



Βρυξέλλες, 20 Ιουνίου 2018  
(OR. en)

10325/18

---

---

**Διοργανικός φάκελος:  
2018/0258 (COD)**

---

---

**UD 134  
ENFOCUSTOM 129  
MI 487  
COMER 60  
TRANS 278  
ECOFIN 637  
CODEC 1129**

#### **ΠΡΟΤΑΣΗ**

---

|                          |   |
|--------------------------|---|
| Αποστολέας:              | Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,<br>ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής   |
| Ημερομηνία<br>Παραλαβής: | 12 Ιουνίου 2018   |
| Αποδέκτης:               | κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου<br>της Ευρωπαϊκής Ένωσης   |
| Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:      | COM(2018) 474 final   |
| Θέμα:                    | Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ<br>ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου για την<br>ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, του μέσου χρηματοδοτικής<br>στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων |

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2018) 474 final.

---

σνημμ.: COM(2018) 474 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Στρασβούργο, 12.6.2018  
COM(2018) 474 final

2018/0258 (COD)

Πρόταση

**ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των  
συνόρων,  
του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων**

{SWD(2018) 347} - {SWD(2018) 348} - {SEC(2018) 315}

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### 1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

#### • Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Στις 2 Μαΐου 2018, η Επιτροπή ενέκρινε δέσμη μέτρων για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2021-2027<sup>1</sup>. Η Επιτροπή πρότεινε έναν νέο, σύγχρονο, μακροπρόθεσμο προϋπολογισμό, απόλυτα συνδεδεμένο με τις πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης των 27. Ο προτεινόμενος προϋπολογισμός συνδυάζει νέα μέσα με σύγχρονα προγράμματα για την αποτελεσματική υλοποίηση των προτεραιοτήτων της Ένωσης. Στηριζόμενη σε αυτές τις βάσεις, η Επιτροπή προτείνει τη θέσπιση ενός νέου Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων στο πλαίσιο της γραμμής προϋπολογισμού «Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων». Το νέο αυτό Ταμείο αποσκοπεί στην παροχή σημαντικής και ενισχυμένης στήριξης στα κράτη μέλη για την ασφάλεια των κοινών εξωτερικών συνόρων της Ένωσης.

Το Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων θα συμβάλει στην περαιτέρω ανάπτυξη της κοινής πολιτικής θεωρήσεων και την εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων από τα κράτη μέλη, με στόχο την καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης και τη διευκόλυνση των νόμιμων μετακινήσεων και του εμπορίου. Η χρηματοδότηση θα πρέπει να εξακολουθήσει να παρέχει στήριξη στα κράτη μέλη για την ανάπτυξη και τη βελτίωση των ικανοτήτων τους στους εν λόγω τομείς και για την ενίσχυση της συνεργασίας, μεταξύ άλλων, με τους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης. Το Ταμείο θα συμβάλει επίσης στη διασφάλιση μεγαλύτερης ομοιογένειας στη διενέργεια τελωνειακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα με την αντιμετώπιση των ανισοτήτων που υφίστανται επί του παρόντος μεταξύ των κρατών μελών λόγω των γεωγραφικών διαφορών και των διαφορετικών ικανοτήτων και διαθέσιμων πόρων. Στο πλαίσιο αυτό, το προτεινόμενο Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (IBMF) θα αποτελείται από ένα μέσο χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων και από ένα μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων.

Η παρούσα πρόταση αφορά μόνο το μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων. Η Επιτροπή υποβάλλει παράλληλα χωριστή πρόταση που αφορά το μέσο στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων.

Η παρούσα πρόταση προβλέπει ως ημερομηνία εφαρμογής την 1η Ιανουαρίου 2021 και υποβάλλεται για μια Ένωση 27 κρατών μελών, σύμφωνα με την κοινοποίηση της πρόθεσης του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρατόμ, βάσει του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, που ελήφθη από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 29 Μαρτίου 2017.

Το πολυετές πρόγραμμα δράσης για τα τελωνεία (πρόγραμμα «Τελωνεία»), το οποίο υφίσταται από το 1991<sup>2</sup> καθιστά δυνατή τη διάθεση επαρκούς χρηματοδότησης για δράσεις

<sup>1</sup> COM(2018) 322 final.

<sup>2</sup> Το πρόγραμμα «Τελωνεία» θεσπίστηκε το 1991 με την απόφαση του Συμβουλίου της 20ής Ιουνίου 1991 για την έγκριση ενός προγράμματος κοινοτικής δράσης σχετικά με την επαγγελματική κατάρτιση των τελωνειακών υπαλλήλων (πρόγραμμα Matthaeus)· στη συνέχεια ακολούθησε μια σειρά νομοθετικών πράξεων όσον αφορά τα προγράμματα για τα τελωνεία: απόφαση 210/97/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 1996, σχετικά με τη θέσπιση προγράμματος δράσης για τα τελωνεία στην Κοινότητα («Τελωνείο 2000») και τα διάδοχα

συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών αρχών, για τα ηλεκτρονικά συστήματα καθώς και για την ανάπτυξη διοικητικών ικανοτήτων και συμπληρώνει τις εθνικές πρωτοβουλίες και επενδύσεις στον τομέα αυτό. Ωστόσο, δεν προβλέπει τη δυνατότητα και τα μέσα για τη χρηματοδότηση του εξοπλισμού που χρησιμοποιείται για τη διενέργεια τελωνειακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Η ανάγκη αυτή έχει στηριχθεί μέχρι σήμερα μόνο οριακά, σε επίπεδο ΕΕ, με άλλα μέσα (Hercule III<sup>3</sup>, Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων<sup>4</sup>, Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία<sup>5</sup>).

Κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων για την πρόταση «Τελωνεία 2020» στο Συμβούλιο, τα κράτη μέλη ζήτησαν από την Επιτροπή να πραγματοποιήσει «ανάλυση κόστους-απόδοσης του εξοπλισμού ανίχνευσης και της συναφούς τεχνολογίας, προκειμένου να διευκολυνθεί η απόκτηση σύγχρονων εργαλείων τελωνειακού ελέγχου από τις τελωνειακές αρχές μετά το 2020». Το αίτημα αυτό προστέθηκε στην αιτιολογική σκέψη 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1294/2013 σχετικά με τη θέσπιση προγράμματος δράσης για τα τελωνεία για την περίοδο 2014-2020. Επιπλέον, το Συμβούλιο ενέκρινε στις 23 Μαΐου 2017 συμπεράσματα<sup>6</sup> στα οποία καλούσε «την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση, το αργότερο στα μέσα του 2018, όσον αφορά την παροχή των αναγκαίων οικονομικών πόρων για την αγορά κατάλληλων εργαλείων για τους τελωνειακούς ελέγχους (...), περιλαμβανομένης της δυνατότητας διάθεσης των εν λόγω πόρων μέσω ενιαίου ταμείου.»

Έκτοτε, τα κράτη μέλη έχουν επανειλημμένα εκφράσει την ανάγκη χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων και ζήτησαν να διεξαχθεί διεξοδική ανάλυση του θέματος στην Ομάδα Τελωνειακής Πολιτικής<sup>7</sup>.

Σε απάντηση στα εν λόγω αιτήματα, στην ανακοίνωσή της του 2016 με τίτλο «Ανάπτυξη της τελωνειακής ένωσης της ΕΕ και της διακυβέρνησής της»<sup>8</sup>, η Επιτροπή αναγνώρισε το πρόβλημα και ανακοίνωσε ότι προτίθεται να εξετάσει και να αξιολογήσει, στις εκτιμήσεις επιπτώσεων της επόμενης γενιάς του προγράμματος «Τελωνεία», τη δυνατότητα χρηματοδότησης των αναγκών σε εξοπλισμό από μελλοντικά χρηματοδοτικά προγράμματα της Επιτροπής. Στη συνέχεια, τον Μάρτιο 2017, το Συμβούλιο στα συμπεράσματά του για την τελωνειακή χρηματοδότηση τόνισε εκ νέου «την ανάγκη η ΕΕ και τα κράτη μέλη της να ανταποκριθούν και να συμβαδίσουν με την παγκοσμιοποίηση του εμπορίου – και ταυτόχρονα

---

προγράμματα που θεσπίστηκαν με τις αποφάσεις αριθ. 105/2000/ΕΚ, αριθ. 253/2003/ΕΚ, αριθ. 624/2007/ΕΚ και τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1294/2013.

<sup>3</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 250/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με πρόγραμμα για την προώθηση δραστηριοτήτων στον τομέα της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (πρόγραμμα «Hercule III») και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 804/2004/ΕΚ (ΕΕ L 84 της 20.3.2014, σ. 6).

<sup>4</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2017/825 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 2017, για τη θέσπιση του προγράμματος στήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων για την περίοδο 2017 έως 2020 και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 (ΕΕ L 129 της 19.5.2017, σ. 1).

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/funding-opportunities/funding-programmes/overview-funding-programmes/european-structural-and-investment-funds\\_en](https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/funding-opportunities/funding-programmes/overview-funding-programmes/european-structural-and-investment-funds_en)

<sup>6</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/22301/st09581en17-vf.pdf> και <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7586-2017-INIT/en/pdf>

<sup>7</sup> Η Ομάδα Τελωνειακής Πολιτικής είναι μια ομάδα εμπειρογνομόνων που συστάθηκε από την Επιτροπή για να συμβουλεύει την Επιτροπή σε στρατηγικά θέματα τελωνειακής πολιτικής, να παρακολουθεί την ανάπτυξη των διαφόρων πτυχών της τελωνειακής πολιτικής και να διευκολύνει την ανταλλαγή απόψεων μεταξύ των κρατών μελών. Για περισσότερες πληροφορίες: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=944>.

<sup>8</sup> COM(2016) 813 final.

του εγκλήματος – και να αντιμετωπίσουν τις επακόλουθες απειλές, κάτι που μπορεί να γίνει μόνο με τη βοήθεια επαρκούς εξοπλισμού για την υποστήριξη της αποτελεσματικής λειτουργίας της τελωνειακής ένωσης και να χορηγηθεί χρηματοδότηση ώστε οι τελωνειακές αρχές να εφοδιαστούν με τον τεχνικό εξοπλισμό που είναι αναγκαίος για τη διενέργεια του ελέγχου των εμπορευμάτων που διακινούνται μέσω των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ».

Το Συμβούλιο κάλεσε συνεπώς την Επιτροπή, έως το τέλος του 2017, «να εξετάσει και να αξιολογήσει τη δυνατότητα χρηματοδότησης των αναγκών τεχνικού εξοπλισμού από μελλοντικά χρηματοδοτικά προγράμματα της Επιτροπής και να βελτιώσει τον συντονισμό και να ενισχύσει τη συνεργασία μεταξύ των τελωνειακών αρχών και άλλων αρχών επιβολής του νόμου για χρηματοδοτικούς σκοπούς μέσω μιας καλύτερης σύμπραξης σε επίπεδο ΕΕ».

Σε διάφορα ψηφίσματά του<sup>9</sup>, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έκρινε επίσης ότι «τελωνειακή ένωση αποτελεί έναν από τους ακρογωνιαίους λίθους της Ευρωπαϊκής Ένωσης καθόσον είναι ένας από τους μεγαλύτερους εμπορικούς συνασπισμούς στον κόσμο και είναι ουσιώδους σημασίας για τη σωστή λειτουργία της ενιαίας αγοράς προς όφελος των επιχειρήσεων και των πολιτών της ΕΕ». Κατά συνέπεια, κάλεσε επίσης την Επιτροπή «να καταλήξουν σε μια σαφή, συνεκτική και φιλόδοξη στρατηγική και χρονοδιάγραμμα ώστε να διασφαλιστεί ότι τυχόν στοιχεία που είναι αναγκαία για την επιβολή των τελωνειακών συστημάτων της ΕΕ, καλύπτονται από κατάλληλες προτάσεις που ευθυγραμμίζονται και ταιριάζουν με την τρέχουσα εξέλιξη του παγκόσμιου εμπορίου και την εφαρμογή της ατζέντας εμπορικής πολιτικής της ΕΕ». Ο ειδικός στόχος του μέσου που αφορά η παρούσα πρόταση, δηλ. η συμβολή στη διενέργεια κατάλληλων και ισοδύναμων τελωνειακών ελέγχων με την αγορά, τη συντήρηση και την αναβάθμιση του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων απαντά ακριβώς σε αυτό το αίτημα.

Το νέο προτεινόμενο μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων αποσκοπεί στη βελτίωση της ισοδυναμίας κατά τη διεξαγωγή των τελωνειακών ελέγχων σε όλα τα κράτη μέλη, ώστε να αποφεύγεται η εκτροπή των ροών εμπορευμάτων προς τα πιο αδύναμα σημεία. Μια ειδική παρέμβαση της Ένωσης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων θα επιτρέψει τη στήριξη της αγοράς, της συντήρησης και της αναβάθμισης του επιλέξιμου εξοπλισμού ανίχνευσης για τους τελωνειακούς ελέγχους υπό την ευρεία έννοια. Το μέσο θα καλύπτει επίσης τον εξοπλισμό ανίχνευσης που χρησιμοποιείται για σκοπούς ελέγχου πέραν των τελωνειακών ελέγχων, εφόσον οι τελευταίοι παραμένουν ο κύριος σκοπός.

#### • **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η παρούσα πρόταση είναι απολύτως συνεπής με τους στόχους της τελωνειακής ένωσης και θα συμβάλει στην επίτευξη τους. Η διασφάλιση ισοδύναμων τελωνειακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ είναι πράγματι ζωτικής σημασίας για την αποφυγή της εκτροπής των ροών εμπορευμάτων προς τα πιο αδύναμα σημεία. Αυτό είναι σημαντικό όχι μόνο λόγω της παραδοσιακής λειτουργίας των τελωνείων που συνίσταται στην είσπραξη των εσόδων, αλλά και για την εξασφάλιση της ασφάλειας και της προστασίας. Ταυτόχρονα, οι εν λόγω έλεγχοι που διέπουν την κυκλοφορία των εμπορευμάτων διαμέσου των εξωτερικών συνόρων δεν θα πρέπει να εμποδίζουν το νόμιμο εμπόριο, αλλά αντίθετα να το διευκολύνουν. Εντούτοις, επί του παρόντος, υφίστανται ανισορροπίες οι οποίες οφείλονται εν μέρει στις διαφορές ως προς τις ικανότητες και τους πόρους που διαθέτουν τα κράτη μέλη. Η ικανότητά τους να αντιδρούν στις προκλήσεις που προκύπτουν από τα συνεχώς εξελισσόμενα

<sup>9</sup> Βλ., για παράδειγμα: Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την αντιμετώπιση των προκλήσεων από την εφαρμογή του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (2016/3024(RSP))

παγκόσμια επιχειρηματικά μοντέλα και τις αλυσίδες εφοδιασμού δεν εξαρτάται μόνο από την ανθρώπινη πτυχή, αλλά και από τη διαθεσιμότητα σύγχρονου και αξιόπιστου εξοπλισμού ελέγχου.

