding/preventie van gewelddadig extremisme moeten worden ingepast in de diverse EU-strategieën en -maatregelen. De EU bevindt zich met de uitgebreide reeks instrumenten die haar ter beschikking staan, in een bijzonder goede positie om terrorisme en gewelddadig extremisme op een unieke en geïntegreerde wijze te bestrijden. Deze instrumenten stellen de EU in staat de diepere oorzaken van radicalisering aan te pakken en sociale en economische ontwikkeling, rechtsstatelijkheid, goed bestuur en de eerbiediging van de mensenrechten te ondersteunen. Ontwikkelings- en veiligheidsinstrumenten staan in dit verband centraal. Er moet rekening worden gehouden met de bijzondere situatie van vrouwen en meisjes.
4. De conclusies van de RBZ van 9 februari 2015 blijven de hoeksteen van de externe afspraken van de EU inzake terrorismebestrijding. De instrumenten waar die conclusies aanleiding toe hebben gegeven, hebben hun waarde aangetoond en moeten worden versterkt en aangepast om in te spelen op de nieuwe tendensen en uitdagingen. De EU-burgers verwachten nog steeds een verantwoordelijk en krachtig optreden. De EU-inspanningen op het gebied van terrorismebestrijding vormen een prioriteit in de integrale EU-strategie, waarin erop wordt gewezen dat onze veiligheid thuis afhankelijk is van vrede en stabiliteit aan onze grenzen en wordt onderstreept dat het externe optreden van de EU het interne EU-beleid moet weerspiegelen en aanvullen en er een bijdrage aan moet leveren.

Structuren voor terrorismebestrijding

5. De Raad is ingenomen met de consolidering en instelling van gerichte EU-capaciteiten ter versterking van de samenwerking in het kader van terrorismebestrijding – namelijk het Europees Centrum voor terrorismebestrijding bij Europol, de afdeling Terrorismebestrijding binnen de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) en het netwerk van deskundigen op het gebied van terrorismebestrijding/beveiliging die in 13 EU-delegaties zijn gedetacheerd. Deze structuren vormen een nuttige aanvulling op de lopende terrorismebestrijdings-activiteiten van de lidstaten, de Europese Commissie, de EU-coördinator voor terrorismebestrijding en EU-instanties die actief zijn op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken. De Raad bevestigt de rol van het EU Intelligence Analysis Centre (IntCen) als spil voor de beoordeling van strategische inlichtingen op EU-niveau, onder meer over terrorismebestrijding.

6. Aangezien de EU-burgers momenteel een sterkere respons van de EU op de aanhoudende terroristische dreiging verwachten, pleit de Raad voor een verdere versterking van de EU-capaciteiten om de houdbaarheid en bedrijfscontinuïteit ervan op lange termijn te waarborgen. Rekening houdend met een evaluatie van de tot dusver opgedane ervaring, pleit de Raad waar passend voor een verruiming van de geografische en functionele werkingssfeer van het netwerk van terrorismebestrijdings-/beveiligingsdeskundigen, zodat het ook de Hoorn van Afrika en Centraal- en Zuidoost-Azië omvat. De lokale rol die zij op het vlak van coördinatie, ondersteuning en beleidsontwikkeling spelen bij de missies van de lidstaten moet verder worden versterkt.

Koppeling van het interne en externe beleid

7. De Raad is ingenomen met de lopende werkzaamheden om de verbanden tussen de interne en de externe veiligheid nog sterker te maken en om vooruitgang te boeken op de weg naar de implementatie van de integrale strategie en een doeltreffende en echte veiligheidsunie in de EU. Dit ligt in de lijn van de vernieuwde EU-interneveiligheidsstrategie en de routekaart voor het aanhalen van de banden tussen het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid en de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. De Raad verwelkomt tevens de Europese agenda inzake veiligheid en migratie, en de mededeling over de veiligheidsunie.

