



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 17 septembrie 2020
(OR. en)

10330/20

Dosar interinstituțional:
2020/0219 (NLE)

ECOFIN 746
FIN 564
UEM 279

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Italiene în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2020/... A CONSILIULUI

din ...

**privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Italiene
în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj
în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului din 19 mai 2020 privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) ca urmare a epidemiei de COVID-19¹, în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 159, 20.5.2020, p. 1.

întrucât:

- (1) La 7 august 2020, Italia a solicitat asistență financiară din partea Uniunii în vederea completării eforturilor sale naționale de contracarare a impactului epidemiei de COVID-19 și pentru a răspunde la consecințele socioeconomice ale epidemiei resimțite de lucrători și de persoanele care desfășoară o activitate independentă.
- (2) Se preconizează că epidemia de COVID-19 și măsurile extraordinare puse în aplicare de Italia pentru a limita epidemia și impactul său socioeconomic și asupra sănătății vor avea un impact dramatic asupra finanțelor publice. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2020, se preconiza că Italia va avea un deficit public și o datorie publică de 11,1 % și, respectiv, 158,9 % din produsul intern brut (PIB) până la sfârșitul anului 2020. Conform previziunilor intermediare ale Comisiei din vara anului 2020, se estimează că PIB-ul Italiei va scădea cu 11,2 % în 2020.
- (3) Epidemia de COVID-19 a imobilizat o parte substanțială a forței de muncă din Italia. Acest lucru a dus la o creștere neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor publice ale Italiei în ceea ce privește schemele de șomaj tehnic pentru angajați, indemnizațiile pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, lucrătorii pe durată determinată din agricultură, lucrătorii din industria de divertisment, colaboratorii asociațiilor sportive, lucrătorii casnici și lucrătorii ocazionali, bonurile pentru baby-sitting, prestațiile suplimentare de concediu parental și de concediu de invaliditate, ajutoarele nerambursabile acordate persoanelor care desfășoară o activitate independentă și întreprinderilor individuale, precum și creditele fiscale pentru sprijinirea măsurilor de sănătate publică, astfel cum se arată la considerentele (4)-(10).

- (4) „Decretul-lege nr. 18/2020”¹ și „Decretul-lege nr. 34/2020”², care sunt menționate în solicitarea Italiei din 7 august 2020, au stat la baza introducerii unei serii de măsuri pentru a contracara impactul epidemiei de COVID-19, inclusiv o extindere a schemelor existente de șomaj tehnic (*Cassa integrazione guadagni*). Măsura acoperă 80 % din salariul obișnuit al angajaților, al căror contract de muncă este menținut, din întreprinderile închise complet sau parțial din cauza COVID-19, pentru o perioadă de maximum 18 săptămâni în intervalul 23 februarie 2020-31 octombrie 2020.
- (5) Pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă și liber-profesioniști, autoritățile au introdus o indemnizație de 600 EUR pentru lunile martie și aprilie 2020. Liber-profesioniștii care în lunile martie și aprilie 2020 au înregistrat o scădere cu cel puțin 33 % a veniturilor față de anul precedent au de asemenea dreptul la o indemnizație de 1 000 EUR pentru luna mai 2020. O altă indemnizație de 600 EUR pentru luna martie 2020 se acordă persoanelor care desfășoară o activitate independentă și liber-profesioniștilor înregistrați la instituții private de asigurări sociale obligatorii.

¹ Decretul-lege nr. 18/2020, astfel cum a fost transformat prin Legea nr. 27/2020.

² Decretul-lege nr. 34/2020, astfel cum a fost transformat prin Legea nr. 77/2020.

- (6) Autoritățile au introdus o serie de măsuri destinate anumitor profesii care au fost afectate de epidemia de COVID-19. Respectiv, măsurile includ o indemnizație de 600 EUR pentru luna martie 2020 și de 500 EUR pentru luna aprilie 2020 pentru angajații cu contract de muncă pe durată determinată din agricultură; o indemnizație de 600 EUR pe lună pentru lunile martie, aprilie și mai 2020 pentru lucrătorii din industria de divertisment (cu un venit anual de până la 50 000 EUR); o indemnizație de 600 EUR pe lună pentru lunile martie, aprilie și mai 2020 pentru colaboratorii asociațiilor sportive; o indemnizație de 600 EUR pe lună pentru lunile martie, aprilie și mai 2020 pentru lucrătorii ocazionali și o indemnizație de 500 EUR pe lună pentru lunile aprilie și mai 2020 pentru lucrătorii casnici.
- (7) Autoritățile au introdus totodată două măsuri menite să contracareze impactul suspendării serviciilor de educație a copiilor preșcolari și al închiderii școlilor, sub formă de prestații de concediu parental pentru o perioadă de până la 30 de zile în intervalul 5 martie 2020-31 august 2020 pentru angajații sau persoanele care desfășoară o activitate independentă cu copii de până la 12 ani (sau peste 12 ani, în cazul copiilor cu handicap care frecventează încă școala), acoperind 50 % din venitul lor, precum și bonuri pentru baby-sitting în valoare maximă de 2 000 EUR ca alternativă la prestațiile de concediu parental și valabile pentru aceeași perioadă. Aceste măsuri pot fi considerate măsuri similare schemelor de șomaj tehnic, în sensul Regulamentului (UE) 2020/672, deoarece oferă angajaților și persoanelor care desfășoară o activitate independentă un sprijin pentru venit care va contribui la acoperirea costurilor de îngrijire a copiilor pe durata închiderii școlilor și îi va ajuta astfel pe părinți să își continue activitatea, evitând punerea în pericol a raportului de muncă.

