



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 20. juuni 2018
(OR. en)

10325/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0258 (COD)

UD 134
ENFOCUSTOM 129
MI 487
COMER 60
TRANS 278
ECOFIN 637
CODEC 1129

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	12. juuni 2018
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2018) 474 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana tollikontrolli seadmete rahastamisvahend

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2018) 474 final.

Lisatud: COM(2018) 474 final

Strasbourg, 12.6.2018
COM(2018) 474 final

2018/0258 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana
tollikontrolli seadmete rahastamisvahend**

{SWD(2018) 347} - {SWD(2018) 348} - {SEC(2018) 315}

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

2. mail 2018 võttis komisjon vastu mitmeaastase finantsraamistiku paketi ajavahemikuks 2021–2027¹. Komisjon tegi ettepaneku koostada uus ja tänapäevane pikaajaline eelarve, mis on tihedalt seostatud 27-liikmelise liidu poliitiliste prioriteetidega. Kavandatud eelarves on uued rahastamisvahendid ühendatud tänapäevastatud programmidega, et rakendada tõhusalt liidu prioriteete. Nendele kaalutlustele tuginedes teeb komisjon ettepaneku luua eelarverubriigi „Ränne ja piirihaldus“ raames uus integreeritud piirihalduse fond. Selle uue fondi eesmärk on pakkuda liikmesriikidele üliolulist suuremat tuge liidu ühiste välispiiride kaitseks.

Integreeritud piirihalduse fond toetab ühise viisapoliitika edasiarendamist ning Euroopa integreeritud piirihalduse rakendamist liikmesriikide poolt, et aidata võidelda ebaseadusliku rände vastu ja hõlbustada seaduslikku reisimist ja kaubandust. Rahastamisega tuleks jätkata liikmesriikide toetamist, et nad saaksid üles ehitada ja suurendada oma suutlikkust kõnealustes valdkondades ning tõhustada koostööd, sealhulgas asjaomaste liidu ametitega. Samuti mängib fond olulist rolli välispiiridel toimuva tollikontrolli suurema ühtsuse tagamisel, tegeledes praeguse liikmesriikidevahelise tasakaalustamatusega, mis tuleneb geograafilistest erinevustest ning olemasolevate vahendite ja ressursside erinevusest. Selles raamistikus koosneb integreeritud piirihalduse fond rahastamisvahendist, millest rahastatakse piirihaldust ja viisasid, ning rahastamisvahendist, millest rahastatakse tollikontrolli seadmeid.

Käesolevas ettepanekus käsitletakse ainult tollikontrolli seadmete rahastamisvahendit. Samaaegselt esitab komisjon eraldi ettepaneku piirihalduse rahastamisvahendi kohta.

Käesolevas õigusakti ettepanekus on kohaldamisajaks määratud 1. jaanuar 2021. Ettepanek esitatakse 27 liikmesriigile, sest 29. märtsil 2017 sai Euroopa Ülemkogu Ühendkuningriigilt teate tema kavatsuse kohta astuda välja Euroopa Liidust ja Euratomist Euroopa Liidu lepingu artikli 50 kohaselt.

Alates 1991. aastast olemasolev mitmeaastane tollialane tegevusprogramm (tolliprogramm)² võimaldab piisavalt rahastada tolli koostöömeetmeid, elektroonilisi süsteeme ja haldussuutlikkuse suurendamist ning täiendab hästi selle valdkonna riiklikke algatusi ja investeeringuid. Sellega ei ole aga ette nähtud ELi välispiiridel toimuva tollikontrolli tegemiseks kasutatavate seadmete rahastamise võimalust ja vahendeid. Seda vajadust on ELi

¹ COM(2018)322 final.

² Tolliprogramm loodi 1991. aastal nõukogu 20. juuni 1991. aasta otsusega tolliametnike kutseõpet käsitleva ühenduse tegevusprogrammi vastuvõtmise kohta (Matthaeuse programm); seda jätkati hiljem terve rea õigusaktidega: Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. detsembri 1996. aasta otsusega 210/97/EÜ, millega võetakse vastu ühenduse tollitegevusega seotud tegevusprogramm („Toll 2007“), ja selle jätkuprogrammidega, mis on kehtestatud otsustega nr 105/2000/EÜ, nr 253/2003/EÜ, nr 624/2007/EÜ ja määrusega (EL) nr 1294/2013.

tasandil seni ainult vähesel määral toetatud muude vahenditega (Herakles III,³ struktuurireformi tugiprogramm,⁴ Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondid⁵).

Programmi „Toll 2020“ käsitleva ettepaneku üle läbirääkimiste ajal nõukogus kutsusid liikmesriigid komisjoni üles „tegema avastamisseadmete ja nendega seotud tehnoloogia kulutasuvusanalüüsi, et hõlbustada tolliasutustel tänapäevaste tollikontrollivahendite soetamist 2020. aasta järgsel perioodil“. See üleskutse lisati määruse (EL) nr 1294/2013 (millega luuakse Euroopa Liidu tollialane tegevusprogramm aastateks 2014–2020) põhjendusse 4. Lisaks võttis nõukogu 23. mail 2017 vastu järeldused,⁶ milles kutsuti komisjoni üles „esitama hiljemalt 2018. aasta keskpaigas aruanne vajalike finantsressursside eraldamise kohta asjakohaste töövahendite ostmiseks tollikontrolliks (...), sealhulgas võimaluse kohta jaotada neid ressursse üheainsa fondi kaudu“.

Sellest ajast alates on liikmesriigid korduvalt väljendatud vajadust tollikontrolli seadmete rahastamise järele ning nõudnud vastavasisulise süvaanalüüsi tegemist tollipoliitika tööühma poolt⁷.

Vastuseks neile nõudmistele võttis komisjon oma 2016. aasta teatises tolliliidu arendamise ja juhtimise kohta⁸ küsimuse arutlusele ja teatas, et kaalub ja hindab uue põlvkonna tolliprogrammi mõjuhinnaangutes võimalust rahastada vajaminevaid seadmeid tulevastest komisjoni rahastamisprogrammidest. Sellele järgnesid 2017. aasta märtsis nõukogu järeldused tolli rahastamise kohta, kus nõukogu rõhutas veel kord „vajadust ELi ja selle liikmesriikide jaoks reageerida kaubanduse globaliseerumisele ja samaaegsele kuritegevuse globaliseerumisele ning sellega sammu pidada, samuti tulla toime järgnevate ohtudega, mis nõuavad piisava varustuse olemasolu, et toetada tolliliidu tõhusat toimimist ja eraldada rahalisi vahendeid tolliasutuste varustamiseks vajalike tehniliste seadmetega, et kontrollida ELi välispiiri ületavaid kaupu“.

Seepärast kutsus nõukogu komisjoni 2017. aasta lõpuks „kaaluma ja hindama võimalust rahastada tehnilise varustuse vajadusi komisjoni tulevaste rahastamisprogrammide raames ning parandama koordineerimist ja tõhustama koostööd tolliasutuste ja muude õiguskaitseasutuste vahel rahastamise eesmärgil parema ELi tasandi partnerluse kaudu“.

Mitmes resolutsioonis⁹ leidis Euroopa Parlament, et „tolliliit on üks Euroopa Liidu nurgakive, sest EL on üks maailma suurimaid kaubandusblokke ning arvestades, et tolliliit on hädavajalik

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. veebruari 2014. aasta määrus (EL) nr 250/2014, millega luuakse Euroopa Liidu finantshuvide kaitse valdkonna meetmete edendamise programm (programm Herakles III) ning tunnistatakse kehtetuks otsus nr 804/2004/EÜ (ELT L 84, 20.3.2014, lk 6).

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. mai 2017. aasta määrus (EL) 2017/825, millega luuakse struktuurireformi tugiprogramm ajavahemikuks 2017–2020 ning muudetakse määrusi (EL) nr 1303/2013 ja (EL) nr 1305/2013 (ELT L 129, 19.5.2017, lk 1).

⁵ https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/funding-opportunities/funding-programmes/overview-funding-programmes/european-structural-and-investment-funds_en

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/media/22301/st09581en17-vf.pdf> ja <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7586-2017-INIT/en/pdf>

⁷ Tollipoliitika tööühm on komisjoni loodud eksperdirühm, kes peab komisjoni tollipoliitika strateegiaga seotud küsimustes nõustama, tollipoliitika eri aspektide arengut jälgima, liikmesriikide seisukohtade vahetamist hõlbustama. Lisateave: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=944>.

⁸ COM(2016)813 final.

⁹ Vt näiteks: Euroopa Parlamendi resolutsioon liidu tolliseadustiku rakendamise seotud probleemide lahendamise kohta (2016/3024(RSP)).

ühtse turu nõuetekohaseks toimimiseks nii ELi äriühingute kui ka kodanike huvides“. Seepärast palus ta ühtlasi komisjonil „esitada selge, sidus ja ambitsioonikas strateegia ja ajakava selle tagamiseks, et kõik ELi tollisüsteemide jõustamiseks vajalikud elemendid oleksid hõlmatud asjakohaste ettepanekutega, mis on kooskõlas ja sobivad maailmakaubanduse praeguse arenguga ning ELi kaubanduspoliitika tegevuskava rakendamisega“. Käesoleva rahastamisvahendi erieesmärk edendada asjakohast ja samaväärset tollikontrolli tollikontrolli seadmete ostmise, hooldamise ja ajakohastamise abil on täpselt õige vastus sellele palvele.

Uue kavandatud tollikontrolli seadmete rahastamisvahendi eesmärk on tagada tollikontrollide samaväärsus kõigis liikmesriikides, et ära hoida kaubavoogude kõrvalesuunamist nõrgimatesse punktidesse. Liidu sihtotstarbeline sekkumine tollikontrolli seadmete puhul võimaldab toetada laiemas mõistes tollikontrolli tegemiseks sobivate avastamiseseadmete ostmist, hooldamist ja ajakohastamist. Samuti on rahastamisvahendiga kaetud avastamiseseadmed, mida kasutatakse ka muul kontrollieesmärgil kui tollikontroll, eeldusel et viimane jääb endiselt peamiseks eesmärgiks.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas kehtivate õigusnormidega**

Käesolev ettepanek on täielikult kooskõlas tolliliidu eesmärkidega ja aitab neid saavutada. Samaväärsete tollikontrollide tagamine ELi välispiiril on kahtlemata ülimalt tähtis selleks, et ära hoida kaubavoogude kõrvalesuunamist nõrgimatesse punktidesse. See on oluline mitte ainult tolli tavapärase tulude sissenõudmise ülesande tõttu, vaid ka julgeoleku ja turvalisuse tagamiseks. Samal ajal ei tohiks need üle välispiiri kulgevat kaupade liikumist reguleerivad kontrollid seaduslikku kaubandust kahjustada, vaid peaksid seda pigem hõlbustama. Kahjuks esineb praegu veel tasakaalustamatust, mis on osaliselt tingitud liikmesriikide vahendite ja ressursside erinevusest. Liikmesriikide võime reageerida pidevalt muutuvatest globaalsetest ärimudelitest ja tarneahelatest tingitud väljakutsetele sõltub lisaks inimestele ka tänapäevaste ja usaldusväärsete kontrolliseadmete kättesaadavusest.

