



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 27. elokuuta 2020
(OR. en)

10306/20

Toimielinten välinen asia:
2020/0177 (NLE)

WTO 142
UD 158
COASI 100

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	24. elokuuta 2020
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2020) 376 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Korean tasavallan välisellä vapaakauppasopimuksella perustetussa tullikomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta käsitteen 'alkuperä tuotteet' määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan pöytäkirjan 27 artiklan soveltamista koskevaan suositukseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2020) 376 final.

Liite: COM(2020) 376 final

Bryssel 14.8.2020
COM(2020) 376 final

2020/0177 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Korean tasavallan välisellä vapaakauppasopimuksella perustetussa tullikomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta käsitteen 'alkuperätuotteet' määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan pöytäkirjan 27 artiklan soveltamista koskevaan suositukseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Korean tasavallan välisellä vapaakauppasopimuksella perustetussa tullikomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta käsitteen 'alkuperätuotteet' määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan pöytäkirjan 27 artiklan soveltamista koskevaan suositukseen.

Pöytäkirjan 27 artiklassa määrätään alkuperäselvitysten tarkastamisesta.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Korean tasavallan välinen vapaakauppasopimus

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Korean tasavallan välistä vapaakauppasopimusta ryhdyttiin soveltamaan väliaikaisesti 1. heinäkuuta 2011, ja sopimus tuli voimaan 13. joulukuuta 2015.

2.2. Tullikomitea

Tullikomitea on sopimuksen 6.15 artiklan ja 15.2 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti perustettu elin. Se koostuu EU:n ja Korean tasavallan edustajista. Tullikomitea vahvistaa työjärjestyksensä, ja sen puheenjohtajina toimivat EU:n edustaja ja Korean tasavallan edustaja.

Sopimuksen 6.16 artiklan 5 kohdan mukaan tullikomitealla on valtuudet laatia suosituksia, jotka se katsoo tarpeellisiksi yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi sekä pöytäkirjassa luotujen järjestelyiden sujuvan toiminnan kannalta.

2.3. Suunniteltu komitean säädös

Euroopan unioni ja Korean tasavalta, jäljempänä 'osapuolet', ovat todenneet, että käsitteen 'alkuperätuotteet' määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan pöytäkirjan 27 artiklassa määrätyn tarkastusmenettelyn pääpiirteistä ja kyseisen menettelyn eri vaiheista on tarpeen päästä yhteisymmärrykseen. Tällaisen yhteisymmärryksen olisi oltava kummankin osapuolen alkuperäsääntöjen noudattamisen varmistamisesta vastaavien tulliviranomaisten ja alkuperäselvitysten tarkastamisen kohteena olevien talouden toimijoiden edun mukaista.

Osapuolet ovat sen vuoksi katsoneet aiheelliseksi, että tullikomitea antaa tätä koskevan suosituksen sopimuksen 6.15 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Unionin puolesta tullikomiteassa otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn luonnokseen tullikomitean suositukseksi.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä "sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on

oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa”¹.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunniteltu säädös sitoo osapuolia kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 6.16 artiklan 5 kohdan mukaisesti. Se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun suosituksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi päätösehdotuksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmät

Päätösehdotuksen oikeusperustan olisi oltava SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Tullikomitean laatima suositus julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa*.

¹ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Korean tasavallan välisellä vapaakauppasopimuksella perustetussa tullikomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta käsitteen 'alkuperätuotteet' määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan pöytäkirjan 27 artiklan soveltamista koskevaan suositukseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Syyskuun 16 päivänä 2010 annetulla neuvoston päätöksellä 2011/265/EU tehtyä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Korean tasavallan välistä vapaakauppasopimusta ryhdyttiin soveltamaan väliaikaisesti 1 päivänä heinäkuuta 2011², ja sopimus tuli voimaan 13 päivänä joulukuuta 2015.
- (2) Sopimuksen 6.16 artiklan 5 kohdan mukaan tullikomitealla on valtuudet laatia suosituksia, jotka se katsoo tarpeellisiksi yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi sekä pöytäkirjassa luotujen järjestelyiden sujuvan toiminnan kannalta.
- (3) Käsitteen 'alkuperätuotteet' määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan, sopimukseen sisältyvän pöytäkirjan, jäljempänä 'pöytäkirja', 27 artiklassa vahvistetaan alkuperäselvitysten tarkastusmenettely sekä erityisesti tuoja- ja viejäosapuolen tulliviranomaisten asiaan liittyvät tehtävät ja vastuut.
- (4) Euroopan unioni ja Korean tasavalta ovat todenneet, että pöytäkirjan 27 artiklassa määrätyn tarkastusmenettelyn pääpiirteistä ja kyseisen menettelyn eri vaiheista on tarpeen päästä yhteisymmärrykseen. Tällaisen yhteisymmärryksen olisi oltava kummankin osapuolen alkuperäsääntöjen noudattamisen varmistamisesta vastaavien tulliviranomaisten ja tarkastamisen kohteena olevien talouden toimijoiden edun mukaista.
- (5) Euroopan unioni ja Korean tasavalta ovat katsoneet aiheelliseksi, että tullikomitea laatii tällaisen suosituksen pöytäkirjan 27 artiklan määräyksiä koskevasta yhteisymmärryksestä ja kyseisten määräysten moitteettomasta täytäntöönpanosta.
- (6) On aiheellista määrittää tullikomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska suunnitellulla suosituksella on oikeusvaikutuksia unionissa,

² EUVL L 127, 14.5.2011, s. 1–1426.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Korean tasavallan välisellä vapaakauppasopimuksella perustetussa tullikomiteassa unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn suositusluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*