- (8) Pe lângă aceasta, autoritățile au introdus prestații suplimentare pentru concediu de invaliditate pentru o perioadă de până la 12 zile în intervalul 1 martie 2020-30 aprilie 2020 și o perioadă suplimentară de 12 zile în intervalul 1 mai 2020-30 iunie 2020 pentru lucrătorii cu handicap grav sau cu rude cu handicap grav. Aceasta este o extindere a unei scheme existente care dă dreptul angajaților la trei zile de concediu de invaliditate pe lună.
- (9) Au fost introduse ajutoare nerambursabile acordate persoanelor care desfășoară o activitate independentă și întreprinderilor individuale. Quantumul ajutorului se calculează luând în considerare scăderea cifrei de afaceri suferite în aprilie 2020 comparativ cu aprilie 2019 (de la un quantum minim de 1 000 EUR la maximum 20 % din scăderea cifrei de afaceri).
- (10) În fine, autoritățile au mai introdus două măsuri legate de sănătate, și anume un nou credit fiscal temporar de 60 % din costurile de îmbunătățire a securității la locul de muncă (până la o valoare maximă de 80 000 EUR) și un nou credit fiscal temporar de 60 % din costurile de dezinfecție ale întreprinderilor mici, ale birourilor profesionale și ale instituțiilor fără scop lucrativ și de achiziționare a unor echipamente de siguranță (până la o valoare maximă de 60 000 EUR). Întrucât creditele fiscale reprezintă venituri nepercepute pentru guvern, acestea pot fi considerate ca fiind echivalente cheltuielilor publice.

- (11) Italia îndeplinește condițiile pentru a solicita asistența financiară prevăzută la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2020/672. Italia a furnizat Comisiei dovezi corespunzătoare conform cărora cheltuielile publice efective și planificate au crescut cu 28 811 965 628 EUR începând cu 1 februarie 2020, din cauza creșterii sumelor legate direct de schemele de șomaj tehnic pentru angajați, de indemnizațiile pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, lucrătorii cu contract de muncă pe durată determinată din agricultură, lucrătorii din industria de divertisment, colaboratorii asociațiilor sportive, lucrătorii casnici și lucrătorii ocazionali, de bonurile pentru baby-sitting, de prestațiile suplimentare de concediu parental și de concediu de invaliditate și de ajutoarele nerambursabile acordate persoanelor care desfășoară o activitate independentă și întreprinderilor individuale. Aceasta constituie o creștere neprevăzută și semnificativă deoarece vizează atât măsuri noi, cât și extinderea unor măsuri existente, care acoperă o proporție semnificativă a întreprinderilor și a forței de muncă din Italia. Italia intenționează să finanțeze 320 000 000 EUR din quantumul majorat al cheltuielilor cu ajutorul fondurilor din partea Uniunii.
- (12) Comisia a consultat Italia și a verificat creșterea neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor publice efective și planificate legate direct de scheme de șomaj tehnic și de măsuri similare, precum și aplicarea de măsuri corespunzătoare legate de sănătate în contextul epidemiei de COVID-19, menționate în solicitarea din 7 august 2020, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) 2020/672.
- (13) Prin urmare, ar trebui acordată asistență financiară pentru a ajuta Italia să contracareze efectele socioeconomice ale perturbării economice importante cauzate de epidemia de COVID-19. Comisia ar trebui să adopte deciziile privind scadențele, dimensiunea și punerea la dispoziție a ratelor și a tranșelor în strânsă cooperare cu autoritățile naționale.

- (14) Prezenta decizie ar trebui să nu aducă atingere rezultatelor niciuneia dintre procedurile legate de denaturarea funcționării pieței interne care este posibil să fie întreprinse, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Aceasta nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat.
- (15) Italia ar trebui să informeze periodic Comisia cu privire la execuția cheltuielilor publice planificate, pentru a-i permite acesteia să evalueze măsura în care statul membru a executat cheltuielile respective.
- (16) Decizia de a acorda asistență financiară a fost luată ținând seama de nevoile existente și preconizate ale Italiei, precum și de cererile de asistență financiară în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 deja înaintate sau prevăzute a fi înaintate de alte state membre, aplicând în același timp principiile egalității de tratament, solidarității, proporționalității și transparenței. În mod concret, valoarea împrumutului a fost stabilită astfel încât să se asigure respectarea normelor prudențiale aplicabile portofoliului de împrumuturi, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2020/672,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Italia îndeplinește condițiile stabilite la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2020/672.