Kavandatud rahastamisvahendiga täiendatakse eelkõige tolliprogrammi meetmeid. Tollikontrolli seadmete rahastamisvahendiga toetatakse konkreetselt ainult rahastamiskõlblike seadmete ostmist, hooldamist ja ajakohastamist, samas kui tolliprogrammiga toetatakse kõiki seotud meetmeid, nt seadmete vajaduse hindamiseks tehtavat koostööd või ostetud seadmetega seotud koolitust, kui see on vajalik.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Käesolev ettepanek on täielikult kooskõlas liidu tegevuspõhimõtetega julgeoleku ja turvalisuse valdkonnas. Alates tolliliidu loomisest on tolliasutuste roll välispiiride haldamisel oluliselt muutunud ja nende ülesanded ulatuvad nüüd kaugemale nende traditsioonilisest rollist ELi kaubanduse ning finants- ja majandushuvide järelevalvel ja hõlbustamisel. Kahtlemata on toll saanud üha rohkem ülesandeid julgeoleku ja turvalisuse valdkonnas. See uus olukord ei mõjuta siiski üksnes tolliasutusi, vaid avaldab mõju ka muudele talitustele või asutustele, nt politseile, piirivalvele, tervise- ja tarbijakaitseasutustele. Mitmesuguse kasutusega (tollikontroll, piirikontroll ja julgeolek) seadmete rahastamisega võimaldab käesolev ettepanek maksimeerida liidu eelarve mõju, toetades kontrolliseadmete ühiskasutust ja koostalitlusvõimet, ja soodustab seega kõigi asjaomaste sidusrühmade (toll, piirivalve jne)

vahelist integreeritud piirihaldust, nagu on osutatud määruse (EL) 2016/1624¹⁰ artikli 4 punktis e, ehkki põhieesmärgiks jääb tollikontroll.

ELi pettustevastase võitluse programm, mille eesmärk on konkreetselt liidu finantshuvide kaitsmine, ja tollikontrolli seadmete rahastamisvahend, mis toetab tolliliidu tõrgeteta toimimist ja aitab seda tehes kaasa liidu ja tema liikmesriikide finants- ja majandushuvide kaitsmisele, täiendavad teineteist vastastikku. Kummagi programmi eesmärgid on seega erinevad, kuid üksteist täiendavaid meetmeid võib esineda.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Käesoleva määrusega luuakse koos määrusega (EL) .../2018 (millega luuakse piirihalduse ja viisade rahastamisvahend) integreeritud piirihalduse fond. Arvestades väga erinevaid eesmärke, mida nende kahe vahendiga tuleb hõlmata, peavad nende õiguslikuks aluseks olema erinevad aluslepingu sätted. Seepärast ei ole juriidiliselt võimalik luua integreeritud piirihalduse fondi ühe rahastamisprogrammina. Seetõttu tehakse ettepanek luua fond tervikliku finantsraamistikuna, mis koosneb kahest valdkondlikust ettepanekust, millest üks on käesolev ettepanek.

Mis puudutab käesolevat ettepanekut, siis tollikontrolli seadmete rahastamisel on vaja kombineerida mitut õiguslikku alust, sest seadmetel võib olla mitu erinevat, kuid seotud eesmärki:

- Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 33, milles kutsutakse üles võtma liidu meetmeid seoses tollikoostöö ja ELi tolliliiduga;
- Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 114, milles kutsutakse üles võtma liidu meetmeid seoses siseturuga, ning
- Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 207, milles kutsutakse üles võtma liidu meetmeid seoses ühise kaubanduspoliitikaga.

ELi meetmed on õigustatud ka rahvusvahelistest lepingutest tulenevate, eelkõige Maailma Kaubandusorganisatsiooni pädevusse kuuluvate kohustuste tõttu.

• Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)

Kuigi tolliliit on liidu ainupädevusse kuuluv valdkond, milles ELi õigusaktid on ulatuslikult ühtlustatud, jääb nende õigusaktide rakendamine eraldi iga liikmesriigi ülesandeks. Seepärast määrab iga liikmesriik vahendid, sh seadmed, mis ta tollikontrolli jaoks eraldab.

Praegu esineb liikmesriikide vahel siiski ka geograafilistest erinevustest tulenevat tasakaalustamatust. Sõltuvalt sellest, mis laadi välispiiriga on tegemist, on liikmesriikidel erinevad tollikontrolli seadmete ressursid ja vajadused. Näiteks suure käibega suured sadamad toodavad rohkem tulu, mis omakorda suurendab summasid, mida tolliasutused saavad kasutada oma sissenõudmiskulude katteks, ja võimaldab samal ajal koostoimet seadmete kasutamisel. Pikad maismaapiirid suure hulga väikeste piiripunktidega, mille täielikuks

¹⁰ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. septembri 2016. aasta määrus (EL) 2016/1624, mis käsitleb Euroopa piiri- ja rannikuvalvet ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2016/399 ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 863/2007, nõukogu määrus (EÜ) nr 2007/2004 ning nõukogu otsus 2005/267/EÜ (ELT L 251, 16.9.2016, lk 1).

varustamiseks ja toimimiseks on vaja palju materjali ja seadmeid, toodavad vähem tulu ja seega ka vähem vahendeid, mida tolliasutused oma sissenõudmiskulude katteks saavad kasutada. Kehtivad liidu meetmed on osutunud piiratuteks ja ebapiisavateks. Lisaks on oht, et kui sellise tasakaalustamatusega ei tegelda ELi tasandil, süvenevad ilmnunud poliitilised pinged ja suurendavad lõppkokkuvõttes ohtu, et pahatahtlikel kodanikel või ettevõtjatel tekkitab võimalus kasutada nõrgimaid piiripunkte.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek piirdub üksnes sellega, mis on vajalik selle eesmärkide saavutamiseks. Ettepanek põhineb tsentraliseerimise elemendil – luuakse liikmesriikide esindajatest koosnevad rakkerühmad, kes hindavad ühiselt seadmete vajadust ja määravad kindlaks seadmete ühised optimaalsed standardid –, et soodustada liidu piiridel minimaalseks tollikontrolliks kasutatavate ühesuguste või otstarbekohaseks tehtud seadmete ostmist, hooldamist ja ajakohastamist. Toetuslepingu piires jäetakse hankeid käsitleva lõpliku otsuse tegemine liikmesriikidele.

Kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 17 peab komisjon vahendi rakendamisel teostama koordineerivaid, täitev- ja juhtimisfunktsioone, nagu on sätestatud aluslepingutes.

- **Vahendi valik**

Kooskõlas asjaomaste mõjuhindangu järeldestega on sobiv ELi sekkumine rahastamisvahendi kaudu. Komisjon teeb määruse vormis ettepaneku luua integreeritud piirihalduse fondi osana uus tollikontrolli seadmete rahastamisvahend.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Kuna tollikontrolli seadmete rahastamisvahend on uus algatus, ei ole selle puhul otseselt kasu eelnevate kogemuste hindamisest saadud õppetundidest. Tollikontrolli seadmete valdkonna probleeme ja vajadusi on siiski uuritud 2020. aastale järgnevat tolliprogrammi käsitleva uuringu raames, mis telliti välistöövõtjalt. Täpsemalt öeldes tehti sihipärane uuring, spetsiaalsed küsitlused ja juhtumiuuringud. Lisaks toimus 10. jaanuarist kuni 9. märtsini 2018 investeringute, teadusuuringute ja innovatsiooni, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate ning ühtse turu valdkonna ELi fonde käsitlev üldine avalik konsultatsioon, kus arutati muu hulgas ka tolliaspektide üle. Kõigi nende vastuste kokkuvõte on esitatud käesolevale ettepanekule lisatud mõjuhindangu 2. lisas.

Kõik need tegevused kinnitasid vajadust liidu meetmete järele ning oodatavat suurt ELi lisaväärtust. Üha kasvavate kaubamahtude ning tulemusliku ja kiire piirikontrolli suurema vajaduse tõttu ei piisa ainult sellest, et toll täidab oma tavapärase tulude sissenõudmise ülesannet, vaid julgeoleku ja turvalisuse tagamiseks on vaja laialdaselt tugevdada ka ELi sissetoodavate ja sealt väljaviidavate kaupade kontrolli. Samal ajal ei tohiks need üle välispiiri kulgevat kaupade liikumist reguleerivad kontrollid seaduslikku kaubandust kahjustada, vaid peaksid seda pigem hõlbustama. Tollikontrolli seadmed on nende eesmärkide täitmiseks oluline element ja seega on hädasti vaja ette näha spetsiaalne ELi vahend praeguse tasakaalustamatuse kõrvaldamiseks, tagades seeläbi tollieeskirjade ühetaolise kohaldamise ELi piiridel.

- **Mõjuhindang**

Käesolevale ettepanekule on lisatud mõjuhindang, mis hõlmab ettepanekuid nii Varjupaiga- ja Rändefondi, Sisejulgeolekufondi kui ka integreeritud piirihalduse fondi kohta, mille alla kuulub kõnealune vahend ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahend.

13. aprillil 2018 esitas õiguskontrollikomitee mõjuhindangu kohta positiivse arvamuse ning soovitas täpsemalt selgitada uut tollikontrolli seadmete rahastamisvahendit, sh eelarve otsese täitmise asjakohasust. Seda aspekti peeti silmas mõjuhindangu lõppversioonis, kus selgitused esitati nii põhitekstis kui ka spetsiaalses 6. lisas, milles käsitleti rahastamisvahendi üldist ülesehitust.

Põhiline variant, mida hinnati, oli muidugi eelarve täitmise viis, st kas rahastamisvahendiga hõlmatud tollikontrolli seadmete ostmine, hooldamine ja arendamine peaks põhinema riiklikele asutustele toetuste andmisel või eelarve jagatud täitmisel. Aruteludest teiste eelarve jagatud täitmist rakendavate komisjoni talitustega nähtus selgelt, et lisaks sellele, et see on keerukas, ei võimaldaks see üldist sidusust ja piiriülest koordineerimist, mida tollil on vaja ühesuguse kontrollitaseme tagamiseks kõigis liikmesriikides. Ka seetõttu, et puudub liikmesriikide vaheline koostöö, sest igaüks koostaks oma riikliku kava iseseisvalt, ei soodusta eelarve jagatud täitmine kogemuste, teabe ja parimate tavade vahetamist, mis on käesolevast sekkumisest loodetavad olulised eelised tollieeskirjade ühetaolisel kohaldamisel.

Eelistatud variandiks osutus seepärast eelarve otsene täitmine toetuste andmise kaudu riiklikele asutustele. ELi uue sekkumise eesmärk on tegelda praeguse tasakaalustamatusega liikmesriikides ja tagada tollikontrollide samaväärsus kogu tolliliidus. Sellise eesmärgi jaoks on ilmselt vaja piiriülest koordineerimist, mille saavutamiseks on parim lahendus tsentraliseeritud lähenemisviis eelarve otsese täitmise kaudu. Kuna riiklikud asutused – ja mitte liit – peaksid ka edaspidi otseselt omama seadmeid, mida nad kasutavad oma ülesannete täitmiseks ELi piiridel, siis toimuks ELi sekkumine liikmesriikidele antavate toetustena, millega toetatakse tollikontrolli seadmete ostmist, hooldamist ja arendamist vastavalt iga piiriliigi kohta eelnevalt määratletud standarditele. Eelarve otsene täitmine on tollivaldkonnas kehtivate meetmete rakendamise mehhanism kas programmi „Toll“ või programmi „Herakles III“ alusel. Tegemist on asjakohase lähenemisega ka seetõttu, et see puudutab ainult piiratud arvu toetusesaajaid ehk 27 liikmesriiki.

- **Lihtsustamine**

Rahastamisvahend on loodud väga lihtsana: kõigepealt koostab rakkerühm vajaduste esialgse hinnangu ja seejärel võetakse vastu tööprogramm. Eelarve otsene täitmine põhineb toetustel ning võimaldab kohaldada mitut finantsmääruse ja selle kohaldamise eeskirjadega ettenähtud lihtsustust, eriti konkursikutsete suhtes kohaldatavaid erandeid.

- **Põhiõigused**

Ettepanekul ei ole mingit erilist mõju põhiõigustele.

4. MÕJU EELARVELE

Komisjoni ettepanekus järgmise mitmeaastase finantsraamistiku kohta soovitatakse eraldada ajavahemikuks 2021–2027 integreeritud piirihalduse fondile 9 318 miljonit eurot (jooksevhindades). Selle üldise rahastamispaketi raames on käesoleva konkreetse määruse rakendamiseks võimalik saada 1,3 miljardit eurot (jooksevhindades).