8. De herziene mandaten van Europol en het Europees Grens- en kustwachtagentschap met name zullen deze instanties er ook toe in staat stellen doeltreffender bij te dragen tot terrorismebestrijding en te zorgen voor meer samenhang tussen het interne en het externe optreden op het gebied van veiligheid. De Raad wijst erop dat hij in zijn conclusies van mei 2017 heeft ingestemd met een uitbreiding van de Feira-missies tot terrorismebestrijding en dat die uitbreiding moet leiden tot een sterker verband tussen de interne en de externe veiligheid. Daarom herinnert de Raad aan de rol van civiele en militaire GVDB-missies en -operaties bij terrorismebestrijding door de veiligheid, stabiliteit, grenscontrole en hervorming van de veiligheidssector te verbeteren, alsmede bij de opbouw van terrorismebestrijdingscapaciteit en bij de uitwisseling van informatie. Hij dringt daarom aan op nauwere samenwerking en synergieën tussen GVDB- en JBZ-acties. Zonder afbreuk te doen aan de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten voor hun nationale veiligheid, is de Raad ingenomen met de lopende inspanningen om het EU-optreden inzake terrorismebestrijding te versterken door de samenwerking op het gebied van rechtshandhaving en op militair gebied op te voeren binnen een op regels gebaseerde orde, onder meer door het uitwisselen van informatie tussen relevante nationale actoren, die een essentiële rol spelen in de rechtsstatelijke respons. De Raad benadrukt dat het belangrijk is Interpol te ondersteunen door, waar passend en juridisch mogelijk, relevante informatie te delen, en instrumenten voor informatie-uitwisseling te ontwikkelen zoals systemen voor op vooraf te verstrekken passagiersgegevens (API-gegevens) en geautomatiseerde systemen voor vingerafdrukherkenning (AFIS).

Versterkte samenwerking met het Midden-Oosten en Noord-Afrika, de Westelijke Balkan, Turkije, de Sahel en de Hoorn van Afrika

9. De Raad is ingenomen met de uitgebreide en versterkte samenwerking op het gebied van terrorismebestrijding via daarop gerichte politieke dialogen met prioritaire partnerlanden in het Midden-Oosten en Noord-Afrika. Deze inspanningen moeten prioritair worden voortgezet en verder worden ontwikkeld teneinde met deze prioritaire landen doeltreffende partnerschappen voor terrorismebestrijding te ontwikkelen met een gericht gebruik van instrumenten voor interne veiligheid. De samenwerking met de Westelijke Balkan en Turkije moet in de lijn van de conclusies van de RAZ van december 2015 worden voortgezet.