Το προτεινόμενο μέσο θα συμπληρώσει τις δράσεις που προβλέπονται στο πλαίσιο του προγράμματος «Τελωνεία». Ειδικότερα, το μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων θα στηρίζει μόνο την αγορά, τη συντήρηση και την αναβάθμιση του επιλέξιμου εξοπλισμού, ενώ το πρόγραμμα «Τελωνεία» θα στηρίζει όλες τις συναφείς δράσεις, όπως οι δράσεις συνεργασίας για την εκτίμηση των αναγκών σε εξοπλισμό ή, κατά περίπτωση, η κατάρτιση σε σχέση με τον εξοπλισμό που αποκτάται.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η παρούσα πρόταση είναι απολύτως συνεπής με τις πολιτικές της Ένωσης στον τομέα της ασφάλειας και της προστασίας. Από την καθιέρωση της τελωνειακής ένωσης, ο ρόλος των τελωνειακών αρχών στη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων έχει υποστεί σημαντικές αλλαγές και οι αρμοδιότητές τους επεκτείνονται τώρα πέραν του παραδοσιακού τους ρόλου, δηλαδή της εποπτείας και διευκόλυνσης του εμπορίου και της προστασίας των δημοσιονομικών και οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ. Τα τελωνεία αναλαμβάνουν πράγματι ολοένα και περισσότερες αρμοδιότητες στον τομέα της ασφάλειας και της προστασίας. Ωστόσο, η νέα αυτή πραγματικότητα δεν επηρεάζει μόνο τις τελωνειακές αρχές, αλλά αφορά επίσης και άλλες υπηρεσίες ή οργανισμούς όπως η αστυνομία, οι συνοριοφύλακες, οι αρχές που είναι αρμόδιες για την υγεία και την προστασία των καταναλωτών. Με τη χρηματοδότηση εξοπλισμού πολλαπλών χρήσεων (τελωνειακοί έλεγχοι, έλεγχος των συνόρων και ασφάλεια) και την παράλληλη διατήρηση των τελωνειακών ελέγχων ως του κύριου σκοπού, η παρούσα πρόταση θα καταστήσει δυνατή τη μεγιστοποίηση των επιπτώσεων του ενωσιακού προϋπολογισμού με την υποστήριξη της κοινής χρήσης και της διαλειτουργικότητας του εξοπλισμού ελέγχων και κατά συνέπεια επίσης με την υποστήριξη της διωπηρεσιακής συνεργασίας ως συνιστώσας της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων μεταξύ όλων των ενδιαφερομένων μερών (τελωνειακές αρχές, συνοριοφύλακες, κλπ.), που αναφέρεται στο άρθρο 4 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624<sup>10</sup>.

Θα δημιουργηθούν συνέργειες μεταξύ του προγράμματος για την Καταπολέμηση της Απάτης της ΕΕ, το οποίο έχει συγκεκριμένα ως στόχο την προστασία των δημοσιονομικών συμφερόντων της Ένωσης, και του μέσου για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων, το οποίο στηρίζει την ομαλή λειτουργία της τελωνειακής ένωσης και, με τον τρόπο αυτό, συμβάλλει στην προστασία των δημοσιονομικών και οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της. Ο στόχος κάθε προγράμματος θα είναι, συνεπώς, διαφορετικός, αλλά με δυνατότητα συμπληρωματικής δράσης.

---

<sup>10</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1624 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2016, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 863/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου και της απόφασης 2005/267/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 251 της 16.9.2016, σ. 1).

## 2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

### • Νομική βάση

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, από κοινού με τον κανονισμό (ΕΕ).../2018 για τη θέσπιση του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων. Δεδομένου του ευρέος φάσματος των στόχων που πρέπει να καλύψουν τα δύο μέσα, είναι σκόπιμο να στηριχθούν σε διαφορετικές βάσεις της Συνθήκης. Κατά συνέπεια, δεν είναι εφικτό από νομική άποψη να θεσπιστεί το Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων ως ενιαίο πρόγραμμα δαπανών. Προτείνεται, επομένως, να θεσπιστεί το Ταμείο υπό τη μορφή ενός συνολικού χρηματοδοτικού πλαισίου που περιλαμβάνει δύο τομεακές προτάσεις — μία από τις οποίες είναι η παρούσα.

Όσον αφορά την παρούσα πρόταση, για τη χρηματοδότηση του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων απαιτείται ο συνδυασμός διαφόρων νομικών βάσεων, δεδομένου ότι ο εξοπλισμός μπορεί να έχει διάφορους χωριστούς, αλλά συσχετιζόμενους σκοπούς:

- άρθρο 33 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), σύμφωνα με το οποίο η Ένωση καλείται να λάβει μέτρα όσον αφορά την τελωνειακή συνεργασία και την τελωνειακή ένωση της ΕΕ·
- άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, σύμφωνα με το οποίο η Ένωση καλείται να λάβει μέτρα όσον αφορά την εσωτερική αγορά· και
- άρθρο 207 της ΣΛΕΕ, σύμφωνα με το οποίο η Ένωση καλείται να λάβει μέτρα όσον αφορά την κοινή εμπορική πολιτική.

Η δράση της ΕΕ δικαιολογείται επίσης λόγω των υποχρεώσεων που απορρέουν από διεθνείς συμφωνίες, ιδίως στο πλαίσιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου.

### • Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Παρότι η τελωνειακή ένωση είναι τομέας αποκλειστικής αρμοδιότητας και η σχετική νομοθεσία της ΕΕ είναι εναρμονισμένη σε μεγάλο βαθμό, η εφαρμογή της νομοθεσίας αυτής εμπίπτει στην αρμοδιότητα των επιμέρους κρατών μελών. Κατά συνέπεια, κάθε κράτος μέλος καθορίζει τα μέσα, συμπεριλαμβανομένου του εξοπλισμού, που διαθέτει για τους τελωνειακούς ελέγχους.

Ωστόσο, επί του παρόντος υφίστανται ανισορροπίες μεταξύ των κρατών μελών, οι οποίες οφείλονται επίσης σε γεωγραφικές διαφορές. Ανάλογα με τη φύση των εξωτερικών συνόρων, τα κράτη μέλη διαθέτουν διαφορετικούς πόρους και έχουν διαφορετικές ανάγκες για τον εξοπλισμό των τελωνειακών ελέγχων τους. Για παράδειγμα, μεγάλοι λιμένες με τεράστιο όγκο εμπορευμάτων αποφέρουν μεγαλύτερα έσοδα, που με τη σειρά τους αυξάνουν τα ποσά που διαθέτουν οι τελωνειακές αρχές για την κάλυψη των εξόδων είσπραξης και ταυτόχρονα καθιστούν δυνατές τις συνέργειες στη χρήση του εξοπλισμού. Τα μακρά χερσαία σύνορα με έναν μεγάλο αριθμό μικρών σημείων συνοριακής διέλευσης του εμπορίου, τα οποία απαιτούν πολύ υλικό και εξοπλισμό για να είναι πλήρως εξοπλισμένα και λειτουργικά, παράγουν λιγότερα έσοδα, και κατά συνέπεια οι τελωνειακές αρχές διαθέτουν λιγότερους πόρους για την κάλυψη των εξόδων είσπραξης. Οι υφιστάμενες ενωσιακές δράσεις αποδείχτηκαν περιορισμένες και μη ικανοποιητικές. Επιπλέον, υφίσταται ο κίνδυνος να επιδεινωθούν οι αναδυόμενες πολιτικές εντάσεις λόγω της μη ανάληψης δράσης σε επίπεδο ΕΕ όσον αφορά τις εν λόγω ανισορροπίες και, εν τέλει, να αυξηθεί ο κίνδυνος δημιουργίας δυνατοτήτων για

τους κακοπροαίρετους πολίτες ή οικονομικούς φορείς να χρησιμοποιούν τα πιο αδύναμα σημεία διέλευσης των συνόρων.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων της. Η πρόταση βασίζεται σε ένα στοιχείο συγκέντρωσης —τη δημιουργία ειδικών ομάδων που θα αποτελούνται από τα κράτη μέλη με σκοπό την από κοινού αξιολόγηση των αναγκών για εξοπλισμό και τον προσδιορισμό κοινών βέλτιστων προτύπων του εξοπλισμού— προκειμένου να ενισχυθεί η αγορά, η συντήρηση και η αναβάθμιση ομοιογενούς ή βελτιωμένου ελάχιστου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων στα σύνορα της Ένωσης. Εντός των ορίων της συμφωνίας επιχορήγησης, η τελική απόφαση σχετικά με την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων εναπόκειται στα κράτη μέλη.

Η Επιτροπή ασκεί, για τους σκοπούς της εφαρμογής του μέσου, σύμφωνα με το άρθρο 17 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), συντονιστικά, εκτελεστικά και διαχειριστικά καθήκοντα σύμφωνα με τους όρους που προβλέπουν οι Συνθήκες.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Σύμφωνα με τα συμπεράσματα της σχετικής εκτίμησης επιπτώσεων, θεωρείται ενδεδειγμένη η παρέμβαση της ΕΕ μέσω ενός μέσου χρηματοδότησης. Στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, η Επιτροπή προτείνει ένα νέο μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων με τη μορφή κανονισμού.

### **3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ**

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Ως νέα πρωτοβουλία, το μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων δεν μπορεί να επωφεληθεί άμεσα από τα διδάγματα που αντλήθηκαν από τις αξιολογήσεις προηγούμενων εμπειριών. Ωστόσο, οι προκλήσεις και οι ανάγκες στον τομέα του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων εξετάστηκαν στο πλαίσιο μελέτης σχετικά με το πρόγραμμα Τελωνεία μετά το 2020, που ανατέθηκε σε εξωτερικό ανάδοχο. Ειδικότερα, διενεργήθηκαν μια ειδική έρευνα, συγκεκριμένες συνεντεύξεις και περιπτωσιολογικές μελέτες. Επιπλέον, από τις 10 Ιανουαρίου 2018 έως τις 9 Μαρτίου 2018 πραγματοποιήθηκε γενική ανοικτή δημόσια διαβούλευση σχετικά με τα ταμεία της ΕΕ στον τομέα των επενδύσεων, της έρευνας και καινοτομίας, των ΜΜΕ και της ενιαίας αγοράς, που αφορούσε, μεταξύ άλλων, τις τελωνειακές πτυχές. Σύνοψη όλων αυτών των συνεισφορών περιέχονται στο παράρτημα 2 της εκτίμησης επιπτώσεων που συνοδεύει την παρούσα πρόταση.

Όλες αυτές οι δραστηριότητες επιβεβαίωσαν την ανάγκη ανάληψης ενωσιακής δράσης και την αναμενόμενη ισχυρή προστιθέμενη αξία για την ΕΕ. Πράγματι, ο ολοένα αυξανόμενος όγκος εμπορευμάτων καθώς και η αυξανόμενη ανάγκη για αποτελεσματικούς και ταχείς συνοριακούς ελέγχους καθορίζουν όχι μόνο την παραδοσιακή λειτουργία των τελωνείων που συνίσταται στην είσπραξη εσόδων, αλλά και την ανάγκη σημαντικής ενίσχυσης του ελέγχου των εμπορευμάτων που εισέρχονται και εξέρχονται από τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, ώστε να εξασφαλίζεται η ασφάλεια και η προστασία. Ταυτόχρονα, οι εν λόγω έλεγχοι που διέπουν την κυκλοφορία των εμπορευμάτων διαμέσου των εξωτερικών συνόρων δεν θα πρέπει να εμποδίζουν το νόμιμο εμπόριο, αλλά αντίθετα να το διευκολύνουν. Ο εξοπλισμός τελωνειακών ελέγχων αποτελεί βασικό στοιχείο για την επίτευξη αυτών των στόχων και, ως

εκ τούτου, υπάρχει επείγουσα ανάγκη να προβλεφθεί ένα ειδικό μέσο της Ένωσης που αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των σημερινών ανισορροπιών και, ως εκ τούτου, διασφαλίζει την ενιαία εφαρμογή της τελωνειακής νομοθεσίας στα σύνορα της ΕΕ.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η παρούσα πρόταση βασίζεται σε εκτίμηση επιπτώσεων η οποία αφορά από κοινού τις προτάσεις σχετικά με το Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης, το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας και το Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, το οποίο περιλαμβάνει το παρόν μέσο και το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων.

Στις 13 Απριλίου 2018 η επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου διατύπωσε θετική γνώμη όσον αφορά την εκτίμηση επιπτώσεων, η οποία περιλάμβανε σύσταση για περαιτέρω εξηγήσεις όσον αφορά το νέο μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων, καθώς και όσον αφορά την καταλληλότητα της άμεσης διαχείρισης. Η πτυχή αυτή ελήφθη υπόψη στην τελική έκδοση της εκτίμησης επιπτώσεων, στην οποία παρασχέθηκαν διευκρινίσεις τόσο στο σώμα του κειμένου όσο και στο παράρτημα 6 που αφορά συγκεκριμένα τον συνολικό σχεδιασμό του μέσου.

Η κύρια επιλογή, η οποία εξετάστηκε, αφορά τον τρόπο διαχείρισης, δηλαδή εάν η αγορά, η συντήρηση και η εξέλιξη του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων που καλύπτεται από το μέσο θα πρέπει να βασίζονται είτε στην παροχή επιχορηγήσεων στις εθνικές αρχές είτε στην επιμερισμένη διαχείριση. Από συζητήσεις με άλλες υπηρεσίες της Επιτροπής που εφαρμόζουν την επιμερισμένη διαχείριση προέκυψε σαφώς ότι, πέραν της πολυπλοκότητάς του, αυτός ο τρόπος διαχείρισης δεν θα παρείχε τη συνολική συνεκτικότητα και τον διασυνοριακό συντονισμό που απαιτείται για τα τελωνεία ώστε να εξασφαλιστεί ισοδύναμο επίπεδο ελέγχου σε όλα τα κράτη μέλη. Επιπλέον, λόγω της απουσίας συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών αν καθένα από τα κράτη μέλη έπρεπε να εκπονήσει ανεξάρτητα το δικό του εθνικό σχέδιο, η επιμερισμένη διαχείριση δεν προωθεί την ανταλλαγή εμπειριών και την ανταλλαγή εμπειρογνομοσύνης και βέλτιστων πρακτικών, που αποτελούν σημαντικά οφέλη τα οποία αναμένονται από την παρέμβαση αυτή για την ομοιόμορφη εφαρμογή των τελωνειακών κανόνων της ΕΕ.

Η προτιμώμενη επιλογή είναι επομένως η άμεση διαχείριση μέσω της παροχής επιχορηγήσεων στις εθνικές αρχές. Η νέα παρέμβαση της ΕΕ αποσκοπεί πράγματι στην αντιμετώπιση των σημερινών ανισορροπιών μεταξύ των κρατών μελών και στη διασφάλιση ισοδυναμίας κατά τη διεξαγωγή των τελωνειακών ελέγχων σε ολόκληρη την τελωνειακή ένωση. Ένας τέτοιος στόχος απαιτεί προφανώς τον συντονισμό πέραν των εθνικών συνόρων, και μια κεντρική προσέγγιση μέσω της άμεσης διαχείρισης είναι ο καλύτερος δυνατός τρόπος για την επίτευξή του. Δεδομένου ότι οι εθνικές αρχές —και όχι η Ένωση— θα συνεχίσουν να έχουν την άμεση κυριότητα του εξοπλισμού που χρησιμοποιούν για την άσκηση των καθηκόντων τους στα σύνορα της ΕΕ, η παρέμβαση της ΕΕ θα λάβει τη μορφή επιχορηγήσεων στα κράτη μέλη για τη στήριξη της αγοράς, της συντήρησης και της εξέλιξης του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων, σύμφωνα με προκαθορισμένα πρότυπα ανά τύπο συνόρων. Επιπλέον, η άμεση διαχείριση είναι ο μηχανισμός υλοποίησης των υφιστάμενων δράσεων στον τελωνειακό τομέα, είτε στο πλαίσιο του προγράμματος «Τελωνεία» είτε του προγράμματος «Hercule III». Είναι επίσης η κατάλληλη προσέγγιση, δεδομένου ότι θα αφορά μόνο έναν περιορισμένο αριθμό δικαιούχων, δηλαδή τα 27 κράτη μέλη.