Kuigi summa on absoluutarvudes märkimisväärne, katab see vaid osa hinnangulisest investeerimispuudujäägist. Vastavalt liikmesriikidelt aastatel 2014–2015 saadud teabele oli investeerimispuudujääk viie aasta kohta hinnanguliselt umbes 2,3 miljardit eurot. Samas ei peaks kogu hinnangulist investeerimispuudujääki katma liidu sekkumisega, sest liidu sekkumise määra tuleks analüüsida laiemas tollimaksude kontekstis kui omavahendit, millest liikmesriigid jätavad praegu endale oma tollikulude ja investeeringute katteks 20 %, ¹¹ mis moodustas 2015. aastal 4,7 miljardit eurot.

Samuti tuleks liidu sekkumise määra hinnata proportsionaalselt liidu väliskaubanduse kogumahuga, mille liikumist tollikontrollid aitavad jälgida, aga ka hõlbustavad. Kaubavood, mis liidu kaubanduspoliitika rakendamisel iga päev tollist läbi käivad, on tohutud: ELi 28 liikmesriigi kaubavoogude statistiline koguväärtus 2016. aastal oli 3,46 triljonit eurot (1,75 triljonit eurot eksport ja 1,71 triljonit eurot import) ehk siis 9,5 miljardit eurot päevas. Kavandatud liidu sekkumine moodustaks seega vähem kui 0,01 % väliskaubanduse mahust.

Rahastamisvahendit rakendatakse eelarve otsese täitmise teel ja prioriteedipõhiselt. Koos sidusrühmadega koostatakse vajaduste hindamise abil tööprogrammid, milles määratakse kindlaks konkreetse ajavahemiku prioriteedid.

Tollikontrolli seadmete rahastamisvahendil on mõju liidu ja liikmesriikide tuludele. Kuigi seda ei ole võimalik kindlaks määrata, hõlbustab ja tõhustab see loodetavasti tolli tööd tollimaksude kogumisel, samuti käibemaksu ja aktsiisimaksude kogumisel impordil. Kontrollide kvaliteeti suurendades kaitseb toll tõhusamalt liidu ja selle liikmesriikide finants- ja majandushuve.

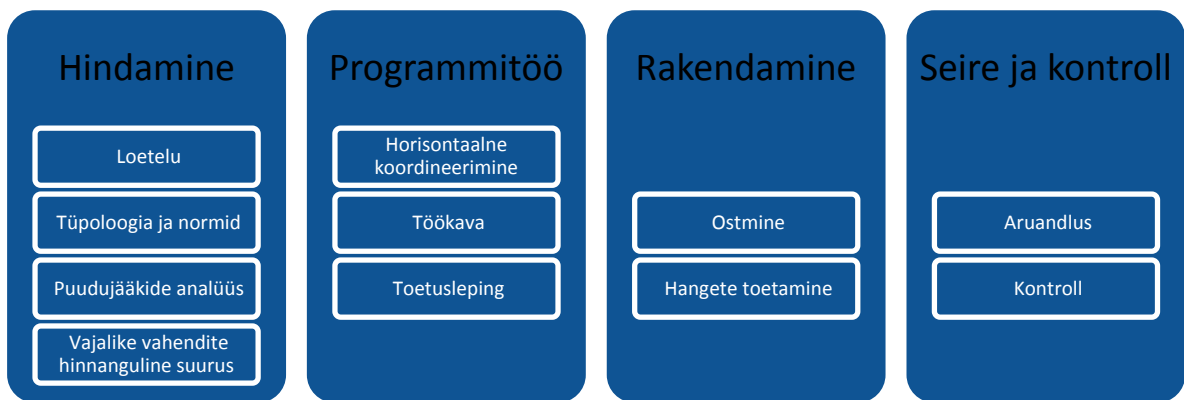
5. MUU TEAVE

• Rakenduskavad ning järelvalve, hindamise ja aruandluse kord

Kuna tegemist on ELi uue sekkumisvaldkonnaga, on äärmiselt tähtis tagada, et tollikontrolli seadmete rahastamisvahend oleks kesksel kohal ja seda edendataks. Samuti on enne meetmete täielikku kasutuselevõttu vaja teha poliitikavalikud: samal ajal kui kehtiva programmi „Toll 2020“ meetmed võimaldasid ülevaadet olukorrast ELi maismaapiiril ja selle kaardistamist kõigi asjaomaste piiripunktide tollitöötajate ja kättesaadavate seadmete osas, on mere- ja õhupiiri ning postikeskuste kohta hetkel vähe teavet.

Seda arvesse võttes loodi vahendi jaoks konkreetsetele oludele ja vajadustele kohandatud sihtotstarbeline mudel. See rajaneb liikmesriikide erialastes teadmistes ja kogemustes sügavalt juurdunud keskse koordineerimise nõudel, et tagada võrdsed tingimused ka väljaspool riigipiire. Neljale kindlaksmääratud etapile vastavad neli komponenti aitavad saavutada kindlaksmääratud üldised ja konkreetsed eesmärgid:

¹¹ Ettepanekus (COM(2018)325 final) Euroopa Liidu omavahendite süsteemi käsitleva nõukogu otsuse vastuvõtmiseks on tehtud ettepanek vähendada liikmesriikide poolt endale jäetavaid sissenõudmiskulusid 20 %-lt algele 10 % tasemele.



Mõjuhinnangu 6. lisas on kõiki neid nelja põhielementi üksikasjalikult kirjeldatud. Lühidalt on protsess järgmine:

- esimene etapp koosneb kõigi piiriliikide – maismaa-, mere-, õhupiir, postikeskused – vajaduste hindamisest. Täpsemalt korraldatakse CELBETi¹² (Central and South-Eastern Land Border Expert Team – ida- ja kaguosa maismaa tollipiiri eksperdirühm) edukaks osutunud kogemust: eksperdirühm koostas ELi maismaapiiri seadmete loetelu, töötades läbi üle 9 200 andmevälja, mis olid saadud 172 piiripunktist, tegi kindlaks nende piiripunktide põhilised näitajad ja esitas ettepaneku piiripunktide tüpoloogia kohta (nt maanteed pidi toimuv piiriületus vs raudteed pidi toimuv piiriületus, veoautoliiklusega või ainult mittekabanduslik liiklusega), määras kindlaks kavandatavad standardid iga kategooria seadmete jaoks ning analüüsis lõpuks loetelus olevate seadmete erinevust kindlaksmääratud standarditest, mis võimaldas prognoosida vajalikke rahalisi vahendeid.
- Teises etapis keskendutakse programmitööle koos tööprogrammiga ja vastavatele toetuslepingutele, mis on programmi põhiväljundid. Kuna iga piiriliigi kohta tehakse eraldi hindamine, ei piirdu töö vaid rahastamiskõlblikkuse kontrollimisega, vaid ulatub ka rahaliste vahendite eraldamise korraldamiseni tolli prioriteetide, ohtude ja mahtude põhjal. Tööprogrammi vastuvõtmise ajal peavad olema olemas ka poliitikavalikud.
- Kolmas etapp on rakendamine: kui toetuslepingud on sõlmitud, hangivad liikmesriigid vastavalt lepingutingimustele seadmed.
- Neljas ja viimane etapp koosneb seirest ja kontrollist.

Korrapärase seire ja aruandluse tagamiseks kehtestatakse ettepanekuga konkreetne raamistik vahendi ja selle raames võetud meetmete abil saavutatud tulemuste seireks. Selline seire ja aruandlus põhineb näitajatel, mis mõõdavad vahendi raames võetud meetmete mõju varem kindlaks määratud parameetrite alusel. Proportsionaalsed aruandlusnõuded hõlmavad teatavat minimaalset teavet seadmete kohta, mille väärtus ületab teatava künnise.

Lisaks teeb komisjon vahe- ja lõpphindamise. Need hindamised tehakse vastavalt 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkulepe¹³ punktidele 22 ja 23. Selles kokkuleppes kinnitasid kolm institutsiooni, et kehtivate õigusaktide ja poliitika hindamine peaks olema võimalike edasiste meetmete mõju hindamise aluseks. Hindamise käigus hinnatakse rahastamisvahendi kohapealset mõju näitajate ja vahe-eesmärkide põhjal

¹² https://ec.europa.eu/taxation_customs/expert-teams-europa_en

¹³ Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel 13. aprillil 2016 sõlmitud institutsioonidevaheline parema õigusloome kokkulepe (ELT L 123, 12.5.2016, lk 1).

ning üksikasjaliku analüüsi alusel selle kohta, mis määran on võib vahendit pidada asjakohaseks, tulemuslikuks ja tõhusaks, kas see pakub piisavalt ELi lisaväärtust ja on kokkusobiv muude ELi tegevuspõhimõtetega. Hindamised hõlmavad ka saadud kogemusi kõigi puuduste/probleemide kindlakstegemisel või iga võimalust meetmete või nende tulemuste edasisel parandamisel ning nende mõju maksimaalsel suurendamisel. Samuti tehakse neis kindlaks regulatiivsed kulud, tulud ja kokkuhoid ning nende suurus.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

I peatükk: üldsätted

Käesoleva määrusega luuakse koos määrusega (EL) [2018/XXX] (millega luuakse piirihalduse ja viisade rahastamisvahend) integreeritud piirihalduse fond¹⁴. Kaks rahastamisvahendit on omavahel tihedasti seotud: käesoleva ettepanekuga hõlmatud vahendiga toetatakse liidu piiridel toimuvaks kauba kontrolliks ettenähtud seadmeid, samas kui teise rahastamisvahendi (millega toetatakse ka muid integreeritud piirihaldusega seotud meetmeid) puhul keskendutakse eranditult piirihalduse ja viisadega seoses tehtavate kontrollide jaoks ettenähtud seadmete ostmise toetamisele. Integreeritud piirihalduse fond on vaja luua tervikliku finantsraamistikuna, mis koosneb kahest sektorikohasest ettepanekust, sest arvestades väga erinevaid eesmärgi, mida tuleb hõlmata, peavad nende õiguslikuks aluseks olema erinevad aluslepingu sätted.

Käesolev vahend on seega peamiselt suunatud tolliliidu ja tolliasutuste toetamisele. Kooskõlas õigusliku alusega on seadmed seega ette nähtud peamiselt tollikontrolliks. Seda tuleb siiski tõlgendada nii, et kui tegemist on kauba liikumisega liidu tolliterritooriumi ja väljaspool seda territooriumi asuvate riikide vahel, tuleb lisaks tollialastele õigusaktidele arvesse võtta ka teisi õigusakte, st muid õigusakte, mis käsitlevad siseturu, ühise kaubanduspoliitika ja liidu muude kaubandusega seotud ühiste poliitikameetmete välisaspekte ning üldist tarneahela turvalisust.

Rahastamisvahendi eesmärk on toetada tolliliitu ja tolli, kaitsta liidu ja tema liikmesriikide finants- ja majandushuve, tagada julgeolek ja turvalisus ning kaitsta liitu ebaseadusliku kaubanduse eest, toetades samal ajal seaduslikku ettevõtlust. Konkreetsemalt aitab rahastamisvahend edendada asjakohast ja samaväärset tollikontrolli sobivate, nüüdisaegsete ja usaldusväärsete tollikontrolli seadmete ostmise, hooldamise ja ajakohastamise abil.

Rahastamisvahendit rakendatakse otsese eelarve täitmise kaudu eelkõige toetustena. Selleks et tagada kõikide liidu programmide saadud toetuse abil ostetud seadmete tõhusus ja koostalitlusvõime, loob komisjon tööprogrammide ettevalmistamise raames koordineerimismehhanismi.

II peatükk: rahastamiskõlblikkus

Rahastamisvahendi abil saab osta, hooldada ja ajakohastada rahastamiskõlblikke seadmeid, mis on ette nähtud eelkõige tollikontrolli tegemiseks. Kuna enamikule tollikontrolli seadmetele võib samal määral või osaliselt teha vastavuskontrolle muude õigusaktide alusel (nt viisaseid või politseid käsitlevad sätted), ei jäeta välja seadmeid, mida kasutatakse ka muudel kui tollikontrolli eesmärkidel, vaid nende kasutamine sellistel eesmärkidel on isegi selgelt lubatud. See suurendaks käesolevast rahastamisvahendist rahastatud võimalike meetmete mõju.

¹⁴ COM(2018) 473.

