



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. kesäkuuta 2017
(OR. en)

10384/17

COTER 52
COPS 205
ENFOPOL 322
COSI 147

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	19. kesäkuuta 2017
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	10383/17
Asia:	Neuvoston päätelmät terrorismin torjuntaan liittyvistä EU:n ulkoisista toimista (19. kesäkuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3551. istunnossaan 19. kesäkuuta 2017 antamat päätelmät terrorismin torjuntaan liittyvistä EU:n ulkoisista toimista.

Neuvoston päätelmät terrorismin torjuntaan liittyvistä EU:n ulkoisista toimista

1. Neuvosto muistuttaa tuomitsevansa jyrkästi ja yksiselitteisesti terrorismin sen kaikissa ilmenemismuodoissa riippumatta siitä, kuka tekoihin syyllistyy ja mitkä ovat niiden motiivit. Terrorismi on yksi kansainvälisen rauhan ja turvallisuuden vakavimmista uhista. Neuvosto on järkyttynyt eri puolilla maailmaa tapahtuneista katalista terrori-iskuista, osoittaa kunnioituksensa niiden uhreille ja ilmaisee syvimmän osanottonsa heidän perheilleen ja ystävilleen. Samalla neuvosto korostaa, että terrorismia ei tule yhdistää mihinkään uskontoon, kansallisuuteen, kulttuuriin tai etniseen ryhmään. Viimeaikaiset terrori-iskut EU:ssa ja muualla muistuttavat siitä, että terrorismin ja radikalisoitumisen torjunta on edelleen keskeinen haaste EU:lle ja sen kansalaisille. Laajenevaan uhkakuvaan kuuluvat verkostoissa toimivat kotikutoiset terroristit, yksin toimivat terroristit, palaavat terrorismiin syyllistyneet vierastaistelijat, niin miehet, naiset kuin alaikäisetkin, Da'eshin ja al-Qaidan johtamat tai innoittamat iskut, kyberuhkiin liittyvät haasteet sekä radikalisoitumiseen ja väkivaltaiseen ääriajatteluun johtavien ideologioiden ja uskomusten leviäminen.
2. EU keskeisenä intressinä on yhteistyön jatkaminen kahdenvälisen, alueellisten ja monenvälisen kumppaneiden kanssa, jotta nopeasti kehittyvät, maailmanlaajuiset ja yhä monimuotoisemmat uhkatekijät voitaisiin torjua, ja EU on valmis tavoitteellisiin mutta realistisiin toimiin niiden torjumiseksi. Tehdessään yhteistyötä kumppanimaiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa EU aikoo arvioida strategioitaan ja mukauttaa niitä luonteeltaan jatkuvasti muuttuvaan uhkaan. EU:n ulkoiset toimet on suunniteltava tapauskohtaisesti, ja tarvittaessa niitä on lisättävä vaiheittain, ottaen huomioon kumppaneiden tarpeet ja toimintaedellytykset. Olennaista on myös täydentävyys kansainvälisten ja alueellisten kumppaneiden toimien kanssa sekä EU:n jäsenvaltioiden kahdenväliset toimet.

3. Muistuttamalla jäsenvaltioiden ensisijaisesta vastuusta terrorismin torjunnassa EU voi sellaisenaan tuoda monella tavoin lisäarvoa. Terrorismin torjunta ja väkivaltaisten ääriliikkeiden torjunta (C/PVE) olisi sisällytettävä EU:n eri strategioihin ja politiikkoihin. EU:lla on käytettävissään laaja valikoima välineitä ja siten erinomaiset edellytykset torjua terrorismia ja väkivaltaisia ääriliikkeitä erityisellä kokonaisvaltaisella tavalla. Nämä välineet antavat EU:lle mahdollisuuden puuttua radikalisoitumisen perimmäisiin syihin, tukea sosiaalista ja taloudellista kehitystä, oikeusvaltioperiaatetta, hyvää hallintotapaa ja ihmisoikeuksien kunnioittamista. Kehitystä ja turvallisuutta tukevat välineet ovat tässä suhteessa olennaisia. Naisten ja tyttöjen erityistilanne olisi otettava huomioon.
4. Ulkoasiainneuvosto antoi 9. helmikuuta 2015 päätelmät, jotka ovat kulmakivenä EU:n ulkoisessa sitoutumisessa terrorismin torjuntaan. Päätelmien pohjalta on jo luotu välineitä, ja niitä olisi vahvistettava ja mukautettava, jotta ne vastaisivat uusiin suuntauksiin ja haasteisiin. Kansalaiset odottavat EU:lta edelleen vastuullisia ja päättäväisiä toimia. EU:n terrorismin vastaiset ponnistukset ovat etusijalla EU:n globaalistrategiassa, jossa korostetaan, että turvallisuus rajojen sisällä riippuu siitä, vallitseeko rajoilla rauha ja vakaus, ja että EU:n ulkoisten toimien on vastattava, täydennettävä ja tuettava EU:n sisäpolitiikkaa.