- **Απλούστευση**

Το μέσο έχει σχεδιαστεί κατά τρόπον ώστε να παραμείνει πολύ απλό: ομάδες εργασίας προβαίνουν σε αρχική εκτίμηση των αναγκών και στη συνέχεια εγκρίνεται πρόγραμμα εργασίας. Η άμεση διαχείριση θα βασίζεται στις επιχορηγήσεις και θα επιτρέπει την εφαρμογή διαφόρων απλουστεύσεων που προβλέπονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και στους κανόνες εφαρμογής του, ιδίως όσον αφορά τις εξαιρέσεις στις προσκλήσεις υποβολής προτάσεων.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση δεν έχει ιδιαίτερη επίπτωση στα θεμελιώδη δικαιώματα.

#### **4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ**

Η πρόταση της Επιτροπής για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο περιλαμβάνει πρόταση ύψους 9 318 εκατ. EUR (σε τρέχουσες τιμές) για το Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων για την περίοδο 2021-2027. Στο πλαίσιο αυτού του συνολικού κονδυλίου, οι διαθέσιμοι χρηματοδοτικοί πόροι για την εφαρμογή του εν λόγω ειδικού κανονισμού ανέρχονται σε 1,3 δισεκατομμύρια EUR (σε τρέχουσες τιμές).

Παρότι είναι σημαντικό σε απόλυτους όρους, το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει μόνο ένα ποσοστό του εκτιμώμενου επενδυτικού κενού. Σύμφωνα με τις πληροφορίες που συγκεντρώθηκαν από τα κράτη μέλη κατά την περίοδο 2014-2015, το επενδυτικό κενό ανερχόταν πράγματι σε περίπου 2,3 δισεκατομμύρια EUR σε διάστημα πενταετίας. Ωστόσο, η παρέμβαση της Ένωσης δεν θα πρέπει κατ' ανάγκη να καλύψει ολόκληρο το εκτιμώμενο επενδυτικό κενό, διότι το επίπεδο της παρέμβασης της Ένωσης θα πρέπει να αναλυθεί στο ευρύτερο πλαίσιο των δασμών ως ιδίων πόρων, από τους οποίους τα κράτη μέλη παρακρατούν, επί του παρόντος, 20 %<sup>11</sup>, ήτοι ποσό ύψους 4,7 δισεκατομμύρια EUR το 2015, για την κάλυψη των δαπανών και των επενδύσεών τους στον τελωνειακό τομέα.

Επίσης, το επίπεδο παρέμβασης της Ένωσης θα πρέπει να αξιολογείται ανάλογα με τον συνολικό όγκο εξωτερικού εμπορίου της Ένωσης, στην παρακολούθηση και διευκόλυνση του οποίου συμβάλλουν οι τελωνειακοί έλεγχοι. Κατά την εφαρμογή της εμπορικής πολιτικής της Ένωσης, τα τελωνεία χειρίζονται έναν τεράστιο όγκο εμπορικών συναλλαγών σε καθημερινή βάση: η συνολική στατιστική αξία των εμπορικών ροών της ΕΕ-28 ήταν 3,46 τρισεκατομμύρια EUR το 2016 (1,75 τρισεκατομμύρια EUR για εξαγωγές και 1,71 τρισεκατομμύρια EUR για εισαγωγές) ή 9,5 δισεκατομμύρια EUR ημερησίως. Η προτεινόμενη παρέμβαση της Ένωσης θα αντιπροσωπεύει επομένως λιγότερο από το 0,01 % του όγκου εξωτερικού εμπορίου.

Το μέσο θα εφαρμοστεί με τη μέθοδο της άμεσης διαχείρισης και βάσει προτεραιοτήτων. Θα καταρτιστούν προγράμματα εργασίας —μαζί με τους ενδιαφερομένους μέσω της αξιολόγησης των αναγκών— τα οποία καθορίζουν τις προτεραιότητες για συγκεκριμένη χρονική περίοδο.

Το μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων θα έχει επιπτώσεις στα έσοδα της Ένωσης και των κρατών μελών. Παρότι οι επιπτώσεις δεν μπορούν να ποσοτικοποιηθούν, το μέσο αναμένεται να διευκολύνει και να εξορθολογήσει το έργο των τελωνειακών αρχών για την

---

<sup>11</sup> Η πρόταση (COM(2018) 325 final) απόφασης του Συμβουλίου για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης προτείνει τη μείωση των εξόδων εισπραχής που παρακρατούν τα κράτη μέλη από το 20 % στο αρχικό τους επίπεδο του 10 %.

είσπραξη των δασμών, καθώς και του ΦΠΑ και των ειδικών φόρων κατανάλωσης κατά την εισαγωγή. Με τη βελτίωση της ποιότητας των ελέγχων, οι τελωνειακές διοικήσεις θα είναι πιο αποτελεσματικές ως προς την προστασία των δημοσιονομικών και οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της.

## 5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Δεδομένου ότι πρόκειται για νέο πεδίο παρέμβασης της ΕΕ, θα είναι υψίστης σημασίας να διασφαλιστεί ότι το μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων βρίσκεται στο επίκεντρο και έχει αποτελέσματα. Επίσης, θα πρέπει να ληφθούν πολιτικές αποφάσεις πριν από την πλήρη ανάπτυξη των δράσεων: ενώ οι τρέχουσες δραστηριότητες του προγράμματος «Τελωνεία 2020» επέτρεψαν να καταγραφεί η κατάσταση στα εξωτερικά χερσαία σύνορα της ΕΕ και να χαρτογραφηθεί από την άποψη της παρουσίας τελωνειακών υπαλλήλων και διαθέσιμου εξοπλισμού σε όλα τα σημεία διέλευσης των συνόρων, οι πληροφορίες που διατίθενται επί του παρόντος για τα θαλάσσια και εναέρια σύνορα, καθώς και για τους ταχυδρομικούς κόμβους είναι περιορισμένες.

Στο πλαίσιο αυτό, έχει σχεδιαστεί ένα ειδικό μοντέλο προσαρμοσμένο στις ιδιαίτερες περιστάσεις και ανάγκες του μέσου. Βασίζεται στην απαίτηση ενός κεντρικού συντονισμού— πέραν των εθνικών συνόρων για την εξασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού— βαθιά ριζωμένου στην εθνική εμπειρογνωμοσύνη και πείρα. Τέσσερα δομικά στοιχεία που αντιστοιχούν σε τέσσερα συγκεκριμένα βήματα θα βοηθήσουν στην επίτευξη των γενικών και ειδικών στόχων που έχουν προσδιοριστεί:



Στο παράρτημα 6 της εκτίμησης επιπτώσεων παρέχεται ανάλυση για καθένα από τα τέσσερα αυτά δομικά στοιχεία. Συνοπτικά, η διαδικασία θα είναι η ακόλουθη:

- Το πρώτο στάδιο θα συνίσταται στην εκτίμηση των αναγκών σε κάθε τύπο συνόρων: χερσαίων, θαλάσσιων, εναέριων, ταχυδρομικών κόμβων. Συγκεκριμένα, θα αναπαραγάγει την επιτυχή εμπειρία της CELBET<sup>12</sup> —ομάδα εμπειρογνομόνων ανατολικών και νοτιοανατολικών χερσαίων συνόρων —η οποία προέβη στην απογραφή εξοπλισμού στα χερσαία σύνορα της ΕΕ με την επεξεργασία περισσότερων από 9200 πεδίων δεδομένων από 172 σημεία διέλευσης των συνόρων, εντόπισε τα κύρια χαρακτηριστικά των εν λόγω σημείων διέλευσης των συνόρων και πρότεινε μια τυπολογία των σημείων διέλευσης των συνόρων (π.χ. σημεία οδικής διέλευσης συνόρων σε σχέση με σημεία σιδηροδρομικής διέλευσης συνόρων, με

<sup>12</sup> [https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/expert-teams-europa\\_en](https://ec.europa.eu/taxation_customs/expert-teams-europa_en)

κυκλοφορία φορτηγών ή μόνο με μη εμπορική κυκλοφορία), προσδιόρισε τα προτεινόμενα πρότυπα εξοπλισμού για κάθε κατηγορία και τέλος προέβη σε ανάλυση ελλείψεων μεταξύ της απογραφής και των καθορισμένων προτύπων η οποία επέτρεψε την εκτίμηση των αναγκαίων πόρων.

- Το δεύτερο στάδιο θα επικεντρωθεί στον προγραμματισμό με το πρόγραμμα εργασίας και τις αντίστοιχες συμφωνίες επιχορήγησης ως βασικά αποτελέσματα. Δεδομένου ότι μια χωριστή αξιολόγηση θα είναι διαθέσιμη για κάθε τύπο συνόρων, οι εργασίες δεν θα περιορίζονται στην εξακρίβωση της επιλεξιμότητας, αλλά θα αφορούν κυρίως την οργάνωση της κατανομής των πόρων σε συνάρτηση με τις τελωνειακές προτεραιότητες, τις απειλές και τις ποσότητες. Επιπλέον, κατά τη στιγμή της έγκρισης του προγράμματος εργασίας θα απαιτηθούν πολιτικές επιλογές.
- Το τρίτο στάδιο θα είναι η εφαρμογή: μόλις υπογραφούν οι συμφωνίες επιχορήγησης, τα κράτη μέλη θα προμηθευτούν τον εξοπλισμό, σύμφωνα με τους συμβατικούς όρους.
- Το τέταρτο και τελικό στάδιο θα περιλαμβάνει την παρακολούθηση και τον έλεγχο.

Για να διασφαλιστεί η τακτική παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων, η πρόταση θεσπίζει ένα ειδικό πλαίσιο για την παρακολούθηση των αποτελεσμάτων που επιτεύχθηκαν με το μέσο και τις δράσεις στο πλαίσιο αυτού. Η εν λόγω παρακολούθηση και η υποβολή εκθέσεων θα βασίζονται σε δείκτες, οι οποίοι μετρούν τις επιπτώσεις των δράσεων στο πλαίσιο του μέσου βάσει προκαθορισμένων τιμών βάσης. Αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων θα περιλαμβάνουν ορισμένες ελάχιστες πληροφορίες όσον αφορά τον εξοπλισμό πέραν ενός ορισμένου ορίου.

Επιπλέον, η Επιτροπή θα εκπονήσει ενδιάμεση αξιολόγηση και τελική αξιολόγηση. Οι εν λόγω αξιολογήσεις θα διενεργηθούν σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της Διοργανικής Συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016<sup>13</sup>, με την οποία τα τρία θεσμικά όργανα επιβεβαίωσαν ότι οι αξιολογήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας και πολιτικής θα πρέπει να αποτελούν τη βάση των εκτιμήσεων επιπτώσεων των επιλογών περαιτέρω δράσης. Οι αξιολογήσεις θα αξιολογούν τις επιπτώσεις του μέσου επί τόπου με βάση τους δείκτες και τους στόχους και λεπτομερή ανάλυση του βαθμού στον οποίο το μέσο μπορεί να θεωρηθεί ότι είναι κατάλληλο, αποτελεσματικό και αποδοτικό, ότι παρέχει επαρκή προστιθέμενη αξία για την ΕΕ και ότι είναι συνεπές με τις άλλες πολιτικές της ΕΕ. Θα περιλαμβάνουν τα διδάγματα που αντλήθηκαν για να εντοπιστούν τυχόν ελλείψεις/προβλήματα ή δυνατότητες περαιτέρω βελτίωσης των δράσεων ή των αποτελεσμάτων τους και να συμβάλουν στη μεγιστοποίηση του αντικτύπου τους. Θα περιλαμβάνουν επίσης ταυτοποίηση και ποσοτικοποίηση του κόστους, του οφέλους και της εξοικονόμησης που προκύπτουν από νομοθετικές ρυθμίσεις.

#### • **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

##### Κεφάλαιο I: Γενικές διατάξεις

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, από κοινού με τον κανονισμό (ΕΕ) [2018/XXX] για τη θέσπιση του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων<sup>14</sup>. Υπάρχουν στενοί δεσμοί μεταξύ των δύο μέσων: το μέσο που αποτελεί αντικείμενο της παρούσας πρότασης

<sup>13</sup> Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου (ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1).

<sup>14</sup> COM(2018) 473.

στηρίζει τον εξοπλισμό που προορίζεται για τον έλεγχο των εμπορευμάτων στα σύνορα της Ένωσης ενώ η αγορά του εξοπλισμού που στηρίζεται από το άλλο μέσο (το οποίο στηρίζει επίσης και άλλες δράσεις που σχετίζονται με την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων) θα αφορά αποκλειστικά τους ελέγχους στο πλαίσιο της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων. Δεδομένου ότι λόγω του ευρέος φάσματος στόχων απαιτούνται διαφορετικές βάσεις της Συνθήκης, είναι ανάγκη το Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων να θεσπιστεί ως συνολικό χρηματοδοτικό πλαίσιο με δύο τομεακές προτάσεις.

Το μέσο αυτό είναι επομένως κυρίως προσανατολισμένο στη στήριξη της τελωνειακής ένωσης και των τελωνειακών αρχών. Σύμφωνα με τη νομική βάση, ο εξοπλισμός θα προορίζεται συνεπώς κυρίως για τελωνειακούς ελέγχους. Ωστόσο, αυτό πρέπει να ερμηνευτεί κατά τρόπο ώστε να μην λαμβάνεται υπόψη μόνο η τελωνειακή νομοθεσία, αλλά και η νομοθεσία που αφορά την κυκλοφορία των εμπορευμάτων μεταξύ του τελωνειακού εδάφους της Ένωσης και εκτός αυτής, δηλαδή άλλες νομοθετικές πράξεις που αφορούν τις εξωτερικές πτυχές της εσωτερικής αγοράς, της κοινής εμπορικής πολιτικής και άλλων κοινών πολιτικών της Ένωσης που έχουν σχέση με το εμπόριο, καθώς και τη συνολική ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού.

Το μέσο αποσκοπεί στη στήριξη της τελωνειακής ένωσης και των τελωνειακών αρχών για την προστασία των δημοσιονομικών και οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της, τη διαφύλαξη της ασφάλειας και της προστασίας εντός της Ένωσης και την προστασία της Ένωσης από το αθέμιτο και παράνομο εμπόριο διευκολύνοντας παράλληλα τη νόμιμη επιχειρηματική δραστηριότητα. Συγκεκριμένα, το μέσο θα συμβάλει στη διενέργεια κατάλληλων και ισοδύναμων τελωνειακών ελέγχων με την αγορά, τη συντήρηση και την αναβάθμιση κατάλληλου, προηγμένης τεχνολογίας και αξιόπιστου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων.

Το μέσο θα εφαρμοστεί μέσω της άμεσης διαχείρισης, ιδίως μέσω επιχορηγήσεων. Για να εξασφαλιστούν η αποτελεσματικότητα και η διαλειτουργικότητα όλων των εξοπλισμών που αγοράστηκαν με τη στήριξη των προγραμμάτων της Ένωσης, η Επιτροπή θα δημιουργήσει έναν μηχανισμό συντονισμού στο πλαίσιο της προετοιμασίας των προγραμμάτων εργασίας.