10. De Raad wijst erop hoe belangrijk het is rekening te houden met terrorismebestrijding bij de relevante programmering van instrumenten voor externe samenwerking. De Raad verwelkomt de opgezette regionale terrorismebestrijdingsprojecten en vraagt dat deze onverkort worden uitgevoerd. De Raad vraagt de lidstaten deskundigheid ter beschikking te stellen om terrorismebestrijdingsprogramma's van de EU uit te voeren en verzoekt de Commissie om alle bestaande mogelijkheden voor de snelle en gecoördineerde uitvoering van projecten ter zake ten volle te benutten. Er moeten meer twinning- en TAIEX-projecten mogelijk worden gemaakt. De Raad is verheugd over de aanzienlijke toename van financiële steun voor terrorismebestrijding en bestrijding/preventie van gewelddadig extremisme, die eind 2016 225 miljoen EUR bedroeg.
11. In overeenstemming met zijn conclusies over het versterken van de externe dimensie van de interne veiligheid van de EU in de Westelijke Balkan, bevestigt de Raad het belang van het versterken van het operationele partnerschap van de EU met de landen van de Westelijke Balkan inzake terrorismebestrijding en bestrijding/preventie van gewelddadig extremisme via het terrorismebestrijdingsinitiatief van de Westelijke Balkan (WBCTi) en het geïntegreerd interneveiligheidsbestuur (IISG), dat ook de strijd tegen grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit en grensbewaking omvat. De Raad legt ook de nadruk op het belang van gezamenlijke en doeltreffende inspanningen om illegale wapenhandel en de verplaatsingen van buitenlandse strijders, alsmede extremistische ideologische invloeden in de Westelijke Balkan tegen te gaan.
12. De Raad wijst op het belang van een versterkte betrokkenheid, wat betreft terrorismebestrijding, in de Sahel en de Hoorn van Afrika, onder meer via de relevante regionale fora en mechanismen, bij het ontwikkelen van hun capaciteit en het delen van hun deskundigheid op het gebied van terrorismebestrijding en bestrijding/preventie van gewelddadig extremisme, en het aanpakken van regionale veiligheidsdreigingen. De Raad memoreert de steun die via diverse EU-instrumenten (de Vredesfaciliteit voor Afrika, het GVDB, het IcSP, en het EU-noodtrustfonds voor Afrika) is verleend aan Afrikaanse initiatieven, capaciteiten en operaties ter bestrijding van terrorisme en ter preventie en bestrijding van gewelddadig extremisme, en bevestigt het belang van initiatieven zoals de gezamenlijke troepenmacht van de Sahel G5, de multinationale gemengde troepenmacht of de Amisom, die beogen gecoördineerde regionale responsen en lokale eigen verantwoordelijkheid te bevorderen. De Raad beklemtoont dat het belangrijk is dat de EU haar vermogen tot het opbouwen van veiligheids- en defensiecapaciteiten in Afrika verbetert en waar mogelijk terrorismebestrijding in GVDB-missies en -operaties opneemt.

13. De Raad is ingenomen met de lopende werkzaamheden van de hoge vertegenwoordiger en de Commissie om de strategische communicatie naar een hoger niveau te tillen en verzoekt hen door te gaan met het versterken van de EU-instrumenten om communicatie-uitdagingen doeltreffender het hoofd te bieden. In dit verband verwelkomt de Raad nieuwe versterkingen ter vergroting van de capaciteit van de StratComms Task Force South, die in 2015 is opgezet met het doel de communicatie en voorlichting in de landen van het zuidelijk nabuurschap, onder meer in het Arabisch, te verbeteren en een positief verhaal over de EU en haar beleid te ontwikkelen en uit te dragen. In dit proces kan een beroep worden gedaan op de deskundigheid van het Europees netwerk voor strategische communicatie (ESCN).
14. De radicalisering van kwetsbare jongeren baart de Raad zorgen, en daarom verzoekt hij de hoge vertegenwoordiger en de Commissie het accent nog meer te leggen op onderwijs, interculturele dialoog, het versterken van een autonoom en kritisch maatschappelijk middenveld, het scheppen van banen en regionale uitwisselingsprogramma's voor jongeren voor de EU en het Midden-Oosten en Noord-Afrika: het door de Commissie in 2016 aangekondigde virtuele Erasmusprogramma dat Europese en Arabische jongeren met elkaar in contact moet brengen, moet zo spoedig en ambitieus mogelijk van start gaan. Daarnaast moeten uitwisselingen tussen scholen in de EU en in de landen in het Midden-Oosten en Noord-Afrika, Turkije en de Westelijke Balkan via het e-twinningplatform verder worden uitgewerkt en moeten er meer beurzen worden verstrekt aan jongeren van de Arabische wereld.