Terrorismin torjunnan rakenteet

5. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että EU on luonut valmiuksia terrorismintorjuntayhteistyön tehostamiseen ja vakiinnuttanut niitä. Niihin kuuluvat erityisesti Europolin Euroopan terrorismintorjuntakeskus, Euroopan ulkosuhdehallinnon EUH:n terrorismintorjuntayksikkö sekä 13:ssa EU:n edustustossa toimiva terrorismin torjunnasta vastaavien asiantuntijoiden ja turvallisuusasiantuntijoiden verkosto. Nämä rakenteet täydentävät merkittävästi terrorismintorjuntatoimia, joita jäsenvaltioilla, Euroopan komissiolla, EU:n terrorismintorjunnan koordinaattorilla ja oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivilla EU-virastoilla on käynnissä. Neuvosto korostaa EU:n tiedusteluanalyysikeskuksen (EU INTCEN) roolia strategisen tiedustelutiedon analyysikeskuksena EU:n tasolla, myös terrorismin torjunnassa.

6. EU-kansalaiset odottavat EU:n tehostavan toimiaan korkean terrorismiuhan torjumiseksi, ja neuvosto kehottaa tämän mukaisesti EU:ta parantamaan entisestään edellytyksiään varmistaa pitkän aikavälin kestävyys ja toiminnan jatkuvuus. Neuvosto ottaa huomioon tähän mennessä saatuun kokemukseen perustuvat arviot ja kehottaa terrorismin torjunnasta vastaavien asiantuntijoiden ja turvallisuusasiantuntijoiden verkostoa mahdollisuuksien mukaan laajentamaan toimiensa maantieteellistä ja toiminnallista ulottuvuutta kattamaan Afrikan sarven sekä Keski- ja Kaakkois-Aasian. Jäsenvaltioiden edustustojen koordinoitua paikan päällä sekä tukea ja politiikkojen kehittämistä olisi edelleen tehostettava.

Sisäiset ja ulkoiset yhteydet

7. Neuvosto on tyytyväinen parhailleen toteutettaviin toimiin, joiden tavoitteena on sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden yhteyksien kehittäminen ja globaalistrategian täytäntöönpanoon ja aidon turvallisuusunionin luomiseen tähtäävien toimien edistäminen. Nämä tavoitteet ovat yhdenmukaisia EU:n uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian sekä yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) ja vapauden, turvallisuuden ja oikeuden välisten siteiden vahvistamista koskevan etenemissuunnitelman kanssa. Neuvosto on myös tyytyväinen Euroopan turvallisuus- ja muuttoliikeagendaan sekä turvallisuusunionia koskevaan tiedonantoon.

8. Tarkistettut toimeksiannot antavat Europolille ja erityisesti Euroopan raja- ja merivartiovirastolle mahdollisuuden osallistua tehokkaammin terrorismin torjuntaan ja varmistaa sisäisten ja ulkoisten turvallisuustoimien suurempi yhdenmukaisuus. Neuvosto korostaa, että se on toukokuussa 2017 annetuissa päätelmissään hyväksynyt Feirassa sovittujen operaatioiden laajentamisen koskemaan myös terrorismin torjuntaa ja että tämän pitäisi vahvistaa sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden yhteyttä. Sen vuoksi neuvosto muistuttaa turvallisuuden, vakauden, rajavalvonnan ja turvallisuusalan uudistuksen tehostamiseen tähtäävien YTPP:n siviili- ja sotilasoperaatioiden roolista terrorismin torjunnassa, terrorismin torjunnan valmiuksien kehittämisessä ja tiedon jakamisessa. Se kehottaa yhteistyön tehostamiseen ja etsimään YTPP- ja OSA-toimien keskinäistä synergiaa. Rajoittamatta jäsenvaltioiden yksinomaista toimivaltaa kansallisen turvallisuuden osalta neuvosto on tyytyväinen toimiin, jotka tähtäävät EU:n terrorismintorjunnan parantamiseen tehostamalla lainvalvontaa ja sotilaallista yhteisyyttä sääntöpohjaisessa järjestyksessä, muun muassa vaihtamalla tietoja asianomaisten kansallisten toimijoiden kanssa, jotka ovat keskeisiä oikeusvaltioperiaatteen mukaisissa toimissa. Neuvosto korostaa, että on tärkeää tukea Interpolia jakamalla tarvittaessa ja lain salliessa asianmukaisia tietoja ja kehittämällä tietojen vaihdon välineitä, kuten kehittyneitä matkustajatietojärjestelmiä (APIS) ja sormenjälkien automaattisia tunnistusjärjestelmiä (AFIS).

