



Rada
Evropské unie

Brusel 17. září 2020
(OR. en)

10330/20

**Interinstitucionální spis:
2020/0219 (NLE)**

**ECOFIN 746
FIN 564
UEM 279**

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: **PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY**, kterým se Italské republice poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2020/...

ze dne ...,

**kterým se Italské republice poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672
na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci
v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2020/672 ze dne 19. května 2020 o zřízení evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19¹, a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 159, 20.5.2020, s. 1.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 7. srpna 2020 požádala Itálie Unii o finanční pomoc, která by doplnila její vnitrostátní úsilí při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovala na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné.
- (2) Předpokládá se, že rozšíření onemocnění COVID-19 a mimořádná opatření, která Itálie provedla s cílem omezit výskyt onemocnění a jeho socioekonomické a zdravotní důsledky, budou mít dramatický dopad na veřejné finance. Podle prognózy Komise z jara 2020 měla Itálie ke konci roku 2020 vykazovat schodek veřejných financí a veřejný dluh ve výši 11,1 %, resp. 158,9 % hrubého domácího produktu (HDP). Podle předběžné prognózy Komise z léta 2020 se předpokládá, že se HDP Itálie v roce 2020 sníží o 11,2 %.
- (3) Rozšíření onemocnění COVID-19 v Itálii imobilizovalo značnou část pracovní síly. To vedlo k náhlému a prudkému nárůstu veřejných výdajů v Itálii, který souvisel s režimy zkrácené pracovní doby, příspěvky pro osoby samostatně výdělečně činné, zaměstnance v zemědělství se smlouvou na dobu určitou, pracovníky v zábavním průmyslu, spolupracovníky sportovních sdružení, pracovníky v domácnosti a pracovníky v pracovní pohotovosti, poukazy na hlídání dětí, dodatečnými příspěvky na rodičovskou dovolenou a pracovní neschopnost, nevratnými dotacemi pro osoby samostatně výdělečně činné a jednotlivé podniky a daňovými dobropisy na podporu opatření na ochranu veřejného zdraví, jak je stanoveno ve 4. až 10. bodě odůvodnění.

- (4) Základem pro zavedení řady opatření, jež mají řešit dopady rozšíření onemocnění COVID-19, včetně prodloužení stávajících režimů zkrácené pracovní doby („*Cassa integrazione guadagni*“), byla „legislativní nařízení č. 18/2020“¹ a „legislativní nařízení č. 34/2020“², jak jsou uvedena v žádosti Itálie ze dne 7. srpna 2020. Opatření pokrývá 80 % obvyklého platu zaměstnanců, jejichž pracovní smlouva je zachována, společností, jež jsou kvůli onemocnění COVID-19 zcela nebo částečně uzavřeny po dobu maximálně 18 týdnů v období od 23. února 2020 do 31. října 2020.
- (5) Orgány zavedly pro osoby samostatně výdělečně činné a osoby ve svobodném povolání příspěvek ve výši 600 EUR za měsíce březen a duben 2020. Osoby ve svobodném povolání, u kterých v březnu a dubnu 2020 došlo meziročně ke snížení výdělku alespoň o 33 %, mají nárok také na příspěvek ve výši 1 000 EUR za květen 2020. Další příspěvek ve výši 600 EUR za březen 2020 je poskytnut osobám samostatně výdělečně činným a osobám ve svobodném povolání, jež jsou registrovány u soukromých institucí povinného sociálního zabezpečení.

¹ Legislativní nařízení č. 18/2020 přeměněné na zákon zákonem č. 27/2020

² Legislativní nařízení č. 34/2020 přeměněné na zákon zákonem č. 77/2020

- (6) Orgány zavedly řadu opatření, která se zaměřují na konkrétní profese, jež jsou nepříznivě ovlivněny rozšířením onemocnění COVID-19. Tato opatření zahrnují příspěvek ve výši 600 EUR za měsíc březen 2020 a 500 EUR za měsíc duben 2020 pro zaměstnance v zemědělství se smlouvou na dobu určitou; měsíční příspěvek ve výši 600 EUR za měsíce březen, duben a květen 2020 pro pracovníky v zábavním průmyslu (s ročním příjmem do 50 000 EUR); měsíční příspěvek ve výši 600 EUR za měsíce březen, duben a květen 2020 pro spolupracovníky sportovních sdružení; měsíční příspěvek ve výši 600 EUR za měsíce březen, duben a květen 2020 pro pracovníky v pracovní pohotovosti a měsíční příspěvek ve výši 500 EUR za měsíce duben a květen 2020 pro pracovníky v domácnosti.
- (7) Orgány také zavedly dvě opatření, která řeší dopad uzavření služeb předškolního vzdělávání a škol formou příspěvků na rodičovskou dovolenou po dobu až 30 dnů v období od 5. března 2020 do 31. srpna 2020 pro zaměstnance nebo osoby samostatně výdělečně činné s dětmi ve věku do 12 let (nebo nad 12 let, pokud se jedná o dítě se zdravotním postižením nebo dítě stále navštěvující školu), jež pokrývají 50 % jejich příjmů, a poukazů na hlídání dětí v maximální hodnotě 2 000 EUR, které jsou alternativou příspěvku na rodičovskou dovolenou a jež jsou platné ve stejném období. Tato opatření lze považovat za opatření podobná režimům zkrácené pracovní doby podle nařízení (EU) 2020/672, neboť poskytují podporu příjmu zaměstnancům a osobám samostatně výdělečně činným, která pomůže s hrazením nákladů na péči o děti v době uzavření škol, a proto pomáhají rodičům pokračovat v práci a předchází ohrožení pracovního poměru.