Versterking van de internationale samenwerking

15. De Raad is verheugd over de inspanningen van de EU ter versterking van de contacten, samenwerking en coördinatie inzake terrorismebestrijding met belangrijke strategische partners zoals de Verenigde Staten, Australië, Canada en de Schengenpartners. De samenwerking met regionale en multilaterale instanties, zoals de Verenigde Naties (VN), de OVSE, de Raad van Europa, de NAVO, Interpol, de Afrikaanse Unie (AU), de wereldwijde coalitie tegen Da'esh, het Mondiaal Forum Terrorismebestrijding (GCTF) en zijn werkgroep Hoorn van Afrika, de Financiële-actiegroep (FATF), Ecowas, de G7, de G5 Sahel, Asean, de Liga van Arabische Staten (LAS) en de Samenwerkingsraad van de Golf (GCC), blijft van cruciaal belang. De Raad wijst op het belang van samenwerking met andere relevante actoren, waaronder de Golfstaten, Israël en tevens, met inachtneming van onze leidende beginselen, Rusland. De Raad onderstreept voorts het belang van voortgezette contacten, dialoog en samenwerking met Afghanistan, Centraal- en Zuidoost-Azië, China, India, Indonesië, Iran, Nigeria en Pakistan.

16. De Raad is ingenomen met de huidige hervormingsinspanningen van de VN en van de secretaris-generaal om een bureau voor terrorismebestrijding op te richten. De Raad benadrukt zijn belangstelling en steun voor een sterke en efficiënte VN die een drijvende kracht is voor de belangrijke mondiale agenda voor terrorismebestrijding, met een evenwichtige benadering van de vier pijlers van de mondiale strategie voor terrorismebestrijding van de VN. De Raad moedigt de praktische samenwerking en coördinatie tussen de EU en de VN aan op gebieden van wederzijds belang, zowel op centraal niveau als ter plaatse, in nauwe samenwerking met de VN-organen die betrokken zijn bij terrorismebestrijding, met inbegrip van het onlangs opgerichte bureau voor terrorismebestrijding en het uitvoerend directoraat van het Comité terrorismebestrijding van de VN (UNCTED), door onder andere de beoordelingen van de capaciteitsbehoeften die het UNCTED samen met de regeringen van de betrokken derde landen verricht, als basis voor bijstand van de EU te gebruiken. De Raad benadrukt zijn volledige steun aan het actieplan van de secretaris-generaal van de VN inzake preventie van gewelddadig extremisme.
17. De Raad is ingenomen met de inspanningen van het GCTF om de steeds veranderende dreiging van gewelddadig extremisme aan te pakken, de uitvoering te stroomlijnen en in het middelpunt te plaatsen, en nauw samen te werken met de VN. De EU zal haar alomvattende ondersteuning van de verschillende werkterreinen van het GCTF, alsook van op het GCTF geïnspireerde instellingen (zoals het Internationaal Instituut voor het Recht en de Rechtstaat in Malta; Hedayah, het internationale excellentiecentrum voor de bestrijding van gewelddadig extremisme, met basis in Abu Dhabi; en het Mondiaal fonds voor de mobilisatie en de veerkracht van gemeenschappen (Global Community Engagement Resilience Fund, GCERF) in Genève) voortzetten. De EU zal haar rol van medevoorzitter van de Groep capaciteitsopbouw in de Hoorn van Afrika gebruiken om gerichte capaciteitsbehoeften via versterkte coördinatie en mobilisatie van middelen aan te pakken, en na te gaan hoe regionale initiatieven kunnen worden versterkt.
18. De Raad herinnert aan het potentieel van de samenwerking van de EU met de NAVO op relevante gebieden, zoals weergegeven in de Raadsconclusies van december 2016 betreffende het gemeenschappelijk pakket voorstellen voor de uitvoering van de gezamenlijke verklaring, op 8 juli 2016 in Warschau ondertekend door voorzitter Tusk, voorzitter Juncker en de secretaris-generaal van de NAVO, Stoltenberg. De Raad verwelkomt het besluit van de NAVO om de bijdrage van de alliantie aan de strijd tegen mondiaal terrorisme op te voeren door de wereldwijde coalitie tegen Da'esh, waaraan ook de EU deelneemt, te ondersteunen.