Tehostettu yhteistyö MENA-alueen, Länsi-Balkanin, Turkin, Sahelin ja Afrikan sarven kanssa

9. Neuvosto on tyytyväinen, että EU:n laajentaa ja tehostaa terrorismin torjuntaa koskevaa yhteisyyttä Lähi-idän ja Pohjois-Afrikan ensisijaisten kumppanimaiden kanssa käytävän terrorismin torjuntaa koskevan vuoropuhelun kautta. Kyseisiä toimia olisi ensisijaisen tärkeää jatkaa ja kehittää edelleen, jotta näiden keskeisten maiden kanssa voitaisiin perustaa terrorismin torjuntaa varten tehokkaita kumppanuuksia, joiden perustana on sisäisen turvallisuuden välineiden kohdistettu käyttö. Yhteisyyttä Länsi-Balkanin ja Turkin kanssa olisi jatkettava yleisten asioiden neuvoston joulukuussa 2015 antamien päätelmien mukaisesti.

10. Neuvosto muistuttaa, että terrorismin torjunta on tärkeää sisällyttää ulkoisen yhteistyön välineiden suunnitteluun. Neuvosto on tyytyväinen alueellisiin terrorismin torjuntaa koskeviin hankkeisiin ja kehottaa toteuttamaan ne täysimääräisesti. Neuvosto kehottaa jäsenvaltioita tarjoamaan asiantuntemusta EU:n terrorismintorjuntaa koskevien hankkeiden panemiseksi täytäntöön ja kehottaa komissiota hyödyntämään parhaalla mahdollisella tavalla kaikki mahdollisuudet, jotta terrorismin torjuntaa koskevat hankkeet voitaisiin panna täytäntöön nopeasti ja koordinoidusti. Twinning-toimia ja TAIEX-hankkeita olisi toteutettava entistä enemmän. Neuvosto toteaa tyytyväisenä, että terrorismin torjunnan ja C/PVE:n rahoitusta on lisätty merkittävästi: määrä oli vuoden 2016 lopussa jo 225 miljoonaa euroa.
11. Neuvosto vahvistaa EU:n sisäisen turvallisuuden ulkoisen ulottuvuuden lujittamisesta Länsi-Balkanilla annettujen päätelmiensä mukaisesti, että terrorismin torjunnan sekä C/PVE:n osalta on tärkeää lujittaa EU:n toiminnallista kumppanuutta Länsi-Balkanin alueen maiden kanssa Länsi-Balkanin terrorismintorjunnan aloitetta koskevan integroivan toimintasuunnitelman (WBCTi) mukaisesti sekä integroivan sisäisen turvallisuuden hallinnan mukaisesti, johon sisältyy myös rajat ylittävän rikollisuuden torjunta ja rajaturvallisuus. Neuvosto myös korostaa tehokkaiden yhteisten toimien tärkeyttä laittoman asekaupan ja vierastaistelijoiden liikkeiden torjumisessa sekä ääriliikkeiden ideologisen vaikutuksen torjumisessa Länsi-Balkanilla.
12. Neuvosto korostaa, että Sahelin ja Afrikan sarven maiden kanssa on tärkeää sitoutua terrorismin torjuntaan entistä voimakkaammin muun muassa asiaankuuluvilla alueellisilla foorumeilla ja mekanismeissa, kehittämällä niiden valmiuksia ja jakamalla terrorismin torjunnan ja C/PVE-asiantuntemusta sekä tarkastelemalla alueellisia turvallisuushkia. Neuvosto muistuttaa tuesta, jota afrikkalaisille aloitteille, valmiuksille ja operaatioille on annettu terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden torjuntaa varten useiden EU:n välineiden kautta (Afrikan rauhanrahasto, YTPP, vakautta ja rauhaa edistävä väline, EU:n Afrikka-hätärahasto), ja korostaa jälleen koordinoitujen alueellisten toimien ja paikallisten toimien edistämiseen tähtäävien aloitteiden, kuten G5 Sahel -ryhmän yhteisten joukkojen, monikansallisten MNJTF-joukkojen tai AMISOMin, tärkeyttä. Neuvosto korostaa, että EU:n on tärkeää parantaa edellytyksiään rakentaa turvallisuutta ja puolustusvalmiutta Afrikassa ja tarvittaessa sisällyttää terrorismin torjunta YTPP-operaatioihin.