## Κεφάλαιο II: Επιλεξιμότητα

Το μέσο θα επιτρέψει τη χρηματοδότηση της αγοράς, της συντήρησης και της αναβάθμισης του επιλέξιμου εξοπλισμού, ο οποίος προορίζεται κυρίως για τη διενέργεια τελωνειακών ελέγχων. Δεδομένου ότι ο εξοπλισμός τελωνειακών ελέγχων μπορεί ως επί το πλείστον να είναι εξίσου ή περιστασιακά κατάλληλος για τους ελέγχους συμμόρφωσης με άλλες νομοθετικές διατάξεις (π.χ. διατάξεις σχετικά με τις θεωρήσεις ή την αστυνομία), ο εξοπλισμός που εξυπηρετεί πέραν των τελωνειακών ελέγχων και άλλους σκοπούς όχι μόνο δεν αποκλείεται αλλά αντιθέτως η χρήση του για τέτοιους άλλους σκοπούς επιτρέπεται ρητά. Κατ' αυτόν τον τρόπο αναμένεται να μεγιστοποιηθεί ο αντίκτυπος πιθανών δράσεων που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του παρόντος μέσου.

Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η κατανομή της χρηματοδότησης είναι στοχοθετημένη και αποτελεί προτεραιότητα, το μέσο περιλαμβάνει ειδικά κριτήρια επιλεξιμότητας καθώς και μη επιλέξιμες δαπάνες. Συγκεκριμένα, πέραν ενός σαφούς καταλόγου μη επιλέξιμων δαπανών, ο εξοπλισμός είναι επιλέξιμος μόνον εφόσον αφορά τουλάχιστον έναν από τους ακόλουθους έξι σκοπούς: μη επεμβατική επιθεώρηση· ανίχνευση κρυμμένων αντικειμένων στον άνθρωπο· ανίχνευση ακτινοβολίας και ταυτοποίηση ραδιονουκλιδίου· ανάλυση δειγμάτων σε εργαστήρια· δειγματοληψία και ανάλυση δειγμάτων επιτόπου· έλεγχος με φορητό εξοπλισμό χειρός. Το παράρτημα 1 καταρτίζει ενδεικτικό κατάλογο του εξοπλισμού ανάλογα με τον

σκοπό του τελωνειακού ελέγχου. Καθώς οι ανάγκες μπορούν να εξελίσσονται με την πάροδο του χρόνου, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να αναθεωρεί, μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, τον εν λόγω κατάλογο των σκοπών τελωνειακού ελέγχου καθώς και το παράρτημα 1.

Εκτός από την αγορά, τη συντήρηση και την αναβάθμιση του επιλέξιμου εξοπλισμού, κατά περίπτωση, το μέσο θα στηρίζει επίσης την αγορά ή την αναβάθμιση εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων για τη δοκιμή νέων στοιχείων ή νέων λειτουργικών δυνατοτήτων σε επιχειρησιακές συνθήκες. Αυτό είναι ένα αναγκαίο βήμα προτού τα κράτη μέλη προβούν σε αγορές μεγάλης κλίμακας του εν λόγω νέου εξοπλισμού. Οι δοκιμές υπό επιχειρησιακές συνθήκες είναι ένα πρόσθετο στάδιο πέραν των ερευνητικών δράσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζοντας». Προκειμένου να αποκομιστούν όλα τα δυνατά οφέλη από τη χρηματοδότηση της Ένωσης και να αποφευχθούν οι αλληλοεπικαλύψεις της χρηματοδότησης, η Επιτροπή θα εξασφαλίσει τον κατάλληλο συντονισμό μεταξύ των δύο μέσων, στο πλαίσιο της προετοιμασίας των προγραμμάτων εργασίας.

Προκειμένου να επιτευχθεί η μέγιστη δυνατή ενωσιακή προστιθέμενη αξία, το μέσο θα είναι ανοικτό σε όλες τις διοικητικές υπηρεσίες των κρατών μελών οι οποίες ασκούν τελωνειακά και συναφή καθήκοντα. Για να είναι επιλέξιμη για χρηματοδότηση, η τελωνειακή αρχή του κράτους μέλους θα πρέπει να παρέχει τις πληροφορίες που είναι αναγκαίες για την εκτίμηση των αναγκών που προβλέπονται στο άρθρο 11 παράγραφος 3.

Με τον κανονισμό (ΕΕ) [2018/XXX] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>15</sup> θεσπίζεται το πρόγραμμα «Τελωνεία» για τη συνεργασία στον τομέα των τελωνείων με σκοπό τη στήριξη της τελωνειακής ένωσης και των τελωνειακών αρχών. Για τη διαφύλαξη της συνοχής και του οριζόντιου συντονισμού των δράσεων συνεργασίας, η υλοποίηση του συνόλου των δράσεων αυτών είναι σκόπιμο να γίνει βάσει ενιαίας νομικής πράξης και ενιαίου συνόλου κανόνων. Συνεπώς, το μέσο αυτό θα στηρίζει μόνο την αγορά, τη συντήρηση και την αναβάθμιση του επιλέξιμου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων, ενώ το πρόγραμμα «Τελωνεία» για τη συνεργασία στον τομέα των τελωνείων θα στηρίζει συναφείς δράσεις, όπως δράσεις συνεργασίας για την εκτίμηση των αναγκών ή κατάρτιση σε σχέση με τον σχετικό εξοπλισμό.

### Κεφάλαιο III: Επιχορηγήσεις

Οι επιχορηγήσεις θα χορηγούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού. Λαμβανομένης υπόψη της ιδιαίτερης ταυτότητας των δικαιούχων —τελωνειακές αρχές των κρατών μελών— του μέσου και σύμφωνα με τις παρεκκλίσεις που προβλέπει ο δημοσιονομικός κανονισμός, οι επιχορηγήσεις θα χορηγούνται χωρίς πρόσκληση υποβολής προτάσεων.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι αρκετά προγράμματα θα μπορούσαν να συμβάλουν σε μία και μόνη δράση, οι αλληλεπικαλύψεις χρηματοδότησης θα πρέπει να αποκλείονται. Ως εκ τούτου, μία ειδική διάταξη εμποδίζει την παροχή ενωσιακής χρηματοδότησης με τη χρήση διαφόρων μέσων για την κάλυψη των ίδιων δαπανών.

### Κεφάλαιο IV: Προγραμματισμός, παρακολούθηση, αξιολόγηση και έλεγχος

Το μέσο θα εφαρμοστεί μέσω προγραμμάτων εργασίας που θα πρέπει να εγκριθούν από την Επιτροπή σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 5 του κανονισμού

<sup>15</sup> COM(2018) 442.

(ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή.

Η προετοιμασία του προγράμματος εργασίας θα υποστηριχθεί από αξιολογήσεις των αναγκών που συνοψίζονται ανωτέρω και περιγράφονται λεπτομερώς στο παράρτημα 6 της εκτίμησης επιπτώσεων. Οι εν λόγω αξιολογήσεις των αναγκών θα πραγματοποιούνται στο πλαίσιο του προγράμματος «Τελωνεία 2020» και, από το 2021, στο πλαίσιο του νέου προγράμματος «Τελωνεία».

Ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο για την παρακολούθηση, την αξιολόγηση και την υποβολή εκθέσεων τίθεται σε εφαρμογή, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι το εν λόγω μέσο επιτυγχάνει τους στόχους του. Συγκεκριμένα, το σύστημα υποβολής εκθέσεων σχετικά με τις αξιολογήσεις διασφαλίζει ότι τα δεδομένα για την αξιολόγηση του μέσου συλλέγονται με αποτελεσματικό και αποδοτικό τρόπο, σε εύθετο χρόνο και με τον κατάλληλο βαθμό λεπτομέρειας· τα εν λόγω δεδομένα και οι πληροφορίες κοινοποιούνται στην Επιτροπή με τρόπο που συμμορφώνεται με άλλες νομικές διατάξεις· για παράδειγμα, όταν είναι αναγκαίο, τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα ανωνυμοποιούνται. Προς τον σκοπό αυτόν, επιβάλλονται αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους αποδέκτες των πόρων της Ένωσης.

#### Κεφάλαιο V: Άσκηση της εξουσιοδότησης και διαδικασία επιτροπής

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για τους ακόλουθους σκοπούς:

- την επανεξέταση των σκοπών του ελέγχου, δηλαδή των ουσιωδών κριτηρίων επιλεξιμότητας, δεδομένου ότι μπορεί να εξελιχθούν σημαντικά με την πάροδο του χρόνου, λαμβανομένων υπόψη των προτεραιοτήτων, των απειλών και της τεχνολογίας σε θέματα τελωνείων, καθώς και
- την τροποποίηση του παραρτήματος 2 για την επανεξέταση ή τη συμπλήρωση των δεικτών, όταν αυτό κρίνεται απαραίτητο, και τη συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού με διατάξεις για τον καθορισμό ενός πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης.

Η επιτροπή θα επικουρεί την Επιτροπή. Προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή και ο οριζόντιος συντονισμός όλων των τελωνειακών δράσεων τόσο βάσει του παρόντος μέσου όσο και του προγράμματος «Τελωνεία», προτείνεται να συσταθεί μία ενιαία επιτροπή. Δεδομένου ότι η επιτροπή λειτουργεί ήδη στο πλαίσιο του υφιστάμενου προγράμματος «Τελωνεία 2020» και προτείνεται να επιβεβαιωθεί στο πλαίσιο του νέου προγράμματος «Τελωνεία», προτείνεται η εν λόγω επιτροπή του προγράμματος «Τελωνεία» να είναι επίσης αρμόδια όσον αφορά το παρόν μέσο.

#### ΚΕΦΑΛΑΙΟ VI: Μεταβατικές και τελικές διατάξεις

Θα διασφαλιστεί συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, μεταξύ άλλων στα μέσα ενημέρωσης και στο κοινό.

## Πρόταση

**ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως τα άρθρα 33, 114 και 207,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής<sup>1</sup>,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τα 2 140 τελωνεία<sup>2</sup> που βρίσκονται στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης πρέπει να είναι κατάλληλα εξοπλισμένα για τη διασφάλιση της λειτουργίας της τελωνειακής ένωσης. Η ανάγκη για κατάλληλους και ισοδύναμους τελωνειακούς ελέγχους είναι πιο επιτακτική από ποτέ, όχι μόνο για την επιτέλεση της παραδοσιακής λειτουργίας των τελωνείων, που συνίσταται στην είσπραξη εσόδων, αλλά όλο και περισσότερο για την ικανοποίηση της ανάγκης σημαντικής ενίσχυσης του ελέγχου των εμπορευμάτων που εισέρχονται και εξέρχονται από τα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης, για να διασφαλιστούν η ασφάλεια και η προστασία. Ωστόσο, ταυτόχρονα, οι εν λόγω έλεγχοι που διέπουν την κυκλοφορία των εμπορευμάτων διαμέσου των εξωτερικών συνόρων δεν θα πρέπει να εμποδίζουν το νόμιμο εμπόριο, αλλά αντίθετα να το διευκολύνουν.
- (2) Επί του παρόντος υπάρχει μια ανισορροπία στη διενέργεια τελωνειακών ελέγχων από τα κράτη μέλη. Η ανισορροπία αυτή οφείλεται στις γεωγραφικές διαφορές μεταξύ των κρατών μελών και στις διαφορές στις αντίστοιχες ικανότητες και πόρους. Η ικανότητα των κρατών μελών να αντιδρούν στις προκλήσεις που προκύπτουν από τα συνεχώς εξελισσόμενα παγκόσμια επιχειρηματικά μοντέλα και τις αλυσίδες εφοδιασμού δεν εξαρτάται μόνο από τον ανθρώπινο παράγοντα, αλλά και από την διαθεσιμότητα σύγχρονου και αξιόπιστου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων. Η παροχή ισοδύναμου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων αποτελεί, συνεπώς, σημαντικό στοιχείο για την αντιμετώπιση των υφιστάμενων ανισορροπιών. Θα βελτιώσει την ισοδυναμία στη

<sup>1</sup> ΕΕ C της , σ. .

<sup>2</sup> Το παράρτημα της ετήσιας έκθεσης του 2016 για τις επιδόσεις της τελωνειακής ένωσης διατίθεται στη διεύθυνση: [https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2016-taxation-and-customs-union\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2016-taxation-and-customs-union_en).

διενέργεια τελωνειακών ελέγχων σε όλα τα κράτη μέλη, ώστε να αποφεύγεται η εκτροπή των ροών εμπορευμάτων προς τα πιο αδύναμα σημεία.

- (3) Τα κράτη μέλη έχουν εκφράσει επανειλημμένα την ανάγκη για χρηματοδοτική στήριξη και ζήτησαν διεξοδική ανάλυση του απαιτούμενου εξοπλισμού. Στα συμπεράσματά του<sup>3</sup> για τη χρηματοδότηση του τελωνειακού τομέα, της 23ης Μαρτίου 2017, το Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή «να αξιολογήσει τη δυνατότητα χρηματοδότησης των αναγκών τεχνικού εξοπλισμού από μελλοντικά χρηματοδοτικά προγράμματα της Επιτροπής και να βελτιώσει τον συντονισμό και να ενισχύσει τη συνεργασία μεταξύ των τελωνειακών αρχών και άλλων αρχών επιβολής του νόμου για χρηματοδοτικούς σκοπούς».
- (4) Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>4</sup>, ο όρος «τελωνειακοί έλεγχοι» περιλαμβάνει όχι μόνο την εξασφάλιση της συμμόρφωσης προς την τελωνειακή νομοθεσία αλλά και προς τη λοιπή νομοθεσία που διέπει την είσοδο, την έξοδο, τη διαμετακόμιση, τη διακίνηση, την αποθήκευση και τον ειδικό προορισμό εμπορευμάτων που μεταφέρονται μεταξύ του τελωνειακού εδάφους της Ένωσης και χωρών ή εδαφών εκτός αυτού του εδάφους, καθώς και την προσκόμιση και διακίνηση εντός του τελωνειακού εδάφους της Ένωσης μη ενωσιακών εμπορευμάτων και εμπορευμάτων υπό το καθεστώς του ειδικού προορισμού. Η εν λόγω λοιπή νομοθεσία που αναθέτει στις τελωνειακές αρχές ειδικά καθήκοντα ελέγχου περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με τη φορολογία, ιδίως όσον αφορά τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης και το φόρο προστιθέμενης αξίας, με τις εξωτερικές πτυχές της εσωτερικής αγοράς, την κοινή εμπορική πολιτική και άλλες κοινές πολιτικές της Ένωσης που έχουν σχέση με το εμπόριο, καθώς και διατάξεις σχετικά με τη συνολική ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού και την προστασία των δημοσιονομικών και οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της.
- (5) Η στήριξη της δημιουργίας ενός κατάλληλου και ισοδύναμου επιπέδου τελωνειακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης επιτρέπει τη μεγιστοποίηση των οφελών της τελωνειακής ένωσης. Μια ειδική ενωσιακή παρέμβαση για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων η οποία διορθώνει τις σημερινές ανισορροπίες θα συμβάλει επιπλέον στη συνολική συνοχή μεταξύ των κρατών μελών. Ενόψει των παγκόσμιων προκλήσεων, και ιδίως της συνεχιζόμενης ανάγκης για την προστασία των δημοσιονομικών και οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της και την παράλληλη διευκόλυνση της ροής των νόμιμων εμπορικών συναλλαγών, η διάθεση σύγχρονου και αξιόπιστου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα είναι απαραίτητη.
- (6) Είναι, επομένως, σκόπιμο να θεσπιστεί ένα νέο μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων.
- (7) Δεδομένου ότι οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών αναλαμβάνουν ολοένα και περισσότερες αρμοδιότητες, οι οποίες συχνά επεκτείνονται στον τομέα της ασφάλειας και ασκούνται στα εξωτερικά σύνορα, είναι σκόπιμο να διασφαλιστεί η ισοδυναμία κατά τη διεξαγωγή συνοριακών ελέγχων και τελωνειακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα με την παροχή κατάλληλης χρηματοδοτικής στήριξης από την Ένωση στα

<sup>3</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/22301/st09581en17-vf.pdf> και <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7586-2017-INIT/en/pdf>

<sup>4</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 269 της 10.10.2013, σ. 1).