Tagamaks et esikohal ja tähelepanu keskmes on rahaliste vahendite eraldamine, on rahastamisvahendi puhul kehtestatud konkreetsed rahastamiskõlblikkuse kriteeriumid ja rahastamiskõlbmatud kulud. Konkreetselt tähendab see seda, et lisaks selgele rahastamiskõlbmatute kulude loetelule on seadmed rahastamiskõlblikud ainult siis, kui nad on seotud vähemalt ühega kuuest järgnevast eesmärgist: väline kontroll; inimeste külge peidetud esemete tuvastamine; kiirguse tuvastamine ja nukliidide kindlakstegemine; proovide analüüsimine laborites; proovide võtmine ja kohapealne analüüsimine; käsitsi läbivaatus. 1. lisas on sätestatud soovituslik seadmete loetelu iga tollikontrolli eesmärgi kohta. Kuna vajadused võivad aja jooksul muutuda, on komisjonil õigus see kontrollieesmärkide loetelu ja 1. lisa delegeeritud õigusaktide abil läbi vaadata.

Kui see on asjakohane, siis toetatakse rahastamisvahendi kaudu lisaks rahastamiskõlblike seadmete ostmisele, hooldamisele ja ajakohastamisele ka selliste tollikontrolli seadmete ostmist ja ajakohastamist, mida kasutatakse uute osade või funktsioonide testimiseks tööolukorras. See on vajalik samm enne seda, kui liikmesriigid alustavad selliste uute seadmete laialdast ostmist. Töötingimustes testimine on täiendav samm lisaks programmi „Horisont“ raames toimuvale teadustegevusele. Selleks et saada liidu rahastamisest nii suurt kasu kui võimalik ning vältida topeltrahastamist, tagab komisjon tööprogrammide ettevalmistamise osana kahe rahastamisvahendi vahelise asjakohase kooskõlastamise.

Selleks et saavutada võimalikult suur ELi lisaväärtus, on rahastamisvahend kättesaadav kõigile liikmesriikide asutustele, kes täidavad tolli ja sellega seotud valdkondade ülesandeid. Selleks et olla rahastamiskõlblik, peab liikmesriigi tolliasutus esitama vajaduste hindamiseks vajaliku teabe, nagu on sätestatud artikli 11 lõikes 3.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) [2018/XXX]¹⁵ kehtestatakse tollikoostöö programm „Toll“, et toetada tolliliitu ja tolliasutusi. Selleks et säilitada koostöömeetmete sidusus ja horisontaalne koordineeritus, on asjakohane kohaldada neid kõiki ühe õigusakti ja normistiku alusel. Seepärast toetatakse käesoleva rahastamisvahendiga ainult rahastamiskõlblike seadmete ostmist, hooldamist ja ajakohastamist, samas kui tollikoostöö programmiga toetatakse seotud meetmeid, nt vajaduste hindamiseks tehtavat koostööd või asjakohaste seadmetega seotud koolitust.

III peatükk: toetused

Toetusi antakse vastavalt finantsmääruse sätetele. Pidades silmas rahastamisvahendist rahastuse saajate erilist identiteeti, st et tegemist on liikmesriikide tolliasutustega, ja kooskõlas finantsmäärusega ette nähtud eranditega antakse toetusi ilma konkursikutseta.

Kuna üht meedet võidakse toetada mitmest programmist, tuleb välistada topeltrahastamine. Seepärast on olemas spetsiaalne säte, millega takistatakse seda, et mitme rahastamisvahendi kaudu eraldatavaid liidu rahalisi vahendeid kasutatakse samade kulude katmiseks.

IV peatükk: programmitöö, seire, hindamine ja kontroll

Rahastamisvahendit rakendatakse tööprogrammide kaudu, mille komisjon peab vastu võtma kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määruse (EL) nr 182/2011 (millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide

¹⁵ COM(2018) 442.

läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisevolituste teostamise suhtes) artikli 5 kohase kontrollimenetlusega.

Tööprogrammide ettevalmistamist toetatakse vajaduste hindamisega, millest on lühidal juttu eespool ja üksikasjalikumalt mõjuhinna 6. lisas. Need vajaduste hindamised tehakse programmi „Toll 2020“ raames ja alates 2021. aastast uue programmi „Toll“ raames.

Rahastamisvahendi eesmärkide saavutamise tagamiseks kehtestatakse üldine seire-, hindamis- ja aruandlusraamistik. Eelkõige tuleb hindamis- ja aruandlussüsteemiga tagada, et rahastamisvahendi hindamiseks kogutakse andmeid tõhusalt, tulemuslikult, õigeaegselt ja piisava detailsusega; sellised andmed ja teave edastatakse komisjonile ülejäänud õigusaktidega kokkusobival viisil: näiteks vajaduse korral muudetakse isikuandmed anonüümseks. Selleks kehtestatakse liidu rahaliste vahendite saajatele proportsionaalsed aruandlusnõuded.

V peatükk: delegeeritud volituste rakendamine ja komiteemenetlus

Komisjonil on õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte, et:

- vaadata läbi kontrollieesmärgid, st põhilised rahastamiskõlblikkuse kriteeriumid, sest need võivad aja jooksul tolli prioriteetide, ohtude ja tehnoloogia seisukohast oluliselt muutuda, samuti
- muuta 2. lisa, et vaadata läbi või täiendada näitajaid, kui seda peetakse vajalikuks, ning täiendada käesolevat määrust seire- ja hindamisraamistiku kehtestamist käsitlevate sätetega.

Komitee abistab komisjoni. Selleks et tagada nii käesoleva rahastamisvahendi kui ka tolliprogrammi kohaste tollimeetmete sidusus ja horisontaalne koordineeritus, tehakse ettepanek luua üks komitee. Kuna kehtiva programmi „Toll 2020“ raames on komitee juba olemas ja on tehtud ettepanek see ka uue programmi „Toll“ raames kinnitada, tehakse ettepanek, et kõnealune tolliprogrammi komitee omaks pädevust ka käesoleva rahastamisvahendi puhul.

VI peatükk: ülemineku- ja lõppsätted

Tagatakse sidusa, tulemusliku ja proportsionaalse suunatud teabe edastamine eri sihtrühmadele, sealhulgas meediale ja üldsusele.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana
tollikontrolli seadmete rahastamisvahend**

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikleid 33, 114 ja 207,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Tolliliidu toimimise tagamiseks on vaja nõuetekohaselt varustada 2 140 Euroopa Liidu välispiiridel asuvat tolliasutust². Asjakohaste ja samaväärsete tollikontrollide vajadus on veelgi tungivam kui varem mitte üksnes tolli tavapärase tulude sissenõudmise ülesande tõttu, vaid üha enam ka seetõttu, et tugevdada julgeoleku ja turvalisuse tagamiseks oluliselt ELi sisetoodavate ja sealt väljaviidavate kaupade kontrolli. Samal ajal ei tohiks need üle välispiiri kulgeva kaupade liikumise kontrollid seaduslikku kaubandust kolmandate riikidega kahjustada, vaid peaksid seda pigem hõlbustama.
- (2) Eri liikmesriikide tulemuslikkuse osas esineb praegu veel tasakaalustamatust. Kõnealune tasakaalustamatus on tingitud nii liikmesriikide geograafilistest kui ka vahendite ja ressursside erinevusest. Liikmesriikide võime reageerida pidevalt muutuvatest globaalsetest ärimudelitest ja tarneahelatest tingitud väljakutsetele sõltub lisaks inimestele ka tänapäevaste ja usaldusväärsete tollikontrolli seadmete kättesaadavusest. Ühesuguste tollikontrolli seadmete tarnimine on seega tähtis element praeguse olukorra tasakaalustamisel. Sellega parandatakse tollikontrollide samaväärsust kõigis liikmesriikides ja hoitakse seeläbi ära kaubavoogude kõrvaesuunamine nõrgimatesse punktidesse.
- (3) Liikmesriigid on korduvalt väljendanud vajadust rahalise toetuse järele ning nõudnud süvaanalüüsi vajalike seadmete kohta. Oma 23. märtsi 2017. aasta järeldustes³ tolli rahastamise kohta palus nõukogu komisjonil „hinnata võimalust rahastada tehnilise varustuse vajadusi komisjoni tulevaste rahastamisprogrammide raames ja parandada

¹ ELT C , lk .

² Tolliliidu tulemuslikkust käsitleva 2016. aasta aruande lisa on kättesaadav veebisaidil: https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2016-taxation-and-customs-union_en.

³ <https://www.consilium.europa.eu/media/22301/st09581en17-vf.pdf> ja <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7586-2017-INIT/en/pdf>.

kooskõlastamist ja (...) koostööd tolliasutuste ja muude õiguskaitseasutuste vahel rahastamise eesmärgil“.

- (4) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013⁴ kohaselt käsitatakse tollikontrollidena mitte ainult tollialaste õigusaktide, vaid muude selliste õigusaktide järelevalvet, mis reguleerivad liidu tolliterritooriumi ja sellest territooriumist väljaspool asuvate riikide või territooriumide vahel liikuva kauba sisenemist, väljumist, transiiti, liikumist, ladustamist ja lõppkasutust ning liiduvälise kauba ja lõppkasutusprotseduurile suunatud kauba liidu tolliterritooriumil liikumist ja olemasolu. Selliste muude õigusaktide hulka, millega tollile antakse spetsiaalsed kontrolliülesanded, kuuluvad õigusaktid, mis on seotud maksunduse, eelkõige aktsiisi ja käibemaksuga, siseturu välisaspektide, ühise kaubanduspoliitika ja liidu muude ühiste kaubandust mõjutavate poliitikameetmete, tarneahela üldise turvalisuse ning liidu ja tema liikmesriikide finants- ja majandushuve kaitsega.
- (5) Asjakohaste ja samaväärsete tollikontrollide toetamine liidu välispiiril võimaldab maksimeerida tolliliidust saadavat kasu. Liidu sihtotstarbeline sekkumine tollikontrolli seadmete puhul, mis likvideeriks praeguse tasakaalustamatuse, aitaks lisaks kaasa liikmesriikide vahelisele üldisele ühtekuuluvusele. Võttes arvesse kogu maailma ees seisvaid probleeme, eelkõige jätkuvat vajadust kaitsta liidu ja tema liikmesriikide finants- ja majandushuve, hõlbustades samal ajal seaduslikku kaubandust, on tänapäevaste ja usaldusväärsete kontrolliseadmete olemasolu välispiiridel mõõdapääsmatu.
- (6) Seetõttu on asjakohane luua uus tollikontrolli seadmete rahastamisvahend.
- (7) Kuna liikmesriikide tolliasutustele on pandud üha enam ülesandeid, mis ulatuvad tihti julgeoleku valdkonda ja mida täidetakse välispiiridel, tuleb välispiiridel tehtavate piirikontrollide ja tollikontrollide samaväärsuse tagamiseks pakkuda liikmesriikidele asjakohast liidu rahalist toetust. Sama tähtis on edendada nii kauba kui ka isikute kontrolli osas liidu piiridel tehtavat asutustevahelist koostööd kõigi liikmesriikide selliste riiklike asutuste vahel, kes vastutavad piirikontrolli ja muude piiril täidetavate ülesannete eest.
- (8) Seepärast on vaja luua integreeritud piirihalduse fond (edaspidi „fond“).
- (9) ELi toimimise lepingu V jaotise suhtes kohaldatava õigusliku eripära ning välispiiride ja tollikontrollipoliitika suhtes kohaldatavate erinevate õiguslike aluste tõttu ei ole juriidiliselt võimalik moodustada fondi ühe rahastamisvahendina.
- (10) Seepärast tuleks fond moodustada liidu piirihalduse valdkonna rahalise toetamise tervikliku raamistikuna, mis hõlmaks käesoleva määrusega loodavat tollikontrolli seadmete rahastamisvahendit (edaspidi „rahastamisvahend“) ning ka piirihalduse ja viisade rahastamisvahendit, mis on loodud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr .../...⁵.
- (11) Käesoleva määrusega kehtestatakse rahastamisvahendi rahastamispakett, mis on iga-aastase eelarvemenetluse käigus Euroopa Parlamendi ja nõukogu peamine juhis Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel 2. detsembril 2013. aastal

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 952/2013, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik (ELT L 269, 10.10.2013, lk 1).