13. Neuvosto on tyytyväinen korkean edustajan ja komission käynnissä oleviin toimiin strategisen viestinnän parantamiseksi ja kehottaa vahvistamaan edelleen EU:n välineitä, jotta viestintään liittyviin haasteisiin voitaisiin vastata tehokkaammin. Tämän osalta neuvosto on tyytyväinen siihen, että tukea on lisätty vuonna 2015 perustetun StratComms Task Force South -ryhmän valmiuksien parantamiseksi. Ryhmän tarkoituksena on parantaa viestintää ja kenttätöitä eteläisellä naapurialueella muun muassa arabian kielellä sekä kehittää ja edistää myönteistä kuvaa EU:sta ja sen politiikoista. Tässä prosessissa voidaan hyödyntää Euroopan strategisen viestinnän verkoston (ESCN) asiantuntemusta.
14. Neuvosto on huolestunut haavoittuvassa asemassa olevien nuorten radikalisoitumisesta ja kehottaa korkeaa edustajaa ja komissiota kohdistamaan enemmän toimia koulutukseen, kulttuurien väliseen vuoropuheluun, riippumattoman ja kriittisen kansalaisyhteiskunnan vahvistamiseen, työpaikkojen luomiseen ja alueellisiin nuorisovaihto-ohjelmiin EU:ssa ja MENA-maissa: komission vuonna 2016 ilmoittama eurooppalaisia ja arabinuoria yhdistävä virtuaalinen Erasmus-ohjelma olisi käynnistettävä mahdollisimman pian ja tavoitteellisesti. Lisäksi e-Twinning-foorumin kautta toteutettavia koulujen vaihto-ohjelmia EU:n ja MENA-maiden, Turkin ja Länsi-Balkanin kesken olisi kehitettävä edelleen ja arabimaiden nuorille olisi tarjottava lisää stipendejä.

Kansainvälisen yhteistyön edistäminen

15. Neuvosto on tyytyväinen EU:n toimiin terrorismin torjunnan kenttätöön, yhteistyön ja koordinoinnin tehostamiseksi keskeisten strategisten kumppaneiden, kuten Australian, Kanadan ja Schengen-kumppaneiden kanssa. Yhteistyö alueellisten ja monenvälisten elinten, kuten Yhdistyneiden kansakuntien, Etyjin, Euroopan neuvoston, Naton, Interpolin, Afrikan unionin, Da'eshin vastaisen maailmanlaajuisen liittoutuman, maailmanlaajuisen terrorisminvastaisen foorumin (GCTF) ja sen Afrikan sarven työryhmän, rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen vastaisen toimintaryhmän (FATF), ECOWASin, G7-ryhmän, G5 Sahelin, ASEANin, Arabiliiton (LAS) ja Persianlahden yhteistyöneuvoston (GCC) kanssa on edelleen olennaista. Neuvosto muistuttaa, että on olennaisen tärkeää sitoutua yhteistyöhön myös muiden merkittävien toimijoiden, kuten Persianlahden valtioiden, Israelin ja unionin ohjaavien periaatteiden mukaisesti myös Venäjän kanssa. Lisäksi neuvosto korostaa, että kenttätöön, vuoropuhelun ja yhteistyön jatkaminen myös Afganistanin, Keski- ja Kaakkois-Aasian, Kiinan, Intian, Indonesian, Iranin, Nigerian ja Pakistanin kanssa on tärkeää.

