



Svet
Evropske unije

Bruselj, 17. september 2020
(OR. en)

10330/20

Medinstitucionalna zadeva:
2020/0219 (NLE)

ECOFIN 746
FIN 564
UEM 279

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o odobritvi začasne podpore Republiki Italiji na podlagi Uredbe (EU) 2020/672 za ublažitev tveganj za brezposelnost v izrednih razmerah po izbruhu COVID-19

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2020/...

z dne ...

**o odobritvi začasne podpore Republiki Italiji na podlagi Uredbe (EU) 2020/672
za ublažitev tveganj za brezposelnost v izrednih razmerah
po izbruhu COVID-19**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) 2020/672 z dne 19. maja 2020 o vzpostavitvi evropskega instrumenta za začasno podporo za ublažitev tveganj za brezposelnost v izrednih razmerah (SURE) po izbruhu COVID-19¹ in zlasti člena 6(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 159, 20.5.2020, str. 1.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Italija je 7. avgusta 2020 zaprosila za finančno pomoč Unije, da bi dopolnila svoja nacionalna prizadevanja za obravnavanje učinka izbruha COVID-19 in za odziv na socialno-ekonomske posledice izbruha za delavce.
- (2) Izbruh COVID-19 in izredni ukrepi, ki jih je Italija uvedla za zaježitev izbruha ter njegovih socialno-ekonomskih učinkov in učinkov, povezanih z zdravjem, bodo po pričakovanjih zelo močno vplivali na javne finance. Glede na napoved Komisije iz pomladi 2020 naj bi primanjkljaj in dolg sektorja država Italije do konca leta 2020 znašala 11,1 % oziroma 158,9 % bruto domačega proizvoda (BDP). Glede na vmesno napoved Komisije iz poletja 2020 naj bi se BDP Italije v letu 2020 zmanjšal za 11,2 %.
- (3) Izbruh COVID-19 je imobiliziral znaten del delovne sile v Italiji. To je privedlo do nenadnega in močnega povečanja javnofinančnih odhodkov Italije v zvezi s shemami skrajšanega delovnega časa za zaposlene, dodatki za samozaposlene osebe, zaposlene za določen čas v kmetijstvu, delavce v zabavni industriji, sodelavce v športnih združenjih, delavce v gospodinjstvu in delavce na zahtevo, kuponi za otroško varstvo, dodatnimi nadomestili za starševski dopust in odsotnost z dela zaradi invalidnosti, nepovratnimi sredstvi za samozaposlene in enoosebne družbe ter davčnimi dobropisi v podporo ukrepom na področju javnega zdravja, kot je navedeno v uvodnih izjavah od 4 do 10.

- (4) Podlaga za uvedbo številnih ukrepov za obravnavanje posledic izbruha COVID-19, vključno z razširitvijo obstoječih shem skrajšanega delovnega časa (*Cassa integrazione guadagni*), sta bila „Zakonski odlok št. 18/2020“¹ in „Zakonski odlok št. 34/2020“², ki sta navedena v prošnji Italije z dne 7. avgusta 2020. Ukrep pokriva 80 % običajne plače zaposlenih, ki se jim pogodba o zaposlitvi ni prekinila, podjetij, ki so v celoti ali delno zaprta zaradi COVID-19, za največ 18 tednov v obdobju od 23. februarja 2020 do 31. oktobra 2020.
- (5) Za samozaposlene in samostojne delavce so organi uvedli dodatek v višini 600 EUR za meseca marec in april 2020. Samostojni delavci, ki se jim je marca in aprila 2020 dohodek zmanjšal za vsaj 33 % na letni ravni, so prav tako upravičeni do dodatka v višini 1 000 EUR za maj 2020. Nadaljnji dodatek v višini 600 EUR za marec 2020 je namenjen samozaposlenim in samostojnim delavcem, registriranim pri zasebnih institucijah obvezne socialne varnosti.

¹ Zakonski odlok št. 18/2020, kakor je bil spremenjen z Zakonom št. 27/2020.

² Zakonski odlok št. 34/2020, kakor je bil spremenjen z Zakonom št. 77/2020.