κράτη μέλη. Είναι εξίσου σημαντικό να προωθηθεί η διυπηρεσιακή συνεργασία στα ενωσιακά σύνορα όσον αφορά τους ελέγχους των εμπορευμάτων και τους ελέγχους των προσώπων μεταξύ των εθνικών αρχών κάθε κράτους μέλους οι οποίες είναι αρμόδιες για τον έλεγχο των συνόρων ή για άλλα καθήκοντα που εκτελούνται στα σύνορα.

- (8) Είναι, επομένως, αναγκαίο να θεσπιστεί ένα Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων («το Ταμείο»).
- (9) Λόγω των νομικών ιδιαιτεροτήτων που διέπουν τον Τίτλο V της ΣΛΕΕ καθώς και των διαφορετικών ισχυουσών νομικών βάσεων όσον αφορά τις πολιτικές για τα εξωτερικά σύνορα και τους τελωνειακούς ελέγχους, δεν είναι εφικτό από νομική άποψη να θεσπιστεί το Ταμείο ως ενιαίο μέσο.
- (10) Το Ταμείο θα πρέπει, συνεπώς, να θεσπιστεί ως ένα συνολικό πλαίσιο για τη χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων, το οποίο περιλαμβάνει το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό των τελωνειακών ελέγχων («το μέσο») που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό καθώς και το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ..../... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>5</sup>.
- (11) Ο παρών κανονισμός προβλέπει δημοσιονομικό κονδύλιο για το μέσο, το οποίο αποτελεί το ποσό προνομιακής αναφοράς, κατά την έννοια του σημείου 17 της διοργανικής συμφωνίας της 2ας Δεκεμβρίου 2013 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση<sup>6</sup>, για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού.
- (12) Ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) [2018/XXX] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>7</sup> (ο «δημοσιονομικός κανονισμός») εφαρμόζεται στο παρόν μέσο. Θεσπίζει κανόνες για την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης, στους οποίους συμπεριλαμβάνονται κανόνες για επιχορηγήσεις.
- (13) Με τον κανονισμό (ΕΕ) [2018/XXX] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>8</sup> θεσπίζεται το πρόγραμμα «Τελωνεία» για τη συνεργασία στον τομέα των τελωνείων με σκοπό τη στήριξη της τελωνειακής ένωσης και των τελωνειακών αρχών. Για τη διαφύλαξη της συνοχής και του οριζόντιου συντονισμού των δράσεων συνεργασίας, η υλοποίηση του συνόλου των δράσεων αυτών είναι σκόπιμο να γίνει βάσει ενιαίας νομικής πράξης και ενιαίου συνόλου κανόνων. Συνεπώς, το παρόν μέσο θα πρέπει να στηρίζει μόνο την αγορά, τη συντήρηση και την αναβάθμιση του επιλέξιμου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων, ενώ το πρόγραμμα «Τελωνεία» για τη συνεργασία στον τομέα των τελωνείων θα πρέπει να στηρίζει συναφείς δράσεις, όπως δράσεις συνεργασίας για την εκτίμηση των αναγκών ή κατάρτιση σε σχέση με τον σχετικό εξοπλισμό.

---

<sup>5</sup> COM(2018) 473.

<sup>6</sup> Διοργανική συμφωνία της 2ας Δεκεμβρίου 2013 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση (ΕΕ C 373 της 20.12.2013, σ. 1).

<sup>7</sup> COM(2016) 605.

<sup>8</sup> COM(2018) 442.

- (14) Επιπλέον, και κατά περίπτωση, το μέσο θα πρέπει επίσης να στηρίζει την αγορά ή την αναβάθμιση του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων για τη δοκιμή νέων στοιχείων εξοπλισμού ή νέων λειτουργικών δυνατοτήτων σε επιχειρησιακές συνθήκες προτού τα κράτη μέλη προβούν σε αγορές μεγάλης κλίμακας του εν λόγω νέου εξοπλισμού. Κατά τις δοκιμές σε επιχειρησιακές συνθήκες θα πρέπει ιδίως να εξετάζονται τα αποτελέσματα των ερευνών στον τομέα του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) [2018/XXX]<sup>9</sup>
- (15) Ο εξοπλισμός τελωνειακών ελέγχων μπορεί ως επί το πλείστον να είναι εξίσου ή περιστασιακά κατάλληλος για τους ελέγχους συμμόρφωσης με άλλες νομοθετικές διατάξεις, όπως οι διατάξεις σχετικά με τη διαχείριση των συνόρων, τις θεωρήσεις ή την αστυνομική συνεργασία. Ως εκ τούτου, το Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων έχει σχεδιαστεί ως δύο συμπληρωματικά μέσα με χωριστά αλλά συνεκτικά πεδία εφαρμογής για την αγορά εξοπλισμού. Αφενός, το μέσο στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων που θεσπίζεται με τον κανονισμό [2018/XXX]<sup>10</sup> θα αποκλείει τον εξοπλισμό που μπορεί να χρησιμοποιηθεί τόσο για τη διαχείριση των συνόρων όσο και τον τελωνειακό έλεγχο. Αφετέρου, το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό όχι μόνο θα χρηματοδοτεί τον εξοπλισμό που έχει ως κύριο σκοπό τους τελωνειακούς ελέγχους, αλλά θα επιτρέπει επίσης τη χρήση του και για πρόσθετους σκοπούς όπως οι έλεγχοι και η ασφάλεια των συνόρων. Αυτή η κατανομή ρόλων θα προωθήσει τη διυπηρεσιακή συνεργασία, ως συνιστώσα της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 4 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624<sup>11</sup>, επιτρέποντας έτσι στις τελωνειακές και συνοριακές αρχές να συνεργαστούν και να μεγιστοποιήσουν τις επιπτώσεις του προϋπολογισμού της Ένωσης μέσω του επιμερισμού και της διαλειτουργικότητας του εξοπλισμού ελέγχου.
- (16) Κατά παρέκκλιση από τον δημοσιονομικό κανονισμό, η χρηματοδότηση μιας δράσης από περισσότερα προγράμματα ή μέσα της Ένωσης θα πρέπει να είναι δυνατή, προκειμένου να επιτρέψει και να στηρίζει, όπου χρειάζεται, τη συνεργασία και τη διαλειτουργικότητα μεταξύ των τομέων. Ωστόσο, στις περιπτώσεις αυτές, οι συνεισφορές δεν μπορούν να καλύπτουν τα ίδια έξοδα σύμφωνα με την αρχή της απαγόρευσης της διπλής χρηματοδότησης που θεσπίζεται με τον δημοσιονομικό κανονισμό.
- (17) Λόγω της ταχείας εξέλιξης των τελωνειακών προτεραιοτήτων, των απειλών και των τεχνολογιών, τα προγράμματα εργασίας δεν θα πρέπει να καλύπτουν μεγάλες χρονικές περιόδους. Ταυτόχρονα, η ανάγκη θέσπισης ετήσιων προγραμμάτων εργασίας αυξάνει τον διοικητικό φόρτο τόσο για την Επιτροπή όσο και για τα κράτη μέλη χωρίς να είναι αναγκαίο για την εφαρμογή του μέσου. Σε αυτό το πλαίσιο, τα προγράμματα εργασίας θα πρέπει κατ' αρχήν να καλύπτουν περισσότερα από ένα οικονομικά έτη.

<sup>9</sup> COM(2018) 435.

<sup>10</sup> COM(2018) 473.

<sup>11</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1624 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2016, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 863/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου και της απόφασης 2005/267/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 251 της 16.9.2016, σ. 1).

- (18) Προκειμένου να εξασφαλιστούν ομοιόμορφοι όροι για την εφαρμογή του προγράμματος εργασίας στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες. Οι αρμοδιότητες αυτές θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>12</sup>.
- (19) Παρότι είναι αναγκαία η κεντρική εφαρμογή του μέσου για την επίτευξη του ειδικού στόχου της διασφάλισης ισοδύναμων τελωνειακών ελέγχων, δεδομένης της τεχνικής φύσης του εν λόγω μέσου, απαιτούνται προπαρασκευαστικές εργασίες σε τεχνικό επίπεδο. Επομένως, η εφαρμογή θα πρέπει να στηρίζεται σε εκτιμήσεις των αναγκών που εξαρτώνται από την εθνική εμπειρογνωμοσύνη και την πείρα που αποκτήθηκαν μέσω της συμμετοχής των τελωνειακών διοικήσεων των κρατών μελών. Οι εν λόγω εκτιμήσεις των αναγκών θα πρέπει να βασίζονται σε σαφή μεθοδολογία που περιλαμβάνει ένα ελάχιστο αριθμό μέτρων για την εξασφάλιση της συλλογής των απαιτούμενων πληροφοριών.
- (20) Προκειμένου να εξασφαλιστούν η τακτική παρακολούθηση και η υποβολή εκθέσεων, θα πρέπει να τεθεί σε εφαρμογή ένα κατάλληλο πλαίσιο παρακολούθησης των αποτελεσμάτων του μέσου και των δράσεων που έχουν αναληφθεί στο πλαίσιο αυτού. Η εν λόγω παρακολούθηση και η υποβολή εκθέσεων θα πρέπει να βασίζονται σε δείκτες, οι οποίοι μετρούν τα αποτελέσματα των δράσεων που υλοποιούνται στο πλαίσιο του μέσου. Οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων θα πρέπει να περιλαμβάνουν ορισμένες πληροφορίες για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων που υπερβαίνει ένα ορισμένο όριο κόστους.
- (21) Σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της Διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016<sup>13</sup>, είναι αναγκαίο να αξιολογηθεί το εν λόγω μέσο βάσει των πληροφοριών που συλλέγονται μέσω ειδικών απαιτήσεων παρακολούθησης, αποφεύγοντας παράλληλα την υπερβολική ρύθμιση και τον διοικητικό φόρτο, ιδίως για τα κράτη μέλη. Κατά περίπτωση, οι απαιτήσεις αυτές μπορεί να περιλαμβάνουν μετρήσιμους δείκτες ως βάση για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του μέσου επιτόπου.
- (22) Προκειμένου να υπάρχει κατάλληλη ανταπόκριση στις εξελισσόμενες πολιτικές προτεραιότητες, τις απειλές και τις τεχνολογίες, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων, σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όσον αφορά την τροποποίηση των σκοπών των τελωνειακών ελέγχων για τις δράσεις που είναι επιλέξιμες στο πλαίσιο του μέσου καθώς και του καταλόγου των δεικτών για τη μέτρηση της επίτευξης των ειδικών στόχων. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό η Επιτροπή να διενεργεί κατάλληλες διαβουλεύσεις κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, και οι εν λόγω διαβουλεύσεις να διενεργούνται σύμφωνα με τις αρχές που προβλέπονται στη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου της 13ης Απριλίου 2016. Ειδικότερα, για να εξασφαλιστεί η ισότιμη συμμετοχή στην κατάρτιση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το

<sup>12</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

<sup>13</sup> Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου (ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1).

Συμβούλιο λαμβάνουν όλα τα έγγραφα ταυτόχρονα με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, ενώ οι εμπειρογνώμονές τους έχουν συστηματικά πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που είναι επιφορτισμένοι με την κατάρτιση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

- (23) Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>14</sup>, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/95 του Συμβουλίου<sup>15</sup>, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου<sup>16</sup> και τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939<sup>17</sup>, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται μέσω αναλογικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένων της πρόληψης, του εντοπισμού, της διόρθωσης και της διερεύνησης παρατυπιών και περιπτώσεων απάτης, της ανάκτησης των απολεσθέντων, αχρεωστήτως καταβληθέντων ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων και, όταν χρειάζεται, της επιβολής διοικητικών κυρώσεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 και τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί διοικητικές έρευνες, μεταξύ των οποίων και επιτόπιες έρευνες και εξακριβώσεις, με στόχο να διαπιστωθεί αν υπήρξε απάτη, διαφθορά ή οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να διερευνά και να ασκεί δίωξη σε υποθέσεις απάτης και άλλων παράνομων δραστηριοτήτων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>18</sup>. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, κάθε πρόσωπο ή οντότητα που είναι αποδέκτης κονδυλίων της Ένωσης οφείλει να συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, και να παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και πρόσβαση στην Επιτροπή, την OLAF, την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και να μεριμνά ώστε τυχόν τρίτοι που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης να εκχωρούν ισοδύναμα δικαιώματα.
- (24) Οι οριζόντιοι δημοσιονομικοί κανόνες που θεσπίζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, βάσει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εφαρμόζονται στον παρόντα κανονισμό. Οι κανόνες αυτοί θεσπίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και προσδιορίζουν

<sup>14</sup> Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

<sup>15</sup> Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.95, σ.1).

<sup>16</sup> Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτόπιως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.96, σ.2).

<sup>17</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1).

<sup>18</sup> Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29).

συγκεκριμένα τη διαδικασία για τον καθορισμό και την εκτέλεση του προϋπολογισμού, μέσω επιχορηγήσεων, δημοσίων συμβάσεων, βραβείων και έμμεσης εκτέλεσης, και προβλέπουν ελέγχους σχετικά με την ευθύνη των δημοσιονομικών παραγόντων. Οι κανόνες που θεσπίζονται βάσει του άρθρου 322 της ΣΛΕΕ αφορούν επίσης την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σε περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη, δεδομένου ότι ο σεβασμός του κράτους δικαίου αποτελεί βασική προϋπόθεση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την αποτελεσματική χρηματοδότηση της ΕΕ.

- (25) Τα είδη χρηματοδότησης και οι μέθοδοι εκτέλεσης στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να επιλέγονται με βάση τη δυνατότητά τους να συμβάλουν στην επίτευξη των ειδικών στόχων των δράσεων και να αποφέρουν αποτελέσματα, λαμβανομένων υπόψη, ιδίως, του κόστους των ελέγχων, της διοικητικής επιβάρυνσης και του αναμενόμενου κινδύνου μη συμμόρφωσης. Συναφώς, θα πρέπει να εξετάζεται το ενδεχόμενο χρήσης κατ' αποκοπή ποσών, ενιαίων συντελεστών και μοναδιαίων δαπανών, καθώς και χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με τις δαπάνες, όπως αναφέρεται στο άρθρο 125 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού.
- (26) Δεδομένου ότι ο στόχος του παρόντος κανονισμού, που είναι η θέσπιση μέσου για τη στήριξη της τελωνειακής ένωσης και των τελωνειακών αρχών, δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς μόνον από τα κράτη μέλη λόγω των αντικειμενικών ανισορροπιών που υφίστανται σε γεωγραφικό επίπεδο, μπορεί όμως, λόγω του αντίστοιχου επιπέδου και της ποιότητας των τελωνειακών ελέγχων που διασφαλίζονται μεταξύ άλλων με μια συντονισμένη προσέγγιση και μια κεντρική χρηματοδότηση, να επιτευχθεί καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ένωση μπορεί να θεσπίσει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως διατυπώνεται στο εν λόγω άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του στόχου αυτού,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

## *ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι*

### *ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ*

#### *Άρθρο 1*

##### *Αντικείμενο*

1. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων («το μέσο»), στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων («το Ταμείο») με σκοπό την παροχή χρηματοδοτικής στήριξης για την αγορά, συντήρηση και αναβάθμιση του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων.
2. Από κοινού με τον κανονισμό [2018/XXX] για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, του μέσου χρηματοδοτικής

στήριξης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και των θεωρήσεων<sup>19</sup>, ο παρών κανονισμός θεσπίζει το Ταμείο.