16. Neuvosto on tyytyväinen YK:ssa käynnissä oleviin uudistuspyrkimyksiin ja pääsihteerin ponnistuksiin, jotka tähtäävät terrorisminvastaisen toimiston perustamiseen. Neuvosto toistaa pitävänsä kiinnostavana ja kannattavana vahvaa ja tehokasta YK:ta, joka johtaa tärkeää maailmanlaajuisia terrorisminvastaista työtä, jossa YK:n maailmanlaajuisen terrorisminvastaisen strategian neljä pilaria ovat tasapainossa. Neuvosto kannustaa tekemään käytännön yhteistyötä ja koordinoimaan EU:n ja YK:n toimia yhteistä etua koskevilla aloilla niin päätoimipaikoissa kuin kenttätasollakin tiiviissä yhteistyössä terrorisminvastaisessa työssä mukana olevien YK:n elinten kanssa, vasta perustettu terrorisminvastainen toimisto ja YK:n terrorismin vastaisen komitean toimeenpaneva johtokunta (UNCTED) mukaan luettuina. EU:n avun olisi perustuttava muun muassa voimavaratarpeen arviointeihin, joita UNCTED suorittaa asiaankuuluvien kolmansien maiden hallitusten kanssa. Neuvosto korostaa antavansa täyden tukensa YK:n pääsihteerin laatimalle väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemistä koskevalle toimintasuunnitelmalle.
17. Neuvosto on tyytyväinen maailmanlaajuisen terrorisminvastaisen foorumin (GCTF) toimiin väkivaltaisista ääriliikkeistä aiheutuvan kehittyvän uhan torjumiseksi ja sen pyrkimyksiin virtaviivaistaa toimintaa, keskittyä täytöntöönpanoon ja tehdä tiivistä yhteistyötä YK:n kanssa. EU jatkaa kokonaisvaltaista tukeaan GCTF:n työn eri osa-alueille ja sen innoittamana perustetuille instituuteille – Maltassa olevalle kansainväliselle oikeus- ja oikeusvaltioinstituutille, Abu Dhabissa sijaitsevalle kansainväliselle väkivaltaisten ääriliikkeiden torjunnan *Hedayah*-osaamiskeskukselle ja Genevessä sijaitsevalle GCERF-rahastolle (Global Community Engagement and Resilience Fund). EU hyödyntää asemaansa yhtenä Afrikan sarven valmiuksia kehittävän työryhmän puheenjohtajista edistääkseen yksilöityjen valmiustarpeiden täyttämistä tehostamalla koordinoitua ja mobilisoimalla resursseja. Se myös pohtii tapoja vahvistaa alueellisia aloitteita.
18. Neuvosto palauttaa mieleen EU:n ja Naton yhteistyöpotentiaalin asiaankuuluvilla aloilla, kuten todettiin myös joulukuussa 2016 annetuissa neuvoston päätelmissä, jotka koskevat yhteisiä ehdotuksia Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan Tuskin, komission puheenjohtajan Junckerin ja Naton pääsihteerin Stoltenbergin Varsovassa 8. heinäkuuta 2016 allekirjoittaman yhteisen julistuksen panemiseksi täytöntöön. Neuvosto on tyytyväinen Naton päätökseen tehostaa osallistumistaan maailmanlaajuisen terrorismin torjuntaan tukemalla Da'eshin vastaista maailmanlaajuisia liittoumaa, jonka kumppani myös EU on.

19. Neuvosto on tyytyväinen Da'eshin vastaisen maailmanlaajuisen liittouman ponnistuksiin. EU:n on ratkaisevan tärkeää tukea legitiimien ja osallistavien poliittisten rakenteiden välitöntä ja pitkän aikavälin vakauttamista Irakissa ja Syyriassa Da'eshin väistyttyä. Neuvosto on valmis tehostamaan valmiuksien kehittämistyötä ja turvallisuusalan uudistustyötä Irakissa muun muassa siten, että hyödynnetään synergioita jo olemassa olevan koordinoitiohjelman kanssa, jaetaan tietoja Irakin lainvalvontaviranomaisten ja tiedustelupalvelujen kesken ja toteutetaan muita hankkeita, joiden tarkoituksena on kehittää Irakin terrorismintorjunta- ja lainvalvontavalmiuksia Irakia koskevan YK:n terrorisminvastaisen työn tarvearvioinnin mukaisesti. On myös olennaisen tärkeää tehostaa toimia, joilla estetään Da'eshin ja muiden terroristijärjestöjen etsiytyminen uusiin turvasatamiin. Yhtä tärkeää on strateginen viestintä, ja olisi kehitettävä tapoja, joilla olemassa olevat maailmanlaajuisen liittouman viestintäyksikön hankkeet ja EU:n hankkeet esimerkiksi Jordaniassa, Libanonissa ja Tunisiassa voisivat täydentää toisiaan.