⁵ COM(2018) 473.

eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta sõlmitud institutsioonidevahelise kokkuleppe⁶ punkti 17 tähenduses.

- (12) Rahastamisvahendi suhtes kohaldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL, Euratom) [2018/XXX]⁷ (finantsmäärus). Selles on sätestatud liidu eelarve täitmise eeskirjad, sealhulgas eeskirjad toetuste kohta.
- (13) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) [2018/XXX]⁸ kehtestatakse tollikoostöö programm „Toll“, et toetada tolliliitu ja tolliasutusi. Selleks et säilitada koostöömeetmete sidusus ja horisontaalne koordineeritus, on asjakohane kohaldada neid kõiki ühe õigusakti ja normistiku alusel. Seepärast tuleks käesoleva rahastamisvahendiga toetada ainult rahastamiskõlblike seadmete ostmist, hooldamist ja ajakohastamist, samas kui tollikoostöö programmiga tuleks toetada seotud meetmeid, nt vajaduste hindamiseks tehtavat koostööd või asjakohaste seadmetega seotud koolitust.
- (14) Kui see on asjakohane, siis tuleks rahastamisvahendi kaudu toetada ka selliste tollikontrolli seadmete ostmist ja ajakohastamist, mida kasutatakse uute osade või funktsioonide testimiseks tööolukorras, enne kui liikmesriigid alustavad selliste uute seadmete laialdast ostmist. Tööolukorras tuleks testida eelkõige määruse (EL) [2018/XXX]⁹ raames tollikontrolli seadmete valdkonnas tehtud uurimistöö tulemusi.
- (15) Enamikule tollikontrolli seadmetele võib samal määral või osaliselt teha vastavuskontrolle muude õigusaktide, nt piirihaldust, viisaside või politseikoostööd käsitlevate sätete alusel. Seepärast loodi integreeritud piirihalduse fond kahe teineteist täiendava rahastamisvahendina, millel on seadmete ostmisel erinevad, kuid üksteist täiendavad eesmärgid. Ühelt poolt jäetakse määrusega [2018/XXX]¹⁰ loodud piirihalduse ja viisade rahastamisvahendist välja seadmed, mida saab kasutada nii piirihalduse kui ka tollikontrolli jaoks. Teiselt poolt rahastatakse käesoleva määrusega loodud tollikontrolli seadmete rahastamisvahendist mitte ainult seadmeid, mille peamine eesmärk on tollikontroll, vaid lubatakse ka nende kasutamist täiendavatel, nt piirikontrolli ja julgeoleku eesmärkidel. Selline rollijaotus edendab määruse (EL) 2016/1624¹¹ artikli 4 punktis e osutatud asutustevahelist koostööd, mis on Euroopa integreeritud piirihalduse lähenemisviisi üks komponent, võimaldades tolli- ja piirivalveasutuste koostööd ja maksimeerides kontrolliseadmete ühiskasutuse ja koostalitlusvõime kaudu liidu eelarve mõju.
- (16) Erandina finantsmäärusest peaks olema võimalik rahastada üht meetet mitmest Euroopa programmist või rahastamisvahendist, et võimaldada ja vajaduse korral toetada valdkondadeülest koostööd ja koostalitlusvõimet. Vastavalt finantsmäärusega kehtestatud topeltrahastamise keelule ei tohi osamakset sellistel juhtudel katta samu kulusid.

⁶ 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevaheline kokkulepe Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta (ELT C 373, 20.12.2013, lk 1).

⁷ COM(2016) 605.

⁸ COM(2018) 442.

⁹ COM(2018) 435.

¹⁰ COM(2018) 473.

¹¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. septembri 2016. aasta määrus (EL) 2016/1624, mis käsitleb Euroopa piiri- ja rannikuvalvet ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2016/399 ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 863/2007, nõukogu määrus (EÜ) nr 2007/2004 ning nõukogu otsus 2005/267/EÜ (ELT L 251, 16.9.2016, lk 1).

- (17) Pidades silmas tolli prioriteetide, ohtude ja tehnoloogia kiiret arengut, ei peaks tööprogrammid hõlmama pikki ajavahemikke. Samas suurendab iga-aastaste tööprogrammide kehtestamise vajadus nii komisjoni kui ka liikmesriikide halduskoormust, ilma et see oleks rahastamisvahendi rakendamise seisukohast vajalik. Eeltoodut arvestades peaksid tööprogrammid põhimõtteliselt hõlmama rohkem kui üht eelarveaastat.
- (18) Selleks et tagada käesoleva määruse kohase tööprogrammi ühetaolised rakendamistingimused, tuleks komisjonile anda rakendamisvolitused. Neid volitusi tuleks teostada kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 182/2011¹².
- (19) Kuigi keskne rakendamine on samaväärsete tollikontrollide tagamise erieesmärgi täitmiseks vältimatult vajalik, on käesoleva rahastamisvahendi tehnilise laadi tõttu vaja teha ettevalmistavat tööd tehnilisel tasandil. Seepärast tuleks rakendamist toetada vajaduste hindamisega, mille jaoks on vaja liikmesriikide erialaseid teadmisi ja kogemusi, kaasates liikmesriikide tolliasutused. Need vajaduste hinnangud peaks tuginema selgel metoodikal, milles on muu hulgas kindlaks määratud minimaalne etappide arv, mis tagab nõutava teabe kogumise.
- (20) Korrapärase seire ja aruandluse tagamiseks tuleks kehtestada konkreetne raamistik vahendi ja selle raames võetud meetmete abil saavutatud tulemuste seireks. Selline seire ja aruandlus peaks põhinema näitajatel, mis mõõdavad vahendi raames võetud meetmete mõju. Aruandlusnõuded peaksid hõlmama mõningat teavet seadmete kohta, mille väärtus ületab teatava künnise.
- (21) 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe¹³ punktide 22 ja 23 kohaselt on käesolevat rahastamisvahendit vaja hinnata konkreetsete seirenõuete alusel kogutud teabe põhjal, vältides samal ajal ülereguleerimist ja eelkõige liikmesriikide halduskoormust. Need nõuded võivad vajaduse korral hõlmata ka mõõdetavad näitajaid, mis on aluseks vahendi mõju hindamisele kohapeal.
- (22) Selleks et asjakohaselt reageerida poliitiliste prioriteetide, ohtude ja tehnoloogiate muutumisele, tuleks komisjonile anda volitused võtta kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 vastu õigusakte küsimustes, mis puudutavad rahastamisvahendi raames rahastatavate meetmete korral tehtava tollikontrolli eesmärkide muutmist ja programmi erieesmärkide saavutamise mõõtmist võimaldavate näitajate loetelu muutmist. On eriti oluline, et komisjon korraldaks oma ettevalmistava töö käigus asjakohaseid konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil, ja et kõnealused konsultatsioonid viidaks läbi kooskõlas 13. aprill 2016 institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtetega. Eelkõige selleks, et tagada delegeeritud õigusaktide ettevalmistamises võrdne osalemine, saavad Euroopa Parlament ja nõukogu kõik dokumendid liikmesriikide ekspertidega samal ajal ning nende ekspertidel on pidev juurdepääs komisjoni eksperdirühmade koosolekutele, kus arutatakse delegeeritud õigusaktide ettevalmistamist.

¹² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrus (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).

¹³ Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel 13. aprillil 2016 sõlmitud institutsioonidevaheline parema õigusloome kokkulepe (ELT L 123, 12.5.2016, lk 1).

- (23) Kooskõlas finantsmäärusega, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL, Euratom) nr 883/2013,¹⁴ nõukogu määrusega (Euratom, EÜ) nr 2988/95,¹⁵ nõukogu määrusega (Euratom, EÜ) nr 2185/96¹⁶ ja määrusega (EL) 2017/1939¹⁷ tuleb liidu finantshuve kaitsta proportsionaalsete meetmetega, mis hõlmavad õigusnormide rikkumise ja pettuste ärahoidmist, avastamist, korrigeerimist ja uurimist, kaotatud, alusetult väljamakstud või ebaõigesti kasutatud summade tagasinõudmist ja vajaduse korral halduskaristuste kehtestamist. Eelkõige võib Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF) korraldada haldusjuurdlusi, sealhulgas kohapealseid kontrolle ja inspekteerimisi vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 883/2013 ning nõukogu määruse (Euratom, EÜ) nr 2185/96 sätetele ja neis määrustes sätestatud korras, et teha kindlaks, kas on esinenud pettust, korruptsiooni või muid liidu finantshuve kahjustavaid kuritegusid. Vastavalt määrusele (EL) 2017/1939 võib Euroopa Prokuratuur uurida pettusi ja muid ebaseaduslikke toiminguid, mis mõjutavad liidu finantshuve, ja esitada nende kohta süüdistusi, nagu on ette nähtud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga (EL) 2017/1371¹⁸. Finantsmääruse kohaselt peab iga isik või üksus, kes saab liidu rahalisi vahendeid, tegema liidu finantshuvide kaitsel täielikult koostööd ja andma komisjonile, OLAFile, Euroopa Prokuratuurile ja Euroopa Kontrollikoja vajalikud õigused ja juurdepääsu ning tagama, et kolmandad isikud, kes on kaasatud liidu vahendite haldamisse, annaksid samaväärsed õigused.
- (24) Käesoleva määruse suhtes kohaldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu poolt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 322 põhjal vastu võetud horisontaalseid finantseeskirju. Need eeskirjad on sätestatud finantsmääruses ning nendega on ette nähtud eelkõige eelarve koostamise ja täitmise eeskirjad, sealhulgas eeskirjad toetuste, hangete, auhindade ja kaudse rahastamise kohta ning ette nähtud eelarvevahendite käsutajate vastutuse kontroll. ELi toimimise lepingu artikli 322 kohaselt vastu võetud eeskirjades on käsitletud ka liidu eelarve kaitsmist juhul, kui liikmesriikides esineb üldisi puudusi õigusriigi toimimises, sest õigusriigi põhimõtte austamine on usaldusväärse finantsjuhtimise ja tulemusliku ELi-poolse rahastamise oluline eeltingimus.
- (25) Käesoleva määrusega ette nähtud rahastamisliikide ja eelarve täitmise viiside valikul tuleks lähtuda nende võimest saavutada meetmete erieesmärki ja tulemusi, võttes eelkõige arvesse kontrollidega seotud kulusid, halduskoormust ja eeldatavat nõuete täitmata jätmisega seotud riski. See peaks hõlmama kindlasummaliste maksete, kindlamääraliste maksete ja ühikuhindade kasutamise kaalumist ning finantsmääruse artikli 125 lõike 1 kohaste kuludega mitteseotud rahastamisvahendite kasutamist.

¹⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. septembri 2013. aasta määrus (EL, Euratom) nr 883/2013, mis käsitleb Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) juurdlusi ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1073/1999 ja nõukogu määrus (Euratom) nr 1074/1999 (ELT L 248, 18.9.2013, lk 1).

¹⁵ Nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 2988/95, 18. detsember 1995, Euroopa ühenduste finantshuvide kaitse kohta (EÜT L 312, 23.12.1995, lk 1).

¹⁶ Nõukogu 11. novembri 1996. aasta määrus (Euratom, EÜ) nr 2185/96, mis käsitleb komisjoni tehtavat kohapealset kontrolli ja inspekteerimist, et kaitsta Euroopa ühenduste finantshuve pettuste ja igasuguse muu eeskirjade eiramiste eest (EÜT L 292, 15.11.1996, lk 2).

¹⁷ Nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta määrus (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel (ELT L 283, 31.10.2017, lk 1).

¹⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuli 2017. aasta direktiiv (EL) 2017/1371, mis käsitleb võitlust liidu finantshuve kahjustavate pettuste vastu kriminaalõiguse abil (ELT L 198, 28.7.2017, lk 29).