19. De Raad is ingenomen met de inspanningen van de wereldwijde coalitie tegen Da'esh. EU-steun voor onmiddellijke en langetermijnstabilisering van rechtmatige en inclusieve politieke structuren in de periode na Da'esh in Irak en in Syrië zal van cruciaal belang zijn. De Raad stemt in met het opvoeren van de capaciteitsopbouw en de inspanningen voor de hervorming van de veiligheidssector in Irak, onder meer door synergie met het bestaande programma voor coördinatie en informatie-uitwisseling tussen rechtshandavings- en inlichtingendiensten in Irak en andere projecten die gericht zijn op de ontwikkeling van de terrorismebestrijdings- en rechtshandavingscapaciteiten van Irak, in lijn met de VN-behoefteanalyse inzake terrorismebestrijding voor Irak. Cruciaal zal ook zijn dat meer wordt gedaan om ervoor te zorgen dat Da'esh en andere terroristische organisaties nieuwe toevluchtsoorden wordt ontzegd. Strategische communicatie is evenzeer van vitaal belang en mogelijke complementariteiten tussen bestaande projecten van de communicatiecel van de wereldwijde coalitie en die van de EU in bijvoorbeeld Jordanië, Libanon en Tunesië moeten worden ontwikkeld.

Versterking van de EU-respons op belangrijke thematische werkterreinen

20. De Raad roept op tot een intensievere samenwerking op het gebied van de preventie/bestrijding van gewelddadig extremisme, ook op mondiaal niveau. De Raad benadrukt zijn volledige steun aan het actieplan van de secretaris-generaal van de VN ter preventie van gewelddadig extremisme en de ontwikkeling van nationale en regionale actieplannen inzake preventie van gewelddadig extremisme. De Raad neemt er nota van dat talrijke landen hun strategieën en beleidsmaatregelen inzake terrorismebestrijding en preventie/bestrijding van gewelddadig extremisme onlangs hebben vastgesteld of herzien of dat zij hiermee bezig zijn. De Raad roept op tot systematische integratie van preventie/bestrijding van gewelddadig extremisme in politieke dialogen en steunprogramma's. Er moet ten volle worden geprofiteerd van de geactualiseerde richtsnoeren van de OESO, volgens welke fondsen en programma's inzake preventie/bestrijding van gewelddadig extremisme in aanmerking komen voor officiële ontwikkelingshulp (Official Development Assistance, ODA). Bijzondere nadruk moet worden gelegd op de rol van vrouwen, jongeren, het maatschappelijk middenveld, slachtoffers van terrorisme, en religieuze en gemeenschapsleiders als actoren voor verandering in de samenleving. De Raad benadrukt het belang van het doeltreffend coördineren van alle activiteiten in verband met preventie/bestrijding van gewelddadig extremisme, onder andere het delen van onderzoek en analyse, collectief lobbywerk en engagement, en de ontwikkeling van gezamenlijke maatregelen, programma's en projecten ter ondersteuning van de actieplannen van partners inzake preventie/bestrijding van gewelddadig extremisme. De Raad verwelkomt de versterking van het netwerk voor voorlichting over radicalisering door middel van de oprichting van een centrum van excellentie en zijn externe samenwerking met prioritaire landen, evenals het lopende beraad over de verdere versterking van de capaciteiten van de EU op dit gebied.