EU:n toimien vahvistaminen keskeisillä aihealueilla

20. Neuvosto kehottaa tehostamaan väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemis- ja torjuntaponnistuksia, myös maailmanlaajuisesti. Neuvosto korostaa antavansa täyden tukensa YK:n pääsihteerin laatimalle väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemistä koskevalle toimintasuunnitelmalle ja vastaavien kansallisten ja alueellisten toimintasuunnitelmien laatimiselle. Neuvosto panee merkille, että useat maat ovat hiljattain laatineet tai tarkistaneet – tai ovat parhaillaan laatimassa tai tarkistamassa – terrorisminvastaisia ja C/PVE-strategioita ja -politiikkoja. Se kehottaa sisällyttämään C/PVE-pyrkimykset säännönmukaisesti poliittiseen vuoropuheluun ja tukiohjelmiin. On hyödynnettävä täysimääräisesti OECD:n tarkistettuja suuntaviivoja, joiden mukaan C/PVE-varat ja -ohjelmat voidaan lukea julkiseksi kehitysavuksi. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä naisten, nuorten, kansalaisyhteiskunnan, terrorismin uhrien sekä uskonnollisten ja yhteisöjen johtajien asemaan muutoksen välittäjinä yhteiskunnassa. Neuvosto korostaa, että on tärkeää koordinoida tehokkaasti kaikkea C/PVE-toimintaa, tutkimustulosten ja analyysien jakaminen, yhteinen lobbaus ja sitouttaminen mukaan luettuina, sekä kehittää yhteisiä toimia, ohjelmia ja hankkeita, joilla tuetaan kumppanien C/PVE-toimintasuunnitelmia. Neuvosto on tyytyväinen erityisen osaamiskeskuksen perustamiseen radikalisoitumisen torjuntaverkoston vahvistamiseksi, verkoston ulkoisiin toimiin ensisijaisissa kohdemaissa sekä käynnissä oleviin pohdintoihin EU:n valmiuksien vahvistamisesta entisestään tällä alalla.