- (6) Organi so uvedli vrsto ukrepov za določene poklice, ki jih je izbruh COVID-19 negativno prizadel. Ti ukrepi vključujejo dodatek v višini 600 EUR za marec 2020 in 500 EUR za april 2020 za zaposlene za določen čas v kmetijstvu; dodatek v višini 600 EUR na mesec za marec, april in maj 2020 za delavce v zabavni industriji (z letnim prihodkom do 50 000 EUR); dodatek v višini 600 EUR na mesec za marec, april in maj 2020 za sodelavce v športnih združenjih; dodatek v višini 600 EUR na mesec za marec, april in maj 2020 za delavce na zahtevo ter dodatek v višini 500 EUR na mesec za april in maj 2020 za delavce v gospodinjstvu.
- (7) Organi so uvedli tudi dva ukrepa, ki obravnavata učinke prenehanja storitev predšolske vzgoje in zaprtja šol, in sicer nadomestilo za starševski dopust za največ 30 dni v obdobju od 5. marca 2020 do 31. avgusta 2020 za zaposlene ali samozaposlene z otroki do starosti 12 let (ali več kot 12 let, kadar je otrok invalid in še vedno obiskuje šolo), ki pokriva 50 % njihovih dohodkov, in kupone za otroško varstvo za največ 2 000 EUR kot alternativo nadomestilu za starševski dopust, ki veljajo za isto obdobje. Ti ukrepi se lahko štejejo za ukrepe, podobne shemam skrajšanega delovnega časa iz Uredbe (EU) 2020/672, saj zagotavljajo dohodkovno podporo zaposlenim in samozaposlenim, kar bo pomagalo kriti stroške otroškega varstva med zaprtjem šol in s tem pomagalo staršem nadaljevati delo in preprečiti, da bi bila ogrožena delovna razmerja.

- (8) Poleg tega so organi uvedli dodatno nadomestilo za odsotnost z dela zaradi invalidnosti za do 12 dni v obdobju od 1. marca 2020 do 30. aprila 2020 in dodatnih 12 dni v obdobju od 1. maja 2020 do 30. junija 2020 za delavce s hudo invalidnostjo ali tiste, ki imajo sorodnike s hudo invalidnostjo. Pri tem gre za razširitev obstoječe sheme, ki zaposlenim daje pravico do treh dni odsotnosti z dela zaradi invalidnosti na mesec.
- (9) Uvedena so bila tudi nepovratna sredstva za samozaposlene in enoosebne družbe. Znesek nepovratnih sredstev se izračuna ob upoštevanju zmanjšanja prometa aprila 2020 v primerjavi z aprilom 2019 (pri čemer je najmanjši znesek 1 000 EUR in največji 20 % zmanjšanja prometa).
- (10) Končno, organi so uvedli tudi dva ukrepa, povezana z zdravjem, in sicer nov začasen davčni dobropis v višini 60 % stroškov za izboljšanje varnosti na delovnem mestu (do največ 80 000 EUR) in nov začasen davčni dobropis v višini 60 % stroškov razkuževanja za mala podjetja, poklicne pisarne in nepridobitne ustanove ter nakupa zaščitne opreme (do največ 60 000 EUR). Ker davčni dobropisi pomenijo izpad prihodkov za vlado, se lahko štejejo za enakovredne javnofinančnim odhodkom.

- (11) Italija izpolnjuje pogoje, da lahko zaprosi za finančno pomoč iz člena 3 Uredbe (EU) 2020/672. Italija je Komisiji predložila ustrezne dokaze, da so se dejanski in načrtovani javnofinančni odhodki od 1. februarja 2020 povečali za 28 811 965 628 EUR zaradi povečanih zneskov, ki so neposredno povezani s shemami skrajšanega delovnega časa za zaposlene, dodatki za samozaposlene, zaposlene za določen čas v kmetijstvu, delavce v zabavni industriji, sodelavce v športnih združenjih, delavce v gospodinjstvu in delavce na zahtevo, kuponi za otroško varstvo, dodatnimi nadomestili za starševski dopust in odsotnost z dela zaradi invalidnosti ter nepovratnimi sredstvi za samozaposlene osebe in enoosebne družbe. To pomeni nenadno in močno povečanje, ker se nanaša na nove ukrepe in razširitev obstoječih ukrepov, ki zajemajo velik delež podjetij in delovne sile v Italiji. Italija namerava 320 000 000 EUR povečanega zneska odhodkov financirati iz skladov Unije.
- (12) Komisija se je v skladu s členom 6 Uredbe (EU) 2020/672 posvetovala z Italijo ter preverila nenadno in močno povečanje dejanskih in načrtovanih javnofinančnih odhodkov, neposredno povezano s shemami skrajšanega delovnega časa in podobnimi ukrepi, kot tudi z uporabo zadevnih ukrepov, povezanih z zdravjem, ki so bili uvedeni zaradi izbruha COVID-19, kot so navedeni v prošnji z dne 7. avgusta 2020.
- (13) Zato bi bilo treba zagotoviti finančno pomoč za podporo Italiji pri obravnavanju socialno-ekonomskih učinkov resnih gospodarskih motenj, ki jih je povzročil izbruh COVID-19. Komisija bi morala sprejeti odločitve glede zapadlosti, obsega in sprostitev obrokov in tranš v tesnem sodelovanju z nacionalnimi organi.