- (26) Kuna liikmesriigid eraldi ei suuda nende vahel paratamatult esineva geograafilise tasakaalustamatuse tõttu piisavalt saavutada käesoleva määruse eesmärgi luua tolliliitu ja tolli toetav rahastamisvahend, küll aga on selleni kooskõlastatud lähenemisviisi ja keskse rahastamise abil saavutatavate samaväärsete ja kvaliteetsete tollikontrollide tõttu hõlpsam jõuda liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev määrus nimetatud eesmärgi saavutamiseks vajalikust kaugemale,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

I PEATÜKK

ÜLDSÄTTED

Artikkel 1

Reguleerimisese

1. Käesoleva määrusega luuakse integreeritud piirihalduse fondi (edaspidi „fond“) osana tollikontrolli seadmete rahastamisvahend (edaspidi „rahastamisvahend“), et anda rahalist toetust tollikontrolli seadmete ostmiseks, hooldamiseks ja ajakohastamiseks.
2. Käesoleva määrusega luuakse koos määrusega [2018/XX] (millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana piirihalduse ja viisade rahastamisvahend)¹⁹ fond.
3. Selles sätestatakse rahastamisvahendi eesmärgid, eelarve aastateks 2021–2027, liidupoolse rahastamise vormid ja sellise rahastamise eeskirjad.

Artikkel 2

Mõisted

Käesolevas määruses kasutatakse järgmisi mõisteid:

- (1) „toll“ – määruse (EL) nr 952/2013 artikli 5 punktis 1 määratletud tolliasutused;
- (2) „tollikontroll“ – määruse (EL) nr 952/2013 artikli 5 punktis 3 määratletud eritoimingud;
- (3) „tollikontrolli seadmed“ – seadmed, mis on ette nähtud eelkõige tollikontrolli tegemiseks;
- (4) „mobiilsed tollikontrolli seadmed“ – mis tahes transpordivahendid, mida lisaks sellele, et nendega saab liikuda, kasutatakse ka tollikontrolli seadmete osana või mis on täielikult varustatud tollikontrolli seadmetega;
- (5) „hooldus“ – ennetav, parandav ja prognoositav sekkumine, sealhulgas tegevus- ja toimivuskontroll, teenindus, remont ja kapitaalremont (v.a ajakohastamine), mida on

¹⁹ COM(2018) 473.

vaja selleks, et säilitada või taastada tollikontrolli seadme kindlaksmääratud töökorras olek, nii et tema kasulik tööiga oleks maksimaalne;

- (6) „ajakohastamine“ – arendav sekkumine, mida on vaja selleks, et viia olemasolev iganenud tollikontrolli seade nüüdisaegsesse töökorda.

Artikkel 3

Rahastamisvahendi eesmärgid

1. Kuna rahastamisvahend on osa integreeritud piirihalduse fondist, on selle üldeesmärk toetada tolliliitu ja tolli, kaitsta liidu ja selle liikmesriikide finants- ja majandushuve, tagada liidus julgeolek ja turvalisus ning kaitsta liitu ebaausa ja ebaseadusliku kaubanduse eest, toetades samal ajal seaduslikku ettevõtlust.
2. Rahastamisvahendi erieesmärk on edendada asjakohast ja samaväärset tollikontrolli sobivate, nüüdisaegsete ja usaldusväärsete tollikontrolli seadmete ostmise, hooldamise ja ajakohastamise abil.

Artikkel 4

Eelarve

1. Rahastamisvahendi rakendamise rahastamispakett aastatel 2021–2027 on jooksevhindades 1 300 000 000 eurot.
2. Lõikes 1 osutatud summat võib kasutada ka ettevalmistus-, seire-, kontrolli-, auditeerimis-, hindamis- jm toiminguteks, mida tehakse rahastamisvahendi haldamiseks ja selle eesmärkide saavutamise hindamiseks. Samuti võib sellest katta kulusid, mis on seotud uuringute, ekspertide nõupidamiste, info- ja kommunikatsioonimeetmetega, niivõrd kui see on seotud rahastamisvahendi eesmärkidega, aga ka kulusid, mis on seotud infotehnoloogiavõrgustikega, mis keskenduvad infotöölusele ja -vahetusele, sealhulgas infotehnoloogiavahenditega ja muu tehnilise ja haldusabiga, mida on vaja seoses rahastamisvahendi juhtimisega.

Artikkel 5

ELi rahaliste vahendite rakendamine ja vormid

1. Rahastamisvahendit rakendatakse eelarve otsese täitmise korras vastavalt finantsmäärusele.
2. Rahastamisvahendist võib anda rahalisi toetusi ükskõik millises finantsmäärusekohases vormis, eelkõige toetustena.
3. Kui toetatav meede on seotud seadmete ostmise või ajakohastamisega, loob komisjon koordineerimismehhanismi, millega tagatakse liidu programmide ja rahastamisvahenditest saadud toetuse abil ostetud kõikide seadmete tõhusus ja koostalitlusvõime.

II PEATÜKK

RAHASTAMISKÕLBLIKUS

Artikkel 6

Rahastamiskõlblikud meetmed

1. Selleks et meetmetele võiks käesoleva rahastamisvahendi raames rahalist toetust anda, peavad need vastama järgmistele nõuetele:
 - (a) nendega rakendatakse artiklis 3 osutatud eesmärgi;
 - (b) nendega toetatakse selliste tollikontrolli seadmete ostmist, hooldamist ja ajakohastamist, millel on üks või mitu järgmist tollikontrolliga seotud otstarvet:
 - (1) väline kontroll;
 - (2) inimeste külge peidetud esemete tuvastamine;
 - (3) kiirguse tuvastamine ja nukliidide kindlakstegemine;
 - (4) proovide analüüsimine laborites;
 - (5) proovide võtmine ja kohapealne analüüsimine;
 - (6) käsitsi läbivaatus.

1. lisas esitatakse soovituslik loend tollikontrolli seadmetest, mida võib kasutada punktides 1–6 osutatud tollikontrolli eesmärkide saavutamiseks.
2. Erandina lõikest 1 võivad meetmed nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel hõlmata ka selliste tollikontrolli seadmete ostmist, hooldamist ja ajakohastamist, mida kasutatakse uute osade või funktsioonide testimiseks tööolukorras.
3. Komisjonil on õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 14, et muuta lõike 1 punktis b ja 1. lisas esitatud tollikontrolli eesmärgi, kui sellist läbivaatamist peetakse vajalikuks.
4. Käesoleva rahastamisvahendi raames rahastatud tollikontrolli seadmeid võib kasutada ka muul eesmärgil kui tollikontrolliks, sealhulgas inimeste kontrolliks riiklike piirihaldusasutuste tegevuse toetamisel ja uurimiseks.

Artikkel 7

Rahastamiskõlblikud üksused

Erandina finantsmääruse artiklist 197 on rahastamiskõlblikud üksused liikmesriikide tolliasutused, kui nad annavad artikli 11 lõikes 3 sätestatud vajaduste hindamiseks vajalikku teavet.

Artikkel 8

Kaasrahastamise määr

1. Rahastamisvahendist võidakse rahastada kuni 80 % meetme rahastamiskõlblikest kogukuludest.

2. Igasugust rahastust, mis ületab seda ülempiiri, antakse üksnes nõuetekohaselt põhjendatud erandjuhtudel.

Artikkel 9

Rahastamiskõlblikud kulud

Rahastamisvahendi raames ei ole rahastamiskõlblikud järgmised kulud:

- (a) maa ostuga seotud kulud;
- (b) taristuga, nagu hoonete või välirajatistega, ja samuti mööbliga seotud kulud;
- (c) elektrooniliste süsteemidega seotud kulud, v.a tollikontrolli seadmete otseseks kasutamiseks vajalik tarkvara;
- (d) turvaliste või mitteturvaliste sidekanalite sarnaste võrkude kulud või liitumiskulud;
- (e) muude transpordivahendite (nt sõidukid, õhusõidukid või laevad) kui mobiilsete tollikontrolli seadmetega seotud kulud;
- (f) tollikontrolli seadmete jaoks vajalike tarbekaupade, nagu võrdlus- või kalibreerimismaterjalide kulud;
- (g) isikukaitsevahenditega seotud kulud.

III PEATÜKK

TOETUSED

Artikkel 10

Toetuste andmine, vastastikune täiendavus ja kombineeritud rahastamine

1. Rahastamisvahendi raames antakse ja hallatakse toetusi kooskõlas finantsmääruse VIII jaotisega.
2. Finantsmääruse artikli 195 punkti f kohaselt antakse toetusi ilma konkursikutseta artiklis 7 osutatud rahastamiskõlblikele üksustele.
3. Erandina finantsmääruse artiklist 191 võib meede, mis on saanud toetust määrusega (EL) [2018/XXX]²⁰ kehtestatud tollikoostöö programmi või mis tahes muu liidu programmi alusel, saada toetust ka rahastamisvahendi alusel, tingimusel, et neist toetustest ei kaeta samu kulusid. Igast liidu programmist antud rahastuse suhtes kohaldatakse vastava programmi eeskirju. Kumulatiivne rahastus ei tohi ületada meetme rahastamiskõlblikke kogukulusid ning erinevatest liidu programmidest antava toetuse võib arvutada proportsionaalselt vastavalt toetuse andmise tingimusi käsitlevatele dokumentidele.

²⁰

COM(2018) 442.

IV PEATÜKK

PROGRAMMITÖÖ, SEIRE JA HINDAMINE

Artikkel 11

Tööprogramm

1. Rahastamisvahendit rakendatakse finantsmääruse artikli 110 lõikes 2 osutatud tööprogrammide kaudu.
2. Komisjon võtab tööprogrammid vastu rakendusaktiga. Rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artiklis 15 osutatud kontrollimenetlusega.
3. Lõikes 1 osutatud tööprogrammide ettevalmistamist toetatakse vajaduste hindamisega, mis koosneb vähemalt järgmisest:
 - (a) piiripunktide ühine liigitus;
 - (b) kättesaadavate tollikontrolli seadmete täielik loend;
 - (c) tollikontrolli seadmete minimaalse ja optimaalse taseme ühine määratlus piiripunktide liigituse alusel ning
 - (d) rahaliste vajaduste üksikasjalik prognoos.

Vajaduste hindamisel lähtutakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1294/2013²¹ kehtestatud programmi „Toll 2020“ ning määrusega (EL) [2018/XXX]²² kehtestatud tollikoostöö programmi raames võetud meetmetest ja seda ajakohastatakse korrapäraselt vähemalt iga kolme aasta järel.

Artikkel 12

Seire ja aruandlus

1. Näitajad, mille abil antakse aru artiklis 3 sätestatud rahastamisvahendi üld- ja erieesmärkide saavutamisel tehtud edusammude kohta, on esitatud 2. lisas.
2. Selleks et tagada rahastamisvahendi eesmärkide saavutamiseks tehtavate edusammude tulemuslik hindamine, on komisjonil õigus võtta artikli 14 kohaselt vastu delegeeritud õigusakte 2. lisa muutmiseks, et vaadata läbi või täiendada näitajaid, kui seda peetakse vajalikuks, ning täiendada käesolevat määrust seire- ja hindamisraamistiku kehtestamist käsitlevate sätetega.
3. Tulemusaruannete süsteemiga tuleb tagada, et rahastamisvahendi rakendamise ja tulemuste seireks vajalikke andmeid kogutakse tõhusalt, tulemuslikult ja õigeaegselt. Selleks kehtestatakse liidu vahendite saajatele proportsionaalsed aruandlusnõuded.

²¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1294/2013, millega luuakse Euroopa Liidu tollialane tegevusprogramm aastateks 2014–2020 („Toll 2020“) ning tunnistatakse kehtetuks otsus nr 624/2007/EÜ (ELT L 347, 20.12.2013, lk 209).

²² COM(2018) 442.

4. Lõikes 3 osutatud aruandlusnõuded sisaldavad vähemalt nõuet edastada komisjonile igal aastal vähemalt järgmine teave, kui tollikontrolli seadmete osa maksumus ületab 10 000 eurot ilma maksudeta:
 - (a) tollikontrolli seadmete kasutusele võtmise ja kasutuselt kõrvaldamise kuupäevad;
 - (b) tollikontrolli seadmete kasutamise statistika;
 - (c) teave tollikontrolli seadmete kasutamise tulemuste kohta.