3. Καθορίζει τους στόχους του μέσου, τον προϋπολογισμό για την περίοδο 2021 – 2027, τις μορφές ενωσιακής χρηματοδότησης και τους κανόνες για την παροχή της εν λόγω χρηματοδότησης.

## *Άρθρο 2*

### *Ορισμοί*

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

- (1) «τελωνειακές αρχές»: οι αρχές που ορίζονται στο άρθρο 5 σημείο 1) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013·
- (2) «τελωνειακοί έλεγχοι»: οι συγκεκριμένες πράξεις που ορίζονται στο άρθρο 5 σημείο 3) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013·
- (3) «εξοπλισμός τελωνειακών ελέγχων»: ο εξοπλισμός που προορίζεται κυρίως για τη διενέργεια τελωνειακών ελέγχων·
- (4) «κινητός εξοπλισμός τελωνειακών ελέγχων»: κάθε μέσο μεταφοράς που, πέραν των κινητών ικανοτήτων του, προορίζεται να είναι ένα στοιχείο εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων ή είναι πλήρως εξοπλισμένο με εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων·
- (5) «συντήρηση»: οι προληπτικές, διορθωτικές και προγνωστικές παρεμβάσεις, συμπεριλαμβανομένων των επιχειρησιακών και λειτουργικών ελέγχων, της διατήρησης, της επισκευής και της επιθεώρησης, με εξαίρεση την αναβάθμιση, που είναι αναγκαίες για τη διατήρηση ή την αποκατάσταση στοιχείου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων σε καθορισμένη λειτουργική κατάσταση για την επίτευξη της μέγιστης ωφέλιμης διάρκειας ζωής·
- (6) «αναβάθμιση»: οι εξελικτικές παρεμβάσεις που είναι αναγκαίες για να θέσουν ένα υφιστάμενο στοιχείο εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων από μια παρωχημένη σε μια καθορισμένη λειτουργική κατάσταση προηγμένης τεχνολογίας.

## *Άρθρο 3*

### *Στόχοι του μέσου*

1. Στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, γενικός στόχος του μέσου είναι η στήριξη της τελωνειακής ένωσης και των τελωνειακών αρχών για την προστασία των δημοσιονομικών και οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της, η διαφύλαξη της ασφάλειας και της προστασίας εντός της Ένωσης και η προστασία της Ένωσης από το αθέμιτο και παράνομο εμπόριο με παράλληλη διευκόλυνση των νόμιμων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων.
2. Ειδικός στόχος του μέσου είναι η συμβολή στη διενέργεια κατάλληλων και ισοδύναμων τελωνειακών ελέγχων με την αγορά, τη συντήρηση και την αναβάθμιση κατάλληλου, προηγμένης τεχνολογίας και αξιόπιστου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων.

---

<sup>19</sup> COM(2018) 473.

## *Άρθρο 4*

### *Προϋπολογισμός*

1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εφαρμογή του μέσου για το διάστημα 2021 – 2027 ανέρχεται σε 1 300 000 000 EUR σε τρέχουσες τιμές.
2. Το ποσό που αναφέρεται στην παράγραφο 1 μπορεί επίσης να καλύψει δαπάνες για την προετοιμασία, την παρακολούθηση, τον έλεγχο, τον λογιστικό έλεγχο, την αξιολόγηση και άλλες δραστηριότητες για τη διαχείριση του μέσου και την αξιολόγηση της επίτευξης των στόχων του. Επιπλέον, μπορεί να καλύψει δαπάνες για μελέτες, συνεδριάσεις εμπειρογνομόνων, ενέργειες πληροφόρησης και επικοινωνίας, στον βαθμό που αυτές είναι συναφείς με τους στόχους του μέσου, καθώς και δαπάνες για δίκτυα τεχνολογίας πληροφοριών που επικεντρώνονται στην επεξεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένων των εταιρικών συστημάτων πληροφορικής, και άλλες δαπάνες τεχνικής και διοικητικής βοήθειας που απαιτούνται για τη διαχείριση του μέσου.

## *Άρθρο 5*

### *Εφαρμογή και μορφές χρηματοδότησης από την ΕΕ*

1. Το μέσο εφαρμόζεται με άμεση διαχείριση σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.
2. Το μέσο μπορεί να παρέχει χρηματοδότηση σε οποιαδήποτε από τις μορφές που καθορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και ιδίως, με επιχορηγήσεις.
3. Όταν η δράση που στηρίζεται από το μέσο αφορά την αγορά ή την αναβάθμιση εξοπλισμού, η Επιτροπή συγκροτεί συντονιστικό μηχανισμό για την εξασφάλιση της αποτελεσματικότητας και της διαλειτουργικότητας όλου του εξοπλισμού που έχει αγοραστεί με τη στήριξη των προγραμμάτων και των μέσων της Ένωσης.

## *ΚΕΦΑΛΑΙΟ II*

### *ΕΠΙΛΕΞΙΜΟΤΗΤΑ*

## *Άρθρο 6*

### *Επιλέξιμες δράσεις*

1. Για να είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση στο πλαίσιο του παρόντος μέσου, οι δράσεις πρέπει να πληρούν τις ακόλουθες προϋποθέσεις:
  - α) υλοποίηση των στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 3·
  - β) στήριξη της αγοράς, της συντήρησης και της αναβάθμισης του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων που εξυπηρετεί έναν ή περισσότερους από τους ακόλουθους σκοπούς τελωνειακών ελέγχων:
    - (1) μη επεμβατική επιθεώρηση·
    - (2) ανίχνευση κρυμμένων αντικειμένων στον άνθρωπο·
    - (3) ανίχνευση ακτινοβολίας και ταυτοποίηση ραδιονουκλιδίου·

- (4) ανάλυση δειγμάτων σε εργαστήρια·
- (5) δειγματοληψία και ανάλυση δειγμάτων επιτόπου·
- (6) έλεγχο με φορητό εξοπλισμό χειρός.

Στο παράρτημα 1 παρατίθεται ενδεικτικός κατάλογος εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων που μπορεί να χρησιμοποιείται για την επίτευξη των σκοπών που αναφέρονται στα σημεία 1) έως 6).

2. Κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 1, σε δεόντως δικαιολογημένες περιπτώσεις, οι δράσεις μπορούν επίσης να καλύπτουν την αγορά, τη συντήρηση και την αναβάθμιση εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων για τη δοκιμή νέων στοιχείων ή νέων λειτουργικών δυνατοτήτων σε επιχειρησιακές συνθήκες.
3. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 14 για την τροποποίηση των σκοπών των τελωνειακών ελέγχων που καθορίζονται στην παράγραφο 1 στοιχείο β) καθώς και στο παράρτημα 1, όταν η αναθεώρηση αυτή κρίνεται αναγκαία.
4. Ο εξοπλισμός τελωνειακών ελέγχων που χρηματοδοτείται στο πλαίσιο του παρόντος μέσου μπορεί να χρησιμοποιείται για σκοπούς πέραν των τελωνειακών ελέγχων, μεταξύ άλλων για τον έλεγχο προσώπων προς υποστήριξη των εθνικών αρχών διαχείρισης των συνόρων και για έρευνες.

#### *Άρθρο 7*

##### *Επιλέξιμες οντότητες*

Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 197 του δημοσιονομικού κανονισμού, οι επιλέξιμες οντότητες είναι οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών, όταν παρέχουν τις απαιτούμενες πληροφορίες για τις εκτιμήσεις των αναγκών που ορίζονται στο άρθρο 11 παράγραφος 3.

#### *Άρθρο 8*

##### *Ποσοστό συγχρηματοδότησης*

1. Το μέσο μπορεί να χρηματοδοτεί ποσοστό έως 80 % των συνολικών επιλέξιμων δαπανών μιας δράσης.
2. Χρηματοδότηση που υπερβαίνει το εν λόγω ανώτατο όριο χορηγείται μόνο σε δεόντως αιτιολογημένες έκτακτες περιστάσεις.

#### *Άρθρο 9*

##### *Επιλέξιμες δαπάνες*

Οι ακόλουθες δαπάνες δεν είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση στο πλαίσιο του μέσου:

- α) οι δαπάνες που σχετίζονται με την αγορά γης·
- β) οι δαπάνες που σχετίζονται με τις υποδομές, όπως κτίρια ή υπαίθριες εγκαταστάσεις, καθώς και με έπιπλα·
- γ) οι δαπάνες που συνδέονται με ηλεκτρονικά συστήματα, με εξαίρεση λογισμικό που είναι άμεσα απαραίτητο για τη χρήση του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων·

- δ) οι δαπάνες των δικτύων, όπως ασφαλείς ή μη ασφαλείς διάυλοι επικοινωνίας, ή συνδρομές·
- ε) οι δαπάνες μέσων μεταφοράς, όπως οχήματα, αεροσκάφη ή πλοία, με εξαίρεση τον κινητό εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων·
- στ) οι δαπάνες για αναλώσιμα είδη, συμπεριλαμβανομένου του υλικού αναφοράς ή βαθμονόμησης, που προορίζονται για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων·
- ζ) οι δαπάνες σχετικά με τον εξοπλισμό ατομικής προστασίας.

### *ΚΕΦΑΛΑΙΟ III*

#### *ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ*

##### *Άρθρο 10*

###### *Χορήγηση, συμπληρωματικότητα και συνδυασμένη χρηματοδότηση*

1. Η χορήγηση και η διαχείριση επιχορηγήσεων στο πλαίσιο του μέσου πραγματοποιούνται σύμφωνα με τον τίτλο VIII του δημοσιονομικού κανονισμού.
2. Σύμφωνα με το άρθρο 195 στοιχείο στ) του δημοσιονομικού κανονισμού, οι επιχορηγήσεις χορηγούνται χωρίς πρόσκληση υποβολής προτάσεων στις επιλέξιμες οντότητες που αναφέρονται στο άρθρο 7.
3. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 191 του δημοσιονομικού κανονισμού, δράση που έχει λάβει συνεισφορά από το πρόγραμμα «Τελωνεία» για τη συνεργασία στον τελωνειακό τομέα που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) [2018/XXX]<sup>20</sup> ή από οποιοδήποτε άλλο ενωσιακό πρόγραμμα, μπορεί επίσης να λάβει συνεισφορά στο πλαίσιο του μέσου, υπό την προϋπόθεση ότι οι συνεισφορές δεν καλύπτουν τις ίδιες δαπάνες. Οι κανόνες του εκάστοτε συνεισφέροντος προγράμματος της Ένωσης εφαρμόζονται στην αντίστοιχη συνεισφορά του στη δράση. Η σωρευτική χρηματοδότηση δεν υπερβαίνει το σύνολο των επιλέξιμων δαπανών της δράσης και η στήριξη από τα διαφορετικά προγράμματα της Ένωσης μπορεί να υπολογίζεται κατ' αναλογία βάσει των εγγράφων που προβλέπουν τους όρους στήριξης.

### *ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV*

#### *ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ, ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ*

##### *Άρθρο 11*

###### *Πρόγραμμα εργασίας*

1. Το μέσο εφαρμόζεται μέσω προγραμμάτων εργασίας που αναφέρονται στο άρθρο 110 παράγραφος 2 του δημοσιονομικού κανονισμού.

---

<sup>20</sup> COM(2018) 442.

2. Τα προγράμματα εργασίας εγκρίνονται από την Επιτροπή με εκτελεστική πράξη. Η εν λόγω εκτελεστική πράξη εκδίδεται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 15.
3. Η προετοιμασία των προγραμμάτων εργασίας που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στηρίζεται σε εκτίμηση των αναγκών, η οποία συνίσταται τουλάχιστον στα εξής:
  - α) κοινή κατηγοριοποίηση των συνοριακών σημείων διέλευσης·
  - β) εξαντλητικό κατάλογο του διαθέσιμου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων·
  - γ) κοινό ορισμό της έννοιας του ελάχιστου και του βέλτιστου προτύπου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων με αναφορά στην κατηγορία των συνοριακών σημείων διέλευσης και
  - δ) λεπτομερή εκτίμηση των χρηματοδοτικών αναγκών.

Η εκτίμηση των αναγκών προκύπτει από τις δράσεις που αναλαμβάνονται στο πλαίσιο του προγράμματος «Τελωνεία 2020», που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1294/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>21</sup>, ή στο πλαίσιο του προγράμματος «Τελωνεία» για τη συνεργασία στον τομέα των τελωνείων, που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ)[2018/XXX]<sup>22</sup>, και επικαιροποιείται τακτικά και τουλάχιστον ανά τριετία.

## *Άρθρο 12*

### *Παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων*

1. Στο παράρτημα 2 παρατίθενται οι δείκτες για την κατάρτιση εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο του μέσου ως προς την επίτευξη των γενικών και ειδικών στόχων που καθορίζονται στο άρθρο 3.
2. Για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιολόγηση της προόδου του μέσου όσον αφορά την επίτευξη των στόχων του, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 14 για την τροποποίηση του παραρτήματος 2, προκειμένου να αναθεωρεί ή να συμπληρώνει τους δείκτες, όταν κρίνεται αναγκαίο, και να συμπληρώνει τον παρόντα κανονισμό με διατάξεις σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης.
3. Το σύστημα υποβολής εκθέσεων για τις επιδόσεις διασφαλίζει ότι τα δεδομένα για την παρακολούθηση της εφαρμογής και των αποτελεσμάτων του μέσου συλλέγονται κατά τρόπο αποδοτικό, αποτελεσματικό και έγκαιρο. Προς τον σκοπό αυτόν, επιβάλλονται αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους αποδέκτες των πόρων της Ένωσης.
4. Οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 3 περιλαμβάνουν τουλάχιστον την ετήσια κοινοποίηση στην Επιτροπή των ακόλουθων πληροφοριών, εφόσον το κόστος ενός στοιχείου εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων υπερβαίνει τα 10 000 EUR εκτός φόρων:

<sup>21</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1294/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση προγράμματος δράσης για τα τελωνεία στην Ευρωπαϊκή Ένωση για την περίοδο 2014-2020 (Τελωνεία 2020) και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 624/2007/ΕΚ (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 209).

<sup>22</sup> COM(2018) 442.

- α) των ημερομηνιών θέσης σε λειτουργία και παροπλισμού του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων·
- β) των στατιστικών στοιχείων σχετικά με τη χρήση του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων·
- γ) των πληροφοριών που αφορούν τα αποτελέσματα της χρήσης του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων.