- (8) Kromě toho orgány zavedly dodatečné příspěvky na pracovní neschopnost až na 12 dnů v období od 1. března 2020 do 30. dubna 2020 a dodatečných 12 dnů v období od 1. května 2020 do 30. června 2020 pro pracovníky s vážným postižením nebo s příbuznými s vážným postižením. Jedná se o prodloužení stávajícího režimu, který zaměstnance opravňuje ke třem dnům pracovní neschopnosti za měsíc.
- (9) Pro osoby samostatně výdělečně činné a jednotlivé podniky byly zavedeny nevratné dotace. Výše dotace se počítá při zohlednění poklesu obrátu, ke kterému došlo v dubnu 2020 ve srovnání s dubnem 2019 (od minimální částky 1 000 EUR po maximálně 20 % poklesu obrátu).
- (10) Konečně orgány zavedly dvě opatření související se zdravím, nový dočasný daňový dobropis ve výši 60 % nákladů na zlepšení bezpečnosti pracoviště (do maximální částky 80 000 EUR) a nový dočasný daňový dobropis ve výši 60 % nákladů na dezinfekci malých podniků, profesních kanceláří a neziskových institucí a na nákup ochranných prostředků (do maximální částky 60 000 EUR). Jelikož se daňové dobropisy skládají z ušlých vládních příjmů, lze je považovat za ekvivalent veřejných výdajů.

- (11) Itálie splňuje podmínky pro žádost o finanční pomoc, které stanoví článek 3 nařízení (EU) 2020/672. Itálie předložila Komisi příslušné důkazy, že skutečné a plánované veřejné výdaje od 1. února 2020 vzrostly o 28 811 965 628 EUR z důvodu zvýšených částek přímo souvisejících s režimy zkrácené pracovní doby pro zaměstnance, příspěvky pro osoby samostatně výdělečně činné, zaměstnanci v zemědělství se smlouvou na dobu určitou, pracovníky v zábavním průmyslu, spolupracovníky sportovních sdružení, pracovníky v domácnosti a pracovníky v pracovní pohotovosti, poukazy na hlídání dětí, dodatečnými příspěvky na rodičovskou dovolenou a pracovní neschopnost, nevratnými dotacemi pro osoby samostatně výdělečně činné a jednotlivé podniky. To představuje náhlý a prudký nárůst, neboť se vztahuje na nová opatření i prodloužení stávajících opatření, jež se týkají významné části podniků a pracovní síly v Itálii. Itálie hodlá pokrýt 320 000 000 EUR ze zvýšené částky výdajů prostřednictvím finančních prostředků Unie.
- (12) Komise Itálii konzultovala a ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných veřejných výdajů přímo související s režimy zkrácené pracovní doby a podobnými opatřeními, jakož i využití příslušných opatření souvisejících se zdravím v návaznosti na šíření onemocnění COVID-19, jak je uvádí žádost ze dne 7. srpna 2020, v souladu s článkem 6 nařízení (EU) 2020/672.
- (13) Měla by být tudíž poskytnuta finanční pomoc s cílem pomoci Itálii řešit socioekonomické dopady vážného narušení ekonomiky způsobeného rozšířením onemocnění COVID-19. Komise by měla přijmout opatření týkající se splatnosti, velikosti a uvolňování tranší a dílčích tranší v úzké spolupráci s vnitrostátními orgány.

- (14) Toto rozhodnutí by nemělo předjímat výsledek případných řízení o narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy.
- (15) Itálie by měla Komisi pravidelně informovat o provádění plánovaných veřejných výdajů, aby mohla Komise posoudit rozsah, v němž Itálie tyto výdaje provedla.
- (16) Při rozhodování o poskytnutí finanční pomoci byly vzaty v úvahu stávající a očekávané potřeby Itálie, jakož i žádosti o finanční pomoc podle nařízení (EU) 2020/672, které již podaly nebo plánují podat další členské státy, přičemž byly uplatněny zásady rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti. Zejména byla výše půjčky stanovena tak, aby byl zajištěn soulad s obezřetnostními pravidly platnými pro úvěrové portfolio, jak je stanoveno v nařízení Rady (EU) 2020/672,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Itálie splňuje podmínky stanovené v článku 3 nařízení (EU) 2020/672.