Artikkel 13

Hindamine

1. Hindamised toimuvad piisavalt aegsasti, et nende tulemusi saaks kasutada otsustamisprotsessis.
2. Rahastamisvahendi vahehindamine toimub siis, kui rahastamisvahendi rakendamise kohta on saanud kättesaadavaks piisavalt teavet, ent mitte hiljem kui neli aastat pärast rahastamisvahendi rakendamise algust.
3. Rahastamisvahendi rakendamise lõpul, ent mitte hiljem kui neli aastat pärast artiklis 1 nimetatud ajavahemikku teeb komisjon rahastamisvahendi lõpphindamise.
4. Komisjon edastab hindamiste tulemused koos oma tähelepanekutega Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele.

V PEATÜKK

DELEGEERITUD VOLITUSTE RAKENDAMINE JA KOMITEEMENETLUS

Artikkel 14

Delegeeritud volituste rakendamine

1. Komisjonile antakse õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte käesolevas artiklis sätestatud tingimustel.
2. Artikli 6 lõikes 3 ja artikli 12 lõikes 2 osutatud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile kuni 31. detsembrini 2028.
3. Euroopa Parlament või nõukogu võib artikli 6 lõikes 3 ja artikli 12 lõikes 2 osutatud volituste delegerimise igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud volituste delegerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.
4. Enne delegeeritud õigusakti vastuvõtmist konsulteerib komisjon kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonivahelises parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtetega iga liikmesriigi määratud ekspertidega.
5. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

6. Artikli 6 lõike 3 ja artikli 12 lõike 2 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti teatavakstegemist Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitanud selle suhtes vastuväiteid või kui Euroopa Parlament ja nõukogu on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita vastuväiteid. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.

Artikkel 15

Komiteemenetlus

1. Komisjoni abistab määruse (EL) [2018/XXX]²³ artiklis 18 osutatud tolliprogrammi komitee.
2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5.

VI PEATÜKK

ÜLEMINEKU- JA LÕPPSÄTTED

Artikkel 16

Teave, kommunikatsioon ja avalikustamine

1. Liidu rahaliste vahendite saajad tunnistavad liidu rahaliste vahendite päritolu ja tagavad selle nähtavuse (eriti meetmeid ja nende tulemusi reklaamides), andes eri sihtrühmadele, sealhulgas meediale ja üldsusele selle kohta sidusat, tulemuslikku ja proportsionaalset suunatud teavet.
2. Komisjon võtab teabe- ja teavitusmeetmeid vastavalt rahastamisvahendile, võetud meetmetele ja saadud tulemustele. Rahastamisvahendile eraldatud rahalised vahendid peavad ühtlasi aitama kaasa liidu poliitiliste prioriteetide tutvustamisele, niivõrd kui need on seotud artiklis 3 osutatud eesmärkidega.

Artikkel 17

Üleminekusätted

Vajaduse korral võib kanda eelarvesse assigneeringuid ka pärast 2027. aastat, et katta artikli 4 lõikega 2 ette nähtud kulusid, selleks et oleks võimalik hallata meetmeid, mis ei ole 31. detsembriks 2027 veel lõpule viidud.

Artikkel 18

Jõustumine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

²³ COM(2018) 442.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.
Strasbourgis,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

- 1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus
- 1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise (ABM/ABB) struktuurile
- 1.3. Ettepaneku/algatuse liik
- 1.4. Eesmärgid
- 1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendus
- 1.6. Meetme kestus ja finantsmõju
- 1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid

2. HALDUSMEETMED

- 2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad
- 2.2. Haldus- ja kontrollisüsteemid
- 2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

- 3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub
- 3.2. Hinnanguline mõju kuludele
 - 3.2.1. Üldine hinnanguline mõju kuludele
 - 3.2.2. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele
 - 3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele
 - 3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga
 - 3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus
- 3.3. Hinnanguline mõju tuludele

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana tollikontrolli seadmete rahastamisvahend

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad (*programmi teemavaldkond*)

11 Piirihaldus

11.02 Integreeritud piirihalduse fond

11 02 11 Tollikontrolli seadmete rahastamisvahend

1.3. Ettepanek/algatus käsitleb:

X uut meedet

☐ uut meedet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest¹

☐ olemasoleva meetme pikendamist

☐ ühe või mitme meetme ümbersuunamist teise või uude meetmesse või ühendamist teise või uue meetmega

1.4. Ettepaneku/algatuse põhjendus

1.4.1. Lühiki- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava

Rahastamisvahendit rakendatakse rakendusaktiga, millega võetakse vastu tööprogramm. Vastuvõtmine peaks kavandatult toimuma 2021. aasta esimeses kvartalis pärast vajaduste hindamist (kehtiva programmi „Toll 2020“ alusel) ja tolliprogrammi komiteega konsulteerimist. Tööprogrammi täitmiseks sõlmitakse toetusesaajatega toetuslepingud ning see algab hiljemalt 2021. aasta teises kvartalis.

1.4.2. ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda erinevatest teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.

ELi tasandi meetme põhjused (*ex ante*): Tunnistades vajadust parandada tollikontrollide samaväärsust kõigis liikmesriikides, et ära hoida kaubavoogude kõrvalesuunamist nõrgimatesse punktidesse, teeb komisjon ettepaneku käesoleva uue rahastamisvahendi kohta. Samaväärsete tolliseadmete ja taristu tagamisel on praeguse tasakaalustamatusega tegelemisel oluline osa. Kõnealune tasakaalustamatus on osaliselt tingitud liikmesriikide vahendite ja ressursside erinevusest. Nende võime reageerida pidevalt muutuvatest globaalsetest ärimudelitest ja tarneahelatest tingitud väljakutsetele sõltub lisaks inimestele ka tänapäevaste ja usaldusväärsete kontrolliseadmete kättesaadavusest. Üha kasvavate kaubamahtude ja suurema piirikontrolli vajaduse tõttu ei piisa ainult sellest, et toll täidab oma tavapärase tulude sissenõudmise ülesannet, vaid julgeoleku ja turvalisuse tagamiseks on vaja laialdaselt

¹ Vastavalt finantsmääruse artikli 58 lõike 2 punktile a või b.

tugevdada ka ELi sissetoodavate ja sealt väljaviidavate kaupade kontrolli. Samal ajal ei tohiks need üle välispiiri kulgevat kaupade liikumist reguleerivad kontrollid seaduslikku kaubandust kahjustada, vaid peaksid seda pigem hõlbustama.

Oodatav tekkiv liidu lisaväärtus (*ex post*): Seda on võimalik tolliliidus saavutada ainult tagades, et ka nõrgim lüli on oma ülesannete täitmiseks piisavalt tugev. Rahastamisvahendiga toetatakse seega tolliliitu ja täiendatakse eelkõige tolliprogrammi meetmeid.

1.4.3. *Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid*

Ei kohaldata

1.4.4. *Kooskõla ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega*

Rahastamisvahend on tihedalt seotud uue tolliprogrammiga, millega toetatakse vajaduste hindamist. Lisaks on see seotud Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) tegevusega pettuste vastu võitlemisel, et kaitsta liidu finantshuve kooskõlas ELi toimimise lepingu artikliga 325.

1.5. Meetme kestus ja finantsmõju

X Piiratud kestusega

- X hõlmab ajavahemikku 1.1.2021–31.12.2027
- X finantsmõju kulukohustuste assigneeringutele avaldub ajavahemikul 2021–2027 ja maksete assigneeringutele ajavahemikul 2021–2030.

☐ Piiramatu kestusega

- Rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku AAAA–AAAA,
- millele järgneb täieulatuslik rakendamine.

1.6. Ettenähtud eelarve täitmise viisid²

X Eelarve otsene täitmine komisjoni poolt

- X oma talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;
- ☐ rakendusametite kaudu

☐ Eelarve jagatud täitmine koostöös liikmesriikidega

☐ Eelarve kaudne täitmine, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:

- ☐ kolmandatele riikidele või nende määratud asutustele;
- ☐ rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende allasutustele (täpsustage);
- ☐ Euroopa Investeeringuspangale (EIP) ja Euroopa Investeeringufondile (EIF);
- ☐ finantsmääruse artiklites 70 ja 71 osutatud asutustele;
- ☐ avalik-õiguslikele asutustele;
- ☐ avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, kuivõrd nad esitavad piisavad finantstagatised;
- ☐ liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kes esitavad piisavad finantstagatised;
- ☐ isikutele, kellele on delegeeritud Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaste ÜVJP erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomases alusaktis.
- *Mitme eelarve täitmise viisi valimise korral esitage üksikasjad rubriigis „Märkused“.*

Märkused

--

²

Eelarve täitmise viise koos viidetega finantsmäärusele on selgitatud veebisaidil BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/ET/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

Täpsustage tingimused ja sagedus.

Vahehindamine rahastamisvahendi eesmärkide saavutamise, selle tõhususe ja liidu tasandi lisaväärtuse kohta tehakse siis, kui rahastamisvahendi rakendamise kohta on saanud kättesaadavaks piisavalt teavet, ent mitte hiljem kui neli aastat pärast rahastamisvahendi rakendamise algust.

Lõpphindamises tuleks lisaks käsitleda rahastamisvahendi pikaajalist mõju ja selle mõju jätkusuutlikkusele. Lõpphindamine tehakse rahastamisvahendi rakendamise lõpul, ent mitte hiljem kui neli aastat pärast rahastamisperioodi lõppu.

Kõnealused hindamised peaksid põhinema muu hulgas järelevalve ja aruandluse jaoks kindlaks määratud näitajatel.

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

2.2.1. *Eelarve täitmise viisi(de), rahastamise rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus*

Tollikontrolli seadmete komponendi puhul on eelistatud variant eelarve otsene täitmine toetuste andmise kaudu riiklikele asutustele tollikontrolli seadmete ostmiseks, hooldamiseks ja arendamiseks.

ELi uue sekkumise eesmärk on tegelda praeguse liikmesriikidevahelise tasakaalustamatusega ja tagada tollikontrollide samaväärsus kogu tolliliidus. Sellise eesmärgi jaoks on ilmselt vaja piiriülest koordineerimist, mille saavutamiseks on parim lahendus tsentraliseeritud lähenemisviis eelarve otsese täitmise kaudu. Kuna riiklikud asutused – ja mitte liit – peaks jätkuvalt omama otseselt seadmeid, mida nad kasutavad oma ülesannete täitmiseks ELi piiridel, siis toimuks ELi sekkumine liikmesriikidele antavate toetustena, millega toetatakse tollikontrolli seadmete ostmist, hooldamist ja arendamist vastavalt iga piiriliigi kohta eelnevalt määratletud normidele.

Eelarve otsene täitmine on tollivaldkonnas olemas olevate meetmete rakendamise mehhanism kas programmi „Toll“ või programmi „Herakles III“ alusel. Tegemist on asjakohase lähenemisega ka seetõttu, et kõnealusel juhul puudutab see piiratud arvu toetusesaajaid ehk 27 liikmesriiki, mis võimaldab kohaldada mitut finantsmääruse ja selle kohaldamise eeskirjadega ettenähtud lihtsustust, eriti konkursikutsete suhtes kohaldatavaid erandeid.

Selleks et võtta põhjalikult arvesse riiklike asutuste teadmisi ja tegutsemiskogemusi ning seeläbi rahuldada nende tegelikke vajadusi, toetavad eelarve otsest täitmist komisjoni poolt eksperdirühmad, kuhu kuuluvad ettevalmistavate ülesannetega seotud liikmesriigid (nt vajaduste hindamine ja piiriliigi kohta ettenähtud minimaalsete seadmete standardite kindlaksmääramine). Komisjon võtab vastu lõpliku poliitilise otsuse, mille alusel eraldatakse rahalised vahendid toetustena tollipoliitika prioriteetide, ohtude ja mahtude põhjal komiteemenetluse raames.