### *Άρθρο 13*

#### *Αξιολόγηση*

1. Οι αξιολογήσεις διενεργούνται εγκαίρως ώστε να τροφοδοτούν με στοιχεία τη διαδικασία λήψης αποφάσεων.
2. Η ενδιάμεση αξιολόγηση του μέσου διενεργείται όταν υπάρχουν επαρκείς διαθέσιμες πληροφορίες για την εφαρμογή του μέσου, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη από την έναρξη της εφαρμογής του μέσου.
3. Αφού ολοκληρωθεί η εφαρμογή του μέσου, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη μετά τη λήξη της περιόδου που καθορίζεται στο άρθρο 1, η Επιτροπή προβαίνει σε τελική αξιολόγηση του μέσου.
4. Η Επιτροπή ανακοινώνει τα συμπεράσματα των αξιολογήσεων καθώς και τις παρατηρήσεις της στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο και στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή των Περιφερειών.

## *ΚΕΦΑΛΑΙΟ V*

### *ΑΣΚΗΣΗ ΤΗΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ*

### *Άρθρο 14*

#### *Άσκηση της εξουσιοδότησης*

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις υπό τους όρους του παρόντος άρθρου.
2. Η εξουσία έκδοσης των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 3 και στο άρθρο 12 παράγραφος 2 ανατίθεται στην Επιτροπή έως τις 31 Δεκεμβρίου 2028.
3. Η εξουσιοδότηση που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 3 και στο άρθρο 12 παράγραφος 2 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή από το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης επιφέρει τη λήξη της εξουσιοδότησης που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σ' αυτή. Η απόφαση δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ισχύουν ήδη.
4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή συμβουλευέται τους εμπειρογνώμονες που ορίζονται από κάθε κράτος μέλος σύμφωνα με τις αρχές που

καθορίζονται στη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016.

5. Η Επιτροπή, μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
6. Κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 3 και το άρθρο 12 παράγραφος 2 τίθεται σε ισχύ εφόσον δεν έχει διατυπωθεί αντίρρηση ούτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ούτε από το Συμβούλιο εντός προθεσμίας δύο μηνών από την κοινοποίηση της εν λόγω πράξης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ή εάν, προτού λήξει η εν λόγω προθεσμία, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά δύο μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

#### *Άρθρο 15*

##### *Διαδικασία επιτροπής*

1. Η Επιτροπή επικουρείται από την «επιτροπή του προγράμματος Τελωνεία» που αναφέρεται στο άρθρο 18 του κανονισμού (ΕΕ) [2018/XXX]<sup>23</sup>.
2. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

#### *ΚΕΦΑΛΑΙΟ VI*

##### *ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ*

#### *Άρθρο 16*

##### *Πληροφόρηση, επικοινωνία και δημοσιότητα*

1. Οι αποδέκτες της ενωσιακής χρηματοδότησης μνημονεύουν ρητώς την προέλευση της χρηματοδότησης και εξασφαλίζουν την προβολή της (ιδίως κατά την προώθηση των δράσεων και των αποτελεσμάτων τους), παρέχοντας συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων ενημέρωσης και του κοινού.
2. Η Επιτροπή υλοποιεί ενέργειες πληροφόρησης και επικοινωνίας για το μέσο, τις δράσεις και τα αποτελέσματά του. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που διατίθενται για το μέσο συνεισφέρουν επίσης στην προβολή των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, στον βαθμό που αυτές είναι συναφείς με τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 3.

---

<sup>23</sup> COM(2018) 442.

## *Άρθρο 17*

### *Μεταβατικές διατάξεις*

Αν χρειαστεί, μπορούν να εγγραφούν στον προϋπολογισμό πιστώσεις για την περίοδο μετά το 2027, με σκοπό την κάλυψη των δαπανών που προβλέπονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2, ούτως ώστε να καταστεί δυνατή η διαχείριση δράσεων που δεν θα έχουν ολοκληρωθεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027.

## *Άρθρο 18*

### *Έναρξη ισχύος*

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Στρασβούργο,

*Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο*  
*Ο Πρόεδρος*

*Για το Συμβούλιο*  
*Ο Πρόεδρος*

## ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

### **1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ**

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχος/-οι
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

### **2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ**

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

### **3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ**

- 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
  - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες
  - 3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις
  - 3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα
  - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
  - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

## ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

### 1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

#### 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων

#### 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)

11 Διαχείριση των συνόρων

11.02 Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων

11.02.11 Μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων

#### 1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

**X νέα δράση**

νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση<sup>1</sup>

την παράταση υφιστάμενης δράσης

συγχώνευση ή επαναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

#### 1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

##### 1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Το μέσο θα εφαρμοστεί μέσω εκτελεστικής πράξης για την έγκριση προγράμματος εργασίας. Η έγκριση έχει προγραμματιστεί για το πρώτο τρίμηνο του 2021 μετά την εκτίμηση των αναγκών (στο πλαίσιο του τρέχοντος προγράμματος «Τελωνεία 2020») και τη διαβούλευση της επιτροπής του προγράμματος «Τελωνεία». Η εκτέλεση του προγράμματος εργασίας θα πραγματοποιηθεί μέσω της σύναψης συμφωνιών επιχορήγησης με τους δικαιούχους αρχής γενομένης από το δεύτερο τρίμηνο του 2018 το αργότερο.

##### 1.4.2. Προστιθέμενη αξία της συμμετοχής της Ένωσης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την παρέμβαση της Ένωσης και η οποία είναι επιπρόσθετη στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Λόγοι για την ανάληψη δράσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο (εκ των προτέρων): Αναγνωρίζοντας την ανάγκη να βελτιωθεί η ισοδυναμία κατά τη διεξαγωγή των τελωνειακών ελέγχων σε όλα τα κράτη μέλη, ώστε να αποφεύγεται η εκτροπή των ροών εμπορευμάτων προς τα πιο αδύναμα σημεία, η Επιτροπή προτείνει συνεπώς το νέο αυτό μέσο. Η διασφάλιση ισοδύναμων υποδομών και τελωνειακού εξοπλισμού αποτελεί πράγματι σημαντικό στοιχείο για την αντιμετώπιση της τρέχουσας ανισορροπίας, η οποία οφείλεται εν μέρει στις διαφορές ως προς τις ικανότητες και

<sup>1</sup> Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

τους πόρους που διαθέτουν τα κράτη μέλη. Η ικανότητά τους να ανταποκρίνονται στις προκλήσεις που προκύπτουν από τα συνεχώς εξελισσόμενα παγκόσμια επιχειρηματικά μοντέλα και τις αλυσίδες εφοδιασμού δεν εξαρτάται μόνο από τον ανθρώπινο παράγοντα, αλλά και από την διαθεσιμότητα σύγχρονου και αξιόπιστου εξοπλισμού έλεγχου. Λόγω του διαρκώς αυξανόμενου όγκου των εμπορευμάτων και της αυξανόμενης ανάγκης για τον έλεγχο των συνόρων, η παραδοσιακή λειτουργία των τελωνείων που συνίσταται στην είσπραξη εσόδων πρέπει να συμπληρωθεί με την εκτεταμένη ενίσχυση του ελέγχου των εμπορευμάτων που εισέρχονται και εξέρχονται από τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, ώστε να εξασφαλίζεται η ασφάλεια και η προστασία. Ταυτόχρονα, οι εν λόγω έλεγχοι που διέπουν την κυκλοφορία των εμπορευμάτων διαμέσου των εξωτερικών συνόρων δεν θα πρέπει να εμποδίζουν το νόμιμο εμπόριο, αλλά αντίθετα να το διευκολύνουν.

Αναμενόμενη προστιθέμενη αξία της Ένωσης (εκ των υστέρων): Ο στόχος αυτός μπορεί να επιτευχθεί στο πλαίσιο της τελωνειακής ένωσης μόνο εάν εξασφαλιστεί ότι ακόμα και ο πιο αδύναμος κρίκος είναι αρκετά ισχυρός ώστε να εκπληρώνει τα καθήκοντά του. Το μέσο θα ενισχύσει επομένως την τελωνειακή ένωση και θα συμπληρώσει κυρίως τις δράσεις του προγράμματος «Τελωνεία».

*1.4.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος*

Άνευ αντικειμένου

*1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα*

Το μέσο συνδέεται στενά με το νέο πρόγραμμα «Τελωνεία», το οποίο θα στηρίζει την εκτίμηση των αναγκών. Επιπλέον, σχετίζεται με τις δραστηριότητες που ασκεί η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) όσον αφορά την καταπολέμηση της απάτης στο πλαίσιο της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 325 της ΣΛΕΕ.

## 1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

### X περιορισμένη διάρκεια

- X με ισχύ από 1.1.2021 έως 31.12.2027
- X Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2021 έως το 2027 για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το 2021 έως το 2030 για πιστώσεις πληρωμών.

### απεριόριστη διάρκεια

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

## 1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης<sup>2</sup>

### X Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- X από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης

- από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

### Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

#### Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- σε διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)
- στην ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
- σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

### Παρατηρήσεις

|  |
|--|
|  |
|--|

<sup>2</sup> Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb:  
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

## 2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

### 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

*Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.*

Ενδιάμεση αξιολόγηση σχετικά με την επίτευξη των στόχων του μέσου, της αποτελεσματικότητάς του και της προστιθέμενης αξίας του σε ενωσιακό επίπεδο θα διενεργηθεί όταν υπάρχουν επαρκείς διαθέσιμες πληροφορίες για την εφαρμογή του μέσου, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη από την έναρξη της εφαρμογής του μέσου.

Μια τελική αξιολόγηση θα πρέπει να εξετάσει τον μακροπρόθεσμο αντίκτυπο και την βιωσιμότητα των επιπτώσεων του μέσου. Θα πραγματοποιηθεί στο τέλος της εφαρμογής του μέσου και το αργότερο τέσσερα έτη μετά τη λήξη της περιόδου χρηματοδότησης.

Οι εν λόγω αξιολογήσεις θα πρέπει να βασιστούν μεταξύ άλλων στους δείκτες που καθορίστηκαν για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων.

### 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

#### 2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Όσον αφορά τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων, η προτιμώμενη επιλογή είναι η άμεση διαχείριση μέσω της παροχής επιχορηγήσεων στις εθνικές αρχές για την αγορά, τη συντήρηση και την εξέλιξη του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων.

Η νέα παρέμβαση της ΕΕ αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των σημερινών ανισορροπιών μεταξύ των κρατών μελών και στη διασφάλιση ισοδυναμίας κατά τη διεξαγωγή των τελωνειακών ελέγχων σε ολόκληρη την τελωνειακή ένωση. Ένας τέτοιος στόχος απαιτεί προφανώς τον συντονισμό πέραν των εθνικών συνόρων, και μια κεντρική προσέγγιση μέσω της άμεσης διαχείρισης είναι ο καλύτερος δυνατός τρόπος για την επίτευξή του. Δεδομένου ότι οι εθνικές αρχές —και όχι η Ένωση— θα συνεχίσουν να έχουν την άμεση κυριότητα του εξοπλισμού που χρησιμοποιούν για την άσκηση των καθηκόντων τους στα σύνορα της ΕΕ, η παρέμβαση της ΕΕ θα λάβει τη μορφή επιχορηγήσεων στα κράτη μέλη για τη στήριξη της αγοράς, της συντήρησης και της εξέλιξης του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων, σύμφωνα με προκαθορισμένα πρότυπα ανά τύπο συνόρων.

Η άμεση διαχείριση είναι ο μηχανισμός υλοποίησης των υφιστάμενων δράσεων στον τελωνειακό τομέα, είτε στο πλαίσιο του προγράμματος «Τελωνεία» είτε του προγράμματος «Hercule III». Είναι επίσης κατάλληλη προσέγγιση, δεδομένου ότι, στην προκειμένη περίπτωση, θα περιλαμβάνει περιορισμένο μόνον αριθμό δικαιούχων, τα 27 κράτη μέλη, επιτρέποντας έτσι την εφαρμογή ορισμένων απλουστεύσεων που προβλέπουν ο δημοσιονομικός κανονισμός και οι κανόνες εφαρμογής του, ιδίως όσον αφορά τις εξαιρέσεις στις προσκλήσεις υποβολής προτάσεων.

Προκειμένου να αξιοποιήσει πλήρως τις γνώσεις και την επιχειρησιακή πείρα των εθνικών αρχών και να ανταποκριθεί στις πραγματικές τους ανάγκες, η άμεση διαχείριση από την Επιτροπή θα υποστηρίζεται από ομάδες εμπειρογνομόνων των κρατών μελών για τις προπαρασκευαστικές εργασίες (π.χ. εκτίμηση των αναγκών και καθορισμός των προτύπων ελάχιστου εξοπλισμού ανά τύπο συνόρων). Η τελική πολιτική απόφαση θα ληφθεί από την Επιτροπή, η οποία θα διαθέσει τα κονδύλια

μέσω επιχορηγήσεων βάσει των προτεραιοτήτων τελωνειακής πολιτικής, των απειλών και των όγκων σύμφωνα με τη διαδικασία επιτροπολογίας.

Η συγχρηματοδότηση, δηλαδή οι εθνικές συνεισφορές επιπλέον της παρέμβασης της ΕΕ, και οι εκ των προτέρων όροι, όπως η απόδειξη της επαρκούς διοικητικής ικανότητας, π.χ. όσον αφορά τον αριθμό υπαλλήλων και τις δεξιότητες, θα ληφθούν επίσης υπόψη. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται ότι η παροχή εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων πραγματοποιείται μόνο με την πλήρη δέσμευση των κρατών μελών και εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις, εξασφαλίζοντας συνεπώς την πραγματική χρήση του εξοπλισμού και πραγματικό αντίκτυπο της παρέμβασης της ΕΕ.

Όσον αφορά τις επιχορηγήσεις, προβλέπεται προχρηματοδότηση, αλλά θα είναι σχετικά περιορισμένη (περίπου το 20 % — θα καθοριστεί στα προγράμματα εργασίας) κατά το πρώτο έτος της συμφωνίας επιχορήγησης, δεδομένου ότι η δημόσια προμήθεια για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων από τις τελωνειακές αρχές είναι συνήθως χρονοβόρα διαδικασία και, ως εκ τούτου, συνήθως επεκτείνεται πέραν του πρώτου έτους της συμφωνίας επιχορήγησης.

Οι τελικές πληρωμές/είσπραξεις επιχορηγήσεων πραγματοποιούνται βάσει χρηματοδοτικών εκθέσεων σε συνδυασμό με τη διενέργεια εκ των υστέρων επιτόπιων ελέγχων.

Δεδομένου ότι το μέσο αυτό είναι ένα νέο πρόγραμμα, η στρατηγική ελέγχου θα πρέπει, κατά πάσα πιθανότητα, να βελτιωθεί με την πάροδο του χρόνου βάσει των αρχικών αποτελεσμάτων του μέσου. Συγκεκριμένα, θα βασιστεί σε μια διττή προσέγγιση:

- οι εθνικές δημοσιονομικές εκθέσεις περατώνονται κατόπιν εξέτασης βάσει εγγράφων, η οποία ακολουθείται από την τελική εντολή πληρωμής/είσπραξης (με αποτέλεσμα τη μείωση των καθυστερήσεων πληρωμών): οι εν λόγω εντολές πληρωμής/είσπραξης εξακολουθούν να υπόκεινται σε εκ των προτέρων έλεγχο στο πλαίσιο των χρηματοπιστωτικών κυκλωμάτων·
- οι προαναφερόμενοι έλεγχοι υποστηρίζονται από εκ των υστέρων επιτόπιους ελέγχους στα κράτη μέλη· η ΓΔ TAXUD πραγματοποιεί επιτόπιες αποστολές ελέγχου στα μισά περίπου κράτη μέλη κάθε χρόνο.

