



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 27 Αυγούστου 2020
(OR. en)

10306/20

Διοργανικός φάκελος:
2020/0177 (NLE)

WTO 142
UD 158
COASI 100

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για την Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	24 Αυγούστου 2020
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2020) 376 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Επιτροπή Τελωνείων που συστάθηκε με τη συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Δημοκρατίας της Κορέας, αφετέρου, όσον αφορά σύσταση σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 27 του πρωτοκόλλου για τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και για τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2020) 376 final.

σνημμ.: COM(2020) 376 final

Βρυξέλλες, 14.8.2020
COM(2020) 376 final

2020/0177 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Επιτροπή Τελωνείων που συστάθηκε με τη συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Δημοκρατίας της Κορέας, αφετέρου, όσον αφορά σύσταση σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 27 του πρωτοκόλλου για τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και για τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Επιτροπή Τελωνείων που συστάθηκε με τη συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Δημοκρατίας της Κορέας, αφετέρου, όσον αφορά σύσταση σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 27 του πρωτοκόλλου για τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και για τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας.

Το άρθρο 27 θεσπίζει διατάξεις για τον έλεγχο των πιστοποιητικών καταγωγής.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Δημοκρατίας της Κορέας, αφετέρου

Η συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Δημοκρατίας της Κορέας, αφετέρου, τέθηκε σε προσωρινή εφαρμογή την 1η Ιουλίου 2011 και άρχισε να ισχύει στις 13 Δεκεμβρίου 2015.

2.2. Η Επιτροπή Τελωνείων

Η Επιτροπή Τελωνείων είναι όργανο που συστάθηκε σύμφωνα με το άρθρο 6.15 και το άρθρο 15.2 παράγραφος 1 στοιχείο γ) της συμφωνίας. Απαρτίζεται από εκπροσώπους της ΕΕ και της Δημοκρατίας της Κορέας. Η Επιτροπή Τελωνείων εγκρίνει τον εσωτερικό της κανονισμό και η προεδρία της ασκείται από κοινού από έναν εκπρόσωπο της ΕΕ και έναν εκπρόσωπο της Δημοκρατίας της Κορέας.

Η Επιτροπή Τελωνείων εξουσιοδοτείται, βάσει του άρθρου 6.16 παράγραφος 5 της συμφωνίας, να διατυπώνει συστάσεις τις οποίες θεωρεί αναγκαίες για την επίτευξη των κοινών στόχων και για την εύρυθμη λειτουργία των μηχανισμών που ορίζονται στο πρωτόκολλο.

2.3. Η προβλεπόμενη πράξη της επιτροπής

Η Ευρωπαϊκή Ένωση και η Δημοκρατία της Κορέας (στο εξής: τα συμβαλλόμενα μέρη) διαπίστωσαν την ανάγκη διαμόρφωσης κοινής αντίληψης για τα κύρια χαρακτηριστικά της διαδικασίας ελέγχου που προβλέπεται στο άρθρο 27 του πρωτοκόλλου για τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και για τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας, καθώς και των διαφόρων σταδίων της διαδικασίας αυτής. Η εν λόγω κοινή αντίληψη θα πρέπει να είναι προς το συμφέρον των τελωνειακών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τους κανόνες καταγωγής, καθώς και των οικονομικών φορέων που υπόκεινται σε έλεγχο των πιστοποιητικών καταγωγής, σε κάθε συμβαλλόμενο μέρος.

Κατά συνέπεια, τα συμβαλλόμενα μέρη έκριναν σκόπιμο η Επιτροπή Τελωνείων να διατυπώσει σύσταση για τον σκοπό αυτόν, σύμφωνα με το άρθρο 6.16 παράγραφος 5 της συμφωνίας.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην Επιτροπή Τελωνείων βασίζεται στο σχέδιο σύστασης της Επιτροπής Τελωνείων το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»¹.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η προβλεπόμενη πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 6.16 παράγραφος 5 της συμφωνίας. Θα δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης για την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί ως ο/η κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνη ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο/η κύριος/-α ή πρωτεύων/-ουσα σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης σύστασης αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική.

Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Η σύσταση που διατυπώνεται από την Επιτροπή Τελωνείων θα δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*, σειρά C.

¹ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, *Γερμανία κατά Συμβουλίου*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Επιτροπή Τελωνείων που συστάθηκε με τη συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Δημοκρατίας της Κορέας, αφετέρου, όσον αφορά σύσταση σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 27 του πρωτοκόλλου για τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και για τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Δημοκρατίας της Κορέας, αφετέρου, συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση 2011/265/ΕΕ του Συμβουλίου, της 16ης Σεπτεμβρίου 2010, τέθηκε σε προσωρινή εφαρμογή την 1η Ιουλίου 2011² και άρχισε να ισχύει στις 13 Δεκεμβρίου 2015.
- (2) Η Επιτροπή Τελωνείων εξουσιοδοτείται, βάσει του άρθρου 6.16 παράγραφος 5 της συμφωνίας, να διατυπώνει συστάσεις τις οποίες θεωρεί αναγκαίες για την επίτευξη των κοινών στόχων και για την εύρυθμη λειτουργία των μηχανισμών που ορίζονται στο πρωτόκολλο.
- (3) Το άρθρο 27 του πρωτοκόλλου της συμφωνίας για τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και για τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας (στο εξής: το πρωτόκολλο) καθορίζει τη διαδικασία ελέγχου των πιστοποιητικών καταγωγής και, ειδικότερα, τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες των τελωνειακών αρχών του συμβαλλόμενου μέρους εισαγωγής και του συμβαλλόμενου μέρους εξαγωγής όπως ορίζονται στο πρωτόκολλο.
- (4) Η Ευρωπαϊκή Ένωση και η Δημοκρατία της Κορέας προσδιόρισαν την ανάγκη διαμόρφωσης κοινής αντίληψης για τα κύρια χαρακτηριστικά της διαδικασίας ελέγχου που προβλέπεται στο άρθρο 27 του πρωτοκόλλου, καθώς και των διαφόρων σταδίων της διαδικασίας αυτής. Η εν λόγω κοινή αντίληψη θα πρέπει να είναι προς το συμφέρον των τελωνειακών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τους κανόνες καταγωγής, καθώς και των οικονομικών φορέων που υπόκεινται σε έλεγχο, σε κάθε συμβαλλόμενο μέρος.
- (5) Η Ευρωπαϊκή Ένωση και η Δημοκρατία της Κορέας έκριναν σκόπιμο η Επιτροπή Τελωνείων να διατυπώσει τέτοιου είδους σύσταση για την κοινή αντίληψη και για την ορθή εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 27 του πρωτοκόλλου.

² EE L 127 της 14.5.2011, σ. 1.

- (6) Κρίνεται σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην Επιτροπή Τελωνείων, δεδομένου ότι η προβλεπόμενη σύσταση θα παράγει ένομα αποτελέσματα στην Ένωση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην Επιτροπή Τελωνείων που συστάθηκε με τη συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Δημοκρατίας της Κορέας, αφετέρου, βασίζεται στο σχέδιο σύστασης που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*