Samuti kaalutakse kaasrahastamist (st riikide osamaksed lisaks ELi sekkumisele) ja eeltingimusi (nagu piisava haldussuutlikkuse olemasolu näiteks töötajate arvu ja oskuste näol). Sellega tagatakse, et tollikontrolli seadmete tarnimine toimub üksnes

liikmesriikide täieliku kaasamisega ja tingimuste täitmise korral, võimaldades seeläbi seadmete tegelikku kasutamist ja ELi sekkumise tõelist mõju.

Toetuste puhul on ette nähtud küll eelrahastamine, kuid see on toetuslepingu esimesel aastal üsna piiratud (umbes 20 %, mis määratakse kindlaks tööprogrammis), kuna tolliasutuste osalusel toimuvad tollikontrolli seadmete riigihanked on tavaliselt pikaldased menetslused ja kestavad seepärast toetuslepingu esimesest aastast kauem.

Toetuste lõppmaksed/tagasinõudmised tehakse finantsaruannete ja kohapealsete järelauditite põhjal.

Kuna kõnealuse rahastamisvahendi puhul on tegemist uue programmiga, on kontrollistrateegiat vaja tõenäoliselt selle esialgsete tulemuste valguses aja jooksul täiustada. Konkreetselt lähtutakse selle puhul kahest lähenemisviisist:

- riiklikud finantsaruanded lõpetatakse pärast dokumentide kontrollimist, millele järgneb lõppmakse-/tagasinõudekorraldus (vähendades seeläbi makseviivitusi); nendele lõppmakse-/tagasinõudekorraldustele tuleb teha eelkontroll, mis on osa finantsahelast;
- eespool mainitud kontrollid põhinevad liikmesriikides tehtavatel kohapealsetel järelauditel. Maksunduse ja tolliliidu peadirektoraadil on eesmärk teha igal aastal kohapealseid kontrollkäike umbes pooltesse liikmesriikidesse.

2.2.2. *Teave tuvastatud ohtude ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta*

Rahastamisvahendi rakendamiseks ettenähtud finantstehingutega seotud riskid on piiratud, eelkõige järgmistel põhjustel:

- toetusesaajad on liikmesriikide tolliasutused ja sellisel juhul konkursikutsed puuduvad;
- kuna rahastamise puhul keskendutakse tööprogrammis lisaks vajaduste hindamisele ka konkreetselt kindlaks määratud ja ühistele prioriteetidele, on suurem osa meetmeid liikmesriikides võrreldavad ning kõrvalekaldeid on lihtne märgata ja kindlaks teha;
- meetmete registreerimise ja finantsaruannete koostamise elektroonilise süsteemi kasutamine on kohustuslik; kõnealune süsteem sisaldab mitmesuguseid kontrole ja lihtsustab kulude järelevalvet;
- rahastamisel keskendutakse eeldatavasti peamiselt kallistele tollikontrolli seadmetele, mis vähendab ostetavate, hooldatavate või ajakohastatavate seadmete arvu ning tagab seeläbi järelevalve ja kontrolli lihtsustamise;
- minimaalsed aruandluskohustused on juba ette nähtud ettepanekus ning neid täiendatakse tööprogrammis ja toetuslepingutes, et piirata või leevendada võimalikke riske.

2.2.3.

2.2.4. *Kontrollide kulutõhususe (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse) hinnang ja põhjendus ning prognoositav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal).*

Varasema tolliprogrammi kohaselt jäävad kontrollide aastased kogukulud eeldatavasti üsna piiratuks, sest nagu eespool mainitud, on vearisk seotud finantstehingute laadi ja rakendamise meetodit arvesse võttes väike.

Finantsahela osaks olevatel eelkontrollidel põhineva üldise sisekontrollisüsteemi eesmärk on kõrvaldada võimalikud vead enne makse tegemist/lõpetamist. Toetustega seotud kohapealsed järelkontrollid vähendavad veelgi võimalikku veariski makse tegemisel/lõpetamisel, kuna neil on tugev hoiatav mõju.

Võrdluseks olgu öeldud, et varasema tolliprogrammi raames kohaldatav kontrollistrateegia on osutunud tulemuslikuks ja tõhusaks ning kontrollikulud on piiratud. Arvestades seda, et uue rahastamisvahendi jaoks kasutatakse sama kontrollisüsteemi, on uue rahastamisvahendi kohane eeldatav kontrollikulu ja makse tegemise/lõpetamise eeldatav veariski tase sarnane.

2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

Täpsustage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed, nt pettustevastase võitluse strateegias esitatud meetmed.

Maksunduse ja tolliliidu peadirektoraadi pettustevastase võitluse strateegias keskendutakse tugeva pettustevastase võitluse kultuuri väljaarendamisele peadirektoraadisiseselt, suurendades teadlikkust võimalikest pettuseohtudest ning toetades eetilist käitumist maksunduse ja tolliliidu peadirektoraadi töötajate seas. Lisaks käsitletakse strateegias tihedat koostööd OLAFiga ning pettusega seotud aspektide lisamist peadirektoraadi strateegilise planeerimise ja programmitöö tsükklisse.

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik ja uued kulude eelarveread

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Assigneerin gute liik	Rahaline osalus			
	Nr	Liigendatu d/liigendam ata ¹ .	EFTA riigid ²	Kandidaatri igid ³	Kolmand ad riigid	Finantsmääruse artikli [21 lõike 2 punkti b] tähtsuses
4	11 01 02 Toetuskulud tollikontrolli seadmete rahastamisvahendi jaoks	Liigenda mata	EI	EI	EI	EI
4	11 02 11 Tollikontrolli seadmete rahastamisvahend	Liigendat ud	EI	EI	EI	EI

¹ Liigendatud = liigendatud assigneeringud / liigendamata = liigendamata assigneeringud.

² EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

³ Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.

3.2. Hinnanguline mõju kuludele

3.2.1. Üldine hinnanguline mõju kuludele

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	4	„Ränne ja piirihaldus“
---	---	------------------------

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Pärast 2027. a astat</i>	KOKKU
Tegevusassigneeringud (11 02 11)	Kulukohustused	(1)	174,903	178,403	181,973	185,614	189,329	193,117	195,961		1 299,300
	Maksed ¹	(2)	42,481	129,274	162,474	170,688	175,066	178,602	182,209	258,506	1 299,300
Rahastamisvahendi jaoks ettenähtud rahastamispaketist rahastatavad haldusassigneeringud ^{2,3} 11 01 02	Kulukohustused = maksed	(3)	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100		0,700
Rahastamisvahendi jaoks ettenähtud rahastamispaketi assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	=1+ +3	175,003	178,503	182,073	185,714	189,429	193,217	196,061		1 300,000
	Maksed	=2+ +3	42,581	129,374	162,574	170,788	175,166	178,702	182,309	258,506	1 300,000

¹ 2021.–2027. aasta mitmeaastase finantsraamistiku kohase uue programmi makseprofiil tugineb selliste varasemate makseprofiilide ekstrapoleerimisele, mis on seotud 2007.–2017. aasta programmidega, mis sisaldavad samasuguseid rakendusmehhanisme sarnastes poliitikavaldkondades, eelkõige tolli, maksunduse ja pettusevastase võitluse valdkonnas.

² Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), otsene teadustegevus, kaudne teadustegevus.

³ Näited: tõlked, IT-võrgud ja -süsteemid rahastamisvahendi haldamiseks (ABAC, eGrants, AGM jne)

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	7	„Halduskulud“
---	----------	---------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Pärast 2027. a astat</i>	KOKKU
Inimressursid		3,575	3,575	3,575	3,575	3,575	3,575	3,575		25,025
Muud halduskulud		0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100		0,700
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	3,675	3,675	3,675	3,675	3,675	3,675	3,675		25,725

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Pärast 2027. a astat</i>	KOKKU
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	178,678	182,178	185,748	189,389	193,104	196,892	199,736		1 325,725
	Maksed	46,256	133,049	166,249	174,463	178,841	182,377	185,984	258,506	1 325,725

3.2.2. Üldine hinnanguline mõju haldusassigneeringutele

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Aasta	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	KOKKU
-------	------	------	------	------	------	------	------	-------

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 7								
Inimressursid	3,575	3,575	3,575	3,575	3,575	3,575	3,575	25,025
Muud halduskulud	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,700
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 vahesumma	3,675	3,675	3,675	3,675	3,675	3,675	3,675	25,725

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud								
Inimressursid								
Muud halduskulud	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,700
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7 välja jäävate kulude vahesumma	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,700

KOKKU	3,775	3,775	3,775	3,775	3,775	3,775	3,775	26,425
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Personali ja muude halduskuludega seotud assigneeringute vajadused kaetakse juba meedet haldava peadirektoraadi assigneeringutega ja/või assigneeringute ümberpaigutamise teel peadirektoraadi sees. Vajaduse korral võidakse personali täiendada iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.

¹ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), otsene teadustegevus, kaudne teadustegevus.

3.2.2.1. Hinnanguline personalivajadus

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma personali kasutamist.
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Hinnanguline täistööajale taandatud töötajate arv

Aasta	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
•Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)							
Komisjoni peakorteris ja esindustes	25	25	25	25	25	25	25
Delegatsioonides							
Teadustegevus							
•Kosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad) ¹							
Rubriik 7							
Rahastatakse mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7	– peakorteris						
	– delegatsioonides						
Rahastatakse rahastamisvahendi jaoks ettenähtud rahastamispaketist 2	– peakorteris						
	– delegatsioonides						
Teadustegevus							
Muu (täpsustage)							
KOKKU	25	25	25	25	25	25	25

Personalivajadused kaetakse juba meedet haldavate peadirektoraadi töötajatega ja/või töötajate ümberpaigutamise teel peadirektoraadi sees. Vajaduse korral võidakse personali täiendada iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.

Ülesannete kirjeldus:

Ametnikud ja ajutised töötajad	Rahastamisvahendi haldamiseks ja rakendamiseks on vaja lisatöötajaid. See hõlmab muu hulgas järgmisi ülesandeid: – vajaduste hindamises osalemine, selle järelevalve ja koordineerimine: igat liiki piiride (maa-, mere-, õhupiir ja postikeskused) jaoks vajalike rahaliste vahendite loetelu, tüpoloogia ja normid, puudujääkide analüüs ja hinnang; – programmitöö: horisontaalne koordineerimine (eelkõige ohtude ja mahtude hindamine), tööprogrammi ja seotud menetluste ettevalmistamine (komiteemenetlus) ning toetuslepingute ettevalmistamine ja läbirääkimine; – rakendamine: tollipoolse rakendamise järelevalve ja toetamine (nt ühishanked); – aruandlus ja kontroll/audit.
Kosseisuvälised töötajad	Ei kohaldata

¹ Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud, noored spetsialistid delegatsioonides.

² Tegevusassigneeringutest rahastatavate kosseisuväliste töötajate ülempiiri arvestades (endised BA read).

3.2.3. Kolmandate isikute rahaline osalus

Ettepanek/algatus:

- ☒ ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist
- ☐ hõlmab kaasrahastamist, mille hinnanguline summa on järgmine:

Assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Aasta	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	KOKKU
Täpsustage kaasrahastav asutus								
Kaasrahastatavad assigneeringud KOKKU								

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

- ☐ Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele
- ☒ Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:
 - ☒ omavahenditele
 - ☐ muudele tuludele

palun märkige, kas see on kulude eelarveridasid mõjutav sihtotstarbeline tulu ☐

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Tulude eelarverida:	Ettepaneku/algatuse mõju ¹						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Artikkel							

Sihtotstarbeliste tulude puhul täpsustage, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

Ei kohaldata

Muud märkused (nt tuludele avaldatava mõju arvutamise meetod/valem või muu teave)

Rahastamisvahend mõjutab kaudselt liidu traditsioonilisi omavahendeid, kuna tõhusama tollikontrolli tõttu suurenevad eeldatavasti tollimaksud. See mõju ei ole aga mõõdetav.

¹ Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral peab märgitud olema netosumma, st brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.