21. Neuvosto panee merkille, että verkossa olevasta terroristi- ja ääriliikkeiden sisällöstä aiheutuu yhä suurempi haaste, ja korostaa tarvetta torjua tehokkaasti verkossa tapahtuvaa rekrytointia ja radikalisoitumista. Neuvosto kannustaa viestintäpalvelujen tarjoajia, sosiaalisen median alalla toimivia yrityksiä, lähetystoiminnan harjoittajia ja muita alan toimijoita tehostaman palveluehtojensa mukaisesti tasaisesti toimiaan, jotta kyseiset ongelmat voitaisiin ratkaista nopeammin ja laajemmin. Neuvosto on tyytyväinen verkkotoimialan jatkuviin pyrkimyksiin kehittää ja jakaa uutta teknologiaa ja välineistöä, jolla voitaisiin parantaa olemassa olevia automaattisia laittoman sisällön tunnistamis- ja poistamisjärjestelmiä ja tukea YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2354 mukaisesti myönteisiä vaihtoehtoisia kertomuksia sekä viestintäkampanjoita. Neuvosto pitää myönteisinä ja tukee EU:n internetfoorumin pyrkimyksiä saattaa jäsenvaltiot ja verkkotoimiala yhteen tämän kiireellisen kysymyksen ratkaisemiseksi. Neuvosto tunnustaa tiedotusvälineiden roolin siinä, että tuetaan vaihtoehtoisten viestien esittämistä verkossa ääriliikkeiden sisällön asemesta ja torjutaan vihapuhetta sekä edistetään kriittisen ajattelun ja medialukutaidon opettamista tärkeänä osana pyrkimyksiä torjua radikalisoitumista väkivaltaisten ääriliikkeiden suuntaan.
22. Neuvosto on tyytyväinen tilanteesta pahiten kärsivien kumppanimaiden kanssa toteutettuihin terrorismintorjuntahankkeisiin, joilla on tartuttu terrorismiin syyllistyvistä vierastaistelijoista aiheutuvaan akuuttiin haasteeseen, erityisesti palaaajia – myös naisia ja lapsia – koskevaan ongelmaan. Tietojen jakaminen on edelleen ratkaisevan tärkeä osa toimia, joilla käsitellään palaavia terrorismiin syyllistyviä vierastaistelijoita, ja terrorismin vastaisia toimia laajemminkin. Merkittäviä toimia on toteutettu ongelman ratkaisemiseksi EU:n sisällä, ja kumppanimaiden kanssa on tarpeen jatkaa yhteistyötä sen varmistamiseksi, että vakavimpia terroriuhkia koskevia tietoja jaetaan lainmukaisella tavalla niiden kanssa, jotka tietoja tarvitsevat. Neuvosto korostaa, että on tärkeää vaihtaa kokemuksia terrorismiin syyllistyvien vierastaistelijoiden saattamiseksi oikeuden eteen, radikalisoitumisesta vankiloissa ja integroimisesta yhteiskuntaan. Neuvosto toteaa, että on tärkeää tukea rajatylittäviä tutkimuksia ja syytetoimia, erityisesti terrorismiin syyllistyvien vierastaistelijoiden ja terrorismirikosten suunnittelusta tai toteuttamisesta epäiltyjen henkilöiden tapauksissa. Neuvosto kannustaa lisäämään toimia tällä alalla, tarvittaessa myös Europolin ensisijaisten kohdemaiden kanssa tekemän lainvalvontayhteistyön keinoin, ja panee merkille Eurojustin merkityksen jäsenvaltioiden auttamisessa näiden maiden kanssa toteutettavissa tutkimuksissa ja syytetoimissa. Lisäksi neuvosto kehottaa syventämään yhteistyötä Interpolin kanssa sekä edistämään vuoropuhelua ja yhteistyötä keskeisissä turvallisuuskysymyksissä, kuten terrorismia, järjestäytynyttä ylikansallista rikollisuutta ja kyberrikollisuutta koskevissa kysymyksissä.

23. Neuvosto painottaa, että on tarpeen jatkaa priorisointia terrorismin rahoituksen ja rahanpesun torjumisessa. On siis muun muassa pantava täytäntöön politiikkoja ja säännöksiä, joilla pyritään estämään rahoitusjärjestelmän väärinkäyttö näihin tarkoituksiin, vahvistettava oikeudellista yhteistyötä ja oikeudellisia vastatoimia, edistettävä toimivaltaisten viranomaisten välistä yhteistyötä, jäädytettävä terroristien varoja, langetettava ja pantava täytäntöön seuraamuksia sekä annettava lainvalvontaviranomaisille tarvittavat välineet laittoman rahoitustoiminnan jäljittämiseksi. Tässä yhteydessä neuvosto toistaa tukensa kansainvälisille foorumeille, kuten rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen vastaiselle toimintaryhmälle (FATF), G20:lle ja Da'eshin vastaisen maailmanlaajuisen liittouman terrorisminrahoitustyöryhmälle. Se kehottaa edelleen lisäämään tukea kolmansille maille terrorismin rahoituksen ja rahanpesun torjuntatyöhön komission toimintasuunnitelman mukaisesti. Tuki sisältää toimet tietojen jakamisen parantamiseksi ja tehostamiseksi ja teknisen avun antamisen kolmansille maille, jotta voidaan parantaa niiden valmiuksia noudattaa YK:n turvallisuusneuvoston ja FATF:n suosituksia rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunnasta. EU tukee kolmansia maita niiden pyrkimyksissä havaita ja tyrehdyttää terroristiryhmittymien mahdolliset tulonlähteet kuten laitton kauppa. Tässä työssä olisi kiinnitettävä erityistä huomiota kulttuuriesineiden laittoman kaupan torjuntaan, myös jotta täytetään kansainvälinen velvoite suojella ihmiskunnan kulttuuriperintöä. Neuvosto onkin tyytyväinen siihen, että kulttuuriesineisiin kohdistuneita rikoksia käsittelevä Euroopan neuvoston yleissopimus on hiljattain avattu allekirjoituksia varten.