#### 2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Οι κίνδυνοι που σχετίζονται με τις χρηματοπιστωτικές συναλλαγές για την εφαρμογή του μέσου είναι περιορισμένοι, ιδίως για τους ακόλουθους λόγους:

- οι δικαιούχοι είναι οι τελωνειακές διοικήσεις των κρατών μελών — στην περίπτωση αυτή δεν υπάρχουν προσκλήσεις υποβολής προτάσεων·
- δεδομένου ότι η χρηματοδότηση θα εστιαστεί, στο πρόγραμμα εργασίας, σε κοινές προτεραιότητες ειδικώς προσδιορισμένες μετά την εκτίμηση των αναγκών, οι περισσότερες δράσεις θα είναι συγκρίσιμες σε όλα τα κράτη μέλη και οι αποκλίσεις θα πρέπει να είναι ορατές και εύκολα αναγνωρίσιμες·
- η χρήση ηλεκτρονικού συστήματος για την καταγραφή των δράσεων και την κατάρτιση των δημοσιονομικών εκθέσεων θα είναι υποχρεωτική — το σύστημα αυτό ενσωματώνει διάφορους ελέγχους και θα διευκολύνει την παρακολούθηση των δαπανών·

- η χρηματοδότηση αναμένεται να επικεντρωθεί κυρίως στα ακριβά στοιχεία εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων, γεγονός που θα μειώσει τον αριθμό των επιμέρους στοιχείων που αγοράζονται, συντηρούνται ή αναβαθμίζονται και θα διευκολυνθούν κατά συνέπεια η παρακολούθηση και έλεγχος·
- ελάχιστες υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων προβλέπονται ήδη στην πρόταση και θα συμπληρωθούν στα προγράμματα εργασίας και στις συμφωνίες επιχορήγησης με σκοπό τον περιορισμό ή τον μετριασμό των πιθανών κινδύνων.

### 2.2.3.

### 2.2.4. *Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου ÷ της αξίας των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)*

Το συνολικό ετήσιο κόστος των ελέγχων στο πλαίσιο του προηγούμενου προγράμματος «Τελωνεία» αναμένεται να παραμείνει σχετικά περιορισμένο λόγω του μικρού κινδύνου σφάλματος, όπως προαναφέρθηκε, λαμβανομένης υπόψη της φύσης και της μεθόδου εφαρμογής των σχετικών χρηματοοικονομικών συναλλαγών.

Το γενικό σύστημα εσωτερικού ελέγχου, που βασίζεται σε εκ των προτέρων ελέγχους στο πλαίσιο χρηματοπιστωτικών κυκλωμάτων, αποσκοπεί στην εξάλειψη των δυνητικών σφαλμάτων πριν από την πληρωμή/το κλείσιμο. Οι εκ των υστέρων επιτόπιοι έλεγχοι για τις επιχορηγήσεις μειώνουν περαιτέρω τον δυνητικό κίνδυνο σφάλματος κατά την πληρωμή/το κλείσιμο λόγω του ισχυρού αποτρεπτικού αποτελέσματός τους.

Ως συγκριτικό στοιχείο, η εφαρμοσθείσα στρατηγική ελέγχου αποδείχθηκε αποτελεσματική και αποδοτική στο πλαίσιο του προηγούμενου προγράμματος «Τελωνεία» και το κόστος ελέγχου φάνηκε να είναι περιορισμένο. Λαμβανομένου υπόψη ότι τα ίδια συστήματα ελέγχου θα χρησιμοποιηθούν και για το νέο αυτό μέσο, το αναμενόμενο κόστος των ελέγχων και το εκτιμώμενο επίπεδο κινδύνου σφάλματος κατά την πληρωμή/το κλείσιμο στο πλαίσιο του νέου μέσου αναμένεται να είναι παρεμφερή.

### 2.3. **Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας**

*Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.*

Η στρατηγική της ΓΔ TAXUD για την καταπολέμηση της απάτης επικεντρώνεται στην καλλιέργεια μιας ισχυρής νοοτροπίας εναντίον της απάτης στους κόλπους της ΓΔ μέσω δραστηριοτήτων ευαισθητοποίησης σχετικά με δυνητικούς κινδύνους απάτης, καθώς και σχετικά με τη δεοντολογική συμπεριφορά για το προσωπικό της ΓΔ TAXUD. Η στρατηγική εξετάζει επίσης την ενεργή συνεργασία με την OLAF και την ενσωμάτωση πτυχών που σχετίζονται με την απάτη στον κύκλο στρατηγικού σχεδιασμού και προγραμματισμού (ΣΣΠ) της ΓΔ.

### 3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

#### 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται

| Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου | Γραμμή του προϋπολογισμού   | Είδος δαπάνης       | Συμμετοχή               |   |              |  |
|--|---|---------------------|-------------------------|---|--------------|--|
|  | Αριθμός   | ΔΠ/ΜΔΠ <sup>1</sup> | χωρών ΕΖΕΣ <sup>2</sup> | υποψηφίων για ένταξη χωρών <sup>3</sup> | τρίτων χωρών | κατά την έννοια του άρθρου [21 παράγραφος 2 στοιχείο β)] του δημοσιονομικού κανονισμού |
| 4  | 11.01.02 Δαπάνες στήριξης του μέσου για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων | ΜΔΠ                 | ΟΧΙ                     | ΟΧΙ                                     | ΟΧΙ          | ΟΧΙ  |
| 4  | 11.02.11 Μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων                       | ΔΠ                  | ΟΧΙ                     | ΟΧΙ                                     | ΟΧΙ          | ΟΧΙ  |

<sup>1</sup> ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

<sup>2</sup> ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

<sup>3</sup> Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες χώρες ή οντότητες των Δυτικών Βαλκανίων.

### 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

#### 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

|   |   |   |
|---|---|---|
| <b>Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού<br/>πλαisiού</b> | 4 | «Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων» |
|---|---|---|

|   |  |      | 2021    | 2022    | 2023    | 2024    | 2025    | 2026    | 2027    | Μετά<br>το 2027 | ΣΥΝΟΛΟ    |
|---|--|------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------|-----------|
| Επιχειρησιακές πιστώσεις 11.02.11   | Αναλήψεις<br>υποχρεώσεων               | (1)  | 174,903 | 178,403 | 181,973 | 185,614 | 189,329 | 193,117 | 195,961 |                 | 1 299,300 |
|   | Πληρωμές <sup>1</sup>                  | (2)  | 42,481  | 129,274 | 162,474 | 170,688 | 175,066 | 178,602 | 182,209 | 258,506         | 1 299,300 |
| Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα<br>χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο του<br>μέσου <sup>2-3</sup> 11.01.02 | Αναλήψεις<br>υποχρεώσεων =<br>Πληρωμές | (3)  | 0,100   | 0,100   | 0,100   | 0,100   | 0,100   | 0,100   | 0,100   |                 | 0,700     |
| <b>ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για το<br/>χρηματοδοτικό κονδύλιο του μέσου</b>                                       | Αναλήψεις<br>υποχρεώσεων               | =1+3 | 175,003 | 178,503 | 182,073 | 185,714 | 189,429 | 193,217 | 196,061 |                 | 1 300,000 |
|   | Πληρωμές                               | =2+3 | 42,581  | 129,374 | 162,574 | 170,788 | 175,166 | 178,702 | 182,309 | 258,506         | 1.300.000 |

<sup>1</sup> Η διάρθρωση των πληρωμών για το εν λόγω νέο πρόγραμμα στο πλαίσιο του ΠΔΠ 2021-2027 βασίζεται στην παρέκταση της ιστορικής διάρθρωσης πληρωμών για την περίοδο 2007-2017 των προγραμμάτων με παρόμοιους μηχανισμούς υλοποίησης σε παρεμφερείς τομείς πολιτικής, ιδίως τα τελωνεία, τη φορολογία και την καταπολέμηση της απάτης.

<sup>2</sup> Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «BA»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

<sup>3</sup> Παραδείγματα: μεταφράσεις, δίκτυα και συστήματα ΤΠ για τη διαχείριση του μέσου (ABAC, eGrants, AGM...)

|   |   |                       |
|---|---|-----------------------|
| <b>Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού<br/>πλαisiού</b> | 7 | «Διοικητικές δαπάνες» |
|---|---|-----------------------|

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

|   |  | 2021         | 2022         | 2023         | 2024         | 2025         | 2026         | 2027         | Μετά<br>το 2027 | ΣΥΝΟΛΟ        |
|---|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|---------------|
| Ανθρώπινοι πόροι  |  | 3,575        | 3,575        | 3,575        | 3,575        | 3,575        | 3,575        | 3,575        |                 | 25,025        |
| Άλλες διοικητικές δαπάνες   |  | 0,100        | 0,100        | 0,100        | 0,100        | 0,100        | 0,100        | 0,100        |                 | 0,700         |
| <b>ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του<br/>πολυετούς δημοσιονομικού πλαisiού</b> | (Σύνολο αναλήψεων<br>υποχρεώσεων = Σύνολο<br>πληρωμών) | <b>3,675</b> |                 | <b>25,725</b> |

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

|   |                       | 2021    | 2022    | 2023    | 2024    | 2025    | 2026    | 2027    | Μετά<br>το 2027 | ΣΥΝΟΛΟ   |
|---|-----------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------|----------|
| <b>ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων<br/>μεταξύ ΤΟΜΕΩΝ<br/>του πολυετούς δημοσιονομικού πλαisiού</b> | Αναλήψεις υποχρεώσεων | 178,678 | 182,178 | 185,748 | 189,389 | 193,104 | 196,892 | 199,736 |                 | 1325,725 |
|   | Πληρωμές              | 46,256  | 133,049 | 166,249 | 174,463 | 178,841 | 182,377 | 185,984 | 258,506         | 1325,725 |

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

| Έτη | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | ΣΥΝΟΛΟ |
|-----|------|------|------|------|------|------|------|--------|
|-----|------|------|------|------|------|------|------|--------|

| <b>ΤΟΜΕΑΣ 7<br/>του πολυετούς<br/>δημοσιονομικού πλαισίου</b>                      |              |              |              |              |              |              |              |               |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| Ανθρώπινοι πόροι   | 3,575        | 3,575        | 3,575        | 3,575        | 3,575        | 3,575        | 3,575        | <b>25,025</b> |
| Άλλες διοικητικές<br>δαπάνες   | 0,100        | 0,100        | 0,100        | 0,100        | 0,100        | 0,100        | 0,100        | <b>0,700</b>  |
| <b>Μερικό σύνολο του<br/>ΤΟΜΕΑ 7<br/>του πολυετούς<br/>δημοσιονομικού πλαισίου</b> | <b>3,675</b> | <b>25,725</b> |

| <b>Εκτός του ΤΟΜΕΑ 7<sup>1</sup><br/>του πολυετούς<br/>δημοσιονομικού πλαισίου</b>       |              |              |              |              |              |              |              |              |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Ανθρώπινοι πόροι   |              |              |              |              |              |              |              |              |
| Άλλες δαπάνες<br>διοικητικού χαρακτήρα   | 0,100        | 0,100        | 0,100        | 0,100        | 0,100        | 0,100        | 0,100        | <b>0,700</b> |
| <b>Μερικό σύνολο<br/>εκτός του ΤΟΜΕΑ 7<br/>του πολυετούς<br/>δημοσιονομικού πλαισίου</b> | <b>0,100</b> | <b>0,700</b> |

|               |              |              |              |              |              |              |              |               |
|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| <b>ΣΥΝΟΛΟ</b> | <b>3,775</b> | <b>26,425</b> |
|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακαταμεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

<sup>1</sup> Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

### 3.2.2.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

*Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης*

| Έτη  | 2021                | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
|--|---------------------|------|------|------|------|------|------|
| <b>• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)</b>                            |                     |      |      |      |      |      |      |
| Έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής  | 25                  | 25   | 25   | 25   | 25   | 25   | 25   |
| Αντιπροσωπείες της ΕΕ  |                     |      |      |      |      |      |      |
| Έρευνα   |                     |      |      |      |      |      |      |
| <b>• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΙΠΑ) — AC, AL, END, INT και JPD <sup>1</sup></b> |                     |      |      |      |      |      |      |
| Τομέας 7   |                     |      |      |      |      |      |      |
| Χρηματοδοτούμεν ο από τον ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου  | - στην έδρα         |      |      |      |      |      |      |
|  | - σε αντιπροσωπείες |      |      |      |      |      |      |
| Χρηματοδοτούμεν ο από το κονδύλιο του μέσου <sup>2</sup>   | - στην έδρα         |      |      |      |      |      |      |
|  | - σε αντιπροσωπείες |      |      |      |      |      |      |
| Έρευνα   |                     |      |      |      |      |      |      |
| Άλλα (να προσδιοριστούν)   |                     |      |      |      |      |      |      |
| <b>ΣΥΝΟΛΟ</b>  | 25                  | 25   | 25   | 25   | 25   | 25   | 25   |

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

|                                |   |
|--------------------------------|---|
| Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι | <p>Θα χρειαστεί επιπλέον προσωπικό για τη διαχείριση του μέσου και της εφαρμογής του. Περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα καθήκοντα:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Συμμετοχή, εποπτεία και συντονισμός της εκτίμησης των αναγκών: απογραφή, τυπολογία &amp; πρότυπο, ανάλυση ελλείψεων και εκτίμηση των απαιτούμενων πόρων για όλα τα είδη συνόρων (χερσαία, θαλάσσια, εναέρια, ταχυδρομικοί κόμβοι)</li> <li>- Προγραμματισμός: οριζόντιος συντονισμός (ιδίως, εκτίμηση των απειλών και των όγκων), προετοιμασία του προγράμματος εργασίας και των σχετικών διαδικασιών (επιτροπολογία) και προετοιμασία και διαπραγμάτευση των συμφωνιών επιχορήγησης</li> <li>- Εφαρμογή: παρακολούθηση και στήριξη (π.χ. από κοινού προμήθειες) της εφαρμογής από τις τελωνειακές αρχές</li> <li>- Εκθέσεις &amp; έλεγχοι/λογιστικοί έλεγχοι</li> </ul> |
|--------------------------------|---|

<sup>1</sup> AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

<sup>2</sup> Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

Εξωτερικό προσωπικό

Άνευ αντικειμένου

### 3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

| Έτη                                       | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | ΣΥΝΟΛΟ |
|---|------|------|------|------|------|------|------|--------|
| Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης |      |      |      |      |      |      |      |        |
| ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων     |      |      |      |      |      |      |      |        |

### 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
  - στους ιδίους πόρους
  - στα διάφορα έσοδα

Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών   
σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

| Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού | Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας <sup>1</sup> |      |      |      |      |      |      |
|----------------------------------|---|------|------|------|------|------|------|
|                                  | 2021  | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| Άρθρο .....                      |   |      |      |      |      |      |      |

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Άνευ αντικειμένου

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

Το μέσο θα έχει έμμεσες επιπτώσεις στους παραδοσιακούς ιδίους πόρους της Ένωσης, δεδομένου ότι οι αποτελεσματικότεροι τελωνειακοί έλεγχοι αναμένεται να οδηγήσουν σε αύξηση των τελωνειακών δασμών. Το αποτέλεσμα αυτό ωστόσο δεν μπορεί να προσδιοριστεί ποσοτικά.

<sup>1</sup> Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση των δαπανών είσπραξης.