Articolul 2

- (1) Uniunea pune la dispoziția Italiei un împrumut de maximum 27 438 486 464 EUR. Împrumutul are o scadență medie de maximum 15 ani.
- (2) Perioada de disponibilitate a asistenței financiare acordate prin prezenta decizie este de 18 luni începând din prima zi după data la care prezenta decizie produce efecte.
- (3) Asistența financiară din partea Uniunii este pusă de Comisie la dispoziția Italiei în maximum zece rate. O rată poate fi plătită în una sau mai multe tranșe. Scadențele tranșelor acordate în cadrul primei rate pot fi mai lungi decât scadența medie maximă menționată la alineatul (1). În acest caz, scadențele tranșelor ulterioare se stabilesc astfel încât scadența medie maximă menționată la alineatul (1) să fie respectată odată ce au fost plătite toate ratele.
- (4) Plata primei rate se face sub rezerva intrării în vigoare a acordului de împrumut prevăzut la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2020/672.
- (5) Italia suportă costurile de finanțare ale Uniunii menționate la articolul 4 din Regulamentul (UE) 2020/672 pentru fiecare rată, plus orice comisioane, costuri și cheltuieli ale Uniunii care rezultă din orice finanțare aferentă împrumutului acordat în temeiul alineatului (1) de la prezentul articol.

- (6) Comisia decide cu privire la dimensiunea ratelor și la punerea la dispoziție a acestora, precum și cu privire la mărimea tranșelor.

Articolul 3

Italia poate finanța următoarele măsuri:

- (a) extinderea schemelor de șomaj tehnic existente (*Cassa integrazione guadagni*) pentru angajați, astfel cum se prevede la articolele 19-22 din „Decretul-lege nr. 18/2020”, transformat prin „Legea nr. 27/2020”, și la articolele 68-71 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 77/2020”;
- (b) o indemnizație pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, astfel cum se prevede la articolele 27, 28 și 44 din „Decretul-lege nr. 18/2020”, transformat prin „Legea nr. 27/2020”, și la articolul 84 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 77/2020”;
- (c) indemnizații pentru lucrătorii pe durată determinată din agricultură, astfel cum se prevede la articolul 30 din „Decretul-lege nr. 18/2020” și la articolul 84 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 77/2020”;
- (d) indemnizații pentru lucrătorii din industria de divertisment, astfel cum se prevede la articolul 38 din „Decretul-lege nr. 18/2020” și la articolul 84 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 77/2020”;

- (e) indemnizații pentru colaboratorii asociațiilor sportive, astfel cum se prevede la articolul 96 din „Decretul-lege nr. 18/2020” și la articolul 84 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 77/2020”;
- (f) o indemnizație pentru lucrătorii casnici, astfel cum se prevede la articolul 85 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 7/2020”;
- (g) o indemnizație pentru lucrătorii ocazionali, astfel cum se prevede la articolul 44 din „Decretul-lege nr. 18/2020” și la articolul 84 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 77/2020”;
- (h) ajutoare nerambursabile acordate persoanelor care desfășoară o activitate independentă și întreprinderilor individuale, astfel cum se prevede la articolul 25 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 77/2020”, pentru partea de cheltuieli legată de sprijinirea persoanelor care desfășoară o activitate independentă și a întreprinderilor individuale;
- (i) prestații de concediu parental, astfel cum se prevede la articolele 23 și 25 din „Decretul-lege nr. 18/2020”, transformat prin „Legea nr. 27/2020”, și la articolul 72 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 77/2020”;
- (j) bonuri pentru baby-sitting, astfel cum se prevede la articolele 23 și 25 din „Decretul-lege nr. 18/2020”, transformat prin „Legea nr. 27/2020”, și la articolul 73 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 77/2020”;

- (k) prestații de concediu de invaliditate, astfel cum se prevede la articolul 24 din „Decretul-lege nr. 18/2020”, transformat prin „Legea nr. 27/2020”, și la articolul 74 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 77/2020”;
- (l) credite fiscale pentru îmbunătățirea securității la locul de muncă, astfel cum se prevede la articolul 120 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 77/2020”;
- (m) credite fiscale pentru dezinfecția locurilor de muncă și achiziționarea de echipamente de siguranță, astfel cum se prevede la articolul 125 din „Decretul-lege nr. 34/2020”, transformat prin „Legea nr. 77/2020”.

Articolul 4

Italia informează Comisia, până la ... [șase luni de la data publicării prezentei decizii] și, ulterior, la fiecare șase luni, cu privire la execuția cheltuielilor publice planificate, până când cheltuielile publice prevăzute respective au fost executate integral.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Republicii Italiene.

Prezenta decizie intră în vigoare la data notificării sale destinatarului.

Articolul 6

Prezenta decizie se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