24. Neuvosto korostaa, että on tärkeää tehdä terrorisminvastaista työtä myös rikosoikeudellisin keinoin ja tukea kumppanimaita niiden rikosoikeudellisten vastatoimien vahvistamisessa kansainvälisen ihmisoikeuslainsäädännön, pakolaislainsäädännön, humanitaarisen oikeuden ja muun kansainvälisen oikeuden mukaisesti sekä parantaa tutkintaa terrorismin torjuntaan liittyvissä tapauksissa oikeusvaltioperiaatteen näkökulmasta. Olisi jatkettava työtä Da'eshin ja muiden terroristijärjestöjen saattamiseksi oikeuden eteen tiiviissä yhteistyössä Irakin, muiden kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa. Terrorisminvastainen työ olisi sisällytettävä yhä laajemmin oikeusalan ohjelmiin. Neuvosto kannustaa MENA-kumppaneita lähentymään Euroopan neuvoston myös muille kuin jäsenmaille avointen yleissopimusten vaatimuksiin ja viime kädessä liittymään sopimuksiin. Se pyytää komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa kartoittamaan tapoja kehittää rikosoikeudellista yhteistyötä kumppanimaiden kanssa ja erityisesti selvittämään, olisiko niiden kanssa mahdollista ja hyödyllistä neuvotella uusia keskinäistä oikeusapua koskevia EU:n tason sopimuksia. Tässä yhteydessä neuvosto myös korostaa kansainvälisen terrorisminvastaisen oikeudellisen ja poliisiyhteistyön vahvistamiseen tähtäävän YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2322 merkitystä, sillä se lisää tietämystä tarpeesta tehdä yhteistyötä kyseisillä aloilla ja luoda välineitä sen edistämiseksi. Lisäksi neuvosto korostaa terrorismirikosten uhrien oikeuksien suojelun ja asiaa koskevien politiikkalinjausten tärkeyttä.
25. Neuvosto panee merkille Europolin laatiman vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden uhkaa käsittelevän vuoden 2017 arvion, joka koskee yhteyksiä vakavan ja ylikansallisen järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin välillä. Tässä yhteydessä se kehottaa jatkamaan näiden yhteyksien arvioimista ja suuntaamaan kohdennettuja toimia sellaisia järjestäytyneitä rikollisjoukkioita vastaan, jotka edistävät ihmis-, ase-, huume- ja tavarakauppaa ensisijaisissa Lähi-idän, Pohjois-Afrikan ja Länsi-Balkanin maissa sekä Turkissa, tarvittaessa myös ottamalla nämä maat tiukemmin mukaan EU:n toimintapoliittiseen sykliin. Neuvosto on tyytyväinen erityisesti ampuma-aseiden laiton kauppaa koskevaan EU:n ja Länsi-Balkanin yhteiseen toimintasuunnitelmaan, ja se panee merkille ehdotuksen pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä niissä käytettävien ampumatarvikkeiden laittoman keskittymisen ja kaupan torjumista koskevan EU:n vuoden 2005 strategian tarkistamiseksi.

26. Neuvosto on tyytyväinen YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmaan 2309 ("Threats to international peace and security caused by terrorist acts: Aviation security", syyskuu 2016) sekä siihen, että EU keskittyy jälleen tukemaan kumppanimaita niiden pyrkimyksissä parantaa ilmailun turvallisuusmenettelyjä kansainvälisten standardien mukaisesti erityisesti MENA-alueella. Neuvosto painottaa tehokkaiden ja oikeasuhteisten toimien tärkeyttä torjuttaessa ilmailualan kohdistuvaa kasvavaa terrorismin uhkaa ja kannustaa jäsenvaltioita, komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa niiden yhteisissä pyrkimyksissä arvioida ja lieventää edelleen näitä riskejä. Neuvosto korostaa, että on tärkeää tehdä kansainvälisellä tasolla tiivistä yhteistyötä terrorismin uhan torjumiseksi, myös kansainvälisellä merenkulkualalla. Neuvosto on myös tyytyväinen YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmaan 2341, joka koskee kriittisten infrastruktuurien suojelemista terrori-iskujen uhkaa vastaan ja joka hyväksyttiin yksimielisesti helmikuussa 2017.
-