- (14) Ta sklep ne bi smel posegati v izid kakršnih koli postopkov v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se lahko izvedejo, in sicer zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Ne razveljavlja zahteve, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči.
- (15) Italija bi morala Komisijo redno obveščati o izvrševanju načrtovanih javnofinančnih odhodkov, da bi Komisija lahko ocenila, v kolikšnem obsegu je Italija izvršila navedene odhodke.
- (16) Odločitev o zagotovitvi finančne pomoči je bila sprejeta ob upoštevanju obstoječih in pričakovanih potreb Italije, pa tudi prošenj za finančno pomoč na podlagi Uredbe (EU) 2020/672, ki so jih že predložile ali jih nameravajo predložiti druge države članice, pri čemer se upoštevajo načela enake obravnave, solidarnosti, sorazmernosti in preglednosti. Zlasti je bil znesek posojila določen za zagotovitev skladnosti z bonitetnimi pravili, ki se uporabljajo za portfelj posojil, kot je določeno v Uredbi (EU) 2020/672 –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Italija izpolnjuje pogoje iz člena 3 Uredbe (EU) 2020/672.

Člen 2

1. Unija da Italiji na voljo posojilo v znesku največ 27 438 486 464 EUR. Povprečna zapadlost posojila ne presega 15 let.
2. Obdobje razpoložljivosti finančne pomoči, odobrene s tem sklepom, je 18 mesecev od prvega dne po začetku učinkovanja tega sklepa.
3. Komisija da Italiji na voljo finančno pomoč Unije v največ deset obrokih. Obrok se lahko izplača v eni ali več tranšah. Zapadlost tranš prvega obroka je lahko daljša od največje povprečne zapadlosti iz odstavka 1. V takih primerih se zapadlost nadaljnjih tranš določi tako, da se največja povprečna zapadlost iz odstavka 1 upošteva, ko so izplačani vsi obroki.
4. Prvi obrok se sprostí ob začetku veljavnosti sporazuma o posojilu iz člena 8(2) Uredbe (EU) 2020/672.
5. Italija plača strošek financiranja Unije iz člena 4 Uredbe (EU) 2020/672 za vsak obrok ter vse pristojbine, stroške in odhodke Unije, ki izhajajo iz financiranja, povezanega s posojilom, odobrenim na podlagi odstavka 1 tega člena.

6. Komisija odloča o obsegu in sprostitvi obrokov ter obsegu tranš.

Člen 3

Italija lahko financira naslednje ukrepe:

- (a) razširitev obstoječih shem skrajšanega delovnega časa (*Cassa integrazione guadagni*) za zaposlene, kot je določeno v členih 19–22 „Zakonskega odloka št. 18/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 27/2020“, in členih 68–71 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“;
- (b) dodatek za samozaposlene osebe, kot je določeno v členih 27, 28 in 44 „Zakonskega odloka št. 18/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 27/2020“, in členu 84 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“;
- (c) dodatke za zaposlene za določen čas v kmetijstvu, kot je določeno v členu 30 „Zakonskega odloka št. 18/2020“ in členu 84 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“;
- (d) dodatke za delavce v zabavni industriji, kot je določeno v členu 38 „Zakonskega odloka št. 18/2020“ in členu 84 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“;

- (e) dodatke za sodelavce v športnih združenjih, kot je določeno v členu 96 „Zakonskega odloka št. 18/2020“ in členu 84 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“;
- (f) dodatek za delavce v gospodinjstvu, kot je določeno v členu 85 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“;
- (g) dodatek za delavce na zahtevo, kot je določeno v členu 44 „Zakonskega odloka št. 18/2020“ in členu 84 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“;
- (h) nepovratna sredstva za samozaposlene in enoosebne družbe, kot je določeno v členu 25 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“, za del odhodkov, ki se nanaša na podporo samozaposlenim osebam in enoosebnim družbam;
- (i) nadomestila za starševski dopust, kot je določeno v členih 23 in 25 „Zakonskega odloka št. 18/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 27/2020“, in členu 72 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“;
- (j) kupone za otroško varstvo, kot je določeno v členih 23 in 25 „Zakonskega odloka št. 18/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 27/2020“, in členu 73 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“;

- (k) nadomestila za odsotnost z dela zaradi invalidnosti, kot je določeno v členu 24 „Zakonskega odloka št. 18/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 27/2020“, in členu 74 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“;
- (l) davčne dobropise v zvezi z izboljšavami varnosti na delovnem mestu, kot je določeno v členu 120 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“;
- (m) davčne dobropise v zvezi z razkuževanjem delovnih prostorov in nakupom zaščitne opreme, kot je določeno v členu 125 „Zakonskega odloka št. 34/2020“, kakor je bil spremenjen z „Zakonom št. 77/2020“.

Člen 4

Italija do ... [šest mesecev po datumu objave tega sklepa] in nato vsakih šest mesecev obvešča Komisijo o izvrševanju načrtovanih javnofinančnih odhodkov, dokler ti načrtovani javnofinančni odhodki niso v celoti izvršeni.

Člen 5

Ta sklep je naslovljen na Italijansko republiko.

Ta sklep začne učinkovati z dnem uradne obvestitve naslovnika.

Člen 6

Ta sklep se objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

Za Svet

Predsednik