21. De Raad neemt nota van de steeds groter wordende uitdagingen van terroristische en extremistische online content, en benadrukt de noodzaak van een doeltreffende aanpak van werving en radicalisering op het internet. De Raad moedigt aanbieders van communicatiediensten, socialemediabedrijven, omroepen en andere organen uit de sector aan tot gestage verbetering van hun lopende inspanningen om deze kwesties sneller en op grotere schaal aan te pakken, overeenkomstig hun voorwaarden voor dienstverlening. De Raad is ingenomen met de lopende inspanningen van de sector bij het ontwikkelen en delen van nieuwe technologie en instrumenten om hun bestaande systemen van automatische detectie en verwijdering van illegale inhoud te verbeteren, en een positief alternatief discours te ondersteunen in lijn met Resolutie 2354 van de VN-Veiligheidsraad en voorlichtingscampagnes. De Raad is tevreden met en ondersteunt de inspanningen van het EU-internetforum om lidstaten en de sector samen te brengen om deze dringende kwestie aan te pakken. De Raad erkent de rol van de media bij de ondersteuning van een alternatief discours voor extremistische onlinecontent, bij het bestrijden van haatzaaiende taal en het bevorderen van de bekwaamheid tot kritisch denken en mediageletterdheid als belangrijke elementen in de bestrijding van radicalisering tot gewelddadig extremisme.
22. De Raad is ingenomen met de maatregelen voor het aanpakken van het acute probleem van buitenlandse terroristische strijders, met name de kwestie van teruggekeerde strijders, met inbegrip van vrouwen en kinderen, via terrorismebestrijdingsprojecten met de meest getroffen partnerlanden. Het delen van informatie blijft van cruciaal belang bij de inspanningen om terugkerende buitenlandse terroristische strijders aan te pakken en bij de werkzaamheden op het gebied van terrorismebestrijding in ruimere zin. Belangrijke stappen zijn ondernomen om dit binnen de EU aan te pakken, en verdere samenwerking met partnerlanden is nodig om ervoor te zorgen dat informatie over de meest ernstige terroristische dreigingen op wettelijke wijze wordt gedeeld met degenen welke die informatie nodig hebben. De Raad benadrukt het belang van het uitwisselen van ervaringen in verband met het berechten van buitenlandse terroristische strijders, radicalisering in gevangenissen en integratie in de samenleving. De Raad wijst op het belang van het ondersteunen van grensoverschrijdende onderzoeken en vervolgingen, met name van buitenlandse terroristische strijders en personen van wie wordt vermoed dat zij terroristische misdrijven voorbereiden of uitvoeren. De Raad moedigt meer inspanningen op dit gebied aan, onder andere door, in voorkomend geval, via Europol op het vlak van rechtshandhaving samen te werken met prioritaire landen, en neemt nota van de rol van Eurojust in het bijstaan van de lidstaten bij onderzoeken en vervolgingen met betrekking tot die landen. De Raad roept tevens op tot nauwere samenwerking met Interpol, ter bevordering van de dialoog en de samenwerking in verband met belangrijke veiligheidskwesties zoals terrorisme, grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit en cybercriminaliteit.

23. De Raad benadrukt de noodzaak van verdere prioritering van de inspanningen ter bestrijding van de financiering van terrorisme en het witwassen van geld. Dit omvat de tenuitvoerlegging van beleidsmaatregelen en voorschriften ter voorkoming van het misbruik van financiële systemen voor die doeleinden, intensievere justitiële samenwerking en respons, bevordering van de samenwerking tussen bevoegde autoriteiten, bevrozing van de vermogensbestanddelen van terroristen, de vaststelling en tenuitvoerlegging van sancties, en rechtshandhaving met de instrumenten om illegale financiële activiteiten op te sporen. In dit verband betuigt de Raad nogmaals zijn steun aan internationale fora, waaronder de Financiële-actiegroep (Financial Action Task Force, FATF), de G20 en de werkgroep Financiering van terrorisme van de wereldwijde coalitie tegen Da'esh. De Raad roept verder op tot meer steun aan derde landen in hun strijd tegen de financiering van terrorisme en het witwassen van geld, zoals aangegeven in het actieplan van de Commissie. Dit omvat activiteiten om het uitwisselen van informatie te verbeteren en te intensiveren, en het bieden van technische bijstand aan derde landen zodat zij beter in staat zijn te voldoen aan de resoluties van de VN-Veiligheidsraad en de aanbevelingen van de FATF inzake de bestrijding van witwassen en terrorisme-financiering. De EU steunt de inspanningen van derde landen bij het opsporen en aanpakken van alle mogelijke inkomstenbronnen van terroristische groeperingen, zoals illegale handel. In dit verband moet bijzondere aandacht gaan naar de bestrijding van de illegale handel in cultuurgoederen, mede teneinde de internationale verantwoordelijkheid om het culturele erfgoed van de mensheid te beschermen, na te komen. In deze context is de Raad ingenomen met de recente openstelling voor ondertekening van de overeenkomst van de Raad van Europa over de inbreuken met betrekking tot culturele goederen.