Článek 2

1. Unie poskytne Itálii půjčku v maximální výši 27 438 486 464 EUR. Půjčka má průměrnou dobu splatnosti nejvýše 15 let.
2. Období dostupnosti finanční pomoci poskytnuté tímto rozhodnutím činí 18 měsíců počínaje prvním dnem po nabytí účinku tohoto rozhodnutí.
3. Komise poskytne Itálii finanční pomoc Unie v nejvýše deseti tranších. Tranše může být vyplacena v jedné nebo více dílčích tranších. Splatnost dílčích tranší v rámci první tranše může být delší než maximální průměrná splatnost uvedená v odstavci 1. V takových případech se splatnost dalších dílčích tranší stanoví tak, aby byla po vyplacení všech tranší dodržena maximální průměrná splatnost uvedená v odstavci 1.
4. První tranše bude uvolněna v závislosti na vstupu dohody o půjčce podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672 v platnost.
5. Itálie uhradí náklady financování Unie podle článku 4 nařízení (EU) 2020/672 za každou tranši, jakož i veškeré poplatky, náklady a výdaje Unie vyplývající z jakéhokoli financování souvisejícího s půjčkou poskytnutou podle odstavce 1 tohoto článku.

6. Komise rozhodne o výši a uvolnění tranší splátek, jakož i o výši dílčích tranší.

Článek 3

Itálie může financovat tato opatření:

- a) prodloužení stávajících režimů zkrácené pracovní doby („*Cassa integrazione guadagni*“) pro zaměstnance, jak je uvedeno v člancích 19–22 „legislativního nařízení č. 18/2020“ uzákoněného „zákonem č. 27/2020“ a člancích 68–71 „legislativního nařízení č. 34/2020“ přeměněného „zákonem č. 77/2020“;
- b) příspěvek pro osoby samostatně výdělečně činné, jak je uvedeno v člancích 27, 28 a 44 „legislativního nařízení č. 18/2020“ uzákoněného „zákonem č. 27/2020“ a článku 84 „legislativního nařízení č. 34/2020“ uzákoněného „zákonem č. 77/2020“;
- c) příspěvky pro zaměstnance v zemědělství se smlouvou na dobu určitou, jak je uvedeno v článku 30 „legislativního nařízení č. 18/2020“ a článku 84 „legislativního nařízení č. 34/2020“ uzákoněného „zákonem č. 77/2020“;
- d) příspěvky pro pracovníky v zábavním průmyslu, jak je uvedeno v článku 38 „legislativního nařízení č. 18/2020“ a článku 84 „legislativního nařízení č. 34/2020“ uzákoněného „zákonem č. 77/2020“;

- e) příspěvky pro spolupracovníky sportovních sdružení, jak je uvedeno v článku 96 „legislativního nařízení č. 18/2020“ a článku 84 „legislativního nařízení č. 34/2020“ uzákoněného „zákonem č. 77/2020“;
- f) příspěvek pro pracovníky v domácnosti, jak je uvedeno v článku 85 „legislativního nařízení č. 34/2020“ uzákoněného „zákonem č. 77/2020“;
- g) příspěvek pro pracovníky v pracovní pohotovosti, jak je uvedeno v článku 44 „legislativního nařízení č. 18/2020“ a článku 84 „legislativního nařízení č. 34/2020“ uzákoněného „zákonem č. 77/2020“;
- h) nevratné dotace pro osoby samostatně výdělečně činné a jednotlivé podniky, jak je uvedeno v článku 25 „legislativního nařízení č. 34/2020“ uzákoněného „zákonem č. 77/2020“, pro část výdajů související s podporou osob samostatně výdělečně činných a jednočlenných společností;
- i) příspěvek na rodičovskou dovolenou, jak je uvedeno v člancích 23 a 25 „legislativního nařízení č. 18/2020“ uzákoněného „zákonem č. 27/2020“ a článku 72 „legislativního nařízení č. 34/2020“ uzákoněného „zákonem č. 77/2020“;
- j) poukazy na hlídání dětí, jak je uvedeno v člancích 23 a 25 „legislativního nařízení č. 18/2020“ uzákoněného „zákonem č. 27/2020“ a článku 73 „legislativního nařízení č. 34/2020“ uzákoněného „zákonem č. 77/2020“;

- k) příspěvek na pracovní neschopnost, jak je uvedeno v článku 24 „legislativního nařízení č. 18/2020“ uzákoněného „zákonem č. 27/2020“ a článku 74 „legislativního nařízení č. 34/2020“ uzákoněného „zákonem č. 77/2020“;
- l) daňové dobropisy na vylepšení bezpečnosti pracoviště, jak je uvedeno v článku 120 „legislativního nařízení č. 34/2020“ uzákoněného „zákonem č. 77/2020“;
- m) daňové dobropisy na dezinfekci pracoviště a nákup ochranných prostředků, jak je uvedeno v článku 125 „legislativního nařízení č. 34/2020“ uzákoněného „zákonem č. 77/2020“.

Článek 4

Itálie informuje Komisi do [šest měsíců po datu zveřejnění tohoto rozhodnutí] a následně každých šest měsíců o provádění plánovaných veřejných výdajů, a to až do doby, kdy budou tyto plánované veřejné výdaje v plné výši provedeny.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Italské republice.

Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení příjemci.

Článek 6

Toto rozhodnutí se zveřejní v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
