



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 27. august 2020
(OR. en)

10306/20

Institutsioonidevaheline
dokument:
2020/0177(NLE)

WTO 142
UD 158
COASI 100

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	24. august 2020
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2020) 376 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Korea Vabariigi vahelise vabakaubanduslepinguga moodustatud tollikomitees seoses soovituseliga päritolustaatusega toodete mõiste määratlust ja halduskoostöö meetodeid käsitleva protokolliga artikli 27 kohaldamise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2020) 376 final.

Lisatud: COM(2020) 376 final



Brüssel, 14.8.2020
COM(2020) 376 final

2020/0177 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Korea Vabariigi vahelise vabakaubanduslepinguga moodustatud tollikomitees seoses soovituseliga päritolustaatusel toodete mõiste määratlust ja halduskoostöö meetodeid käsitleva protokolliga artikli 27 kohaldamise kohta

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Korea Vabariigi vahelise vabakaubanduslepinguga moodustatud tollikomitees võetav seisukoht seoses soovitusega päritolustaatusega toodete mõiste määratlust ja halduskoostöö meetodeid käsitleva protokolliga artikli 27 kohaldamise kohta.

Kõnealuses artiklis 27 on kehtestatud päritolulõendite õigsuse kontrolli kord.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Korea Vabariigi vaheline vabakaubandusleping

Ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Korea Vabariigi vahelist vabakaubanduslepingut hakati ajutiselt kohaldama 1. juulil 2011 ning see jõustus 13. detsembril 2015.

2.2. Tollikomitee

Tollikomitee on organ, mis moodustati kooskõlas kõnealuse lepingu artikliga 6.15 ja artikli 15.2 lõike 1 punktiga c. Tollikomitee koosneb ELi ja Korea Vabariigi esindajatest. Tollikomitee võtab vastu oma töökorra ning komiteed juhivad ühiselt ELi esindaja ja Korea Vabariigi esindaja.

Lepingu artikli 6.16 lõike 5 kohaselt on tollikomiteel õigus koostada soovitusi, mida ta peab vajalikuks, et saavutada protokollis sätestatud mehhanismide ühised eesmärgid ning tagada nende usaldusväärne toimimine.

2.3. Komitee kavandatav akt

Euroopa Liit ja Korea Vabariik (edaspidi „lepinguosalised“) on leidnud, et vaja on jõuda ühisele arusaamale päritolustaatusega toodete mõiste määratlust ja halduskoostöö meetodeid käsitleva protokolliga artiklis 27 sätestatud kontrollimenetluse põhijoontes ja kontrollimenetluse eri etappides. Ühine arusaam peaks olema mõlema lepinguosalise poolel päritolureeglite järgimise eest vastutavate tolliasutuste huvides ja nende ettevõtjate huvides, kes peavad päritolulõendeid esitama.

Seetõttu pidasid lepinguosalisel vajalikuks, et tollikomitee sõnastab lepingu artikli 6.16 lõike 5 kohaselt asjakohase soovitusi.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel tollikomitees, põhineb tollikomitee soovitusel eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „nõukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“¹.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Vastavalt lepingu artikli 6.16 lõikele 5 muutub kavandatud akt rahvusvahelise õiguse raames lepinguosaliste jaoks siduvaks. See avaldatakse Euroopa Liidu Teatajas.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud ühise kaubanduspoliitikaga.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 207 lõike 4 esimene lõik.

4.3. Järeldus

Kavandatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 207 lõike 4 esimene lõik koostoimes artikli 218 lõikega 9.

¹ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Tollikomitee poolt sõnastatud soovitus avaldatakse *Euroopa Liidu Teataja C-seerias*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Korea Vabariigi vahelise vabakaubanduslepinguga moodustatud tollikomitees seoses soovitusena päritolustaatusena toodete mõiste määratlust ja halduskoostöö meetodeid käsitleva protokollis artikli 27 kohaldamise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Korea Vabariigi vahelise vabakaubanduslepingu 16. septembri 2010. aasta nõukogu otsusega 2011/265/EL², lepingut hakati ajutiselt kohaldama 1. juulil 2011 ja see jõustus 13. detsembril 2015.
- (2) Lepingu artikli 6.16 lõike 5 kohaselt on tollikomiteel õigus koostada soovitusi, mida ta peab vajalikuks, et saavutada protokollis sätestatud mehhanismide ühised eesmärgid ning tagada nende usaldusväärne toimimine.
- (3) Lepingu päritolustaatusena toodete mõiste määratlust ja halduskoostöö meetodeid käsitleva protokollis (edaspidi „protokoll“) artiklis 27 on sätestatud päritolulõendite õigsuse kontrolli kord ning importiva ja eksportiva lepinguosalise tolliasutuste ülesanded ja kohustused.
- (4) Euroopa Liit ja Korea Vabariik on leidnud, et vaja on jõuda ühisele arusaamale päritolustaatusena toodete mõiste määratlust ja halduskoostöö meetodeid käsitleva protokollis artiklis 27 sätestatud kontrollimenetluse põhijoontes ja kontrollimenetluse eri etappides. See ühine arusaam peaks olema mõlema lepinguosalise poolel päritolureeglite järgimise eest vastutavate tolliasutuste huvides ja nende ettevõtjate huvides, kes peavad päritolulõendeid esitama.
- (5) Euroopa Liit ja Korea Vabariik on pidanud asjakohaseks, et tollikomitee sõnastab soovitusena protokollis artikli 27 sätete ühise arusaama ja nõuetekohase rakendamise kohta.

² ELT L 127, 19.2.1998, lk 1–1426.

- (6) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel tollikomitees võetav seisukoht, sest kavandatud soovitusel on liidu jaoks õiguslik toime,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Korea Vabariigi vahelise vabakaubanduslepinguga moodustatud tollikomitees põhineb soovitusel eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*