24. De Raad benadrukt het belang van een strafrechtelijke aanpak van de strijd tegen terrorisme en steun aan partnerlanden om hun strafrechtelijke respons te versterken overeenkomstig het internationale recht, inclusief het internationale mensenrechtenrecht, het internationale vluchtelingenrecht en het internationale humanitaire recht, en om het onderzoek van zaken in verband met terrorismebestrijding binnen een rechtsstatelijk perspectief te verbeteren. Er moeten verdere inspanningen worden geleverd om Da'esh en andere terroristische organisaties voor de rechter te brengen, zulks in nauwe samenwerking met Irak, andere derde landen en internationale organisaties. Terrorismebestrijding moet steeds meer in justitieprogramma's worden opgenomen. De Raad spoort de landen van het Midden-Oosten en Noord-Afrika aan tot toenadering en uiteindelijk toetreding tot de verdragen van de Raad van Europa die openstaan voor niet-leden. De Commissie en de EDEO wordt verzocht te zoeken naar manieren om justitiële samenwerking in strafzaken met prioritaire partners te ontwikkelen en in het bijzonder te kijken naar de haalbaarheid en het nut van onderhandelingen met hen over nieuwe EU-overeenkomsten voor wederzijdse juridische bijstand. In deze context benadrukt de Raad tevens het belang van Resolutie 2322 van de VN-Veiligheidsraad ter versterking van de internationale justitiële en politieke samenwerking in de strijd tegen terrorisme, aangezien daarin de aandacht wordt gevestigd op de noodzaak van samenwerking op die gebieden en het creëren van instrumenten om deze te bevorderen. De Raad onderstreept verder het belang van beleidslijnen en het beschermen van de rechten van slachtoffers van terroristische misdrijven.
25. De Raad neemt nota van de dreigingsevaluatie van de zware en georganiseerde misdaad van Europol voor 2017 over de banden tussen ernstige en grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit en terrorisme. In dit verband roept de Raad op tot voortdurende beoordeling van deze banden en tot specifieke activiteiten gericht op georganiseerde criminele bendes die zich bezighouden met mensenhandel en de illegale handel in wapens, drugs en goederen in prioritaire landen in het Midden-Oosten, Noord-Afrika, de Westelijke Balkan en Turkije, onder andere door deze landen, waar passend, verder te betrekken bij de EU-beleidscyclus. De Raad is in het bijzonder ingenomen met het gezamenlijk actieplan van de EU en de Westelijke Balkan inzake de illegale handel in vuurwapens en neemt nota van de voorgestelde herziening van de strategie van de EU (2005) ter bestrijding van de illegale accumulatie van en handel in handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor.

26. De Raad is verheugd over Resolutie 2309 van de VN-Veiligheidsraad "Dreigingen voor de internationale vrede en veiligheid als gevolg van terroristische daden: beveiliging van de luchtvaart" (september 2016) en de hernieuwde aandacht van de EU voor het ondersteunen van partnerlanden bij het verbeteren van hun procedures inzake luchtvaartbeveiliging in overeenstemming met de internationale normen, met name in het Midden-Oosten en Noord-Afrika. De Raad benadrukt het belang van doeltreffende en proportionele maatregelen om de steeds veranderende terroristische dreiging voor de luchtvaart aan te pakken, en moedigt de lidstaten, de Commissie en de EDEO aan samen deze risico's te beoordelen en te beperken. De Raad onderstreept het belang van nauwe samenwerking op mondiaal niveau bij de bestrijding van de terroristische dreiging, ook in de internationale maritieme sector. De Raad is tevens ingenomen met de in februari 2017 unaniem aangenomen Resolutie 2341 van de VN-Veiligheidsraad over de bescherming van de kritieke infrastructuren tegen het gevaar van terroristische aanvallen.
-